

SUMARIO

I

PODER EJECUTIVO

- 1.—Mensaje 436 y proyecto de ley por el cual se modifican los artículos 76 bis, ter y quáter del Código Penal y el artículo 29 inciso f) de la ley 22.117 (modificada por la ley 24.316), sobre suspensión del proceso de prueba (10-P.E.-98). (Legislación Penal.) (Pág. 2838.)
- 2.—Mensaje 438 y proyecto de ley por el cual se modifica el artículo 106 del Código Penal, sobre abandono de personas (11-P.E.-98). (Legislación Penal.) (Pág. 2840.)
- 3.—Mensaje 450 y proyecto de ley por el cual se crea el Fondo Nacional de Incentivo Docente en base a un impuesto anual que se aplicará sobre automotores, embarcaciones y aeronaves (12-P.E.-98). (Educación, Legislación del Trabajo y Presupuesto y Hacienda.) (Pág. 2841.)

II

SENADO

Proyectos en revisión:

- 4.—(C.D.-100) (22-4-98.) (P.E.-98.) Proyecto de ley en revisión por el cual se instrumenta un régimen para la exploración o explotación de hidrocarburos líquidos o gaseosos en el territorio de las islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur, y sus espacios marítimos circundantes (42-S.-98). (Energía y Combustibles, Recursos Naturales..., Intereses Marítimos... y Relaciones Exteriores y Culto.) (Pág. 2843.)

III

DIPUTADOS

- 5.—Ocampos y otros: de resolución. Pedido de informes al Poder Ejecutivo sobre diversas cuestiones relacionadas con el Fondo Especial de Desarrollo Eléctrico del Interior (FEDEI) y el Fondo Subsidiario de Compensaciones Tarifarias a Usuarios Finales (FCT) y la intención de eliminar o limitar la asignación de fondos específicos (2.308-D.-98). (Energía y Combustibles, Obras Públicas y Defensa del Consumidor.) (Pág. 2844.)

6.—Ocampos y otros: de declaración. Expresar rechazo ante cualquier intento del Poder Ejecutivo de eliminar o limitar la asignación de fondos específicos destinados al Fondo Especial de Desarrollo Eléctrico del Interior (FEDEI) y al Fondo Subsidiario de Compensaciones Tarifarias a Usuarios Finales (FCT) (2.309-D.-98). (Energía y Combustibles, Obras Públicas y Defensa del Consumidor.) (Pág. 2845.)

7.—Ocampos y otros: de resolución. Expresar rechazo a la iniciativa del Poder Ejecutivo de no incluir en la Región Patagónica al partido de Patagones dentro del proyecto de ley de creación de regiones (2.310-D.-98). (Economías y Desarrollo Regional). (Pág. 2846.)

8.—Balestra y otros: de resolución. Declarar de interés parlamentario la celebración del Centenario del Cooperativismo Argentino (2.311-D.-98). (Asuntos Cooperativos...) (Pág. 2848.)

9.—Pernasetti y otros: de ley. Incorporación del artículo 245 bis a la ley 20.744 (t.o. 1976) de contrato de trabajo, sobre indemnización por despido en caso de contrataciones irregulares (2.312-D.-98). (Legislación del Trabajo.) (Pág. 2849.)

10.—Alvarez García: de declaración. Declarar de interés científico el estudio del potencial eólico de la Quebrada y Puna Jujeña - Anemometría y aerogeneradores, realizado con los recursos de la Universidad Nacional de Jujuy (2.313-D.-98). (Ciencia y Tecnología.) (Pág. 2850.)

11.—Delich y otros: de resolución. Pedido de informes al Poder Ejecutivo sobre el cumplimiento por parte de las empresas concesionarias del servicio telefónico, de las obligaciones contenidas en el capítulo X y XII del pliego de bases y condiciones para la privatización de la empresa estatal ENTel (2.314-D.-98). (Comunicaciones... y Defensa del Consumidor.) (Pág. 2850.)

12.—Gatti y otros: de declaración. Solicitar al Poder Ejecutivo disponga insertar a las provincias y regiones del interior en la estructura institucional del Mercosur, mediante la creación de un foro de las regiones del Mercosur (2.315-D.-98). (Relaciones Exteriores y Culto, del Mercosur y Economías y Desarrollo Regional.) (Pág. 2852.)

13.—Gatti y otros: de ley. Modificación del artículo 3º de la ley 13.512, de propiedad horizontal, sobre

Buenos Aires, 24 de abril de 1998.

ros (...)", la cual encuentra su fundamento en la exigencia de adecuar la legislación penal al desarrollo urbanístico y a las nuevas realidades sociales.

El proyecto respeta las prescripciones de la Constitución Nacional pues se entiende que se ofende el orden público con la mera puesta en peligro de la vida o la salud de una persona a causa del abandono, aun cuando terceros pudiesen intervenir y prestar el auxilio necesario. No se intenta proteger a determinados individuos sino que se pretende extenderla a toda la población en base a la obligación del Estado de evitar aquellas acciones que afecten las prevenciones generales destinadas a mantener la seguridad o el orden público.

La autoridad pública no puede permanecer indiferente ante actos individuales inequívocamente conductivos, según la experiencia social, al envilecimiento personal, a la degradación y al desprecio de los semejantes. Por ello, el espíritu del presente proyecto es ponderar como valor fundamental de la sociedad, la solidaridad entre sus miembros, llevando un mensaje que se trasunta en el deber de respeto y asistencia al prójimo.

Con estos fundamentos, se somete a consideración del Honorable Congreso el presente proyecto de ley.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 438

CARLOS S. MENEM.

Jorge A. Rodríguez. — Raúl E. Granillo
Ocampo. — Carlos V. Corach.

El Senado y Cámara de Diputados, ...

Artículo 1º — Sustitúyese el artículo 106 del Código Penal, por el siguiente:

Artículo 106: El que pusiere en peligro la vida o la salud de otro, sea colocándolo en situación de desamparo, sea abandonando a su suerte a una persona incapaz de valerse y a la que deba mantener o cuidar o a la que el mismo autor haya incapacitado, aun cuando el auxilio pudiera ser prestado por terceros, será reprimido con prisión de dos (2) a seis (6) años.

La pena será de reclusión o prisión de tres (3) a diez (10) años, si a consecuencia del abandono resultara grave daño en el cuerpo o en la salud de la víctima.

Si ocurriera la muerte, la pena será de reclusión o prisión de cinco (5) a quince (15) años".

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

CARLOS S. MENEM.

Jorge A. Rodríguez. — Raúl E. Granillo
Ocampo. — Carlos V. Corach.

—A la Comisión de Legislación Penal.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad, con el objeto de someter a su consideración el adjunto proyecto de ley mediante el cual se crea el Fondo Nacional de Incentivo Docente, el cual será financiado con un impuesto anual que se aplicará sobre los automotores, embarcaciones y aeronaves, registrados o radicados en el territorio nacional y cuyo producido se destinará exclusivamente al mejoramiento de las retribuciones de los docentes de las provincias y de la Ciudad de Buenos Aires.

Esta propuesta es coherente con la ley federal de educación 24.195, que en su artículo 62 establece la posibilidad de crear impuestos directos aplicados a los sectores de mayor capacidad contributiva a fin de incrementar la inversión en el sistema educativo.

Entre las tres fuentes de imposición (ingresos, consumo y patrimonio) este impuesto recae parcialmente sobre la última, al aplicarse sobre el valor de los automotores, las embarcaciones y las aeronaves.

La propiedad o tendencia de estos bienes es una expresión directa de capacidad contributiva que en estas circunstancias, por el destino específico que se dará a lo recaudado, retornará equitativamente a la comunidad.

El proyecto contempla la aplicación de un gravamen del uno por ciento (1 %) anual con una base imponible simple —su valuación— y de difícil evasión, por las facilidades de identificación de los contribuyentes. Los recursos que se recauden permitirán el inicio de un proceso de adecuación de las remuneraciones del personal docente. Si el monto recaudado no alcanzare a satisfacer el objetivo para el cual se crea el gravamen, podrá ser complementado en la medida que la recaudación de los recursos corrientes de la administración nacional superen la previsión del artículo 2º de la ley 24.938.

La sencillez para la determinación del impuesto y las posibilidades de fiscalizar eficazmente su cumplimiento permiten asegurar durante la vigencia del tributo el flujo de recursos necesarios para mejorar la eficacia en la administración de los recursos que actualmente se destinan al sector en cada provincia y en la Ciudad de Buenos Aires y al mejorar la retribución de los docentes.

También cabe señalar que aun cuando se ha recurrido a una fuente de imposición típicamente local, en última instancia el producido de su recaudación irá a financiar gastos en educación realizados por los gobiernos provinciales y de la Ciudad de Buenos Aires.

El producido de estos ingresos resulta necesario para asegurar un equilibrio en la distribución de fondos para que todas las jurisdicciones puedan mejorar las retribuciones docentes e impulsar cambios que mejoren su administración, en virtud de que la distribución prevista entre las jurisdicciones se hará sobre la base de los maestros, profesores, directores y supervisores que efectivamente presten el servicio educativo.

Se ha previsto que el impuesto se cobre anualmente y que las provincias liquiden a los docentes dos veces por ejercicio fiscal en los meses de abril y octubre como Fondo Nacional de Incentivo Docente a los profesionales que efectivamente presten funciones en sus respectivos sistemas.

Las condiciones que tendrán que cumplir las provincias y la Ciudad de Buenos Aires para tener acceso a los recursos del Fondo que se crea, tienen como objetivo que estos fondos adicionales se apliquen efectivamente al mejoramiento de las remuneraciones y no a la recuperación de los niveles salariales previos al 1º de enero de 1996, fecha a partir de la cual muchas jurisdicciones realizaron recortes salariales que han ido en detrimento de la calidad del servicio educativo. Asimismo, será requisito para acceder a ellos realizar las inversiones comprometidas como contraparte en el Pacto Federal Educativo que exige la implementación de la Ley Federal de Educación, e iniciar programas de mejoramiento de la administración local de los recursos destinados a educación y poner en vigencia a partir del 1º de enero de 1999 nuevos regímenes de licencias especiales y comisiones de servicio, que se deberán acordar en el seno del Consejo Federal de Cultura y Educación.

Estas razones fundamentan la medida de creación de un fondo específico destinado a complementar el financiamiento de la reforma estructural del sistema educativo iniciada a partir de la sanción de la ley federal de educación 24.195.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.
Mensaje 450

CARLOS S. MENEM.
Jorge A. Rodríguez. — Susana B. Decibe.
— Roque B. Fernández.

El Senado y Cámara de Diputados, ...

FONDO NACIONAL DEL INCENTIVO DOCENTE

Artículo 1º — Créase el Fondo Nacional de Incentivo Docente, el que será financiado con un impuesto anual que se aplicará sobre los automotores, embarcaciones y aeronaves, registrados o radicados en el territorio nacional, el que se crea por esta ley con carácter de emergencia y por el término de diez (10) años a partir del 1º de enero de 1998.

Art. 2º — Son sujetos pasivos del impuesto las personas físicas o jurídicas propietarias o tenedoras de los bienes mencionados en el artículo anterior.

Cuando los titulares de dichos bienes se encuentren radicados en el exterior, se considerarán responsables del pago a quienes los utilicen o sean tenedores de los mismos en el territorio nacional.

Art. 3º — Exclúyese de la aplicación del impuesto a los bienes mencionados en el artículo 1º, cuando los mismos sean exclusivamente afectados al transporte internacional de pasajeros y/o carga; a los automotores propiedad del Estado nacional; y a los automotores propiedad de los diplomáticos, agentes consulares y demás

representantes oficiales de países extranjeros acreditados en la República Argentina, a condición de reciprocidad.

Art. 4º — La base imponible del impuesto que se crea, será el valor de mercado de los bienes gravados.

La Administración Federal de Ingresos Públicos del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, establecerá el valor de mercado que se utilizará para la determinación del impuesto.

Art. 5º — El impuesto anual surgirá de aplicar la alícuota del uno por ciento (1 %) sobre el monto de la base imponible.

Se establecen los siguientes impuestos anuales mínimos:

- a) Embarcaciones: pesos cincuenta (\$ 50);
- b) Aeronaves: pesos doscientos (\$ 200).

Quando durante el año se incorporen nuevos bienes gravados, o se ingresen para su registro o radicación en el país, el impuesto anual se reducirá en un veinticinco por ciento (25 %), cincuenta por ciento (50 %) o setenta y cinco por ciento (75 %) respectivamente, según hubieren ingresado en el segundo, tercer o cuarto trimestre del año.

Art. 6º — El impuesto será liquidado, emitido y distribuido anualmente a los contribuyentes para su pago por la Administración Federal de Ingresos Públicos del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.

La no emisión o recepción de la boleta de liquidación para el pago, no libera al contribuyente de la obligación. Contra la efectiva satisfacción del gravamen se entregará una oblea para facilitar el control de su cumplimiento y el tránsito del bien objeto del impuesto por cualquier parte del territorio nacional. La falta de exhibición de la oblea inhibirá la circulación del bien gravado por todas las rutas terrestres, fluviales, marítimas y aéreas de la República Argentina.

Art. 7º — Cuando durante el año se ceda, o se transfiera la titularidad de los bienes mencionados en el artículo 1º, quien realice la cesión o transferencia, deberá ingresar previamente el impuesto anual que corresponda.

Art. 8º — Facúltase a la Administración Federal de Ingresos Públicos del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, a dictar todas las normas complementarias para la información y percepción o retención del gravamen que resulten necesarias para su aplicación e ingreso, y a suscribir convenios con las autoridades provinciales, municipales y de la ciudad de Buenos Aires con el fin de asegurar el control del cumplimiento de la obligación fiscal que se crea.

Art. 9º — La aplicación, percepción y fiscalización del presente gravamen estará a cargo de la Administración Federal de Ingresos Públicos del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, y se regirá por las disposiciones de la ley 11.683 (texto ordenado en 1978) y sus modificatorias.

Art. 10. — Los recursos del Fondo Nacional de Incentivo Docente, financiado con el producido de este impuesto, serán afectados específicamente al mejora-

miento de la retribución de los docentes de las provincias y de la Ciudad de Buenos Aires, sujetos a las condiciones que fija la presente norma.

Art. 11. — El Fondo Nacional de Incentivo Docente distribuirá anualmente el monto total de su producido. El mismo podrá ser complementado hasta alcanzar la suma de setecientos millones de pesos (\$ 700.000.000), en la medida que los recursos corrientes de la administración nacional superen la estimación prevista en el artículo 2º de la ley 24.938. A tal efecto podrán afectarse recursos de otros impuestos coparticipables previo a su distribución primaria sin afectar el porcentaje previsto para financiar gastos de la seguridad social.

Art. 12. — Para acceder a los recursos del Fondo Nacional de Incentivo Docente, las provincias y el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires deberán cumplir las siguientes condiciones:

- a) Destinar los recursos de este fondo exclusivamente al mejoramiento de las retribuciones de los docentes, no pudiendo afectarse recursos del mismo para la normalización de los salarios en los casos en que los provincias y la Ciudad de Buenos Aires hubieren realizado quitas, descuentos o disminución en las remuneraciones con posterioridad al 1º de enero de 1996;
- b) Garantizar las inversiones necesarias para implementar la ley federal de educación 24.195, en el marco de los acuerdos pactados con el gobierno nacional. En ningún caso las provincias y la Ciudad de Buenos Aires podrán sustituir recursos de sus presupuestos por los provenientes del Fondo Nacional de Incentivo Docente;
- c) Desarrollar un programa de mejoramiento de la administración del sistema educativo de cada jurisdicción, que optimice la gestión de los recursos.

Art. 13. — Los recursos del Fondo Nacional de Incentivo Docente serán destinados a abonar una asignación especial de carácter remunerativo que se liquidará dos (2) veces por año exclusivamente a los docentes que impartan, dirijan o supervisen servicios educativos cuando estén en efectivo cumplimiento de sus funciones, y de acuerdo a lo que se determine en el decreto reglamentario de la presente norma.

Art. 14. — En el seno del Consejo Federal de Cultura y Educación del Ministerio de Cultura y Educación se acordarán los criterios básicos para elaborar un régimen normativo para la actividad docente, el que deberá ser puesto en vigencia a partir del 1º de enero de 1999 y que regule las licencias especiales, enfermedades inculpables, licencias ordinarias, sistemas disciplinarios y comisiones de servicios a fin de garantizar en cada provincia y en la Ciudad de Buenos Aires, la calidad de la prestación del servicio educativo.

Art. 15. — Las autoridades educativas de las provincias y de la Ciudad de Buenos Aires, someterán al Ministerio de Cultura y Educación las nóminas de docentes que cumplen las condiciones determinadas en la presente ley y en su decreto reglamentario, sobre cuya

base se realizarán las transferencias de los recursos a cada jurisdicción, siendo éstas últimas las responsables de habilitar una cuenta bancaria a esos efectos bajo la denominación "Fondo Nacional de Incentivo Docente".

Art. 16. — Las autoridades de cada provincia y del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires liquidarán y abonarán a cada docente que reúna las condiciones determinadas por el artículo 13, el importe pertinente discriminado bajo el rubro "Fondo Nacional de Incentivo Docente", con los recibos de sueldo correspondientes y de la Ciudad de Buenos Aires someterán al Mitras esté vigente el impuesto que se crea.

Los fondos que no se distribuyan a alguna jurisdicción por falta de cumplimiento de las condiciones establecidas en la presente ley serán incorporados al Tesoro nacional.

Art. 17. — La autoridad de aplicación de la presente ley será el Ministerio de Cultura y Educación, y en tal carácter deberá certificar el cumplimiento de las condiciones previstas en la misma, pudiendo, en los casos que verifique incumplimiento, ordenar la retención de las transferencias respectivas para proceder de acuerdo a lo especificado en el artículo anterior.

Art. 18. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

CARLOS S. MENEM.

Jorge A. Rodríguez. — Susana B. Decibe.

Roque B. Fernández.

—A las comisiones de Educación, de Legislación del Trabajo y de Presupuesto y Hacienda.

II

SENADO

4

Buenos Aires, 22 de abril de 1998.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senador, en la fecha, ha sancionado el siguiente proyecto de ley que paso en revisión a esa Honorable Cámara:

El Senado y Cámara de Diputados, ...

Artículo 1º — La exploración o explotación de hidrocarburos líquidos o gaseosos, en el territorio de las islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur, y sus espacios marítimos circundantes, sin perjuicio de los derechos e intervención que le pudieran corresponder a la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur conforme lo establecido en la ley 24.145, sólo podrán realizarse observando las condiciones establecidas por las leyes y reglamentos que al respecto dicte la Nación.