

# ÍNDICE

|                    |    |
|--------------------|----|
| INTRODUCCIÓN ..... | IX |
|--------------------|----|

## PARTE PRIMERA

### TEORÍA GENERAL DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

#### CAPÍTULO I

##### EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

|   |    |
|---|----|
| 1. La norma jurídica .....  | 3  |
| 2. Las normas jurídicas procesales .....  | 4  |
| 3. Proceso y procedimiento .....  | 5  |
| 4. Diferenciación entre proceso y procedimiento .....                             | 6  |
| 5. Ampliación del contenido de la concepción del proceso .....                    | 8  |
| 6. Particularidades de cada tipo de proceso .....                                 | 11 |
| 7. Diferencias entre el proceso judicial y el administrativo .....                | 13 |
| 8. Proceso y procedimiento administrativo .....                                   | 14 |
| 9. Distingo entre el proceso administrativo y el contencioso-administrativo ..... | 18 |
| 10. Objeto del procedimiento administrativo .....                                 | 20 |
| 11. Procedimiento y recursos administrativos .....                                | 23 |
| 12. Obligatoriedad del procedimiento administrativo .....                         | 25 |
| 13. Procedimiento interno y externo .....   | 27 |
| 14. Otras clases de procedimientos .....  | 29 |
| 15. Regulación de los procedimientos administrativos .....                        | 29 |
| 16. El derecho procesal administrativo .....                                      | 32 |
| 17. Algunas aclaraciones finales .....  | 34 |

#### CAPÍTULO II

##### EL ACTO ADMINISTRATIVO

|   |    |
|---|----|
| 18. Ubicación del tema .....                  | 37 |
| 19. Importancia del acto administrativo ..... | 38 |
| 20. Definición del acto administrativo .....  | 39 |

|  |    |
|--|----|
| 21. Elementos esenciales del acto administrativo .....   | 43 |
| 22. Órgano competente .....  | 44 |
| 23. Voluntad administrativa .....  | 48 |
| 24. Motivo o causa .....   | 52 |
| 25. Objeto y contenido .....   | 53 |
| 26. Finalidad .....  | 54 |
| 27. Forma .....  | 56 |
| 28. Motivación .....   | 57 |
| 29. Procedimiento .....  | 59 |
| 30. Mérito del acto .....  | 60 |
| 31. Elementos accesorios o accidentales .....  | 62 |
| 32. Perfección del acto administrativo .....   | 62 |
| 33. Presunción de legitimidad del acto administrativo .....  | 65 |
| 34. Ejecutividad y ejecutoriedad del acto administrativo .....   | 66 |
| 35. Retroactividad del acto administrativo .....   | 69 |
| 36. Clasificación de los actos administrativos. Actos de alcance individual y de alcance general ..... | 72 |

## CAPÍTULO III

## LAS IRREGULARIDADES DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y SUS EFECTOS

|   |     |
|---|-----|
| 37. El acto administrativo irregular .....                              | 79  |
| 38. Fundamento de las irregularidades del acto administrativo .....     | 80  |
| 39. Examen de las distintas formas de irregularidad .....               | 82  |
| 40. Órgano competente .....   | 83  |
| 41. Voluntad administrativa .....                                       | 85  |
| 42. Motivo o causa .....  | 89  |
| 43. Objeto .....  | 90  |
| 44. Finalidad .....   | 90  |
| 45. Forma .....   | 92  |
| 46. Motivación .....  | 93  |
| 47. Procedimiento .....   | 94  |
| 48. Mérito .....  | 95  |
| 49. Elementos accesorios .....  | 96  |
| 50. Las irregularidades de los actos administrativos .....              | 98  |
| 51. Características de la teoría de las nulidades administrativas ..... | 100 |
| 52. Efectos de las irregularidades del acto administrativo .....        | 103 |
| 53. Los actos inexistentes .....  | 104 |
| 54. Nulidad de los actos administrativos .....                          | 106 |
| 55. Anulabilidad de los actos administrativos .....                     | 108 |
| 56. Las irregularidades irrelevantes del acto administrativo .....      | 109 |
| 57. Revocación de los actos administrativos .....                       | 111 |
| 58. Caducidad de los actos administrativos .....                        | 116 |
| 59. Saneamiento de los actos administrativos .....                      | 116 |
| 60. Conversión del acto administrativo .....                            | 119 |
| 61. Las vías de hecho administrativas .....                             | 120 |

## CAPÍTULO IV

## LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

|  |     |
|--|-----|
| 62. Caracteres generales del procedimiento administrativo .....                              | 123 |
| 63. La impulsión de oficio .....   | 124 |
| 64. Celeridad de los procedimientos administrativos .....                                    | 128 |
| 65. Sencillez de los procedimientos administrativos .....                                    | 130 |
| 66. Formalismo moderado (informalismo) .....   | 131 |
| 67. Economía y eficacia de los procedimientos administrativos .....                          | 135 |
| 68. Decoro y orden procesal .....  | 136 |
| 69. El principio de escrituriedad .....  | 138 |
| 70. La garantía del debido proceso .....   | 139 |
| 71. Aplicación de la garantía del debido proceso legal al procedimiento administrativo ..... | 141 |
| 72. Elementos que integran la garantía del debido proceso legal .....                        | 143 |
| 73. Derecho a ser oído .....   | 144 |
| 74. Derecho a ofrecer y producir pruebas .....   | 146 |
| 75. Derecho a una decisión fundada .....   | 147 |
| 76. Conclusión .....   | 148 |

## CAPÍTULO V

## LAS PARTES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

|  |     |
|--|-----|
| 77. El concepto de parte .....   | 151 |
| 78. Las partes en el procedimiento administrativo .....                            | 152 |
| 79. El sujeto administrativo .....   | 156 |
| 80. Delegación, sustitución y avocación .....                                      | 159 |
| 81. Cuestiones de competencia .....  | 162 |
| 82. Deberes y facultades del órgano competente .....                               | 164 |
| 83. Excusaciones y recusaciones .....  | 164 |
| 84. El sujeto particular .....   | 170 |
| 85. Representación y patrocinio del sujeto particular .....                        | 174 |
| 86. Domicilio real y domicilio especial del sujeto particular .....                | 178 |
| 87. Legitimación del sujeto particular. Derecho subjetivo e interés legítimo ..... | 180 |

## CAPÍTULO VI

## LOS ACTOS DEL PROCEDIMIENTO

|  |     |
|--|-----|
| 88. Concepto general .....                             | 189 |
| 89. El expediente administrativo .....                 | 190 |
| 90. Identificación del expediente administrativo ..... | 191 |
| 91. Compaginación y foliatura .....                    | 192 |
| 92. Formalidades de los escritos .....                 | 194 |

|  |     |
|--|-----|
| 93. Estilo administrativo .....                                      | 196 |
| 94. Firma de los escritos administrativos .....                      | 197 |
| 95. Presentación de los escritos. Constancias .....                  | 199 |
| 96. La vista y conocimiento de las actuaciones administrativas ..... | 200 |
| 97. Los plazos en el procedimiento administrativo .....              | 205 |
| 98. Las notificaciones en el procedimiento administrativo .....      | 211 |
| 99. La prueba en el procedimiento administrativo .....               | 215 |
| 100. Alegatos .....  | 219 |
| 101. Conclusión de los procedimientos administrativos .....          | 221 |
| 102. Resolución expresa .....  | 222 |
| 103. Resolución tácita. El silencio administrativo .....             | 228 |
| 104. Desistimiento del procedimiento .....                           | 233 |
| 105. Renuncia del derecho .....                                      | 236 |
| 106. Caducidad de la instancia .....                                 | 237 |

## CAPÍTULO VII

## LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

|  |     |
|--|-----|
| 107. La juridicidad de la actividad administrativa .....                 | 241 |
| 108. Finalidad del control administrativo .....                          | 243 |
| 109. Importancia y fundamento del control administrativo .....           | 244 |
| 110. Naturaleza jurídica del control administrativo .....                | 246 |
| 111. Límites del control administrativo .....                            | 249 |
| 112. Concepto general de los recursos .....                              | 251 |
| 113. Los recursos en el procedimiento administrativo .....               | 253 |
| 114. Definición del recurso administrativo .....                         | 253 |
| 115. Elementos que caracterizan el recurso administrativo .....          | 256 |
| 116. Terminología .....  | 260 |
| 117. Clasificación de los recursos administrativos .....                 | 261 |
| 118. Requisitos de los recursos administrativos .....                    | 266 |
| 119. Oportunidad del control .....                                       | 268 |
| 120. Naturaleza jurídica de la actuación del sujeto administrativo ..... | 270 |
| 121. Objeto de los recursos administrativos .....                        | 272 |
| 122. Causa de los recursos administrativos .....                         | 275 |
| 123. Remisión .....  | 276 |

## CAPÍTULO VIII

EFECTOS DE LA INTERPOSICIÓN Y RESOLUCIÓN  
DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

|  |     |
|--|-----|
| 124. Interposición y resolución de los recursos administrativos .....  | 277 |
| 125. Interposición. Efectos respecto de los plazos para recurrir .....                                       | 277 |
| 126. Efectos respecto de las facultades del órgano que interviene .....                                      | 278 |
| 127. Efectos respecto del acto administrativo impugnado .....  | 280 |
| 128. Limitaciones al principio general: casos en que se produce la suspensión de la ejecución del acto ..... | 282 |

|  |     |
|--|-----|
| 129. Suspensión de la ejecución por mandato expreso legal .....            | 284 |
| 130. Suspensión de la ejecución en casos genéricos .....                   | 285 |
| 131. Suspensión de la ejecución en ausencia de normas legales .....        | 287 |
| 132. Requisitos y formalidades de la suspensión .....                      | 288 |
| 133. Crítica al sistema de la no suspensión del acto impugnado .....       | 288 |
| 134. Observaciones a las opiniones precedentes .....                       | 290 |
| 135. Efectos de la resolución de los recursos administrativos .....        | 294 |
| 136. Efectos de la resolución desestimatoria .....                         | 295 |
| 137. Efectos de la resolución estimatoria del recurso .....                | 296 |
| 138. Responsabilidad por los perjuicios derivados del acto impugnado ..... | 298 |
| 139. Sanciones económicas contra los recurrentes .....                     | 300 |

## CAPÍTULO IX

## EL RECURSO DE REPOSICIÓN

|  |     |
|--|-----|
| 140. Noción y caracteres .....                                     | 303 |
| 141. Denominación .....  | 305 |
| 142. Una situación especial en el derecho argentino .....          | 306 |
| 143. Eficacia del recurso de reposición .....                      | 307 |
| 144. Órgano competente .....                                       | 309 |
| 145. Quiénes pueden interponer el recurso .....                    | 310 |
| 146. Actos que pueden ser objeto del recurso de reposición .....   | 311 |
| 147. Fundamentación del recurso de reposición .....                | 313 |
| 148. Término para interponer el recurso de reposición .....        | 313 |
| 149. Trámite del recurso de reposición .....                       | 314 |
| 150. Recursos contra la resolución del recurso de reposición ..... | 316 |
| 151. Efectos de la interposición del recurso de reposición .....   | 317 |
| 152. Efectos de la resolución del recurso de reposición .....      | 317 |

## CAPÍTULO X

## EL RECURSO JERÁRQUICO

|   |     |
|---|-----|
| 153. Concepto y definición del recurso jerárquico .....                       | 319 |
| 154. Denominación .....   | 322 |
| 155. Importancia del recurso jerárquico .....                                 | 322 |
| 156. Semejanzas y diferencias con otros institutos .....                      | 324 |
| 157. El recurso jerárquico y el recurso de alzada o jerárquico impropio ..... | 326 |
| 158. Fundamento del recurso jerárquico .....                                  | 329 |
| 159. Regulación del recurso jerárquico .....                                  | 332 |
| 160. Órgano competente .....  | 333 |
| 161. Quiénes pueden interponer el recurso jerárquico .....                    | 335 |
| 162. Actos contra los cuales puede deducirse recurso jerárquico .....         | 335 |
| 163. Fundamentación del recurso jerárquico .....                              | 339 |
| 164. La llamada "revocatoria" previa .....                                    | 340 |
| 165. Plazo para interponer el recurso jerárquico .....                        | 341 |
| 166. Requisitos que debe reunir la interposición del recurso jerárquico ..... | 342 |

|  |     |
|--|-----|
| 167. Tramitación del recurso jerárquico .....                          | 343 |
| 168. Decisión del recurso jerárquico .....                             | 345 |
| 169. Procedencia del recurso jerárquico en los entes autárquicos ..... | 347 |

## CAPÍTULO XI

## EL RECURSO DE ALZADA

|   |     |
|---|-----|
| 170. Concepto y definición del recurso de alzada .....    | 349 |
| 171. Denominación .....                                   | 351 |
| 172. Fundamento del recurso de alzada .....               | 352 |
| 173. Procedencia del recurso de alzada .....              | 360 |
| 174. Actos contra los cuales procede .....                | 362 |
| 175. Fundamentación del recurso de alzada .....           | 364 |
| 176. Recursos previos al de alzada .....                  | 367 |
| 177. Planteamiento del recurso .....                      | 367 |
| 178. Decisión del recurso de alzada .....                 | 368 |
| 179. Alcance de la resolución del recurso de alzada ..... | 369 |
| 180. Tramitación del recurso. Remisión .....              | 371 |

## CAPÍTULO XII

## OTROS MEDIOS RECURSIVOS

|   |     |
|---|-----|
| 181. Concepto .....                                       | 373 |
| 182. El recurso de revisión. Concepto y definición .....  | 373 |
| 183. Carácter excepcional de este recurso .....           | 375 |
| 184. Fundamento del recurso de revisión .....             | 376 |
| 185. Regulación del recurso de revisión .....             | 377 |
| 186. Órgano competente .....                              | 378 |
| 187. Quiénes pueden oponer el recurso de revisión .....   | 378 |
| 188. Actos contra los cuales procede la revisión .....    | 379 |
| 189. Motivos o causas de revisión .....                   | 381 |
| 190. Término para interponer el recurso de revisión ..... | 382 |
| 191. Iniciación y tramitación del recurso .....           | 383 |
| 192. Resolución del recurso de revisión .....             | 384 |
| 193. El recurso y la reclamación en queja. Concepto ..... | 385 |
| 194. Denominación .....                                   | 387 |
| 195. Definición del recurso de queja .....                | 387 |
| 196. Recurso de queja y reclamación en queja .....        | 389 |
| 197. Regulación del recurso de queja .....                | 390 |
| 198. Órgano competente .....                              | 390 |
| 199. Quiénes pueden interponer el recurso de queja .....  | 391 |
| 200. Actos contra los cuales puede recurrirse .....       | 391 |
| 201. Tramitación .....                                    | 392 |
| 202. Decisión del recurso de queja. Alcances .....        | 392 |
| 203. Aclaratoria .....                                    | 393 |

|   |     |
|---|-----|
| 204. Rectificación de errores materiales .....  | 394 |
| 205. La reclamación administrativa previa ..... | 395 |
| 206. Disposiciones complementarias .....        | 400 |

## PARTE SEGUNDA

## DERECHO POSITIVO

LA LEY NACIONAL DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS 19.549  
Y SU REGLAMENTACIÓN (decreto 1759/72)

|   |     |
|---|-----|
| Advertencia .....                                 | 405 |
| Abreviaturas .....                                | 405 |
| Exposición de motivos de la ley 19.549 .....      | 407 |
| Texto y comentario de la ley 19.549 .....         | 411 |
| Texto y comentario del decreto 1759/72 .....      | 445 |
| Apéndice de actualización (decreto 1744/73) ..... | 485 |
| BIBLIOGRAFÍA CITADA .....                         | 487 |
| ÍNDICE TEMÁTICO .....                             | 495 |