
SESIONES ORDINARIAS
2000
ORDEN DEL DIA N° 521

**COMISIONES DE LEGISLACION PENAL
Y DE JUSTICIA**

Impreso el día 10 de julio de 2000

Término del artículo 113: 19 de julio de 2000

SUMARIO: Código Procesal Penal de la Nación.
Modificación referente a hechos ilícitos de competencia criminal, de instrucción o correccional que no tengan autor individualizado. (9-P. E.-2000.)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Legislación Penal y de Justicia han considerado el mensaje 531 y proyecto de ley incorporando los artículos 196 bis, 196 ter y 196 quáter al Código Procesal Penal de la Nación, sobre actuaciones en caso de hechos ilícitos de competencia correccional que no tengan autor individualizado; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1º — Incorpórase como artículo 196 bis del Código Procesal Penal de la Nación el siguiente texto:

Artículo 196 bis: No obstante lo dispuesto en el artículo anterior, en los sumarios por hechos ilícitos de competencia criminal de instrucción o correccional que no tengan autor individualizado, la dirección de la investigación quedará desde el inicio de las actuaciones delegada al Ministerio Público Fiscal, con noticia al juez competente en turno.

Art. 2º — Incorpórase como artículo 196 ter del Código Procesal Penal de la Nación el siguiente texto:

Artículo 196 ter: En esos mismos supuestos, la policía o las fuerzas de seguridad deberán dar noticia en forma inmediata a la unidad funcional respectiva que a tal fin establezca el Procurador General de la Nación, de los delitos de acción pública de competencia criminal de instrucción o correccional, según corresponda, comunicando asimismo al juez de turno la comisión de tales ilícitos y la intervención dada al Ministerio Público Fiscal.

Esta comunicación estará a cargo de la unidad funcional respectiva, cuando las causas no sean originadas en la prevención.

Art. 3º — Incorpórase como artículo 196 quáter del Código Procesal Penal de la Nación, el siguiente:

Artículo 196 quáter: En los casos en que la investigación de los delitos mencionados en el artículo 196 bis, hiciere posible la imputación a persona o personas determinadas, el funcionario del Ministerio Público a cargo de la unidad funcional respectiva, deberá remitir las actuaciones al fiscal a quien hubiese correspondido intervenir por sorteo, turno o circuito territorial. Ello, sin perjuicio de la actuación conjunta o alternativa que pueda disponer el Procurador General de la Nación, de acuerdo a las facultades del artículo 33 inciso d), e), g) y n) de la ley 24.946.

El fiscal interviniente, remitirá las actuaciones al juez competente para que en el plazo de tres días haga uso de la facultad que le otorga el artículo 196 primer párrafo.

Art. 4º — En los supuestos a que se refiere el artículo 196 bis, ter y quáter del Código Procesal Penal de la Nación, el Procurador General de la Nación dispondrá las asignaciones funcionales correspondientes entre quienes ya integran las distintas categorías de los cuadros permanentes del Ministerio Público a su cargo, para atender en las unidades funcionales que sean necesarias, los casos correspondientes a la competencia criminal de instrucción o correccional, según sea el caso.

Art. 5º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de las comisiones, 29 de junio de 2000.

*Dámaso Larraburu — René H. Balestra.
— Julio A. Tejerina. — Guillermo H.
De Sanctis. — Atilio P. Tazzioli. —
Nilda C. Garré. — Miguel A. Abella.
— Franco A. Caviglia. — Alfredo J.
Castañón. — María del Carmen Falbo.
— Manuel J. Baladrón. — María E.
Biglieri. — Melchor R. Cruchaga. —*

Teodoro R. Funes. — Simón F. Hernández. — Marta Palou. — José A. Recio. — Liliana E. Sánchez. — José L. Saquer. — Carlos E. Soria. — Ramón H. Torres Molina. — Juan M. Urtubey — Alfredo H. Villalba.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Legislación Penal y de Justicia al considerar el mensaje 351 y proyecto de ley incorporando los artículos 196 bis, 196 ter y 196 quáter al Código Procesal Penal de la Nación, sobre actuaciones en caso de hechos ilícitos de competencia correccional que no tengan autor individualizado, creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en el mensaje que lo acompaña por lo que los hacen suyos y así lo expresan.

Julio A. Tejerina.

Mensaje del Poder Ejecutivo

Buenos Aires, 27 de abril de 2000.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad a fin de someter a su consideración el presente proyecto de ley que asigna a una unidad funcional en el ámbito del Ministerio Público Fiscal el conocimiento originario de los delitos de carácter correccional con autor no individualizado, introduciendo al efecto nuevas disposiciones en el Código Procesal Penal de la Nación (ley 23.984).

Son suficientemente conocidas las dificultades de funcionamiento actual del sistema de administración de justicia penal en materia correccional.

Desde esta óptica, y teniendo en cuenta que casi un sesenta por ciento (60 %) de los delitos denunciados, es decir que ingresan al sistema, son archivados sin profundizar la investigación por ser de autor no individualizado, se impone proponer un mecanismo que permita lograr algún resultado positivo en estos casos, tratando al mismo tiempo de descomprimir el existente cúmulo de expedientes con esas características.

Una oficina dedicada específicamente a la investigación de los delitos con autor no individualizado se muestra como una adecuada respuesta institucional y organiza de modo más racional la tarea del Ministerio Público.

Varios objetivos pueden lograrse con ello.

Por un lado la posibilidad de tornar más eficiente la persecución penal, dando satisfacción al reclamo de la comunidad de mejorar el sistema de justicia. En este sentido, no sólo teniendo una unidad funcional dedicada especialmente a dilucidar un hecho determinado, sino también la posibilidad de volver a encauzar, a partir de nuevos datos, aquellas cau-

sas de las que no se contaba con elemento de juicio alguno, pudiéndose así imputar diversos hechos a los mismos autores

A su vez logrará, como se dijo, aliviar a las fiscalías y juzgados del fuero correccional de un cúmulo de expedientes que, por imposibilidad material de realizar una investigación, finalizan archivadas sin que pueda lograrse su esclarecimiento. Los resultados que esta unidad funcional puede ofrecer ayudarán a mejorar la confianza de la comunidad en el sistema de administración de justicia, y la certeza de que ya no es imposible que se descubra al autor de un hecho aunque no esté individualizado desde el comienzo

De este modo también se logrará una mejor y más racional distribución de los recursos existentes, optimizando su organización, centralizando en un ámbito especializado todas las causas correccionales de autor no individualizado, con recursos humanos especializados y con el objetivo principal de esclarecer estos hechos. Ello permitirá, asimismo, la posibilidad de realizar estudios e investigaciones de conjunto que permitan descubrir similares modus operandi, características comunes de los autores, de los efectos sustraídos, etcétera, permitiendo manejar en forma inteligente y racional los datos recogidos en la prevención.

Es fundamental por ello dotar a esa unidad funcional de los medios necesarios para que pueda organizarse de manera eficaz y para que cuente con el apoyo informático necesario para esta clase de investigaciones.

Por último, la investigación de estas causas a cargo del Ministerio Público Fiscal aparece como la mejor solución desde el punto de vista del procedimiento, en tanto es el organismo que tiene por función investigar y llevar adelante la acción penal. La comprobación empírica de su funcionamiento en los casos de competencia correccional permitirá proyectar en un futuro su implementación a todo el sistema penal.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.
Mensaje 351

FERNANDO DE LA RÚA

Rodolfo H. Terragno, — Ricardo R. Gil Lavedra.

ANTECEDENTE

El Senado y Cámara de Diputados,...

PROYECTO DE LEY

Artículo 1º — Incorpórase como artículo 196 bis del Código Procesal Penal de la Nación el siguiente:

Artículo 196 bis: No obstante lo dispuesto en el artículo anterior, en los sumarios por hechos ilícitos de competencia correccional que no tengan autor individualizado, la dirección de la investigación quedará desde el inicio de las ac-

tuaciones delegada al Ministerio Público Fiscal, con noticia del juez competente de turno, que realizará bajo pena de nulidad los actos a que se refiere el artículo 213 de este código.

Art. 2º — Incorpórase como artículo 196 ter del Código Procesal Penal de la Nación, el siguiente:

Artículo 196 ter: En los supuestos a que se refiere el artículo anterior, el procurador general de la Nación dispondrá las asignaciones funcionales correspondientes entre quienes ya integran las distintas categorías de los cuadros permanentes del Ministerio Público a su cargo, para atender en una sola unidad funcional los casos correspondientes.

En esos mismos supuestos, la Policía o las fuerzas de seguridad deberán dar noticia en forma inmediata a la unidad funcional que a tal fin establezca el procurador general de la Nación, de los delitos de acción pública de competencia correccional, comunicando asimismo al juez de turno la comisión de tales ilícitos y la intervención dada al Ministerio Público Fiscal.

Art. 3º — Incorpórase como artículo 196 quáter del Código Procesal Penal de la Nación, el siguiente:

Artículo 196 quáter: En los casos en que la investigación de los delitos mencionados en el artículo 196 bis, hiciere posible la imputación a persona o personas determinadas, el funcionario del Ministerio Público a cargo de la unidad funcional establecida, deberá remitir las actuaciones al fiscal a quien hubiese correspondido intervenir por sorteo, turno o circuito territorial. Ello, sin perjuicio de la actuación conjunta o alternativa que pueda disponer el procurador general de la Nación, de acuerdo a las facultades del artículo 33, incisos d), e), g) y n) de la ley 24.946.

Art. 4º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

FERNANDO DE LA RÚA

Rodolfo H. Terragno. — Ricardo R. Gil
Lavedra.