

## ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i> .....	VII
<i>Prólogo a la primera edición</i> .....	IX

### CAPÍTULO PRIMERO

#### INTRODUCCIÓN

##### A) LA MOROSIDAD ADMINISTRATIVA

§ 1. El silencio o la morosidad administrativa como incumplimiento del deber de resolver .....	1
§ 2. Inactividad material y formal .....	3
§ 3. Incumplida la obligación de resolver, los actos impugnados no quedan firmes .....	4

##### B) TÉCNICAS DE CONTROL DE LA INACTIVIDAD. LAS DISTINTAS ALTERNATIVAS

§ 4. Diversas posibilidades .....	6
§ 5. Queja y silencio. Remisión .....	7
§ 6. Amparo por mora de la Administración ....	7

**CAPÍTULO II****LA QUEJA EN SEDE ADMINISTRATIVA**

§ 7.	Concepto .....	11
§ 8.	Objeto .....	11
§ 9.	Plazos fijados para la resolución de los recursos .....	12
§ 10.	Tramitación .....	13
§ 11.	Ante quién se presenta .....	13
§ 12.	Plazos de interposición y de resolución .....	13
§ 13.	Apertura a prueba .....	14
§ 14.	Resolución de la queja .....	15
§ 15.	Naturaleza jurídica de la queja. ¿Recurso o reclamo? .....	15
§ 16.	Queja por queja no resuelta en término ..	15
§ 17.	Responsabilidades .....	16
§ 18.	Evaluación final .....	17

**CAPÍTULO III****EL SILENCIO ADMINISTRATIVO  
Y SUS RELACIONES CON LA QUEJA  
Y CON EL AMPARO POR MORA**

§ 19.	El silencio administrativo como denegación tácita .....	19
§ 20.	Algunos ejemplos de silencio positivo y aprobación tácita .....	20
§ 21.	Cómo funciona la técnica del silencio .....	21
§ 22.	Cómputo del plazo para interponer la acción procesal administrativa .....	24
§ 23.	Relación entre el amparo por mora de la Administración y la queja del artículo 71	

	del reglamento de la ley nacional de procedimientos administrativos .....	25
§ 24.	Relación entre el silencio, la queja y el amparo por mora .....	29
§ 25.	Relación entre el silencio y el amparo por mora. Remisión .....	30
§ 26.	Relación entre el amparo por mora y el amparo genérico o general de la ley 16.986. Remisión .....	31

**CAPÍTULO IV****UN AMPARO ESPECÍFICO: EL AMPARO  
POR MORA DE LA ADMINISTRACIÓN****A) CONSIDERACIONES GENERALES**

§ 27.	Antecedentes nacionales .....	33
	a) La figura en el procedimiento tributario .....	33
	b) El anteproyecto de Código de lo Contenciosoadministrativo de la Nación (1968) .....	34
§ 28.	Otras soluciones en el derecho comparado .....	35
§ 29.	La ley 19.549. Primeras opiniones .....	36
§ 30.	La ley 21.686 y la apelabilidad de la sentencia. Remisión .....	38
§ 31.	La ley 21.686 y su aplicabilidad ante la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires. Remisión .....	38
§ 32.	El Anteproyecto de Código Procesal Contencioso Administrativo (1994) .....	39
§ 33.	La cuestión terminológica .....	40

**B) LA MUNICIPALIDAD DE LA CIUDAD  
DE BUENOS AIRES Y EL AMPARO POR MORA.  
LEYES 19.549, 20.261 Y 21.686**

§ 34.	La ley 20.261 .....	42
§ 35.	La ley 21.686. Problemas de interpretación .....	43
§ 36.	Nuestra opinión .....	43
§ 37.	Situación actual .....	46
§ 38.	La flamante autonomía de la Ciudad de Buenos Aires .....	46

**C) SILENCIO Y AMPARO POR MORA.  
EVOLUCIÓN JURISPRUDENCIAL**

§ 39.	Caso "Dinet". Críticas .....	47
§ 40.	Reversión de la tendencia. El caso "Goldberg" .....	48
§ 41.	Caso "Basigaluz Saez": ¿un regreso a "Dinet"? .....	50
§ 42.	Jurisprudencia del fuero civil .....	51

**D) ESPECIFICIDAD DEL AMPARO POR MORA.  
EL AMPARO GENERAL DE LA LEY 16.986**

§ 43.	Un amparo específico .....	52
§ 44.	El amparo por mora y el amparo de la ley 16.986 .....	53
§ 45.	El amparo y la reforma constitucional de 1994 .....	56
§ 46.	Imposibilidad de transformación del amparo específico en amparo general .....	57
§ 47.	Especificidad del amparo en materia tributaria y aduanera .....	60
§ 48.	Normas rituales aplicables .....	60

**E) CARACTERIZACIÓN DE LA CONDUCTA LESIVA**

§ 49.	La conducta lesiva es siempre una conducta omisiva .....	64
§ 50.	Configuración de la mora. Ausencia de plazo legal .....	65
§ 51.	Omisión de emitir qué actos .....	67
	a) Resolución de fondo .....	67
	b) Resolución "de mero trámite" .....	67
	c) Dictámenes .....	68
§ 52.	Caso especial de los reglamentos .....	69
§ 53.	El amparo por mora y los contratos administrativos .....	71
§ 54.	El amparo por mora y las cuestiones complejas .....	74

**F) CONDUCTA LESIVA DE QUIÉNES**

§ 55.	La conducta lesiva. Alcances .....	75
§ 56.	Influencia de la reforma del Estado y las privatizaciones .....	76
§ 57.	Caso de las sociedades del Estado .....	76
§ 58.	Caso de la empresa Ferrocarriles Argentinos .....	77
§ 59.	Otros casos de empresas creadas por leyes especiales .....	80
§ 60.	Sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria .....	81
§ 61.	Caso de la Dirección General Impositiva y de la Administración Nacional de Aduanas .....	82
§ 62.	Los entes y empresas privatizados .....	83
§ 63.	La solución en el anteproyecto de 1994 ...	84

## CAPÍTULO V

LA COMPETENCIA  
EN EL AMPARO POR MORA

§ 64.	Aplicación de las reglas y principios generales de la competencia. Las normas supletorias .....	87
§ 65.	Competencia federal en la Capital Federal (civil y comercial o contencioso-administrativa) .....	89
§ 66.	Competencia federal en provincia .....	90
§ 67.	Competencia civil en la Capital Federal .....	91
§ 68.	Ex fuero especial civil y comercial de la Capital Federal .....	92
§ 69.	Justicia Nacional del Trabajo .....	93
§ 70.	Cámara Nacional de Apelaciones de la Seguridad Social .....	94
§ 71.	Competencia originaria de la Corte Suprema .....	99
§ 72.	Competencia de la Corte Suprema por vía del recurso extraordinario federal .....	100

## CAPÍTULO VI

## EL PROCESO DE AMPARO POR MORA

## A) NATURALEZA. LEGITIMACIÓN

§ 73.	Deducción del amparo por mora. ¿Existe algún plazo de caducidad? Vigencia del procedimiento administrativo .....	103
§ 74.	Diligencias preliminares. Excepciones previas. Improcedencia .....	104

§ 75.	Legitimación activa. Parte en el procedimiento administrativo .....	105
§ 76.	Legitimación del defensor del pueblo de la Nación .....	107
§ 77.	Contra quiénes procede. Remisión .....	108
§ 78.	Unilateralidad o bilateralidad del amparo por mora de la Administración .....	108
§ 79.	Intervención de terceros .....	110
§ 80.	Colegitimación .....	110

B) DEMANDA. PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN.  
RECHAZO "IN LIMINE"

§ 81.	Requisitos .....	111
§ 82.	Análisis de admisibilidad. Posibilidades .....	112
§ 83.	Rechazo "in limine" .....	112
§ 84.	Resolución sobre la procedencia formal. Inapelabilidad .....	113

C) INFORME DE LA ADMINISTRACIÓN. PRUEBA.  
LA SENTENCIA. COSA JUZGADA. COSTAS

§ 85.	El informe de la Administración .....	115
§ 86.	Prueba .....	116
§ 87.	Sentencia .....	118
§ 88.	Las sentencias finales de amparo por mora y la cosa juzgada .....	120
§ 89.	Costas .....	122

## D) APELACIÓN DE LA SENTENCIA FINAL

§ 90.	La cuestión en la ley 19.549 .....	124
§ 91.	Reforma introducida por la ley 21.686 ..	124
§ 92.	Plenario "Esperanza c/ENTel" .....	126

§ 93.	El plenario "Esperanza" y el amparo por mora de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires .....	128
§ 94.	Plenario "Zubdesa" .....	128
§ 95.	Nuestra posición .....	130
§ 96.	¿El fin de una polémica? .....	131
§ 97.	La apelación en el Anteproyecto de 1994 .....	133

#### E) INCUMPLIMIENTO DE LA SENTENCIA

§ 98.	El artículo 29 de la ley 19.549 .....	134
§ 99.	Sanciones conminatorias .....	136
§ 100.	Inaplicabilidad del artículo 7º de la ley 3.952 a la sentencia final de amparo por mora. Otras situaciones .....	140
§ 101.	Otros posibles remedios .....	142
§ 102.	La solución en el Anteproyecto de 1994 .....	143

### CAPÍTULO VII

#### PANORAMA DE LOS REMEDIOS CONTRA LA MORA DE LA ADMINISTRACIÓN. PROSPECTIVA, CONCLUSIONES Y PROPUESTA

##### A) IMPORTANCIA DE LA CUESTIÓN

§ 103.	¿El amparo por mora en la Constitución nacional? .....	145
§ 104.	Incorporación a la legislación provincial .....	146

##### B) PROSPECTIVA

§ 105.	El futuro del amparo por mora .....	147
§ 106.	Premisas básicas que deberán respetarse .....	149

#### C) CONCLUSIONES Y PROPUESTAS

§ 107.	La mayoría de edad del amparo por mora .....	152
§ 108.	Propuestas para una futura reforma ....	153

#### APÉNDICE

A) Plenario "Esperanza" .....	159
B) Plenario "Zubdesa" .....	173
<i>Bibliografía</i> .....	179