

## ÍNDICE

NOTA PRELIMINAR, por el Ing. Matías A. Munárriz .....	IX
PRÓLOGO, por el Dr. Rodolfo Carlos Barra .....	XI

## § 1

## INTRODUCCIÓN Y NOCIÓN

1.1. Actividad administrativa municipal no productora de efectos jurídicos .....	1
1.2. Actividad administrativa municipal productora de efectos jurídicos .....	2
1.2.1. Hechos y actos administrativos municipales .....	2
1.3. Noción de acto administrativo municipal .....	3
1.3.1. "Declaración..." .....	4
1.3.1.1. Declaración de juicio de valor o de conocimiento .....	7
1.3.2. "...emitida por un ente municipal, o un ente público no municipal, en ejercicio de la función administrativa municipal,..." .....	7
1.3.3. "...bajo un régimen jurídico exorbitante,..." .....	10
1.3.3.1. Aplicación de normas reguladoras del acto administrativo al accionar deliberativo y jurisdiccional municipal .....	12
1.3.4. "...productora de efectos jurídicos directos e individuales respecto de terceros" .....	12
1.3.4.1. El carácter directo de los efectos .....	12
1.3.4.2. El carácter individual .....	14
1.3.4.3. El concepto de terceros .....	15
1.3.5. Acto y contrato administrativo municipal .....	16

## § 2

## ELEMENTOS ESENCIALES

2.1. La voluntad psicológica del agente como presupuesto .....	19
2.2. Competencia .....	20
2.2.1. Noción y caracteres jurídicos .....	20
2.2.2. Criterios para determinar su alcance .....	22
2.2.3. Clasificaciones .....	25
2.2.3.1. En razón de la materia .....	25
2.2.3.2. En razón del territorio .....	25
2.2.3.3. En razón del tiempo .....	25
2.2.3.4. En razón del grado .....	25
2.2.4. La capacidad del agente municipal y del administrador .....	26
2.3. Causa .....	26
2.4. Objeto .....	28
2.4.1. Debe ser cierto y física y jurídicamente posible .....	28
2.4.2. Debe decidir todas las cuestiones propuestas .....	28
2.4.3. Puede involucrar cuestiones no propuestas, previa audiencia del interesado, siempre que no afecte derechos adquiridos .....	29
2.5. Procedimientos .....	30
2.6. Motivación .....	33
2.7. Finalidad .....	34
2.7.1. La razonabilidad .....	36
2.8. Forma .....	37
2.8.1. Sobre el alcance conceptual del término "forma" .....	39
2.8.2. Forma y silencio .....	41
2.8.3. Forma y publicidad .....	45
2.8.4. Los actos tácitos .....	46

## § 3

## ELEMENTOS ACCIDENTALES

3.1. Término o plazo .....	49
3.2. Condición .....	50
3.3. Modo .....	50
3.4. Otros elementos accidentales. Admisibilidad .....	51

## § 4

## RÉGIMEN DE LA INVALIDEZ

4.1. Los tipos de invalidez según el Código Civil .....	55
4.2. El sistema de la invalidez según el régimen administrativo aplicable en los municipios .....	56
4.2.1. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires .....	56
4.2.1.1. Nulidad absoluta y nulidad relativa .....	61
4.2.1.2. Nulidad manifiesta y no manifiesta .....	62
4.2.2. La invalidez en el régimen aplicable a los municipios de la provincia de Buenos Aires .....	65
4.3. Vías de hecho administrativas .....	65

## § 5

## VICIOS

5.1. La cuestión de los vicios de la voluntad .....	70
5.1.1. Error .....	70
5.1.2. Dolo .....	72
5.1.3. Violencia .....	74
5.2. La simulación .....	75
5.3. Vicios en la competencia .....	76
5.3.1. Incapacidad .....	77
5.4. Vicios en la causa .....	78
5.5. Vicios en el objeto .....	79
5.6. Vicios de forma .....	81
5.6.1. Vicios en el procedimiento .....	82
5.6.2. Vicios en la motivación .....	83
5.6.3. Otros vicios en la declaración .....	84
5.6.4. Vicios en la publicidad .....	86
5.6.5. Vicios en la finalidad .....	88
5.6.5.1. La irrazonabilidad .....	89
5.6.6. Vicios en los elementos accidentales .....	90

## § 6

## SANEAMIENTO

.....	93
-------	----

## § 7

## CONVERSIÓN

.....	95
-------	----

## § 8

DE LA INVALIDEZ, DE LOS VICIOS, DEL SANEAMIENTO  
Y CONVERSIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS  
EN LOS MUNICIPIOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

.....	97
-------	----

## § 9

## CARACTERES

9.1. Presunción de legitimidad .....	99
9.1.1. Noción y consecuencias .....	99
9.1.2. Límites .....	101
9.2. Ejecutoriedad .....	103
9.2.1. Noción y límites .....	103
9.2.2. Ejecución y suspensión del acto administrativo.....	106

## § 10

## CARACTERES EVENTUALES

10.1. Ejecutividad .....	111
10.2. Retroactividad .....	112

## § 11

## EXTINCIÓN

11.1. Revocación (anulación): Noción. Clases. La cuestión terminológica .....	116
11.1.1. Revocación por razones de ilegitimidad (anulación de oficio en sede administrativa). Fundamento y límites .....	124

A) La cuestión en el ámbito municipal nacional .....	131
1. La revocación (anulación) en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	132
1.1. Antes del fallo recaído en el caso "Carman de Cantón, Elena, c. La Nación, s/pensión" .....	132
1.2. Después del caso "Carman de Cantón" .....	132
1.2.1. Inexistencia de una ley que autoriza la revocación (anulación) .....	133
1.2.2. Que el acto fuera regular .....	134
1.2.3. Que hubiera generado derechos subjetivos .....	135
1.2.4. Que hubiera causado estado .....	136
1.2.5. Que fuera unilateral .....	136
1.2.6. Que fuera particular .....	136
1.2.7. Que reflejara el ejercicio de facultades regladas .....	136
1.2.8. Que se tratara de un acto de administración "activa" .....	137
1.3. Síntesis .....	138
1.3.1. Revocación (anulación) improcedente .....	138
1.3.2. Revocación (anulación) procedente .....	138
1.3.3. El concepto de acto, incluíble en el sistema .....	139
1.3.4. La revocación (anulación) como deber .....	139
2. La Ley Nacional de Procedimientos Administrativos .....	139
2.1. El acto irregular .....	139
2.2. El acto regular .....	147
2.3. Consideración final .....	148
B) La cuestión en los municipios de la provincia de Buenos Aires .....	149
1. El marco legal actual .....	149
2. La jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires antes de la ley 7647 y la O.G. 267 .....	151
3. Jurisprudencia posterior a la sanción de las normas mencionadas. Regularidad e irregularidad, pautas básicas de anulación y estabilidad, respectivamente .....	151
3.1. Anulabilidad oficiosa .....	153
3.2. "Cosa juzgada administrativa": requisitos .....	154
3.2.1. Generación de derechos subjetivos o, eventualmente, de intereses legítimos .....	154
3.2.2. Notificación .....	154

3.2.3. Carácter definitivo y causador de estado del acto .....	154
3.2.4. Unilateral o contractual .....	155
3.2.5. De alcance particular .....	155
3.2.6. Reglado .....	155
3.2.7. De administración "activa" o "jurisdiccional" .....	155
3.2.8. Crítica respecto de ciertos requisitos .....	156
11.1.2. Revocación por razones de oportunidad, mérito o conveniencia .....	157
11.1.2.1. Noción. Procedencia. La indemnización .....	157
11.1.2.2. Revocación por cambio del derecho objetivo .....	164
11.2. Caducidad .....	165
11.2.1. Noción. Procedimiento previo. Caducidad y "cosa juzgada administrativa" .....	165
APÉNDICE LEGISLATIVO .....	167
APÉNDICE JURISPRUDENCIAL .....	169
APÉNDICE DE JURISPRUDENCIA ADMINISTRATIVA .....	171
BIBLIOGRAFÍA .....	173