

## ÍNDICE GENERAL

---

Advertencia sobre la identificación de los autores de cada capítulo, de las actualizaciones y de las ampliaciones.....	XXIX
--	------

### CAPÍTULO XVII

#### LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN ESPECIAL

I. Los principales contratos administrativos .....	925
1. La aplicabilidad del decreto delegado 1023/2001 a los diversos contratos administrativos .....	926
II. El contrato de concesión de servicios públicos .....	927
1. Noción conceptual .....	927
2. Naturaleza jurídica de la concesión de servicios públicos .....	929
2.1. Teoría del acto unilateral de la Administración Pública....	929
2.2. Teoría del contrato de derecho privado .....	930
2.3. Teoría del contrato administrativo, concebido como un acto mixto.....	931
2.4. Teoría del contrato administrativo, <i>stricto sensu</i> .....	932
3. Caracteres del contrato de concesión de servicios públicos.....	933
4. Elementos del contrato.....	934
4.1. Sujetos.....	934
4.2. Competencia y capacidad.....	936
4.3. Consentimiento .....	937
4.4. Objeto.....	937
4.5. Forma .....	938
5. Ejecución del contrato.....	938
5.1. Continuidad en la ejecución .....	941
5.2. Dirección y control.....	942
5.3. Mutabilidad .....	944
5.4. Potestad rescisoria.....	945
5.5. Potestad sancionatoria .....	945
5.6. Sanciones penales .....	947
6. Derechos y obligaciones de la Administración Pública .....	947
6.1. A exigir la debida ejecución.....	947
6.2. A exigir la ejecución en término .....	948
6.3. Causas eximentes de la responsabilidad por la inejecución en término .....	949

7. Derechos y obligaciones del cocontratante particular (concesionario).....	950
7.1. A percibir el precio.....	951
7.2. A suspender la ejecución del contrato.....	954
7.3. A requerir la rescisión del contrato.....	954
7.4. A ser resarcido por la extinción del contrato.....	955
7.5. Al mantenimiento de la ecuación económico financiera....	955
8. Conclusión del contrato.....	956
8.1. Cumplimiento del objeto.....	956
8.2. Expiración del término de duración del contrato.....	956
8.3. Renuncia.....	957
8.4. Rescisión convencional del contrato.....	957
8.5. Desaparición del objeto del contrato.....	958
8.6. Rescisión debida a fuerza mayor, hecho de la Administración o hecho del príncipe.....	958
8.7. Rescisión dispuesta por la Administración Pública por aplicación de su potestad rescisoria.....	958
8.8. Imposición de sanciones rescisorias por la Administración Pública.....	959
8.9. Rescisión debida al ejercicio de la potestad modificatoria.....	959
8.10. Muerte o quiebra del concesionario.....	960
8.11. Ruptura definitiva de la ecuación económico financiera del contrato.....	960
8.12. Nulidad del contrato.....	960
9. Jurisdicción competente.....	960
III. El contrato de obra pública.....	962
1. Noción conceptual.....	962
2. Naturaleza jurídica.....	963
3. Caracteres del contrato de obra pública.....	964
4. Elementos del contrato.....	965
4.1. Sujetos.....	965
4.2. Competencia y capacidad.....	967
4.3. Consentimiento.....	967
4.4. Objeto.....	967
4.5. Causa.....	968
4.6. Finalidad.....	968
4.7. Forma.....	969
5. Ejecución del contrato.....	969
5.1. Continuidad en la ejecución.....	970
5.2. Dirección y control.....	970
5.3. Mutabilidad.....	971
5.4. Potestad rescisoria.....	973
5.5. Potestad sancionatoria.....	974
5.6. Sanciones penales.....	974
6. Derechos y obligaciones de la Administración Pública.....	974
6.1. A exigir la debida ejecución.....	974
6.2. A exigir la ejecución en término.....	975
6.3. Causas eximentes de la responsabilidad por la inejecución en término.....	976

7. Derechos y obligaciones del cocontratante particular.....	976
7.1. A que la Administración Pública cumpla sus obligaciones.....	977
7.2. A percibir el precio.....	977
7.3. A suspender la ejecución del contrato.....	980
7.4. A requerir la rescisión del contrato.....	980
7.5. A ser resarcido por la extinción del contrato.....	981
7.6. Al mantenimiento de la ecuación económico financiera....	981
8. Conclusión del contrato.....	981
8.1. Cumplimiento del objeto.....	981
8.2. Expiración del término de duración del contrato.....	982
8.3. Rescisión convencional del contrato.....	982
8.4. Desaparición del objeto del contrato.....	982
8.5. Rescisión debida a fuerza mayor, hecho de la Administración o hecho del príncipe.....	983
8.6. Rescisión dispuesta por la Administración Pública por aplicación de su potestad rescisoria.....	983
8.7. Imposición de sanciones rescisorias por la Administración Pública.....	984
8.8. Rescisión debida al ejercicio de la potestad modificatoria.....	984
8.9. Muerte o quiebra del cocontratante particular.....	985
8.10. Ruptura definitiva de la ecuación económico financiera del contrato.....	985
8.11. Nulidad del contrato.....	985
9. Jurisdicción competente.....	985
IV. La concesión de obra pública.....	986
1. Noción conceptual.....	986
2. Régimen jurídico de la concesión de obras públicas.....	988
V. El contrato de función o empleo públicos.....	990
1. Noción conceptual.....	990
2. Naturaleza jurídica de la relación de función o empleo públicos.....	990
3. Caracteres del contrato de función o empleo públicos.....	992
4. Elementos del contrato.....	993
4.1. Sujetos.....	993
4.2. Competencia y capacidad.....	994
4.3. Consentimiento.....	994
4.4. Objeto.....	995
4.5. Causa.....	995
4.6. Finalidad.....	995
4.7. Forma.....	995
5. Formación del contrato.....	996
6. Ejecución del contrato.....	999
6.1. Continuidad en la ejecución.....	1001
6.2. Dirección y control.....	1002
6.3. Mutabilidad.....	1003
6.4. Potestad rescisoria.....	1005
6.5. Potestad sancionatoria.....	1005
6.6. Sanciones penales.....	1008
7. Derechos y obligaciones de la Administración Pública.....	1009
7.1. A exigir la debida ejecución.....	1009

7.2. A exigir la ejecución en término .....	1012
7.3. Causas eximentes de la responsabilidad por la inejecución en término.....	1012
8. Derechos y obligaciones del contratante particular .....	1012
8.1. Deberes u obligaciones .....	1012
8.1.1. Deber de dedicación al cargo .....	1012
8.1.2. Deber de residencia.....	1013
8.1.3. Deber de obediencia .....	1014
8.1.4. Deber de respetar el orden jerárquico .....	1014
8.1.5. Deber de reserva y secreto.....	1014
8.1.6. Deber de lealtad al orden jurídico político .....	1015
8.1.7. Deber de observar una conducta digna .....	1016
8.1.8. Deber de denunciar y querellar criminalmente.....	1016
8.1.9. Deber de urbanidad y buen trato del público.....	1017
8.1.10. Deber de declarar las demás actividades que cumpla .....	1018
8.1.11. Deberes vinculados con su situación patrimonial y la prevención de conflictos de intereses .....	1018
8.1.12. Prohibiciones .....	1020
8.1.13. Deberes y pautas de comportamiento ético .....	1020
8.2. Derechos .....	1021
8.2.1. Derecho a la estabilidad.....	1021
8.2.2. Derecho a la carrera .....	1028
8.2.3. Derecho al debido tratamiento.....	1029
8.2.4. Derecho al descanso .....	1030
8.2.5. Derecho a ser indemnizado por los daños sufridos .....	1030
8.2.6. Derecho a la asistencia y previsión social.....	1031
8.2.7. Derecho a la jubilación .....	1031
8.2.8. Derecho a integrar asociaciones profesionales.....	1032
8.2.9. Derecho al sueldo .....	1033
9. Conclusión del contrato .....	1035
9.1. Cumplimiento del objeto del contrato .....	1035
9.2. Expiración del término de duración del contrato.....	1036
9.3. Renuncia .....	1036
9.4. Desaparición del objeto del contrato.....	1037
9.5. Muerte del contratante particular .....	1038
9.6. Pérdida de la aptitud e idoneidad .....	1038
9.7. Imposición de sanciones expulsivas .....	1038
9.8. Inhabilitación penal.....	1040
9.9. Incompatibilidades .....	1040
9.10. Jubilación .....	1040
9.11. Nulidad del contrato .....	1041
10. Jurisdicción competente .....	1041
VI. El contrato de suministro .....	1042
1. Noción conceptual .....	1042
2. Naturaleza jurídica.....	1043
3. Caracteres del contrato de suministro .....	1043
4. Régimen general del contrato de suministro .....	1044

VII. Otros contratos administrativos. Idea general .....	1046
VIII. Estudios complementarios al capítulo XVII .....	1047
1. La responsabilidad disciplinaria del funcionario público .....	1047
1.1. El poder disciplinario como poder inherente de la organización .....	1047
1.2. El concepto de responsabilidad disciplinaria .....	1048
1.3. Un sistema de consecuencias jurídicas de índole sancionatorio represiva.....	1049
1.4. Conductas violatorias de deberes o prohibiciones .....	1050
1.5. La cuestión del bien jurídico protegido.....	1052
1.6. El encuadre del derecho disciplinario .....	1055
1.7. El principio <i>nullum crimen, nulla poena sine praevia lege</i> .....	1056
1.8. <i>Legale iudicium</i> .....	1057
1.9. La tipicidad .....	1058
1.10. El <i>non bis in idem</i> .....	1061
1.11. De la prescripción y de la ley más benigna.....	1062
2. Regulación jurídica de la ética pública (con particular referencia al ámbito nacional) .....	1063
2.1. Consideraciones introductorias sobre la ética y la ética pública .....	1063
2.2. La ética pública en el ordenamiento jurídico argentino ....	1064
2.3. La Ley de Ética de la función pública .....	1070
2.3.1. Enunciación de su contenido .....	1070
2.3.2. Ámbito de aplicación de la ley .....	1070
2.3.3. La obligación genérica de observancia de una conducta acorde con la ética pública .....	1071
2.3.4. Contenido concreto del comportamiento ético. Sistematización de los deberes.....	1072
2.3.4.1. Deber de actuación virtuosa .....	1072
2.3.4.2. Deber de actuación teleológica .....	1073
2.3.4.3. Deber de actuación conforme con la juridicidad .....	1075
2.3.5. Deber de transparencia .....	1078
2.3.5.1. Transparencia, motivación y publicidad de los actos que se emiten.....	1079
2.3.5.2. Transparencia y acceso a la información .....	1082
2.3.5.3. Transparencia y principios de la contratación administrativa .....	1083
2.3.5.4. Transparencia y publicidad.....	1088
2.3.5.5. Transparencia e igualdad .....	1089
2.3.5.6. Transparencia y concurrencia .....	1090
2.3.5.7. Transparencia y razonabilidad.....	1091
2.3.6. Deber de imparcialidad.....	1091
2.3.7. La Ley de Ética en la Función Pública y el régimen de declaraciones juradas patrimoniales y de antecedentes laborales.....	1092
2.3.7.1. La declaración jurada como requisito para el ingreso y la permanencia. El deber de	

presentarla aun luego de haber cesado en el cargo.....	1093
2.3.8. El régimen de incompatibilidades y conflictos de intereses.....	1096
2.3.8.1. Las incompatibilidades de los regímenes específicos.....	1097
2.3.8.2. Incompatibilidades genéricas. Deberes relativos a quienes quedaren comprendidos .....	1097
2.3.8.3. Incompatibilidades específicas en materia de privatizaciones y concesiones .....	1098
2.3.9. Régimen de los actos emitidos por funcionarios incurso en incompatibilidades y conflictos de intereses. Responsabilidades.....	1099
2.3.10. La Ley de Ética Pública y el régimen de obsequios.....	1100
2.4. La ética pública y los particulares.....	1100
2.5. Consideraciones finales .....	1103
3. La profesionalización de la Administración Pública .....	1105
3.1. Planteo preliminar.....	1105
3.2. Sumaria referencia a algunos modelos de función pública en el derecho comparado .....	1107
3.2.1. España .....	1107
3.2.2. Francia .....	1108
3.2.3. Alemania .....	1108
3.2.4. Italia .....	1109
3.2.5. Estados Unidos .....	1110
3.3. La situación en la Argentina .....	1111
3.3.1. Un poco de historia: las bases en la Constitución histórica de 1853 .....	1111
3.3.2. La reforma constitucional de 1957: el art. 14 bis..	1112
3.3.3. La regulación legal de la estabilidad.....	1113
3.3.3.1. Los agentes comprendidos en la estabilidad .....	1113
3.3.3.2. Las exclusiones: sus alcances .....	1114
3.3.3.3. Las causas habilitantes de la separación del agente .....	1114
3.3.4. Una primera quiebra de la estabilidad: las leyes de prescindibilidad .....	1115
3.3.4.1. La legitimación jurisprudencial.....	1115
3.3.4.2. Crítica a la jurisprudencia.....	1116
3.4. Otra fisura en la estabilidad constitucional: la laboralización.....	1117
3.4.1. La naturaleza del vínculo.....	1117
3.4.2. Una pretensión inicial.....	1118
3.4.3. Una laboralización comprensible .....	1119
3.4.4. La invasión en el área administrativa .....	1119
3.4.5. Una dualidad equívoca .....	1119
3.4.6. Afectación de la profesionalización.....	1120
3.4.7. Dudosa constitucionalidad de la laboralización...	1120

3.4.8. Alcances aceptables de la laboralización .....	1121
3.5. El mérito y la capacidad .....	1121
IX. Bibliografía de este capítulo citada y consultada .....	1124

## PARTE SÉPTIMA

## PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

## CAPÍTULO XVIII

## EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

I. Concepto .....	1135
II. Procedimiento administrativo y procedimiento judicial (civil) .....	1136
III. El procedimiento administrativo como exigencia constitucional de la función administrativa .....	1139
IV. La regulación del procedimiento administrativo.....	1141
V. Los límites constitucionales de la regulación legislativa.....	1142
VI. La Ley Nacional de Procedimientos Administrativos, 19.549: carácter y contenido .....	1143
1. Carácter .....	1143
2. Contenido: las diversas materias reguladas en la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos y su reglamentación.....	1144
VII. Los principios del procedimiento administrativo .....	1145
1. Juridicidad .....	1146
2. Verdad jurídica objetiva .....	1149
3. Impulsión e instrucción de oficio ("oficialidad") .....	1151
4. Informalismo. El administrado como colaborador .....	1153
5. Debido procedimiento previo .....	1157
6. Celeridad, economía, sencillez y eficacia en los trámites .....	1159
VIII. El expediente administrativo .....	1160
1. Concepto. Contenido. Formalidades .....	1160
2. Condición jurídica del expediente administrativo. La denominada condición instrumental del acto administrativo .....	1162
IX. Los escritos. Formalidades y recaudos. Firma. Domicilios. Presentación. Documentos que se acompañen.....	1165
1. Formalidades y recaudos de los escritos .....	1165
2. Firma .....	1165
3. Domicilios.....	1166
4. Peticiones múltiples .....	1167
5. Presentación de escritos, fecha y cargo. Constancias. Proveídos de mero trámite .....	1167
6. Documentos que se pretenda acompañar .....	1169
7. Representación.....	1169
7.1. Representantes y apoderados. Acreditación. Gestión de negocios. Alcance .....	1169
7.2. Unificación de personería .....	1171
7.3. Cesación.....	1172

X. Los plazos .....	1173
1. Obligatoriedad. Días y horas hábiles administrativos .....	1173
2. Interrupción y suspensión de los plazos en el procedimiento administrativo .....	1175
2.1. Diferencia entre "suspensión" e "interrupción" .....	1175
2.2. Suspensión e interrupción de plazos por actuaciones administrativas .....	1176
2.3. Interrupción de plazos por interposición de recursos .....	1180
XI. La prueba .....	1181
1. Concepto. Carga de la prueba .....	1181
2. El ofrecimiento de la prueba .....	1182
3. La producción de la prueba .....	1183
4. Los medios de prueba .....	1183
4.1. Informes y dictámenes .....	1184
4.2. Testigos .....	1184
4.3. Peritos .....	1185
4.4. Documental .....	1186
4.5. Confesión .....	1187
5. Alegatos y producción de nueva prueba .....	1188
6. Resolución y apreciación de la prueba .....	1188
XII. La vista de las actuaciones administrativas .....	1188
XIII. Las notificaciones .....	1191
XIV. Conclusión del procedimiento administrativo .....	1194
1. Introducción. Clasificación de las formas de terminación del procedimiento .....	1194
2. La Ley Nacional de Procedimientos Administrativos y su reglamentación .....	1196
2.1. Resolución tácita (silencio administrativo) .....	1197
2.2. La caducidad del procedimiento .....	1197
2.2.1. Introducción .....	1197
2.2.2. La caducidad y el principio de instrucción e impulsión de oficio .....	1199
2.2.3. Forma de operarse la caducidad .....	1200
2.2.4. Consecuencias de la declaración .....	1200
2.2.5. Aplicación a la Administración .....	1200
2.2.6. Caducidad y archivo .....	1201
2.3. Desistimiento del procedimiento o del derecho .....	1201
XV. Estudios complementarios al capítulo XVIII .....	1203
1. Aplicación de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos y su reglamentación en las Fuerzas Armadas .....	1203
1.1. Introducción .....	1203
1.2. La especialidad del orden jurídico militar y las distintas relaciones comprendidas en su ámbito .....	1209
1.2.1. La especialidad del orden jurídico militar. Derecho especial y derecho de excepción. Analogía y subsidiariedad como técnicas de integración normativa .....	1209
1.2.2. Distintas relaciones jurídicas existentes en el ámbito castrense .....	1214

1.2.2.1. Internas (esto es, limitadas a la esfera exclusiva de la fuerza, sin afectar el "estatus" de agentes militares o "terceros") .....	1214
1.2.2.2. Externas (por afectar el "estatus" jurídico de un agente militar o bien, de un tercero o administrativo) .....	1216
1.3. Las diversas materias reguladas en la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos y su reglamentación .....	1218
1.4. Aplicación analógica y subsidiaria de las normas "procedimentales" en el órgano castrense .....	1220
1.4.1. Tiempo de paz .....	1221
1.4.1.1. Relaciones internas .....	1221
1.4.1.2. Relaciones externas .....	1222
1.4.2. Tiempo de guerra .....	1225
XVI. Bibliografía de este capítulo citada y consultada .....	1229

## CAPÍTULO XIX

LA IMPUGNACIÓN EN SEDE ADMINISTRATIVA  
DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

I. Los recursos administrativos .....	1237
1. Aspectos generales .....	1237
1.1. El concepto de recurso administrativo .....	1237
1.1.1. Perspectiva objetiva y subjetiva de los recursos .....	1237
1.1.2. El recurso como acto. Los elementos del concepto .....	1238
2. Recursos administrativos y procedimiento administrativo .....	1239
2.1. La identificación histórica .....	1239
2.2. Los principios generales del procedimiento administrativo .....	1240
3. La legitimación. Las asociaciones .....	1241
4. Actuación administrativa impugnada .....	1243
4.1. Actos unilaterales de alcance particular .....	1243
4.2. Actos de alcance general .....	1243
4.2.1. Impugnación directa .....	1243
4.2.2. Impugnación indirecta .....	1245
4.3. Actos de entes públicos no estatales o de sujetos privados .....	1245
4.4. Actos de objeto privado .....	1245
4.5. Actos preparatorios .....	1245
4.6. Vías de hecho y hechos administrativos .....	1246
4.7. El silencio de la administración .....	1246
4.8. Actos que resuelven reclamos interadministrativos de carácter pecuniario .....	1247
5. Efectos de la interposición de los recursos administrativos .....	1247
6. Efectos de la resolución de los recursos administrativos .....	1248
7. La vista de las actuaciones administrativas .....	1248
II. Los recursos en particular .....	1249
1. El recurso de reconsideración .....	1249
2. El recurso jerárquico .....	1250
3. El recurso de alzada .....	1252

4. El recurso de queja: un recurso nominado, pero atípico .....	1254
5. El recurso de revisión .....	1255
III. Un recurso administrativo impropio: la denuncia de ilegitimidad.....	1258
1. Naturaleza jurídica.....	1258
2. Fundamento .....	1259
3. Legitimidad y oportunidad.....	1260
4. Procedencia .....	1260
4.1. Requisitos positivos.....	1260
4.1.1. Acto administrativo .....	1260
4.1.1.1. El caso de los actos de alcance general...	1261
4.1.2. Plazo de impugnación vencido. La extemporaneidad como único supuesto de admisión.....	1261
4.1.3. Legitimación: invocación de un derecho subjetivo o de un interés legítimo.....	1261
4.2. Requisitos negativos.....	1262
4.2.1. Inexistencia de razones de seguridad jurídica que justifiquen su inadmisión .....	1262
4.2.1.1. La seguridad jurídica .....	1262
4.2.1.2. La seguridad jurídica frente a las nulidades absolutas y relativas. Seguridad jurídica y juridicidad.....	1262
4.2.2. Plazo de impugnación vencido que no configure un exceso de razonables pautas temporales indicativas de un abandono voluntario del derecho.....	1263
4.2.2.1. Los conceptos "razonables pautas temporales y abandono voluntario del derecho" .....	1263
4.2.2.2. Nulidad absoluta y abandono voluntario del derecho.....	1263
4.2.3. El alegato fundado de la nulidad absoluta como supuesto habilitante de la actuación oficiosa de la Administración, cuando la denuncia de ilegitimidad es desestimada con sustento en el abandono voluntario del derecho por el particular. Las partes en el procedimiento.....	1264
4.2.4. El caso de la denuncia referida al acto anulable, de nulidad relativa y su desestimación con fundamento en el abandono del derecho por el administrado .....	1265
5. Carácter obligatorio de su valoración. El amparo por mora.....	1265
6. Trámite .....	1265
6.1. Suspensión del acto denunciado. Medida cautelar autónoma en sede judicial .....	1266
6.2. El desistimiento de la denuncia.....	1267
7. Efectos de la decisión. Distintos supuestos .....	1267
7.1. El acto de desestimación formal de la denuncia.....	1267
7.2. El acto que resuelve el fondo de la cuestión planteada en la denuncia. La extinción del derecho impuesta por la LNPA.....	1267

7.2.1. La jurisprudencia administrativa y judicial sobre la revisibilidad del acto que resuelve la denuncia..	1268
7.2.1.1. El caso de la denuncia calificada y resuelta como recurso .....	1269
7.2.1.2. Un criticable criterio de la Corte Suprema ya superado .....	1269
7.3. El caso del acto que resuelve la denuncia de ilegitimidad, ilegítimo en sí mismo: su revisibilidad .....	1270
8. Denuncia de ilegitimidad y derechos subjetivos emergentes del acto recurrido .....	1271
8.1. El acto irregular .....	1271
8.2. El acto regular.....	1272
IV. Otras vías de impugnación administrativa .....	1272
1. La reclamación en queja .....	1272
2. La aclaratoria y la rectificación de errores materiales .....	1273
V. Estudios complementarios al capítulo XIX .....	1274
1. El caso "Gorordo": nueva jurisprudencia de la Corte Suprema en materia de habilitación de instancia y revisión judicial de la denuncia de ilegitimidad .....	1274
1.1. Introducción.....	1274
1.2. La práctica jurisprudencial tradicional .....	1276
1.3. El cambio operado a partir de la causa "Cohen" .....	1277
1.4. Control judicial de la actividad administrativa y control oficioso de la habilitación de la instancia .....	1280
1.5. El agotamiento de la vía administrativa y el plazo breve de impugnación, como prerrogativas .....	1281
1.6. El fallo anotado.....	1289
1.6.1. La habilitación de la instancia, controlable de oficio por el juez .....	1289
1.6.2. El control judicial de la decisión administrativa dictada en la denuncia de ilegitimidad .....	1290
1.7. Conclusión .....	1291
1.8. Texto del fallo comentado.....	1296
VI. Bibliografía de este capítulo citada y consultada .....	1300

## CAPÍTULO XX

EL PRINCIPIO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA  
EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO(con especial referencia a la formación de la voluntad  
de la Administración y a la selección de autoridades públicas)

I. Introducción .....	1305
II. Determinación de un concepto técnico-jurídico de participación.....	1306
III. La participación procedimental.....	1310
1. La participación procedimental defensiva.....	1310
1.1. Alcance del rol colaborativo del particular que ejerce su derecho de defensa frente a una pretensión administrativa represiva .....	1312

2. La participación procedimental no defensiva.....	1314
IV. La participación procedimental no defensiva y las situaciones que hacen posible la participación, en el dec. 1172/2003 del Poder Ejecutivo nacional.....	1316
1. Audiencias públicas convocadas en el ámbito del Poder Ejecutivo nacional.....	1317
1.1. Reseña de antecedentes.....	1317
1.2. El dec. 1172/2003.....	1319
2. Gestión de intereses en el ámbito del Poder Ejecutivo nacional..	1324
3. Elaboración participativa de normas.....	1326
3.1. Antecedentes.....	1326
3.2. Dec. 1172/2003.....	1328
4. Acceso a la información pública.....	1332
4.1. Reseña de antecedentes.....	1332
4.2. El dec. 1172/2003.....	1334
5. Reuniones abiertas de los entes reguladores de servicios públicos	1340
V. Participación procedimental, no defensiva, tutelada, en la selección de magistrados del Poder Judicial de la Nación y de autoridades superiores del Ministerio Público.....	1343
VI. Bibliografía de este capítulo citada y consultada.....	1347

## PARTE OCTAVA

CONTROL JUDICIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
Y RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

## CAPÍTULO XXI

## PRINCIPIOS GENERALES DEL CONTROL JUDICIAL

I. La Administración sometida a la Justicia.....	1353
II. El Título IV de la Ley de Nacional de Procedimientos Administrativos.....	1355
III. La habilitación de la instancia en el fuero federal.....	1356
1. Introducción.....	1356
2. La práctica jurisprudencial tradicional.....	1358
3. El cambio jurisprudencial.....	1359
4. La jurisprudencia y la legislación actuales en la materia.....	1362
5. Control judicial de la actividad administrativa y control oficioso de la habilitación de la instancia.....	1368
6. El agotamiento de la vía administrativa y el plazo breve de impugnación como prerrogativas.....	1368
7. Algunas cuestiones resueltas por la jurisprudencia en materia de decisiones preliminares sobre la habilitación de instancia.....	1375
7.1. Facultades de los jueces.....	1375
7.2. Criterio con el que se examinan estas cuestiones.....	1375
7.3. La decisión previa que resuelve sobre la habilitación de la instancia no causa preclusión.....	1376

7.4. Juicio previo al traslado de la demanda.....	1376
7.5. Excepciones al principio anterior.....	1377
7.6. Intervención del Ministerio Público.....	1377
7.7. Momento procesal hasta el cual el Estado puede oponer la inadmisibilidad procesal de la demanda contencioso administrativa.....	1378
7.8. Renunciabilidad de los requisitos de habilitación de la instancia.....	1378
7.9. Contenido de la decisión sobre habilitación de la instancia.....	1379
8. El caso especial de las funciones jurisdiccionales de los entes reguladores y su relación con la habilitación de la instancia judicial. Remisión.....	1380
IV. La doble vía para acceder a la instancia judicial (recursos o reclamos)	1381
1. Opción entre reclamo y recurso.....	1381
2. Nuestra opinión.....	1385
V. La impugnación judicial de actos de alcance particular.....	1386
1. Nociones preliminares.....	1386
2. Los distintos supuestos contemplados en la norma.....	1388
3. Principio de congruencia.....	1391
VI. Impugnación de actos de alcance general.....	1392
1. Nociones preliminares.....	1392
2. El concepto de "acto de alcance general".....	1393
3. Modos de impugnación de los actos de alcance general.....	1393
3.1. La vía directa (art. 24, inc. a).....	1393
3.1.1. Requisitos para la impugnación directa de actos de alcance general.....	1395
3.1.1.1. Afectación directa e inminente de "derechos subjetivos".....	1395
3.1.1.2. Certeza e inminencia de la aplicación....	1402
3.1.1.3. Ante quién se interpone y quién resuelve el reclamo.....	1403
3.1.1.4. Plazo para interponer el reclamo.....	1403
3.1.1.5. Suspensión del acto de alcance general mientras tramita el reclamo.....	1405
3.1.1.6. Plazo para resolver el reclamo en forma expresa.....	1405
3.1.1.7. Silencio de la Administración (art. 10, LNPA).....	1406
3.1.2. Otras cuestiones relacionadas con el reclamo administrativo impropio.....	1406
3.1.2.1. Casos en que la interposición del reclamo no es obligatoria (aplicación extensiva del art. 32, inc. e), LNPA, al reclamo impropio).....	1406
3.1.2.2. Inaplicabilidad del régimen impugnatorio de la LNPA a los reglamentos de necesidad y urgencia. El caso de los reglamentos delegados.....	1407

3.1.3. Actos de alcance general autoaplicativos.....	1408
3.1.4. Vías para la impugnación directa (reclamo, recurso ¿o ambos?).....	1409
3.2. La vía indirecta (art. 24, inc. b)).....	1412
4. Los efectos de la sentencia que acoge la impugnación de un reclamo.....	1413
VII. Plazos dentro de los cuales debe deducirse la impugnación judicial (por vía de acción o de recurso).....	1416
1. Los plazos de caducidad en la LNPA. Su fundamento.....	1416
2. Plazos diversos: demanda y recurso.....	1418
3. Constitucionalidad de los plazos de caducidad.....	1420
4. ¿Plazos de caducidad o de prescripción?.....	1421
5. Suspensión e interrupción de los plazos de caducidad.....	1423
6. Caducidad del plazo para impugnar el acto y posibilidad de demandar los daños y perjuicios derivados de él.....	1424
7. Demanda impugnatoria y no impugnatoria. La cuestión de los plazos.....	1427
8. La cuestión de los actos afectados de nulidad absoluta.....	1429
9. Los plazos cuando el Estado es actor.....	1431
10. Los distintos supuestos contemplados en la norma.....	1432
11. Supuestos especiales de aplicación del art. 25.....	1433
11.1. Aplicación a tribunales administrativos.....	1433
11.2. Aplicación a actos políticos.....	1434
12. Silencio de la Administración (art. 26).....	1434
VIII. Amparo por mora de la Administración.....	1436
1. El amparo por mora.....	1436
2. Opciones del administrado ante la morosidad administrativa.....	1437
3. Requisitos de la acción de amparo por mora.....	1438
3.1. Legitimación.....	1438
3.2. Contra quién se interpone.....	1439
4. Supuestos especiales de procedencia.....	1440
4.1. Emisión de actos.....	1440
4.2. Emisión de dictámenes.....	1440
4.3. Ante la solicitud de vista de un expediente en sede administrativa.....	1440
4.4. Contratos.....	1441
5. Supuestos especiales de improcedencia.....	1441
5.1. Obligaciones de hacer.....	1441
5.2. No es vía para solicitar o urgir pagos.....	1442
6. Inapelabilidad de la inicial resolución del juez sobre la admisibilidad del amparo por mora.....	1442
7. Informe de la Administración.....	1442
8. La sentencia en el amparo por mora.....	1443
8.1. Conversión del amparo en amparo por mora.....	1443
8.2. El juez no puede exceder el objeto de la pretensión y el fin del amparo por mora, establecido en la ley.....	1444
9. Las costas en el amparo por mora.....	1444
10. Apelación.....	1446
10.1. Plazos aplicables.....	1447

11. Consecuencias del incumplimiento por la Administración de la orden de pronto despacho.....	1448
IX. Reclamo administrativo previo a la demanda judicial.....	1448
1. La "reclamación administrativa" de la ley 3952 y el "reclamo administrativo previo" de la LNPA.....	1448
2. El reclamo administrativo previo.....	1450
3. El reclamo administrativo previo. Caracteres.....	1452
3.1. Plazo para su interposición.....	1452
3.2. Ante quién se presenta.....	1452
3.3. Principio de congruencia.....	1452
3.4. Legitimación.....	1453
3.5. Presentación del reclamo.....	1454
3.6. Plazo de resolución.....	1454
3.7. Irrecurribilidad.....	1454
3.8. Se trata de un trámite necesario para habilitar la instancia judicial.....	1454
4. Efectos de la interposición del reclamo administrativo previo.....	1455
4.1. Suspensión o interrupción de los plazos de prescripción.....	1455
4.2. Aplicación del plazo de caducidad del art. 25, LNPA.....	1455
5. Excepciones a la obligatoriedad del reclamo.....	1458
5.1. La innecesariedad del reclamo administrativo previo en las demandas contra las empresas del Estado, sociedades de economía mixta, sociedades del Estado y sociedades anónimas con la participación estatal mayoritaria.....	1462
X. Estudios complementarios al capítulo XXI.....	1463
1. Las medidas cautelares en el proceso administrativo, con especial referencia a la suspensión de los efectos del acto.....	1463
1.1. La protección cautelar en general.....	1463
1.1.1. Las dificultades de una formulación global.....	1463
1.1.2. Los rasgos comunes.....	1464
1.1.3. Fundamento constitucional.....	1464
1.1.4. Los fines.....	1464
1.1.5. Cautela conservativa e innovativa.....	1467
1.2. La tutela cautelar en el proceso administrativo.....	1468
1.2.1. Función administrativa y régimen exorbitante.....	1468
1.2.2. El privilegio posicional de la Administración Pública. El proceso administrativo como proceso al acto.....	1469
1.2.3. Variantes cautelares.....	1470
1.2.4. La importancia, siempre presente, del acto previo.....	1472
1.2.5. El fundamento de la tutela cautelar administrativa.....	1472
1.2.5.1. El peligro en la demora.....	1473
1.2.5.2. La verosimilitud del derecho.....	1474
1.2.6. Los requisitos para la suspensión del acto.....	1479
1.2.6.1. La cuestión en el ámbito nacional.....	1481
1.2.7. Las medidas cautelares positivas.....	1491
2. Remisión.....	1493
XI. Bibliografía de este capítulo citada y consultada.....	1493



## CAPÍTULO XXII

## RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

I. Introducción .....	1503
II. Evolución de las ideas acerca de la responsabilidad del Estado .....	1503
III. El fundamento de la responsabilidad del Estado. Distintos criterios ..	1506
1. Teoría de la representación .....	1506
2. Teoría organicista .....	1506
3. Teoría de la expropiación .....	1507
4. Teoría de la igualdad o proporcionalidad de los cargos públicos ..	1507
5. Teoría del seguro contra riesgos sociales .....	1508
6. Teoría de la equidad .....	1509
7. Teoría del enriquecimiento sin causa .....	1509
8. Criterio de Héctor Jorge Escola .....	1510
IV. Fundamento general de la responsabilidad del Estado .....	1511
V. Evolución histórica de la responsabilidad del Estado en la jurisprudencia argentina. Distintas etapas .....	1512
VI. Especies de responsabilidad .....	1514
1. Responsabilidad por actividad ilegítima .....	1514
1.1. Fundamento .....	1514
1.2. La falta de servicio como factor de atribución en la responsabilidad por actividad ilegítima .....	1515
1.3. Requisitos .....	1516
1.3.1. El daño .....	1516
1.3.2. La relación de causalidad .....	1517
1.3.3. La imputabilidad jurídica del daño al Estado .....	1518
1.4. Alcance de la indemnización .....	1519
2. Responsabilidad por actividad lícita .....	1519
2.1. Fundamento .....	1519
2.2. Requisitos .....	1521
2.2.1. La exclusividad en la relación de causalidad .....	1522
2.2.2. Ausencia del deber jurídico de soportar el daño ..	1523
2.2.3. El sacrificio especial .....	1523
2.3. Alcance de la indemnización .....	1525
VII. Responsabilidad del Estado por omisión .....	1530
1. Concepto. Requisitos. Cuestiones .....	1530
2. Algunos casos de responsabilidad del Estado por omisión .....	1539
2.1. Omisiones en el ejercicio del poder de policía de seguridad y, en particular, policial .....	1540
2.2. Responsabilidad del Estado por omisión por animales sueltos en rutas .....	1542
2.3. ¿Responsabilidad del Estado por omisión lícita? .....	1544
VIII. Responsabilidad extracontractual del Estado por actos legislativos ..	1547
IX. Responsabilidad extracontractual del Estado por actos judiciales .....	1552
X. Casos especiales de responsabilidad del Estado .....	1557
1. Guerra .....	1557
2. Revolución y motines .....	1559

XI. Contendas y jurisdicción en materia de responsabilidad extracontractual del Estado .....	1559
XII. Prescripción .....	1560
XIII. Estudios complementarios al capítulo XXII .....	1561
1. La responsabilidad del Estado por su actividad lícita o legítima. Principio de juridicidad y responsabilidad del Estado .....	1561
1.1. El propósito del presente trabajo .....	1562
1.2. El enfoque sistemático .....	1562
1.3. Esquema sumario de la responsabilidad civil. El concepto. Los dos ámbitos: contractual y extracontractual .....	1562
1.4. Los datos comunes .....	1563
1.5. Las diferencias .....	1563
1.6. La antijuridicidad como presupuesto fundamental .....	1564
1.7. La responsabilidad sin antijuridicidad en el derecho civil ..	1565
1.8. Las causas de justificación. La excepción al molde tradicional de la responsabilidad civil .....	1565
1.9. Las causas de justificación pueden ser implícitas .....	1566
1.10. El criterio clasificatorio de la responsabilidad del Estado. Aplicación del sistema civil .....	1566
1.11. En el derecho civil se privilegia la existencia o no de un contrato por sobre la naturaleza lícita o ilícita de la actividad ..	1567
1.12. En el derecho administrativo corresponde privilegiar la índole lícita o ilícita de la actividad .....	1567
1.13. La competencia para sacrificar derechos patrimoniales por razones de bien común .....	1567
1.14. El fundamento general de la responsabilidad del Estado ..	1568
1.15. Mi punto de vista. Las disposiciones constitucionales involucradas. Mediatez de la Constitución e inmediatez de la ley .....	1569
1.16. Prioridad cronológica del Código Civil. Sentido de su aplicación originaria y alcances de su vigencia actual respecto del derecho administrativo .....	1570
1.17. Aplicación mediata de la Constitución e inmediata de la ley administrativa local .....	1571
1.18. El fundamento de la responsabilidad del Estado por actividad ilícita .....	1572
1.19. La diferencia entre la responsabilidad ilícita en el derecho civil y en el derecho administrativo .....	1572
1.20. El fundamento de la responsabilidad del Estado por su actividad lícita .....	1573
1.21. La incoherencia de la Corte en "Laplacette" .....	1573
1.22. El derecho civil acepta responsabilidad sin antijuridicidad, empero, por causales distintas de las públicas .....	1574
1.23. La lícida remisión del codificador. El art. 2611 del Código Civil .....	1574
1.24. La inaplicabilidad de las causas de justificación .....	1574
1.25. El Estado no necesita causales de justificación para sacrificar derechos patrimoniales por razones de bien común ..	1576

1.26. El eventual símil con el derecho civil: ejercicio regular de los derechos.....	1576
1.27. La responsabilidad del Estado por su actividad lícita o legítima en la jurisprudencia. Enjuiciamiento crítico .....	1577
1.27.1. El daño .....	1578
1.27.2. La relación de causalidad.....	1578
1.27.3. La imputabilidad jurídica del daño al Estado.....	1579
1.27.4. Ausencia del deber jurídico de soportar el daño...	1580
1.27.5. El sacrificio especial.....	1581
1.28. La cuestión del <i>quantum</i> de la indemnización .....	1582
1.28.1. La Constitución garantiza indemnización justa, pero difiere su determinación al legislador.....	1582
1.28.2. Los arts. 14 y 17, CN, y 21, inc. 2º, Pacto de San José de Costa Rica .....	1583
1.28.3. La eventual inconstitucionalidad de las normas limitativas de la responsabilidad.....	1583
1.28.4. Inexistencia en el Código Civil de un régimen orgánico en materia de indemnización por actividad lícita .....	1584
1.28.5. La situación en el derecho administrativo. La Ley de Expropiaciones como paradigma .....	1584
1.28.6. El concepto legal expropiatorio: nutriente del sistema legal.....	1586
2. Improcedencia del lucro cesante en casos de responsabilidad del Estado por obrar administrativo lícito: fuerza expansiva de los principios de la expropiación .....	1589
2.1. Introducción.....	1589
2.2. La teoría de la indemnización: una respuesta iuspublicista .....	1591
2.3. El alcance de la indemnización. Los principales fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	1596
2.3.1. "Corporación Inversora Los Pinos v. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires s/daños y perjuicios" (22/12/1975) .....	1596
2.3.2. "Cantón, Mario Elbio v. Gobierno nacional s/ordinario" (15/5/1979) .....	1597
2.3.3. "Eduardo Sánchez Granel, Obras de Ingeniería SA v. Dirección Nacional de Vialidad" (20/9/1984) ..	1598
2.3.3.1. Voto de la mayoría .....	1599
2.3.3.2. Voto minoritario.....	1600
2.3.4. "Motor Once SA v. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires" (9/5/1989) .....	1601
2.3.5. "Jucalán Forestal, Agropecuaria SA v. Provincia de Buenos Aires" (23/11/1989) .....	1603
2.3.5.1. Voto de los ministros Petracchi y Belluscio .....	1603
2.3.5.2. Voto del ministro Fayt.....	1604
2.3.5.3. Voto del ministro Bacqué.....	1605
2.3.5.4. Síntesis de las posiciones sustentadas en punto a la procedencia del lucro cesante .....	1606

2.4. Sobre la procedencia del lucro cesante.....	1606
2.4.1. Principales argumentos en pos del reconocimiento del lucro cesante .....	1606
2.4.2. Aproximación crítica al desarrollo argumental precedente. El <i>quantum</i> de la indemnización no tiene determinación constitucional. La reglamentación legal del derecho indemnizatorio .....	1608
2.5. Fuerza expansiva de los principios expropiatorios.....	1613
2.6. El alcance de la indemnización en casos de responsabilidad por acto lícito en el ámbito del derecho civil .....	1618
2.6.1. El Estado obrando lícitamente en supuesto de daño causado en "estado de necesidad" .....	1618
2.6.2. La indemnización debida en caso de daños ocasionados en estado de necesidad.....	1622
2.7. Conclusión.....	1624
3. La responsabilidad del Estado por las obligaciones de sus entes descentralizados (a propósito de un fallo sobre Ferrocarriles Argentinos) .....	1626
3.1. Introducción.....	1626
3.2. La condición jurídica de Ferrocarriles Argentinos .....	1626
3.3. La responsabilidad del Estado nacional (Administración central) por las obligaciones de sus entes jurídicamente descentralizados .....	1633
3.3.1. Fundamento .....	1633
3.3.2. El carácter de la responsabilidad: subsidiaria o solidaria .....	1637
3.3.3. La legislación relativa a la reforma del Estado y emergencia administrativa .....	1640
3.4. Texto del fallo comentado .....	1643
XIV. Bibliografía de este capítulo citada y consultada .....	1644

## PARTE NOVENA

DOMINIO PÚBLICO Y PRIVADO DEL ESTADO.  
LIMITACIONES ADMINISTRATIVAS A LA PROPIEDAD

## CAPÍTULO XXIII

## DOMINIO PÚBLICO Y PRIVADO DEL ESTADO

I. La cuestión terminológica .....	1655
II. Origen y evolución histórica .....	1656
III. Dominio público y dominio privado: distinción y fundamento .....	1658
IV. Necesidad del dominio público .....	1659
V. Semejanzas y diferencias del dominio público con otras instituciones jurídicas .....	1660
VI. Noción conceptual del dominio público. Evolución .....	1662

VII. Elementos del dominio público .....	1665
1. Elemento subjetivo .....	1665
2. Elemento objetivo .....	1667
3. Elemento teleológico o finalista .....	1667
4. Elemento normativo o legal.....	1668
VIII. Definición del dominio público .....	1669
IX. Naturaleza jurídica del dominio público .....	1670
X. Caracteres jurídicos del dominio público .....	1672
XI. Clasificación del dominio público .....	1674
XII. Afectación y desafectación .....	1675
XIII. Composición del dominio público.....	1679
1. Dominio público terrestre .....	1679
2. Dominio público marítimo.....	1682
3. Dominio público aéreo.....	1684
4. Las universalidades públicas.....	1685
XIV. Uso del dominio público .....	1686
1. Uso común o general.....	1687
2. Uso especial o privativo.....	1689
2.1. El permiso de uso .....	1690
2.2. La concesión de uso .....	1692
2.3. Prescripción adquisitiva.....	1697
XV. Régimen administrativo y fiscal del dominio público .....	1698
XVI. La protección del dominio público.....	1698
XVII. Dominio privado del Estado .....	1699
XVIII. Bibliografía de este capítulo citada y consultada .....	1701

## CAPÍTULO XXIV

LIMITACIONES ADMINISTRATIVAS  
A LA PROPIEDAD PRIVADA

I. La propiedad privada y su función social .....	1709
II. Limitaciones en interés privado y en interés público.....	1710
III. Limitaciones a la propiedad privada en interés público: concepto .....	1711
IV. Fundamento jurídico y principios generales aplicables .....	1712
V. Clasificación de las limitaciones en interés público.....	1713
VI. Las restricciones administrativas .....	1715
1. Concepto y naturaleza jurídica .....	1715
2. Caracteres de las restricciones administrativas y diferencias con otros institutos.....	1716
3. Clasificación, fuente y límites de las restricciones .....	1718
4. Órgano competente para imponerlas, forma y cumplimiento .....	1719
5. Contiendas y jurisdicción en materia de restricciones administrativas .....	1720
VII. Las servidumbres administrativas.....	1721
1. Concepto.....	1721
2. Diferencia con las servidumbres de derecho privado .....	1722
3. Clasificación de las servidumbres administrativas.....	1722

4. Los sujetos en las servidumbres administrativas. Constitución. Forma .....	1723
5. Órgano competente .....	1725
6. Objeto, contenido y alcance de las servidumbres administrativas .....	1726
7. Régimen jurídico, derechos y obligaciones .....	1727
8. Extinción de las servidumbres administrativas .....	1729
9. Protección de las servidumbres administrativas. Jurisdicción.....	1729
10. Principales servidumbres administrativas .....	1730
VIII. La expropiación .....	1730
1. Notión conceptual. Terminología.....	1730
2. Evolución histórica de la expropiación .....	1732
3. Diferencias con otros institutos .....	1734
4. La expropiación, institución de derecho público .....	1735
5. Fundamento de la expropiación .....	1737
6. Caracteres básicos de la expropiación .....	1739
7. Los sujetos en la expropiación.....	1740
7.1. El sujeto activo o expropiante .....	1740
7.2. El sujeto pasivo o expropiado .....	1743
8. El objeto expropiable .....	1743
9. La calificación de utilidad pública .....	1746
10. La indemnización previa .....	1748
11. El procedimiento expropiatorio.....	1752
12. El abandono de la expropiación .....	1754
13. La retrocesión .....	1755
14. La expropiación indirecta o irregular .....	1759
15. La ocupación temporánea .....	1761
IX. Las requisiciones .....	1764
X. El decomiso o comiso y el secuestro .....	1767
XI. La confiscación .....	1769
XII. Bibliografía de este capítulo citada y consultada .....	1770

## PARTE DÉCIMA

## OTROS ESTUDIOS

## CAPÍTULO XXV

UNA EXPERIENCIA DOCENTE EN EL POSGRADO  
DE DERECHO ADMINISTRATIVO.  
A DIEZ AÑOS DEL INICIO DEL MÁSTER  
EN DERECHO ADMINISTRATIVO

I. El inicio.....	1777
II. El perfil .....	1777
III. Las bases .....	1778
IV. El diseño metodológico .....	1778
V. El contenido curricular inicial .....	1779
VI. La actualización .....	1779

VII. La maestría como proyecto abierto .....	1779
VIII. La incorporación de nuevos contenidos .....	1780
IX. Una actualización integrada a los conceptos clásicos .....	1780
X. La movilización profesional, docente y académica .....	1781
XI. La perdurabilidad: sus bases .....	1781
XII. El equilibrio axiológico exigible al administrativista .....	1782
XIII. El equilibrio entre prerrogativas y garantías .....	1783
XIV. No buscamos un modelo o tipo administrativista .....	1783
XV. No se trata de grandes gestas .....	1784
XVI. Las exigencias éticas son también para el administrado .....	1784
1. La necesidad de un cambio .....	1785
2. La Ley de Ética Pública supone el cambio .....	1785
3. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	1785
4. El Estado de derecho en la Argentina y la juridicidad administrativa .....	1785
XVII. Los vicios en las cuestiones institucionales .....	1786
XVIII. Las cuestiones "técnicas" .....	1786
XIX. La política y la gestión sobre el derecho .....	1787
XX. La contribución del administrativista en la hora actual .....	1787
XXI. Las instituciones y sus cambios .....	1788
XXII. Los contextos: la transformación del Estado .....	1788
XXIII. Permanencia de inquietudes .....	1789
XXIV. El Máster no se agota en la solvencia técnica .....	1789
XXV. Lo que se espera del egresado .....	1789
XXVI. Las circunstancias sociales .....	1790
XXVII. El llamado a la renovación del compromiso .....	1790
Índice alfabético de fallos .....	1791
Índice temático de fallos .....	1827
Índice general de la obra .....	1899