

INDICE GENERAL

<i>Prólogo a la primera edición</i>	9
<i>Prólogo a la segunda edición</i>	13

PRIMERA PARTE

LICITACION Y CONTRATO

CAPITULO I

ADMINISTRACION Y CONTRATACION

1. La figura "iusadministrativa" del contrato	19
2. El contrato como forma jurídica administrativa	23
3. La especificidad del contrato administrativo	25
3.1. Concepto	25
a) Es una declaración de voluntad común	25
b) Productora de efectos jurídicos	25
c) Entre un ente estatal o no estatal en ejercicio de la función administrativa ...	25
d) Y un particular u otro ente público	25
3.2. Caracterización	26
a) Del objeto del contrato	27
b) De la participación de un órgano estatal o ente público no estatal en ejercicio de la función administrativa	28
c) De las prerrogativas de la Administración	28
3.3. Elementos	30

4. El contrato administrativo como técnica de colaboración	30
5. La Constitución y la contratación pública	34
6. Régimen de diferenciación entre contratos estatales públicos y privados	36
6.1. Criterio subjetivo	36
6.2. Criterio jurisdiccional	36
6.3. Criterio prestacional	37
6.4. Criterio sustancial	37
6.5. Criterio finalista	37
6.6. Criterio formal	37
7. Régimen jurídico único	38
7.1. Por la personalidad	39
7.2. Por los elementos	40
7.3. Por la regulación	41
7.4. Por la impugnación	42
7.5. Por la jurisdicción	42
8. Bases para una ley de contratos del Estado	42
9. La licitación antes y durante el contrato	44

CAPITULO II

LICITACION Y CONSENTIMIENTO

1. Licitante: competencia	46
2. Licitador: capacidad y legitimación	49
3. Voluntad: vicios	51
4. Consentimiento	53
5. Consentimiento por discusión y por adhesión	54
6. Voluntad tácita	57

CAPITULO III

LICITACION Y FORMALISMO

1. Forma, formalidad y formalismo	62
2. El formalismo en la preparación	64
3. El formalismo en la formalización	65
3.1. Prueba del contrato	65
3.2. Autorización	66
3.3. Formalización escrita	68
3.4. Aprobación	69
4. El formalismo en el perfeccionamiento	72
5. El formalismo en la ejecución	73

CAPITULO IV

LICITACION Y SELECCION

1. Concepto	76
1.1. Es un procedimiento administrativo	77
1.2. Preparatorio de la voluntad contractual	78
1.3. Por el que un ente público en ejercicio de la función administrativa	78
1.4. Invita a los interesados	79
1.5. Para que sujetándose a las bases fijadas en el pliego de condiciones	79
1.6. Formulen propuestas	80
1.7. De entre las cuales el licitante seleccionará y aceptará la más conveniente	80
2. Naturaleza	81
2.1. Principios sustanciales	82
a) Legalidad	82
1) Normatividad jurídica	82
2) Jerarquía normativa	82
3) Igualdad jurídica	83
4) Razonabilidad	83
5) Control judicial	83
b) Defensa	84
2.2. Principios formales	84
a) Oficialidad	84
b) Informalismo	84
c) Eficacia	85
3. Antecedentes	85
4. Regulación	87
4.1. Derecho positivo nacional	87
4.2. Derecho positivo provincial	88
5. Caracteres	88
5.1. Procedimiento regla	89
5.2. Procedimiento reglado	90
6. Ambito de aplicación	93
6.1. Supuestos obligatorios	94
6.2. Supuestos facultativos	94
7. Fases	96
7.1. Fase preparatoria	96
7.2. Fase esencial	97
7.3. Fase integrativa	98
8. Principios	98
8.1. Concurrencia	99
8.2. Igualdad	100
8.3. Publicidad	104
8.4. Transparencia	104
9. Omisión	105
10. Modos	107
10.1. De precio sobre muestra	108
10.2. De precio, con o sin proyecto	108

10.3. De antecedentes y precio	109
10.4. De precio con leasing	110
11. Frustración	111
11.1. Desierta	111
11.2. Fracasada	111
11.3. Anulada	112

CAPITULO V

OTROS PROCEDIMIENTOS DE SELECCION

1. Licitación privada	114
1.1. Concepto	114
1.2. Diferencias	114
1.3. Régimen jurídico	115
1.4. Licitación fracasada, desierta y anulada	117
2. Contratación directa	117
2.1. Concepto	117
2.2. Caracteres y régimen jurídicos	118
2.3. Diferencias	119
2.4. Contratación directa por licitación fracasada	120
3. Remate público	121
3.1. Concepto	121
3.2. Regulación	121
4. Concurso	122
4.1. Concepto	122
4.2. Concurso y licitación pública	123
4.3. Ambito de aplicación	124
4.4. Régimen jurídico	126
5. Concurso de precios	127
5.1. Concepto	127
5.2. Concurso público, licitación pública, licitación privada y concurso de precios	127
5.3. Regulación jurídica	128
6. Concurso de proyectos integrales	129
6.1. Concepto	129
6.2. Caracteres y régimen jurídicos	129
7. Procedimiento negociado	131
8. Venta de acciones en bolsas y mercados	132
9. Oferta oral en acto público	133
10. Relevamiento de precios	133
11. Valoración de los sistemas de selección	134

CAPITULO VI

EXCEPCIONES A LA LICITACION

1. Características	136
1.1. Excepción expresa	136
1.2. Interpretación estricta y restrictiva	137
1.3. Carácter facultativo	137
1.4. Decisión motivada	137
2. Monto menor	139
3. Urgencia	141
3.1. Concreta	141
3.2. Inmediata	142
3.3. Imprevista	142
3.4. Probada	142
3.5. Objetiva	143
3.6. La urgencia después de una licitación pública fracasada	144
3.7. La urgencia de las obras accesorias	144
4. Adicionales	145
5. Reserva o secreto de Estado	146
6. Capacidad especial	147
7. Marca o privilegio	149
8. Monopolio	150
9. Escasez	151
10. Productos perecederos	151
11. Semovientes	152
12. Reparaciones	152
13. Material docente y científico	152
14. Contratos en otros Estados	153
15. Contratos interadministrativos	154
16. Contratos de entes públicos no estatales	155
17. Licitación pública desierta	156
18. Licitación pública fracasada por inadmisibilidad de ofertas	157
19. Propuesta	158

CAPITULO VII

PRECONTRATO ADMINISTRATIVO

1. Procedimiento precontractual	159
2. Aplicación de la ley de procedimientos administrativos	163
3. Actos precontractuales: actos separables	165
4. Impugnación de los actos separables	170
5. Nulidades precontractuales	173
6. Responsabilidad precontractual	177
7. Vicios en los actos jurídicos privados y su incidencia en la voluntad administrativa. Impugnabilidad	180

CAPITULO VIII

RELACION LICITATORIA

1. Relación jurídica precontractual	185
2. Situación jurídica precontractual	188
2.1. De la Administración licitante	188
2.2. De los administrados oferentes	189
3. Situación subjetiva	189
3.1. Interés simple	190
3.2. Interés legítimo	191
3.3. Derecho subjetivo	193
4. Protección jurídica	196

CAPITULO IX

LICITACION Y PRIVATIZACION

1. Privatización por libre elección	204
2. Privatización por licitación	206
3. Privatización por procedimientos alternativos	208
3.1. Licitación pública y concurso público	209
3.2. Remate público	210
3.3. Venta de acciones	210
3.4. Contratación directa	210
4. Casos de privatización en la Argentina	211
4.1. Comunicaciones	211
a) Televisión y radios	211
b) Teléfonos	211
4.2. Transporte	212
a) Caminos y redes de acceso	212
b) Aerolíneas	213
c) Ferrocarriles y subterráneos	213
d) Dragado y balizamiento	214
4.3. Energía	215
a) Petróleo	215
b) Electricidad	215
c) Gas	216
4.4. Agua y servicios sanitarios	216
5. Licitación y transferencia de fondo de comercio	217
6. La licitación como instrumento de control	218

CAPITULO X

LICITACION E INTEGRACION

1. ¿Existe un derecho comunitario de la contratación pública?	221
1.1. Sus fuentes	222
1.2. Principios fundamentales	223

2. Principio de supremacía: normativa comunitaria sobre contratos públicos	224
2.1. Reglamentos	224
2.2. Directivas	224
2.3. Decisiones	224
2.4. Recomendaciones y dictámenes	225
3. Principio de compatibilidad: adaptación del derecho nacional	226
4. Contratos incluidos y excluidos	227
5. Reglas comunes sobre publicidad	228
6. Reglas comunes sobre participación	228
7. Reglas comunes sobre selección	229
8. Reglas comunes sobre adjudicación	229
9. Jurisprudencia comunitaria	230
10. Régimen de contrataciones públicas en el Mercosur	231

SEGUNDA PARTE

LICITACION Y PREPARACION DEL CONTRATO

CAPITULO XI

LICITANTE

1. Concepto	235
2. Personas públicas estatales	235
2.1. Estado nacional	236
2.2. Provincias y municipios	237
2.3. Entes binacionales	237
2.4. Organismos supranacionales	238
3. Personas públicas no estatales	238
4. Personas privadas	240
5. Empresas públicas	242

CAPITULO XII

PLIEGO DE CONDICIONES

1. Concepto	245
2. Elaboración	245
2.1. Plena sujeción a la ley	246
2.2. Adhesión necesaria a cláusulas predispuestas	247

3. Contenido	247
3.1. Clara identificación del objeto licitado	248
3.2. Habilitación jurídica, técnica y financiera	249
3.3. Fijación de los actos y términos del procedimiento y de las cláusulas del contrato	251
3.4. Cláusulas obligatorias y cláusulas prohibidas	252
a) Inderogabilidad de disposiciones imperativas	252
b) Estipulaciones ilegales y prohibidas	252
c) Pliego condicionado	253
4. Finalidad	254
5. Derecho positivo	255
6. Clases	256
6.1. Pliegos generales	256
6.2. Pliegos especiales	257
6.3. Pliegos de especificaciones técnicas	258
6.4. Pliegos analíticos y pliegos sintéticos	259
7. Forma jurídica	259
8. Publicidad	261
9. Efectos jurídicos	262
9.1. Obligatoriedad de que el pliego tenga carácter general, impersonal y que asegure un trato igualitario para los oferentes	262
9.2. Obligatoriedad de observar las prescripciones del pliego como a la ley misma	263
9.3. Rechazo de las ofertas inadmisibles por no ajustarse al pliego	263
9.4. Impugnabilidad del pliego de condiciones por parte de oferentes y terceros interesados	264
9.5. Licitación privada y contratación directa subsidiarias sujetas a los mismos pliegos	265
10. Impugnación	265
11. Estabilidad	269
11.1. Modificaciones antes de la adjudicación	269
11.2. Modificaciones después de la adjudicación	271
12. La ley del contrato	273
13. Interpretación	274

CAPITULO XIII

LLAMADO A LICITACION

1. Concepto	277
2. Forma jurídica	279
3. Competencia	279
4. Crédito presupuestario. Imputación previa	280
5. Contenido	285
6. Llamado: publicación y notificación	286
7. Revocación, modificación y suspensión	287
8. Impugnación	289

CAPITULO XIV

PUBLICACION

1. Anuncio de la licitación	292
2. Forma jurídica	295
3. Contenido	295
4. Medios obligatorios	297
5. Medios facultativos	298
6. Ambito de aplicación	300
7. Excepciones	301
8. Tiempo de publicación	301
9. Efectos jurídicos	303
10. Vicios y efectos del incumplimiento	304

CAPITULO XV

LICITADORES

1. Concepto	307
1.1. Consorcios y Uniones Transitorias de Empresas	308
1.2. Entes públicos	311
1.3. Empresas extranjeras	311
1.4. Sociedades en formación	312
2. Capacidad	313
2.1. Genérica	313
2.2. Específica	313
a) Capacidad económico-financiera	313
b) Capacidad técnica	314
c) Capacidad específica en los pliegos	314
d) Requisitos fiscales	315
3. Excepciones	315
4. Exclusión	316
4.1. Concepto	316
4.2. Causas	316
a) Exclusión general	317
b) Exclusión particular	317
4.3. Efectos	317
4.4. Protección jurídica	318

CAPITULO XVI

INSCRIPCION REGISTRAL

1. La inscripción como condición subjetiva de los oferentes	319
2. Finalidad	321

3. Registros de contratistas estatales	323
3.1. Registro Nacional de Constructores de Obras Públicas	323
3.2. Padrón de Proveedores	324
3.3. Registros especiales	325
a) Registro de Organismos del Estado	325
b) Registro Nacional de Prestadores de Servicios Postales	325
c) Registro Nacional del Transporte de Pasajeros por Automotor	325
4. Registro único de oferentes	325
5. Trámites	326
5.1. Padrón de Proveedores	326
5.2. Registro Nacional de Constructores de Obras Públicas	327
6. Trámite de inscripción	327
7. Clasificación	327
8. Calificación	328
9. Categorización	328
10. Habilitación	329
11. Inhabilitación	329
12. Rehabilitación	330
13. Sanciones	330
14. Registro de Sancionados	331
15. Sanciones a los Constructores de Obras Públicas	331

CAPITULO XVII

GARANTIA PRECONTRACTUAL

1. Concepto y finalidad	333
2. Naturaleza	334
3. Caracteres	336
3.1. Unilateralidad	336
3.2. Obligatoriedad	336
3.3. Consustancialidad	336
3.4. Accesoriedad	336
3.5. Inembargabilidad	337
3.6. Independencia	337
3.7. Opcionalidad	337
3.8. Integralidad	337
4. Monto	337
5. La garantía en la oferta alternativa	338
6. La garantía en caso de cotización en moneda extranjera	339
7. Error en la integración o integración incompleta	339
8. Duración	341
9. Restitución	341
10. Pérdida	342
11. Sustitución	343
12. Retención	344
13. Excepciones	345

14. Formas	345
14.1. Depósito bancario	346
14.2. Aval bancario	347
14.3. Seguro de caución	347
14.4. Pagaré a la vista	350
14.5. Cheque certificado	350
14.6. Fianza	350
14.7. Afectación de créditos	350
14.8. Títulos o valores similares	351
14.9. Prenda con registro e hipoteca	351

CAPITULO XVIII

OFERTA

1. Régimen general y privado	353
2. Acto complejo	354
3. Interpretación	354
3.1. De aceptación	354
3.2. De validez	355
3.3. Favorable	355
3.4. De admisión	355
4. Caracteres	355
4.1. Unilateral	355
4.2. Inicial	356
4.3. Completa	356
4.4. Firme	356
4.5. Recepticia	356
5. Elaboración	356
6. Requisitos subjetivos	357
6.1. Capacidad	357
6.2. Representación	357
a) Mandatario	357
b) Contrato social	358
c) Idoneidad	358
1) Técnica	358
2) Económico-financiera	358
7. Requisitos objetivos	359
7.1. Del objeto	360
7.2. Del precio	361
a) En dinero	361
b) Cierta e incondicionado	362
c) Real e intangible	363
8. Requisitos formales	363
8.1. Escrita	364
8.2. Firmada	364
8.3. Clara, incondicionada e indubitable	364

8.4. Secreta	365
8.5. Garantizada	365
8.6. Presentada en lugar, fecha y hora	366
9. Defectos y vicios	366
9.1. Ilegitimidad	366
9.2. Incumplimiento de los requisitos	367
9.3. Meros defectos formales	369
9.4. Vicios graves	369
9.5. Observación	369
10. Oferta alternativa	370
11. Presentación	372
12. Recepción	373
13. Inmodificabilidad	374
14. Apertura	375
14.1. Preclusión	375
14.2. Postergación	375
15. Aclaraciones y observaciones	376
15.1. Antes del acto de apertura	376
15.2. Después del acto de apertura	377
16. Suscripción del acta	377
17. Oferta única	377
18. Admisión	379
18.1. Concepto	379
18.2. Efectos	380
19. Estimación y consideración	380
20. Transmisión y disposición	381
21. Derechos de los oferentes	381
22. Obligaciones y responsabilidades de los oferentes	382
23. Inalterabilidad	383
24. Mantenimiento	384
25. Mantenimiento con cambio del procedimiento	386
26. Desistimiento	387
27. Caducidad	389
27.1. Por vencimiento del plazo	390
27.2. Por transcurso de un término razonable	390
27.3. Por muerte o incapacidad del oferente	391
28. Empate y mejora	391
28.1. Mejora de precio	391
28.2. Mejora de precio ilegítima, no autorizada y discriminatoria	392
28.3. Otros criterios	393
29. Oferta condicionada	394
30. Oferta incompleta	397
31. Oferta temeraria	398
32. Oferta inconveniente	399
33. Oferta inadmisibile	399
34. Error en la oferta	400
35. Límite al precio	402
36. Oferta con impacto laboral	404
37. Oferta con impacto ambiental	404
38. Oferta con impacto fiscal	405
39. Oferta con impacto integracionista	405

40. Oferta con impacto exportador	405
41. Oferta con impacto tecnológico	406

CAPITULO XIX

ADJUDICACION

1. Actividad consultiva previa	407
2. Calificación preliminar	408
3. Preadjudicación	408
3.1. Impugnabilidad de la preadjudicación	412
3.2. Situación jurídica del preadjudicatario	413
4. Preselección	413
5. Impugnación de la preadjudicación	414
6. Situación jurídica del preadjudicatario	416
7. Desistimiento del licitante	417
8. Desistimiento del preadjudicatario	418
9. Desistimiento del adjudicatario	418
10. Adjudicación	419
11. El adjudicante	420
11.1. Citación a la comisión de preadjudicación	421
11.2. Organó competente para adjudicar. Ratificación	421
11.3. Conflicto de competencia entre adjudicantes	422
11.4. Organó adjudicante colegiado. Incompetencia del presidente	422
11.5. Presunción de competencia del órgano adjudicante	423
12. Criterios de selección	423
13. Oferta más conveniente	425
14. Modalidades para la elección de "conveniencia"	429
14.1. El sistema de "los dos sobres"	429
14.2. El sistema de "la oferta promedio"	429
14.3. El sistema del "sobre negro"	429
14.4. Contratación por sistema de ahorro y préstamo	429
14.5. Contratación por suministro de precios	430
14.6. Contratación por precio testigo	430
14.7. Contratos abiertos con productores	430
14.8. Contratación a precios de mercados concentradores	430
14.9. Contratación por subasta pública	430
15. Precio más bajo	430
16. El mayor precio	431
17. Criterio de preferencia	431
18. Decisión discrecional	433
19. Reexamen de la admisión	435
20. Adjudicación a oferente subsiguiente	436
21. Derechos del adjudicatario	437
22. Efectos de la adjudicación	438
23. Empate de la oferta	440
24. Revocación de la adjudicación	441
25. Adjudicación prematura	441
26. Demora en la adjudicación	441

27. Fracaso de la adjudicación	442
28. Notificación de la adjudicación	442
29. La adjudicación sin notificación	444
30. Rechazo de oferta	444
31. Responsabilidad del adjudicatario	445
32. Incumplimiento del adjudicatario	445
33. Adjudicación sin autorización legislativa	446
34. Vicios en la adjudicación	446
34.1. Adjudicación a un extranjero que no cumplimentó los requisitos especiales exigidos por la ley	447
34.2. Adjudicación a un extranjero contrariando la ley de "compre nacional"	447
34.3. Adjudicación arbitraria	447
34.4. Adjudicación a oferta no sujeta a los requisitos legales	447
35. Vicio de mérito	449
36. Falta de preadjudicación	450
37. Falta de dictamen jurídico previo	450
38. Falta de adjudicación definitiva, de aprobación del contrato, de notificación de la adjudicación o de formalización escrita	450
39. Mejora de precio ilegítima	451
39.1. Mejora no autorizada	451
39.2. Mejora no realizada con todos los licitadores	452
40. Vicios en la voluntad	452
41. Adjudicación a oferta incompleta o a oferta condicionada	453
42. Contagio jurídico al acto de adjudicación	454
43. Cesión de los derechos del adjudicatario antes de la formalización del contrato	454
44. Vicios precontractuales	455
45. Impugnación de la adjudicación	456
46. Adjudicación nula y ejecución de la prestación. Enriquecimiento sin causa	458

CAPITULO XX

PERFECCIONAMIENTO

1. Formas	463
2. Manifestación recíproca de la voluntad contractual	465
3. Notificación de la adjudicación	466
4. Formalización escrita	467
5. Aprobación	468
5.1. Aprobación legislativa	469
5.2. El contrato acordado por ley no puede ser extinguido por decreto	470
5.3. Referéndum popular	470
5.4. Aprobación administrativa	471
5.5. Aprobación y autorización	471
6. Casos especiales	473
6.1. Silencio de la Administración	473
6.2. Consentimiento tácito de la Administración	474
6.3. Ejecución parcial del contrato como principio de su perfeccionamiento	474
7. El perfeccionamiento en los distintos contratos administrativos	475
7.1. Obra pública	476

7.2. Concesión de obra pública	477
7.3. Concesión de servicio público	477
7.4. Suministro	478
7.5. Empleo público	479
7.6. Empréstito público	479
7.7. Donación	480
7.8. Compraventa	480
7.9. Locación y arrendamiento	481
7.10. Locación de servicios	481
7.11. Transporte	482
7.12. Fianza	482
7.13. Mandato	482
7.14. Depósito	482
7.15. Mutuo hipotecario	482
7.16. Contratos aleatorios	483
7.17. Servidumbres administrativas	483
8. Aplicación supletoria del Código Civil	483
9. Escritura pública	484

TERCERA PARTE

LICITACION Y EJECUCION DEL CONTRATO

CAPITULO XXI

DOCUMENTOS CONTRACTUALES

1. Principio de "integración" instrumental del contrato	489
2. El pliego como ley del contrato, también en su ejecución	491
3. El pliego como fuente de interpretación	492

CAPITULO XXII

LEGALIDAD LICITATORIA Y EFICACIA CONTRACTUAL

1. Relación antecedente-consecuente	495
2. Legalidad licitatoria	497
3. Eficacia contractual	499

CAPITULO XXIII

LICITACION, PRERROGATIVAS Y GARANTIAS

1. Principios de la contratación administrativa	504
1.1. Continuidad	504
1.2. Mutabilidad	505
2. Derechos de la Administración comitente	506
2.1. Prestación debida	507
2.2. Ejecución en término	507
2.3. Dirección y control	508
2.4. Rescisión	509
2.5. Sanción	510
3. Derechos del contratista	513
3.1. Percepción del precio	515
3.2. Mantenimiento de la ecuación económico-financiera	518
3.3. Preservación de la identidad del objeto	519
3.4. Suspensión de la ejecución	520
3.5. Rescisión del contrato por culpa de la Administración	520
4. Derechos y obligaciones personales	521

CAPITULO XXIV

LICITACION Y GARANTIA CONTRACTUAL

1. Concepto y finalidad	525
2. Naturaleza	527
3. Momento y plazos	528
4. Monto	529
5. Alcance	531
6. Preferencia y suficiencia en su ejecución	533
7. Garantías especiales, complementarias y globales	533
8. Excepciones y eximiciones	534
9. Ejecución	535
10. Cancelación y restitución	535
11. Incumplimiento de contrato y restitución de garantía	536
12. Pérdida	537

CAPITULO XXV

LICITACION Y SERVICIO PUBLICO

1. Contrato de gestión del servicio público	542
1.1. Sujetos	544
1.2. Régimen jurídico	545

1.3. Relaciones jurídicas	546
a) Concesionario y concedente	546
b) Concesionario y usuario	546
c) Concesionario y personal	547
d) Concesionario y terceros	547
1.4. Naturaleza jurídica	547
1.5. Competencia	548
1.6. Plazo	548
1.7. Inversiones	549
1.8. Tarifas	549
1.9. Las deudas tarifarias: ¿"reales" o "personales"?	551
1.10. Autoridad regulatoria. Entes reguladores	552
1.11. Privilegios	553
a) Competencia legislativa	553
b) Temporalidad	554
c) Propiedad	554
d) Jurisdicción nacional y provincial	554
e) Restricciones	554
1.12. Bienes	554
1.13. Continuidad de la explotación	555
1.14. Controversias	556
2. Contrato de suministro	556

CAPITULO XXVI

LICITACION Y OBRA PUBLICA

1. Contrato de obra pública	563
1.1. Análisis del concepto	564
a) Elemento subjetivo	564
b) Elemento material	566
c) Elemento objetivo	567
d) Elemento teleológico	567
1.2. Caracteres jurídicos	568
a) Bilateral	568
b) Oneroso y conmutativo	568
c) Formal	568
1.3. Sistemas de contratación	568
a) Precios unitarios	568
b) Ajuste alzado	568
c) Coste y costas	568
1.4. Derechos de las partes	569
a) Derechos de la Administración	569
b) Derechos del contratista	569
1.5. Replanteo y plazo de iniciación	570
1.6. Plan de trabajo y equipo	570
1.7. Acopio	572

1.8. Inspector de la obra y orden de servicio	572
1.9. Representante técnico de la empresa	573
1.10. Sujeción al proyecto	573
a) Modificación por el contratista	574
b) Modificación por la Administración	574
1.11. Recepción	574
a) Recepción parcial	575
b) Recepción provisional	575
c) Recepción definitiva	576
1.12. Pago del precio: certificado	576
a) Certificado parcial	579
b) Certificado por acopio de materiales	579
c) Certificado por variación de costos	579
d) Certificado final	579
1.13. Fondo de reparo	580
1.14. Intereses por mora	581
1.15. Reserva de intereses	582
1.16. Gastos improductivos	582
1.17. Sanciones pecuniarias	583
1.18. Ejecución directa	584
1.19. Muerte, concurso o quiebra del contratista	585
2. Contrato de concesión de obra pública	585
2.1. Concepto	586
2.2. Clasificación	586
2.3. Caracteres	587
2.4. Ejecución de la obra	588
2.5. Explotación de la concesión	589
2.6. Peaje	590
2.7. Derechos del contratista	591
2.8. Derechos y prerrogativas de la Administración	591
2.9. Rescate o revocación de la concesión	591

CAPITULO XXVII

LICITACION E IMPREVISION

1. Concepto	594
2. Origen	595
3. Fundamento	596
4. Presupuestos	597
5. Invocación	597
6. Efectos	598
7. Manifestaciones	600
7.1. Mayores costos	600
7.2. Actualización, desagio y convertibilidad	602
7.3. Intereses	603
8. La imprevisión "prevista"	604
9. Renegociación o extinción	605

CAPITULO XXVIII

LICITACION Y NULIDAD

1. Régimen jurídico de las nulidades	607
2. Las causas de invalidez	610
2.1. Vicios en los elementos del contrato	611
a) En la competencia	611
b) En el objeto	612
c) En la forma	612
d) En el consentimiento	613
2.2. Vicios en el procedimiento	613
a) Previos a la adjudicación	614
b) En la adjudicación	614
c) Posteriores a la adjudicación y previos a la formalización del contrato	614
d) En la formalización y ejecución del contrato	614
2.3. Vicios en la voluntad	615
a) Vicios en la oferta	615
b) Vicios en la adjudicación	616
3. Efectos de la invalidez	618
3.1. De la nulidad	618
3.2. De la anulabilidad	619
3.3. De la inexistencia	620

CAPITULO XXIX

LICITACION E INCUMPLIMIENTO

1. Rescisión	622
1.1. Por mutuo acuerdo	623
1.2. Por prerrogativa de la Administración	623
1.3. Por culpa del contratista	625
a) Causas	626
1) Fraude	626
2) Grave negligencia	627
3) Contravención de obligaciones contractuales	627
4) Ejecución con lentitud	627
5) Vencimiento del plazo para iniciar los trabajos	627
6) Transferencia del contrato sin autorización	627
7) Abandono o interrupción de los trabajos	627
b) Consecuencias	627
1.4. Por incumplimiento recíproco	629
1.5. Por culpa de la Administración y a solicitud del contratista	630
1.6. Por fuerza mayor, hecho de la Administración o hecho del príncipe	632
2. Caducidad	634
3. Rescate	636
4. Jurisdicción, arbitraje y transacción en la terminación del contrato	637

CAPITULO XXX

LICITACION Y RESPONSABILIDAD

1. Tipos	641
1.1. Contractual	641
1.2. Precontractual	642
1.3. Extracontractual	642
1.4. Cuasi-contractual	643
2. Presupuestos	643
2.1. La legalidad	643
2.2. La buena fe	644
2.3. La equivalencia de prestaciones	644
2.4. Los incumplimientos	645
3. Responsabilidad de la Administración	646
3.1. Por daño contractual	646
a) Por modificaciones contractuales	646
b) Por hechos de la Administración comitente	647
3.2. Por daño extracontractual	647
a) Por hecho del príncipe	647
b) Por hechos y actos imprevistos	649
3.3. Por daño precontractual y cuasi contractual	649
4. Responsabilidad del contratista	650
4.1. Por ejecución irregular o anormal de la prestación	650
4.2. Eximentes de responsabilidad	651
a) Por el hecho de la Administración	651
b) Por caso fortuito y fuerza mayor	651
c) Por la exceptio non adimpleti contractus	653
5. Responsabilidad de terceros	654
6. Alcance y límites de la responsabilidad	654
6.1. Reparación del interés negativo	654
6.2. Reparación de la expectativa	656
6.3. Reparación parcial de los perjuicios	657
6.4. Reparación integral	657
7. Los pliegos y las cláusulas exonerativas	659
8. Vías procesales de responsabilización	659
8.1. Vías declarativas de responsabilidad	659
a) Hábeas data	660
b) Amparo por mora	661
c) Acciones penales con pretensión resarcitoria civil	661
d) Medida de no innovar	662
e) Intervención legislativa	662
8.2. Vías ejecutivas de responsabilidad	663
a) Acción de amparo	663
b) Acciones procesales administrativas	664
c) Acciones procesales civiles	664
<i>Bibliografía</i>	665