

## ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo a la segunda edición</i> .....	IX
---	----

### PARTE PRIMERA

## TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

### CAPÍTULO PRIMERO

## EL CONSTITUCIONALISMO

### A) INTRODUCCIÓN. PRECONSTITUCIONALISMO

§ 1. El derecho constitucional, producto del constitucionalismo ...	3
a) Aspectos formales .....	3
b) Aspectos de contenido .....	3
§ 2. Situación previa al constitucionalismo .....	3

### B) ETAPA PRIMERA: EL CONSTITUCIONALISMO INDIVIDUALISTA Y LIBERAL

§ 3. Concreciones .....	4
a) Revolución inglesa .....	4
b) Revolución estadounidense .....	4
c) Revolución Francesa .....	4
§ 4. Bases ideológicas .....	4
§ 5. Resultados .....	6

**C) ETAPA SEGUNDA: CONSTITUCIONALISMO  
DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO**

§ 6.	Introducción. Crisis del constitucionalismo individualista-liberal .....	7
	a) Crisis de libertad .....	7
	b) Crisis de igualdad .....	8
	c) Crisis de justicia .....	8
§ 7.	Concreciones .....	8
	a) El constitucionalismo neoliberal-social .....	8
	b) El constitucionalismo marxista .....	8
	c) El constitucionalismo corporativo .....	8
§ 8.	Bases ideológicas .....	9
	a) Concepto positivo de libertad .....	9
	b) Concepto sustancial de la igualdad .....	9
	c) Participación política .....	9
	d) Dignificación ética y política del trabajo y de los trabajadores .....	9
	e) Función social de la propiedad .....	9
	f) La dignidad de vida como meta gubernativa .....	9
	g) La solidaridad como deber jurídico .....	9
	h) Justicia social .....	10
	i) Intervencionismo estatal .....	10
§ 9.	Enunciados normativos .....	10
§ 10.	Resultados y replanteo crítico del constitucionalismo neoliberal-social .....	11
§ 11.	Constitucionalismo marxista .....	12
§ 12.	Constitucionalismo corporativo .....	13
§ 13.	Constitucionalismo actual. Perspectivas. Neoconstitucionalismos .....	13

**CAPÍTULO II**

**DERECHO CONSTITUCIONAL.  
CARACTERES, DIMENSIONES Y DESARROLLO**

**A) CONCEPTO**

§ 14.	Noción .....	15
§ 15.	Denominación .....	15

§ 16.	Partes .....	16
	a) Derecho constitucional particular .....	16
	b) Derecho constitucional comparado .....	16
	c) Derecho constitucional general .....	16
	d) Derecho constitucional internacional .....	16
§ 17.	Principios específicos .....	16
	a) Principio de fundamentalidad .....	16
	1) Subprincipio de organización .....	16
	2) Subprincipio de distribución .....	16
	3) Subprincipio de responsabilidad .....	17
	4) Subprincipio de finalidad .....	17
	b) Principio de totalidad .....	17
	c) Principio de perdurabilidad .....	17
	d) Principio de supremacía .....	17
	e) Principio de funcionalidad .....	17
	1) Subprincipio de eficacia .....	18
	2) Subprincipio de cooperación .....	18
	3) Subprincipio de persistencia .....	18
	4) Subprincipio de adaptación .....	18
	f) Principio ideológico: el Estado social de derecho .....	18
§ 18.	Futuro de la disciplina .....	18
§ 19.	Conexiones .....	19
	a) Derecho político .....	19
	b) Derecho público .....	19
	c) Derecho internacional .....	19
	d) Derechos infraconstitucionales .....	19

**B) DESARROLLO ACADÉMICO**

§ 20.	Origen de las cátedras de derecho constitucional .....	19
§ 21.	Inicios en la Argentina .....	20
§ 22.	Principales etapas .....	20

**C) DIMENSIONES**

§ 23.	Dimensión normativa .....	21
	a) Normas de derecho constitucional primario .....	21
	b) Normas de derecho constitucional secundario .....	21
§ 24.	Dimensión fáctica .....	22
§ 25.	Dimensión axiológica .....	22
§ 26.	Visión integral de las tres dimensiones .....	22

**D) DERECHO CONSTITUCIONAL Y DERECHO DE CLASE**

§ 27.	Introducción .....	22
§ 28.	Derecho positivo .....	23
	a) Silencio .....	23
	b) Concepción pluriclasista .....	23
	c) Condena de la lucha de clases .....	23
	d) Concepción pluriclasista, pero con clase protegida .....	23
	e) Estado pluriclasista, pero con vocación monoclasista .....	23
	f) Estado monoclasista .....	23
§ 29.	Teoría del derecho constitucional como derecho de clase ..	23
§ 30.	Teoría del derecho constitucional como derecho no clasista o supraclasista .....	24
§ 31.	Evaluación .....	24

**CAPÍTULO III****METODOLOGÍA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL**

§ 32.	Introducción .....	25
-------	--------------------	----

**A) DIMENSIÓN NORMATIVA****1) PAUTAS DE ESTABLECIMIENTO DE NORMAS**

§ 33.	Distintos tramos. Establecimiento y aplicación de la norma constitucional .....	25
§ 34.	Reglas preliminares. Gestación de la norma constitucional .....	25
	a) Observación de los hechos .....	25
	b) Planteo de la demanda normativa .....	25
	c) Recopilación de datos .....	26
	d) Formulación de alternativas .....	26
	e) Adopción de la decisión .....	26
§ 35.	Reglas de formulación. Lenguaje constitucional .....	26
	a) Claridad del vocabulario constitucional .....	26
	b) Sintaxis .....	26
	c) Estilo .....	26
	d) Tiempo verbal .....	26

§ 36.	Arquitectura constitucional .....	27
	a) Unicidad o dispersión .....	27
	b) Partes de la Constitución .....	27
	c) División y articulado .....	27
§ 37.	Reglas de contenido .....	27
	a) No confundir los roles .....	27
	b) No mentir .....	27
	c) No ignorar .....	27
	d) No copiar .....	28

**2) PAUTAS DE FUNCIONAMIENTO DE LA NORMA CONSTITUCIONAL****a) Interpretación**

§ 38.	Introducción. Etapas .....	28
§ 39.	Interpretación de la norma constitucional. Dificultades ....	28
§ 40.	Áreas con conflictos superados en materia de interpretación. Interpretación sistemática "versus" interpretación asistemática .....	28
§ 41.	Interpretación histórica "versus" interpretación literal .....	29
§ 42.	Interpretación extensiva y restrictiva .....	30
§ 43.	Interpretación estática "versus" interpretación dinámica ....	30
§ 44.	Áreas con conflictos pendientes. Interpretación mutativa ...	31
§ 45.	Bases ideológicas de la interpretación mutativa .....	31
§ 46.	Evaluación .....	32
§ 47.	Interpretación previsoras .....	32
§ 48.	Los valores en la interpretación constitucional .....	33
§ 49.	Interpretación del derecho informal .....	33

**b) Determinación**

§ 50.	Concepto .....	34
§ 51.	Determinación por reglamentación .....	34
	a) Necesaria .....	34
	b) Opcional .....	34
	c) Prohibida .....	34
§ 52.	Determinación por precisión .....	34

**c) Integración**

§ 53.	Concepto. Lagunas yseudolagunas .....	35
	a) Lagunas ya cubiertas por el derecho constitucional consuetudinario .....	35

b) Lagunas infraconstitucionales .....	35
c) Imperfecciones constitucionales .....	35
d) Lagunas constitucionales y lagunas institucionales .....	35
e) Prohibiciones constitucionales .....	35
§ 54. Lagunas constitucionales de tipo histórico .....	35
§ 55. Lagunas constitucionales de tipo axiológico .....	35
§ 56. Problemas de la integración. El sujeto integrador .....	36
a) Poder constituyente .....	36
b) Poderes constituidos .....	36
§ 57. Los mecanismos de integración .....	36
a) Autointegración .....	36
b) Heterointegración .....	36
<b>d) Aplicación</b>	
§ 58. Concepto y operadores .....	36
<b>B) DIMENSIÓN EXISTENCIAL</b>	
§ 59. El comportamiento constitucional .....	37
§ 60. Etapas y técnicas de la investigación empírica .....	37
§ 61. Análisis de la dimensión fáctica en el derecho constitucional argentino .....	37
<b>C) DIMENSIÓN AXIOLÓGICA</b>	
§ 62. Introducción .....	38
§ 63. Función de los valores constitucionales .....	38
§ 64. Vías y métodos de acceso a los valores .....	39
§ 65. Método del fraccionamiento .....	39
a) Obstáculos derivados del factor tiempo .....	39
b) Obstáculos derivados del factor espacio .....	39
c) Obstáculos derivados de la naturaleza humana .....	39
d) Obstáculos derivados de la generalidad de las normas .....	40
§ 66. Método de las generalizaciones .....	40
§ 67. Método de las comparaciones .....	40
§ 68. Método de las compensaciones .....	40
§ 69. Método de las variaciones .....	40

## CAPÍTULO IV

## FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

## A) INTRODUCCIÓN

§ 70. El problema de las "fuentes" del derecho constitucional ....	43
a) Fuentes de constancia .....	43
b) Fuentes materiales .....	43
§ 71. Fuentes de constancia. Distintos tipos de normas constitucionales .....	43

## B) LA CONSTITUCIÓN FORMAL

## 1) CONSIDERACIONES GENERALES

§ 72. La constitución oficial .....	44
a) Rigidez .....	44
b) Escrituralidad .....	44
§ 73. Nombre .....	44
§ 74. Contenido. Estructura de poder de derechos y de valores ...	45
§ 75. Ideología .....	45
a) Ideologismo expreso .....	45
b) Ideologismo encubierto .....	45
§ 76. Partes de la constitución .....	46
§ 77. Entrada en vigor .....	46
§ 78. Conflictos de normas constitucionales con relación al tiempo. Normas preexistentes .....	46
§ 79. Reformas constitucionales .....	46
§ 80. Normas de derecho ordinario .....	46
a) Tratamiento expreso. Derogación .....	46
b) Confirmación .....	46
c) Adaptación .....	46
d) Silencio constitucional .....	46

## 2) CLASIFICACIÓN DE LAS CONSTITUCIONES Y DE SUS NORMAS

§ 81. Constituciones democráticas, autocráticas y mixtas .....	47
§ 82. Constituciones codificadas, no codificadas e intermedias ...	47

§ 83.	Constituciones cortas y constituciones extensas .....	47
§ 84.	Constituciones totalitarias, autoritarias y de poder moderado .....	48
§ 85.	Constituciones definitivas y de transición .....	48
§ 86.	Constituciones eficaces e ineficaces .....	48
	a) Constitución retratista .....	49
	b) Constitución contrato .....	49
	c) Constitución promesa .....	49
§ 87.	Clasificación de las normas constitucionales. Normas "fieles" e "infieles" .....	49
§ 88.	Normas regulares y de excepción .....	49
<del>§ 89.</del>	<del>Normas generales e individuales .....</del>	<del>49</del>
§ 90.	Normas principales y normas auxiliares .....	50
§ 91.	Normas de organización y de conducta .....	50
§ 92.	Normas de procedimiento y de contenido .....	50
§ 93.	Normas vigentes y no vigentes .....	51
§ 94.	Plano sociológico .....	51
	a) Utopismo .....	51
	b) Gatopardismo .....	51
	c) Demagogia .....	51
	d) Plagio .....	51
	e) Multiformismo .....	51
	f) Antilegalismo .....	52
	g) Antigüedad .....	52
	h) Detallismo .....	52
§ 95.	Normas declarativas y programáticas .....	52
	a) Declarativas .....	52
	b) Programáticas .....	52
	1) Teoría de la ineficacia .....	52
	2) Teoría de la eficacia .....	52
	3) Teoría de la eficacia parcial .....	52
§ 96.	Problemática de la inconstitucionalidad por omisión .....	53
§ 97.	Normas operativas. Permisivas, preceptivas y prohibitivas; irrestrictas y de eficacia restringida .....	54
	a) Permisivas .....	54
	b) Preceptivas .....	54
	c) Prohibitivas .....	54
	d) Irrestrictas .....	54
	e) De eficacia restringida .....	54

## 3) PODER CONSTITUYENTE

§ 98.	Establecimiento. Reforma, suspensión y extinción de la constitución. Poder constituyente .....	54
-------	--	----

§ 99.	Tipos de poder constituyente, "interno" y "externo" .....	55
§ 100.	Poder constituyente "originario" y "derivado". Distinción .....	55
	a) Poder constituyente originario .....	55
	b) Poder constituyente derivado (o constituido) .....	55
§ 101.	Competencia ("potencia") jurídico-política del poder constituyente originario .....	56
	a) Topes fácticos .....	56
	b) Topes normativos .....	56
	c) Topes axiológicos y de derecho natural .....	56
§ 102.	"Titularidad" y "ejercicio" del poder constituyente .....	56
§ 103.	Operadores ("ejercitadores") del poder constituyente originario .....	57
	a) Sistema monocrático .....	57
	b) Sistema múltiple (policrático) .....	57
§ 104.	Legitimidad del poder constituyente originario .....	57
§ 105.	Responsabilidad interna del Estado nacional por el ejercicio del poder constituyente .....	57
§ 106.	Responsabilidad internacional .....	58
§ 107.	Poder constituyente derivado o "constituido" .....	58
§ 108.	Poder "preconstituyente" y poder "constituyente" derivado .....	58
	a) Poder de declaración .....	59
	b) Poder de regulación .....	59
§ 109.	Órganos del poder constituyente derivado .....	59
	a) Sistema de la "convención" o "asamblea constituyente" .....	59
	b) Sistema del Poder Legislativo .....	59
	c) Sistema del referéndum .....	59
	d) Otros mecanismos .....	59
§ 110.	Límites de contenido .....	59
	a) Externos .....	59
	b) Internos .....	60
§ 111.	Límites de lugar .....	60
§ 112.	Límites de tiempo .....	60
§ 113.	Límites de procedimiento .....	61
	a) Constitucionales .....	61
	b) Dictadas por el propio poder constituyente .....	61
	c) Dictadas por el poder preconstituyente .....	61
§ 114.	Inconstitucionalidad de las decisiones del poder constituyente derivado. Problemática de su judiciabilidad .....	61
§ 115.	Consecuencias de la infracción a los topes del poder constituyente derivado .....	62
	a) Topes externos .....	62
	b) Topes internos .....	62

§ 116.	Legitimidad del poder constituyente derivado .....	62
§ 117.	Responsabilidad jurídica del Estado por el ejercicio del poder constituyente derivado .....	62
	a) Reforma constitucional (válida) .....	63
	b) Reforma inconstitucional (o contraria al derecho natural) .....	63
§ 118.	Poder constituyente provincial, regional y municipal .....	63
§ 119.	Sanción y promulgación de la constitución .....	63
§ 120.	Suspensión de la constitución. Suspensión constitucional .....	64
§ 121.	Suspensión inconstitucional .....	64
§ 122.	Extinción de la constitución .....	64
§ 123.	Casos de incertidumbre sobre la vigencia de la constitución .....	65
<b>C) OTRAS FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL</b>		
§ 124.	Introducción .....	65
	a) De derecho constitucional formal .....	65
	b) De derecho constitucional informal .....	65
<b>1) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL PRIMARIO</b>		
§ 125.	Leyes constitucionales .....	66
§ 126.	Leyes constitucionalizadas .....	66
§ 127.	Leyes cualificadas .....	66
<b>2) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL SECUNDARIO</b>		
§ 128.	Leyes reforzadas .....	66
§ 129.	Otros tipos de normas .....	67
	a) Leyes dictadas por el poder constituyente .....	67
	b) Leyes especiales .....	67
	c) Leyes ordinarias .....	67
	d) Leyes de base (o "cuadro") .....	67
	e) Resoluciones legislativas .....	67
	f) Normas del Poder Ejecutivo .....	67
	g) Normas del Poder Judicial y de los órganos de la jurisdicción constitucional .....	68
	h) Normas de derecho provincial y regional .....	68
§ 130.	El "bloque de la constitucionalidad" .....	68

**3) NORMAS SOBRE DERECHO INTERNACIONAL**

§ 131.	Introducción .....	69
§ 132.	Reglas constitucionales de elaboración de normas de derecho internacional ("power to make") .....	69
§ 133.	Ejecución (nacional) de los tratados ("power to enforce") ...	69
§ 134.	Derogación, denuncia, modificación y suspensión de los tratados .....	70
§ 135.	Incorporación de los tratados internacionales al derecho interno .....	70
	a) Doctrina de la "transformación" o de la "adopción" ...	70
	b) Doctrina de la "bivalencia" .....	70
	c) Doctrina de la constitucionalización .....	70
§ 136.	Directrices constitucionales en materia de contenido de los tratados .....	70
§ 137.	Relaciones entre el derecho constitucional y el derecho internacional: dualismo y monismo .....	71
§ 138.	Admisión constitucional del derecho internacional .....	71
§ 139.	Cotización constitucional de los tratados. El tratado como ley .....	71
§ 140.	El tratado, superior a la ley, pero inferior a la constitución	71
§ 141.	Supremacía del tratado sobre la constitución. Distintas alternativas .....	72
	a) Doctrina de la "buena fe" y del "pacta sunt servanda"	72
	b) Doctrina de la armonía .....	72
	c) Admisión constitucional expresa .....	72
	d) Transferencia de competencias nacionales a organismos supranacionales .....	72
§ 142.	Problemática de los Estados federales .....	73
§ 143.	Validez y eficacia de los tratados internacionales en la Convención de Viena sobre los Tratados .....	73
§ 144.	Recapitulación .....	73

**4) DERECHO INFORMAL**

§ 145.	Introducción. Derecho consuetudinario constitucional y derecho repentino .....	74
§ 146.	Derecho consuetudinario, prácticas y usos constitucionales	74
§ 147.	Formación de la costumbre constitucional. Sus autores ...	74
§ 148.	El tiempo. Diferencia entre costumbre y derecho repentino .....	75

§ 149.	Publicidad y prueba de la costumbre .....	75
§ 150.	Tipos de costumbre: "secundum", "præter" y "contra constitutionem" .....	75
	a) "Secundum constitutionem" .....	76
	b) "Præter constitutionem" .....	76
	c) "Contra constitutionem" .....	76
§ 151.	Valor del derecho informal .....	76
§ 152.	Enfoque legal-formalista .....	76
§ 153.	Enfoque fáctico .....	76
<del>§ 154.</del>	<del>Evaluación. Rol constituyente de la costumbre .....</del>	<del>77</del>
§ 155.	Derogación del derecho constitucional consuetudinario (y repentino) .....	77
	a) Derogación del derecho informal por el propio derecho informal .....	77
	b) Derogación del derecho informal por el derecho formal .....	77
§ 156.	Legitimidad de la costumbre constitucional .....	77
<b>5) NORMAS EXTRANJERAS</b>		
§ 157.	Derecho extranjero y comparado .....	78
§ 158.	La normativa extranjera y la "heterointegración" .....	78
§ 159.	Semejanza con constituciones extranjeras .....	78
<b>6) DERECHO NATURAL</b>		
§ 160.	Derecho natural y derecho constitucional .....	78
§ 161.	La cuestión en nuestro país .....	79
<b>7) PRINCIPIOS DE DERECHO</b>		
§ 162.	De derecho positivo emergentes de la propia constitución ...	79
§ 163.	Basados en normas legislativas .....	79
§ 164.	Generales del derecho .....	79
§ 165.	Específicos del derecho constitucional .....	79
§ 166.	Del derecho internacional .....	79
<b>8) DOCTRINA</b>		
§ 167.	Fuente del derecho constitucional .....	80
§ 168.	Casuística .....	80

**9) DERECHO JUDICIAL**

§ 169.	El valor de los fallos de la magistratura constitucional .....	80
§ 170.	Características de sus resoluciones .....	81

**CAPÍTULO V****CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD**

§ 171.	Introducción .....	83
§ 172.	Condiciones .....	83
§ 173.	Clasificación de los sistemas de control de constitucionalidad .....	83
§ 174.	En función de la admisión del control: sistemas "positivos" (completos e incompletos) y "negativos" .....	83
§ 175.	En función de los órganos de control. Control judicial. Sistema del "control difuso" .....	85
§ 176.	Control judicial especializado: el "fuero constitucional" ..	85
§ 177.	Sistemas mixtos .....	86
§ 178.	Sistemas no judiciales. Control parlamentario .....	86
§ 179.	Control ejecutivo .....	86
§ 180.	Control por el electorado .....	86
§ 181.	Control por órganos sui géneris .....	87
	a) Portugal. El Consejo de la Revolución .....	87
	b) Irán. Consejo de los Custodios .....	87
	c) Francia. Consejo Constitucional .....	87
§ 182.	Control nacional y control supranacional .....	87
§ 183.	Órganos de control letrados, legos y mixtos .....	87
§ 184.	Clasificación de los sistemas en razón del procedimiento de control. Según el momento: control preventivo, reparador y mixto .....	88
	a) Preventivo .....	88
	b) Reparador .....	88
	c) Mixto .....	88
§ 185.	Según el modo de articular la impugnación de inconstitucionalidad: control abstracto y control concreto .....	88
	a) Control abstracto .....	88
	b) Control concreto .....	88
§ 186.	Control condicionado e incondicionado .....	88

§ 187.	Según los sujetos autorizados a impulsar el trámite: control restringido, amplio, amplísimo y automático .....	89
§ 188.	Según el radio de cobertura: total o parcial .....	89
§ 189.	En función del efecto del control: sistemas no decisorios y decisorios. Inconstitucionalidades relativas y evolutivas .....	89
§ 190.	Sistemas retroactivos y no retroactivos .....	90
§ 191.	Sentencias constitucionales. Evaluación .....	90

## PARTE SEGUNDA

### ESTATUTO DEL PODER EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

#### CAPÍTULO VI

#### PROCESO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

§ 192.	Etapas .....	95
<b>A) PERÍODO HISPÁNICO</b>		
§ 193.	Instituciones peninsulares .....	95
§ 194.	Organismos en América .....	95
§ 195.	Evaluación .....	96
<b>B) PERÍODO PATRIO</b>		
§ 196.	Tramos fundamentales .....	96
<b>1) CONSTITUCIONALISMO PRECARIO Y TRANSITORIO</b>		
§ 197.	Notas principales .....	96
§ 198.	La Primera Junta y sus reglamentos .....	96
§ 199.	Proyecto (o traducción) constitucional de Mariano Moreno .....	97
§ 200.	Junta Grande (o Conservadora) .....	97

§ 201.	Reglamento sobre la libertad de imprenta .....	97
§ 202.	Creación del Triunvirato .....	97
§ 203.	Reglamento de la división de los poderes (1811) .....	97
§ 204.	Disolución de la Junta Grande .....	97
§ 205.	Estatuto Provisional del Gobierno Superior de las Provincias Unidas del Río de la Plata (1811) .....	97
§ 206.	Decretos sobre libertad de imprenta y seguridad individual .....	98
§ 207.	Constitución de Cádiz .....	98
§ 208.	Revolución del 8 de octubre de 1812. Segundo Triunvirato .....	98
§ 209.	Asamblea General Constituyente de 1813. Obra institucional .....	98
	a) El estatuto del Poder Ejecutivo delegado .....	98
	b) Leyes constitucionales .....	99
	c) Creación del Directorio .....	99
§ 210.	Proyectos constitucionales .....	99
	a) Proyecto de la Comisión Oficial .....	99
	b) Proyecto de la Sociedad Patriótica .....	99
	c) Proyecto anónimo (o "de la Asamblea Constituyente", según Seco Villalba) .....	99
	d) Proyecto federal .....	99
§ 211.	Disolución de la Asamblea de 1813. Nueva estructura estatal .....	99
§ 212.	Estatuto Provisional para Dirección y Administración del Estado (1815) .....	100
§ 213.	Congreso de Tucumán. Declaración de la Independencia .....	100
§ 214.	Estatuto Provisional de 1816 .....	100
§ 215.	Traslado del Congreso Constituyente a Buenos Aires. Reglamento Provisorio del 3 de diciembre de 1817 .....	100
§ 216.	Constitución de las Provincias Unidas de Sudamérica (1819) .....	100
§ 217.	Disolución del Gobierno nacional .....	101
§ 218.	Tratados del Pilar y de Benegas. Congreso de Córdoba .....	101
§ 219.	Tratado del Cuadrilátero. Instalación del Congreso General .....	101
§ 220.	"Leyes fundamentales" del Congreso Constituyente .....	102
§ 221.	Constitución de la República Argentina (1826) .....	102
§ 222.	Rechazo de la Constitución de 1826. Disolución de las autoridades nacionales .....	102
§ 223.	Convención Nacional de Santa Fe (1828-1829) .....	102



<b>2) CONSTITUCIONALISMO INORGÁNICO</b>	
§ 224.	Introducción. El Pacto Federal ..... 103
§ 225.	Estructura institucional de la Confederación Argentina .... 103
<b>3) CONSTITUCIONALISMO ORGÁNICO</b>	
§ 226.	Introducción ..... 103
§ 227.	Antecedentes de la Constitución de 1853. Protocolo de Palermo. Acuerdo de San Nicolás ..... 104
§ 228.	El Congreso Constituyente de 1852-1853 ..... 104
§ 229.	Constitución de la Confederación Argentina (1853). Fisonomía e ideología ..... 105
§ 230.	Tareas complementarias y disolución del Congreso Constituyente. Instalación de los poderes constituidos ..... 106
§ 231.	Suspensión parcial de la Constitución de la Confederación Argentina ..... 106
§ 232.	Reunificación del país. Pacto de San José de Flores .... 106
§ 233.	Reforma constitucional de 1860. Su inconstitucionalidad ..... 106
§ 234.	Constitución de la Nación Argentina (1853-1860) ..... 107
§ 235.	Vigencia, reformas, suspensiones, sustituciones y restauraciones de la Constitución de 1853-1860 ..... 107
	a) Reformas ..... 108
	b) Períodos de vigencia global ..... 108
	c) Períodos de suspensión parcial ..... 108
	d) Sustitución (o cambio) de la Constitución ..... 108
	e) Restauración ..... 108
§ 236.	Primera suspensión parcial de la Constitución (1860-1863) ..... 109
§ 237.	Vigencia global (1863) ..... 109
§ 238.	Reforma constitucional de 1866 ..... 110
§ 239.	Convocatoria (frustrada) a reforma constitucional (1880) 110
§ 240.	Reforma constitucional de 1898 ..... 110
§ 241.	Segunda suspensión parcial de la Constitución (1930-1932) ..... 110
§ 242.	Vigencia global (1932) ..... 110
§ 243.	Tercera suspensión parcial (1943-1946) ..... 110
§ 244.	Vigencia global (1946) ..... 111
§ 245.	Sustitución constitucional de la Constitución de 1853-1860. Constitución de 1949 ..... 111

§ 246.	Convocatoria (frustrada) a reforma constitucional (1955) 112
§ 247.	Suspensión parcial de la Constitución de 1949 (1955) ... 112
§ 248.	Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1949. Restauración y cuarta suspensión parcial de la Constitución de 1853-1860 ..... 112
§ 249.	Reforma constitucional de 1957 ..... 113
§ 250.	Vigencia global (1958) ..... 113
§ 251.	Quinta suspensión parcial de la Constitución (1962-1963) ..... 114
§ 252.	Vigencia global (1963) ..... 114
§ 253.	Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1853-1860 (1966-1973) ..... 114
	a) Normas de facto ..... 114
	b) Estructura de poder ..... 114
§ 254.	Estatuto Fundamental de 1972 ..... 115
§ 255.	Restauración y sexta suspensión parcial de la Constitución (1973-1976) ..... 116
§ 256.	Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1853-1860 (1976-1983) ..... 116
§ 257.	Restauración global de la Constitución de 1853-1860 .... 117
§ 258.	Reforma constitucional de 1994 ..... 117
§ 259.	Ley 24.430. Dos versiones de la Constitución nacional 119

### C) DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL

#### 1) CARACTERIZACIÓN

§ 260.	Primer ciclo. Constitucionalismo inicial ..... 119
§ 261.	Segundo ciclo. Constitucionalismo alberdiano ..... 120
§ 262.	Tercer ciclo. Constitucionalismo liberal posterior a la reunificación nacional ..... 120
§ 263.	Cuarto ciclo. Constitucionalismo social ..... 120
	a) Constitucionalismo social de vanguardia ..... 120
	b) Constitucionalismo justicialista ..... 120
	c) Constitucionalismo "de las nuevas provincias" ..... 120
	d) Constitucionalismo contemporáneo ..... 120

#### 2) CONSTITUCIONES PROVINCIALES

§ 264.	Enumeración y modificaciones ..... 121
--------	--

## CAPÍTULO VII

FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL  
ARGENTINO

§ 265.	Introducción .....	125
<b>A) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL PRIMARIO (CONSTITUCIÓN DE 1853-1860)</b>		
§ 266.	Valor y textos de la Constitución .....	125
§ 267.	Antecedentes de la Constitución .....	126
	a) Fuentes normativas primarias .....	126
	b) Fuentes normativas secundarias .....	126
	c) Fuentes doctrinales .....	127
§ 268.	Características de la Constitución .....	127
	a) Dispersa .....	127
	b) Extensa .....	127
	c) Cronológicamente mixta .....	127
	d) Relativamente rígida .....	127
§ 269.	Fines de la Constitución. Preámbulo .....	128
	a) Constituir la unión nacional .....	128
	b) Afianzar la justicia .....	128
	c) Consolidar la paz interior .....	128
	d) Proveer a la defensa común .....	128
	e) Promover el bienestar general .....	128
	f) Asegurar los beneficios de la libertad .....	128
§ 270.	Fines extrapreambulares .....	128
	a) Afianzamiento de las relaciones con las naciones ex- tranjeras (artículo 27) .....	129
	b) Progreso y prosperidad .....	129
	c) Políticas de protección .....	129
	d) Políticas territoriales .....	129
§ 271.	Jerarquía de los fines de la Constitución .....	129
§ 272.	Ideología. Los valores de la Constitución .....	129
	a) Techo ideológico liberal individualista .....	130
	b) Techo neotomista .....	130
	c) Techo ideológico social .....	131
§ 273.	Conflicto ideológico en la jurisprudencia de la Corte Su- prema .....	131

§ 274.	Vías de superación del techo ideológico múltiple .....	132
§ 275.	Eficacia de la Constitución. Categorización formal: tra- mos de eficacia restringida .....	132
§ 276.	Valor jurídico del Preámbulo .....	132
	a) Integra la Constitución .....	133
	b) Sanciona la Constitución .....	133
	c) Adopta una doctrina del poder .....	133
	d) Ratifica los pactos preexistentes .....	133
	e) Interpreta la Constitución .....	133
	f) Marco de constitucionalidad de las normas subconsti- tucionales .....	133
§ 277.	Valor jurídico de las cláusulas programáticas .....	133
§ 278.	Valor jurídico de las normas constitucionales de eficacia formal plena .....	134
	a) Normas derogadas irregularmente, por desuetudo .....	134
	b) Normas derogadas por derecho subconstitucional .....	134
	c) Normas incumplidas .....	134
	d) Normas pervertidas .....	135
	e) Normas transferidas .....	135
<b>B) DERECHO CONSTITUCIONAL INFORMAL PRIMARIO</b>		
§ 279.	Reglas de derecho consuetudinario .....	135
§ 280.	El derecho repentino .....	135
<b>C) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL SECUNDARIO</b>		
§ 281.	Leyes y normas complementarias de la Constitución .....	135
<b>D) DERECHO CONSTITUCIONAL INFORMAL SECUNDARIO</b>		
§ 282.	Reglas vigentes .....	136
§ 283.	La cuestión en nuestro medio .....	136
<b>E) SUPREMACÍA (JERARQUÍA DE LAS FUENTES)</b>		
§ 284.	Introducción .....	136
§ 285.	Supremacía del derecho constitucional formal primario (la Constitución). Bases constitucionales .....	136
§ 286.	Relaciones entre el derecho constitucional formal prima- rio y el derecho constitucional informal primario .....	137

§ 287.	Supremacía del derecho constitucional formal primario sobre el formal secundario .....	137
§ 288.	Supremacía constitucional en caso de cambio de Constitución .....	138
§ 289.	Posición jerárquica del tratado internacional .....	138
§ 290.	El tratado ante la Constitución .....	138
§ 291.	Situaciones especiales. Guerra .....	139
§ 292.	Caso de los tratados "constitucionalizados" .....	140
§ 293.	Caso de los tratados "a constitucionalizar" .....	142
§ 294.	Lagunas constitucionales .....	143
§ 295.	El tratado ante la ley .....	143
§ 296.	Los decretos del Poder Ejecutivo .....	144
§ 297.	Superioridad de las leyes y normas nacionales sobre las normas provinciales .....	144
	a) Caso de la provincia de Buenos Aires .....	145
	b) Caso de las "provincias incorporadas" .....	145

#### F) CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN LA ARGENTINA. MAGISTRATURA Y PROCESOS CONSTITUCIONALES

§ 298.	Introducción. Derecho procesal constitucional .....	145
§ 299.	Magistratura constitucional judicial .....	146
§ 300.	Características .....	146
	a) Es difuso .....	146
	b) Fundamentalmente letrado .....	146
	c) Permanente .....	146
	d) Es reparador .....	146
	e) Sujetos que lo promueven .....	146
	f) Vigila normas, actos y omisiones .....	147
	g) Es decisorio, aunque sometido a la jurisdicción supranacional .....	147
	h) Lo resuelto se ciñe al caso concreto, salvo los fallos de la Corte Suprema .....	147
	i) Efectos retroactivos y restitutivos .....	148
§ 301.	Áreas exentas del control judicial de constitucionalidad. "Cuestiones políticas" no justiciables .....	149
§ 302.	Magistratura no judicial. Poder Legislativo .....	150
§ 303.	Control presidencial .....	150
§ 304.	Otros órganos que controlan la constitucionalidad .....	151
	a) Colegios profesionales .....	151
	b) Tribunales administrativos .....	151
	c) Tribunales de enjuiciamiento de magistrados .....	151

§ 305.	Recursos y procesos constitucionales. Introducción .....	151
§ 306.	Acción declarativa de inconstitucionalidad .....	151
§ 307.	Hábeas corpus .....	152
§ 308.	Variantes. Hábeas corpus clásico o reparador .....	152
	a) Concepto de arresto .....	153
	b) Requisitos constitucionales de la "orden escrita" .....	153
	c) Autoridad competente .....	153
§ 309.	Hábeas corpus "restringido" .....	154
§ 310.	Hábeas corpus correctivo .....	154
§ 311.	Hábeas corpus preventivo .....	155
§ 312.	El hábeas corpus durante el estado de sitio .....	155
§ 313.	El proceso de hábeas corpus .....	155
	a) Sujetos .....	156
	b) Competencia .....	156
	c) Trámite .....	156
§ 314.	Hábeas corpus no tratados en la ley 23.098 .....	157
§ 315.	El hábeas corpus en el derecho internacional .....	157
§ 316.	Acción general de amparo. Origen .....	158
§ 317.	Derechos tutelados .....	158
§ 318.	El acto lesivo .....	159
§ 319.	Rol supletorio del amparo .....	159
§ 320.	Supuestos de inadmisibilidad .....	160
§ 321.	Competencia .....	160
§ 322.	Legitimación .....	161
§ 323.	Trámite .....	162
	a) Demanda .....	162
	b) Rechazo "in limine" .....	162
	c) Requerimiento del "informe circunstanciado" .....	162
	d) Prueba .....	162
	e) Sentencia .....	162
	f) Apelación .....	162
	g) Cosa juzgada .....	163
§ 324.	Subtipos especiales de amparo .....	163
	a) El amparo contra actos de particulares .....	163
	b) Amparo por mora de la Administración .....	163
	c) Recurso de amparo ante el Tribunal Fiscal de la Nación .....	164
	d) Amparo electoral .....	164
	e) Amparo sindical .....	164
	f) Amparo ambiental .....	164
	g) Amparo como acción de clase .....	164

§ 325.	El amparo en el derecho internacional .....	165
§ 326.	Hábeas data .....	166
	a) Legitimación activa y pasiva .....	166
	b) Derechos tutelados .....	167
	c) Objetivos .....	167
	1) Informativo .....	167
	2) Aditivo .....	167
	3) Rectificador .....	167
	4) Reservador .....	167
	5) Cancelatorio o exclutorio .....	167
	d) Procedimiento .....	168
	e) Hábeas data clínico .....	169
§ 327.	Recurso extraordinario federal .....	169
§ 328.	Resoluciones objetables. "Cuestión federal" .....	170
§ 329.	Recurso extraordinario por sentencia arbitraria .....	171
	a) Arbitrariedad normativa .....	171
	b) Arbitrariedad fáctica .....	172
§ 330.	Recurso extraordinario por gravedad institucional .....	173
§ 331.	Trámite del recurso extraordinario. Introducción y mantenimiento de la cuestión federal .....	173
§ 332.	Interposición y procedimiento posterior, "writ of certiorari" .....	174
§ 333.	Recurso extraordinario "per saltum" .....	176

### CAPÍTULO VIII

#### SISTEMA CONSTITUCIONAL ARGENTINO. LA ARGENTINA COMO ESTADO

##### A) INTRODUCCIÓN

§ 334.	Nombres oficiales .....	177
§ 335.	Derecho consuetudinario .....	177
§ 336.	Símbolos patrios .....	177
§ 337.	Problemática constitucional del respeto compulsivo a los símbolos patrios .....	178

##### B) RÉGIMEN POLÍTICO

§ 338.	Fisonomía constitucional del Estado argentino .....	178
--------	---	-----

§ 339.	Régimen representativo .....	179
§ 340.	La representación política en la Constitución .....	179
§ 341.	Los partidos políticos en la reforma constitucional de 1994 .....	180
§ 342.	La representación política en el derecho constitucional secundario. Régimen legal de los partidos .....	181
§ 343.	Formación. Control ideológico .....	182
§ 344.	Funcionamiento interno. Selección de candidatos .....	183
§ 345.	Financiamiento .....	184
§ 346.	Caducidad y extinción .....	185
§ 347.	Régimen republicano. Perfil ideológico .....	186
§ 348.	Características de la República en el marco de la Constitución .....	186
	a) Periodicidad en el desempeño de los cargos públicos fundamentales .....	186
	b) Responsabilidad de los gobernantes .....	187
	c) Publicidad de los actos de gobierno .....	187
	d) Igualdad ante la ley .....	187
	e) División de los poderes .....	187
§ 349.	República y soberanía del pueblo .....	188
§ 350.	Régimen federal .....	189
§ 351.	Repliegue del federalismo argentino .....	190
§ 352.	La Argentina como Estado de derecho .....	190

### CAPÍTULO IX

#### ELEMENTOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO ARGENTINO

##### A) TERRITORIO

###### 1) EL TERRITORIO ARGENTINO

§ 353.	Territorio, dominio, jurisdicción .....	193
	a) Territorio .....	193
	b) Territorio "argentino" o "nacional", "federal" y "provincial" .....	193
	c) Dominio público y privado .....	194
§ 354.	Conexiones .....	194

§ 355.	El territorio en la Constitución argentina .....	194
	a) División .....	194
	b) Normas de competencia .....	194
§ 356.	Vigencia de la Constitución en el territorio argentino ....	194
§ 357.	Determinación de los límites nacionales. Normas constitucionales .....	196
§ 358.	Función del Congreso .....	196
§ 359.	Participación popular en el arreglo de límites .....	196
§ 360.	Principales tratados y cuestiones de límites pendientes ....	196
§ 361.	La seguridad de las fronteras .....	197

## 2) EL TERRITORIO FEDERAL

§ 362.	Introducción .....	197
§ 363.	La Capital Federal. Disposiciones constitucionales y normas complementarias .....	197
§ 364.	Cuestiones que plantea el artículo 3° de la Constitución nacional .....	198
	a) Formas de adopción de la cesión provincial .....	198
	b) Cesiones condicionales .....	198
	c) Multiplicidad de traslados .....	198
§ 365.	Territorios nacionales .....	198

## 3) EL TERRITORIO DE LAS PROVINCIAS

§ 366.	Principio de la integridad territorial .....	199
§ 367.	Principio de la indestructibilidad de las provincias .....	199
§ 368.	El derecho de secesión .....	200
§ 369.	Conflictos limítrofes provinciales. Distintas alternativas .....	200
§ 370.	Determinación de límites provinciales por parte del Congreso. Naturaleza y bases de su decisión .....	200
§ 371.	Recurribilidad .....	201
§ 372.	Alternativas de determinación de límites provinciales sin intervención del Congreso .....	201
§ 373.	Rol de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	201
§ 374.	Regulación de los límites interprovinciales por gobiernos de facto .....	202

## 4) CUESTIONES TERRITORIALES

§ 375.	Los establecimientos de la Nación en cualquiera de las provincias. Fines y medios .....	202
--------	---	-----

§ 376.	Naturaleza jurídica .....	203
§ 377.	Intensidad de la jurisdicción federal .....	203
§ 378.	Determinación del interés nacional .....	203
§ 379.	Recursos naturales provinciales .....	204
§ 380.	El territorio municipal .....	204
§ 381.	Territorio provincial fluvial .....	205
§ 382.	“Dominio” y “jurisdicción” sobre ríos provinciales .....	205
	a) Ríos navegables .....	205
	b) Ríos no navegables .....	205
§ 383.	Territorio-lacustre .....	206
§ 384.	Territorio insular .....	206
§ 385.	El mar argentino. Extensión .....	206
	a) Las aguas interiores de la República .....	206
	b) El mar territorial argentino .....	207
	c) Zona contigua argentina .....	207
	d) Zona económica exclusiva argentina .....	207
	e) Plataforma continental argentina .....	207
§ 386.	Asignación territorial. Provincias y Nación .....	207
§ 387.	Territorio aéreo nacional y provincial .....	208

## B) LA POBLACIÓN

## 1) NACIONALES Y CIUDADANOS

§ 388.	El pueblo en la Constitución argentina .....	208
	a) Pueblo .....	208
	b) Habitantes .....	208
	c) Población .....	209
	d) Ciudadanos .....	209
	e) Argentinos .....	209
	f) Extranjeros .....	209
	g) Vecinos .....	209
§ 389.	Cantidad de población: Constitución de 1853 y censo nacional de 1980 .....	209
§ 390.	Argentinos y extranjeros .....	209
§ 391.	Ciudadanía, nacionalidad y naturalización. Directrices constitucionales .....	209
§ 392.	Directrices de derecho internacional y supranacional .....	210
§ 393.	Régimen legal. Argentinos nativos .....	211
§ 394.	Argentinos por opción .....	211
§ 395.	Argentinos por naturalización .....	211

§ 396.	Pérdida de la nacionalidad .....	212
§ 397.	Doble nacionalidad .....	212

## 2) EXTRANJEROS

§ 398.	Concepto y estado legal .....	213
§ 399.	Promoción de la inmigración .....	213
§ 400.	Ingreso de extranjeros .....	214
§ 401.	Reingreso .....	214
§ 402.	Residencia .....	214
§ 403.	Derechos del extranjero .....	214
§ 404.	Caso de guerra. El "internado" y los súbditos de países enemigos .....	216
§ 405.	Expulsión de extranjeros .....	217

## CAPÍTULO X

PODERES DEL ESTADO  
CONSTITUYENTE Y ELECTORAL

## A) PODER CONSTITUYENTE

§ 406.	Introducción. Los poderes del Estado .....	219
§ 407.	Poder constituyente. Precepto constitucional .....	219
§ 408.	Ejercicio del poder constituyente en la Argentina .....	220
§ 409.	Proceso constituyente. Períodos .....	220
	a) Etapa del Congreso .....	220
	b) Etapa electoral .....	220
	c) Etapa convencional .....	220
§ 410.	Etapa del Congreso. "Poder preconstituyente". Forma de pronunciamiento .....	220
§ 411.	Mayoría .....	221
§ 412.	Puntos de reforma .....	221
§ 413.	Regulación del trámite de reforma .....	222
§ 414.	Etapa electoral .....	222
§ 415.	Etapa convencional .....	223
§ 416.	Promulgación y publicación de la reforma .....	223
§ 417.	Judiciabilidad de la reforma constitucional .....	223

## B) PODER ELECTORAL

§ 418.	Concepto .....	224
§ 419.	Dimensiones normativa, fáctica y axiológica .....	225
	a) Normativa .....	225
	b) Fáctica .....	225
	c) Axiológica .....	225
§ 420.	Derecho electoral .....	225
§ 421.	Integración del cuerpo electoral. Interrogantes constitucionales .....	226
§ 422.	El cuerpo electoral y el sufragio en la legislación argentina .....	227
	a) Universal .....	227
	b) Individual .....	227
	c) Obligatorio .....	228
	d) Secreto .....	228
	e) Igual .....	228
§ 423.	Legitimidad del proceso electoral .....	228
§ 424.	Situación actual .....	229
§ 425.	Mecanismo electoral .....	229
§ 426.	Actos preelectorales .....	229
§ 427.	Campaña electoral .....	229
§ 428.	Desarrollo del comicio. Veda informativa .....	230
§ 429.	Escrutinio .....	231
§ 430.	Acción de amparo electoral .....	231
§ 431.	Infracciones .....	232
§ 432.	Productos del poder electoral. Elección de autoridades .....	232
§ 433.	Consultas populares no vinculantes .....	232
§ 434.	Iniciativa popular de leyes .....	233
§ 435.	Consulta popular vinculante (sanción popular de leyes) ...	235

## CAPÍTULO XI

## CONGRESO DE LA NACIÓN

## A) ESTRUCTURA E INTEGRACIÓN

§ 436.	Apogeo y crisis del parlamento .....	237
--------	--------------------------------------	-----

§ 437. Derecho parlamentario .....	237
§ 438. El caso argentino. Estructura bicameral .....	237
§ 439. Presidencia del Congreso .....	238

**B) CÁMARA DE SENADORES**

§ 440. El Senado. Base de representación .....	238
§ 441. ¿A quién representan los senadores de la Ciudad de Buenos Aires? .....	239
<del>§ 442. Condiciones para ser senador .....</del>	<del>239</del>
§ 443. Designación .....	240
a) Período transitorio 1994-2001 .....	240
b) Desde el año 2001 .....	240
§ 444. Número .....	240
§ 445. Duración .....	241
§ 446. Vacancias y suplencias .....	241
§ 447. Autoridades .....	242

**C) CÁMARA DE DIPUTADOS**

§ 448. Base de representación .....	243
§ 449. Condiciones para ser diputado .....	243
§ 450. Ampliación de los requisitos constitucionales .....	243
§ 451. Integración de la Cámara. Derecho electoral .....	244
a) Sistema de "lista completa" (1857-1902; 1905-1911) .....	244
b) Sistema de "lista incompleta" o "voto restringido" (1912-1951; 1958-1962) .....	244
c) Sistema de "circunscripciones uninominales" (1902-1904; 1951-1955) .....	244
d) Sistema de "representación proporcional" (1957 y a partir de 1963) .....	245
§ 452. Crítica al régimen de representación proporcional. Otras alternativas .....	246
§ 453. Número de miembros .....	247
§ 454. Duración .....	247
§ 455. Vacancias y suplencias .....	247
§ 456. Autoridades .....	248

**D) ASAMBLEA LEGISLATIVA**

§ 457. Concepto y funciones .....	248
-----------------------------------	-----

**E) COMISIONES PARLAMENTARIAS**

§ 458. Origen y objetivos .....	249
§ 459. Composición .....	250

**F) BLOQUES**

§ 460. Características .....	250
§ 461. Libertad de acción .....	251

**G) NORMAS SOBRE INCORPORACIÓN, CORRECCIÓN Y EXCLUSIÓN COMUNES A DIPUTADOS Y SENADORES**

§ 462. Reglas vigentes .....	251
§ 463. Normas formales constitucionales de incompatibilidad ...	251
a) Recibir empleo o comisión del Poder Ejecutivo sin previo consentimiento de la Cámara respectiva (excepto los empleos de escala) .....	251
b) Eclesiásticos regulares .....	251
c) Gobernadores de provincia .....	251
d) Ministros .....	251
§ 464. Reglas de derecho constitucional consuetudinario .....	252
§ 465. Incorporación .....	252
§ 466. Evaluación del mérito de los legisladores electos .....	253
§ 467. Trámite interno en las cámaras .....	254
a) Cámara de Senadores .....	254
b) Cámara de Diputados .....	254
§ 468. Juramento .....	254
§ 469. Reglas de corrección .....	254
§ 470. Reglas de exoneración .....	255
§ 471. Renuncias .....	256

**H) AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN**

§ 472. Reglas vigentes .....	256
------------------------------	-----

**I) DEFENSORÍA DEL PUEBLO**

§ 473. Introducción. El "ombudsman" en el derecho comparado	257
---	-----

XL	ÍNDICE GENERAL	
§ 474.	Reforma constitucional de 1994. Situación institucional	257
§ 475.	Nombramiento y duración	258
§ 476.	Funciones	258

**J) PARLAMENTO LATINOAMERICANO.  
PARLAMENTO DEL MERCOSUR**

§ 477.	Estructura y fines	259
	a) Parlamento Latinoamericano	259
	b) Parlamento del Mercosur	259

**CAPÍTULO XII**

**OPERATIVIDAD DEL CONGRESO**

§ 478.	Introducción	261
--------	--------------	-----

**A) GARANTÍAS DE FUNCIONAMIENTO**

§ 479.	Individuales y corporativas	261
§ 480.	Garantías individuales. Remuneración	261
§ 481.	Inmunidad de opinión	262
§ 482.	Inmunidad de arresto. Regla general	263
§ 483.	Excepciones	263
§ 484.	Comunicación judicial a la Cámara	264
§ 485.	Seudo exención de encausamiento	264
§ 486.	Desafuero	265
§ 487.	Naturaleza y efectos del desafuero	266
§ 488.	Renuncia a los fueros parlamentarios	267
§ 489.	El caso de los legisladores provinciales	267
§ 490.	Extensión de las inmunidades parlamentarias a los concejeros municipales	267
§ 491.	Garantías corporativas. Poder reglamentario	268
§ 492.	Poder disciplinario	268
	a) Castigo parlamentario de conductas penalizadas legalmente	269
	b) Castigo parlamentario de conductas no penalizadas legalmente	269

XLI	ÍNDICE GENERAL	
§ 493.	Facultades de información. Las "interpelaciones"	269
§ 494.	Requerimientos de informes	270
§ 495.	Comisiones investigadoras	270
	a) Invasión de otros poderes	271
	b) Derechos de particulares	271
§ 496.	Juzgamiento sobre la validez de los títulos de sus miembros y aceptación de sus renunciaciones	271

**B) ACTUACIÓN**

§ 497.	Los tiempos. Años legislativos	272
§ 498.	Sesiones. Tipos	272
	a) Preparatorias	272
	b) Ordinarias	272
	c) Extraordinarias	272
	d) De prórroga	273
§ 499.	Receso parlamentario	273
§ 500.	Simultaneidad	274
§ 501.	Formas. Publicidad	274
§ 502.	Quórum. Clases	274
	a) Para iniciar una sesión	274
	b) Para sesionar	274
	c) Para resolver	274
§ 503.	Quórum y mayoría para decidir	275
	a) Dos tercios de votos	275
	b) Mayoría absoluta (mitad más uno)	276
§ 504.	Derecho de compeler	277
§ 505.	Trabajo parlamentario: despacho de comisión, mociones, discusión, aprobación. Reglamentos de ambas cámaras	277
	a) De orden	277
	b) De preferencia	278
	c) De tratamiento sobre tablas	278
	d) De reconsideración	278

**C) PRODUCTOS DEL CONGRESO**

§ 506.	La ley	278
§ 507.	Proceso legislativo formal. Iniciativa	278
§ 508.	Función específica de la Cámara de Diputados	279
§ 509.	La Cámara de Diputados en el proceso de sanción popular de leyes. Su iniciativa	280



XLII	ÍNDICE GENERAL	
§ 510.	Función específica del Senado .....	280
§ 511.	Proceso posterior. Trámite elemental .....	281
§ 512.	Delegación legislativa en comisiones .....	282
§ 513.	Trámite complejo en la etapa del Congreso. Controversia total .....	283
§ 514.	Controversia parcial .....	283
	a) Cámara de origen .....	284
	b) Cámara revisora .....	284
	c) Insistencia ante la Cámara de origen .....	284
—§ 515.	Exclusión de la sanción tácita .....	285
§ 516.	Trámite complejo en la etapa presidencial. El veto .....	285
	a) Forma del veto .....	286
	b) Tiempo .....	286
	c) Razones .....	286
	d) Alcances .....	286
	e) Trámite .....	287
	f) Derogación y anulación de leyes .....	288
§ 517.	Plazos de caducidad en el trámite legisferante .....	289
§ 518.	Ley común, ley general y ley especial. Ley aclaratoria. Códigos .....	289
§ 519.	Ley en blanco .....	290
§ 520.	Ley convenio .....	290
§ 521.	Leyes secretas .....	291
§ 522.	Otros actos del Congreso. Decretos, resoluciones y declaraciones. Sentencias .....	292
	a) Resoluciones .....	292
	b) Declaraciones .....	292
	c) Comunicaciones .....	292
	d) Decretos .....	292
	e) Sentencias .....	292

### CAPÍTULO XIII

#### EL PODER EJECUTIVO. ESTRUCTURA E INTEGRACIÓN. OPERATIVIDAD

##### A) EL PRESIDENTE

§ 523.	Introducción. Fisonomía del Poder Ejecutivo argentino .....	295
--------	---	-----

	ÍNDICE GENERAL	XLIII
§ 524.	Crecimiento de las competencias presidenciales .....	296
§ 525.	Título .....	296
§ 526.	Composición .....	296
§ 527.	Condiciones constitucionales de elegibilidad .....	296
	a) Momento en que deben reunirse las condiciones .....	297
	b) Requisitos .....	297
§ 528.	Eventual ampliación (por vía de ley) de los requisitos constitucionales .....	297
§ 529.	Mecanismo de elección. Tiempo .....	298
§ 530.	Etapa preelectoral .....	298
§ 531.	Etapa electoral. Elección en una sola vuelta .....	298
§ 532.	Etapa postelectoral .....	299
§ 533.	Segunda vuelta electoral .....	299
§ 534.	Segunda etapa postelectoral .....	301
§ 535.	Caso de muerte de los electos .....	301
§ 536.	Asunción del cargo. Juramento .....	301
§ 537.	Incompatibilidades .....	302
§ 538.	Prerrogativas. Remuneración .....	302
§ 539.	Duración del período presidencial .....	303
§ 540.	Reelección .....	304
§ 541.	El período presidencial 1995-1999 .....	306
§ 542.	La reelección cruzada .....	306
§ 543.	Interrupciones en el ejercicio presidencial .....	306

##### B) EL VICEPRESIDENTE Y LAS ACEFALÍAS

§ 544.	El vicepresidente .....	307
§ 545.	Acefalía presidencial .....	307
	a) Enfermedad .....	307
	b) Ausencia de la Capital .....	308
	c) Muerte .....	308
	d) Renuncia .....	308
	e) Destitución .....	308
	f) Inhabilidad .....	308
	g) Otras causales .....	309
§ 546.	Acefalías permanentes y transitorias .....	309
§ 547.	Acefalía vicepresidencial .....	309
§ 548.	Doble acefalía .....	310

## C) EL GABINETE

§ 549.	Los ministros y el gabinete nacional. Número. Nombramiento .....	311
§ 550.	Duración y suplencias en el cargo de los ministros .....	312
§ 551.	El jefe de Gabinete de Ministros .....	313
§ 552.	Responsabilidades y remoción del jefe de Gabinete de Ministros .....	313
§ 553.	Atribuciones del jefe de Gabinete .....	314
	a) Administrativas .....	314
	b) Materialmente legislativas .....	314
	c) Institucionales .....	315
§ 554.	Relaciones entre el presidente de la Nación y el jefe de Gabinete .....	316
§ 555.	Relaciones entre el jefe de Gabinete y los ministros .....	317
§ 556.	Funciones de los ministros. Despacho de los negocios ..	317
§ 557.	Reglamentación de las leyes por parte de los ministros ...	318
§ 558.	Refrendo y legalización .....	318
§ 559.	La "memoria detallada" .....	319
§ 560.	Concurrencia a sesiones del Congreso .....	320
	a) Concurrencia voluntaria .....	320
	b) Concurrencia obligatoria .....	320
§ 561.	Gestión grupal .....	320
§ 562.	Incompatibilidades .....	320
§ 563.	Inmunidades y prerrogativas. Sueldo .....	321
§ 564.	Responsabilidades .....	321
§ 565.	Secretarías y subsecretarías de Estado .....	322

## D) ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y FUERZAS ARMADAS

§ 566.	Administración pública, centralizada y descentralizada ..	322
§ 567.	Situación institucional de las fuerzas armadas .....	323

## E) PRODUCTOS DEL PODER EJECUTIVO

§ 568.	Distintos tipos de decretos .....	324
§ 569.	Decretos de ejecución o reglamentarios. Naturaleza. Oportunidad .....	324

§ 570.	Subordinación del decreto de ejecución a la ley .....	325
	a) Desnaturalización de la ley .....	325
	b) Invasión de áreas legislativas .....	325
§ 571.	Decretos autónomos .....	325
§ 572.	Decretos delegados .....	326
§ 573.	La reforma constitucional de 1994 .....	327
	a) Materias .....	327
	b) Plazo .....	328
	c) Pautas .....	328
	d) Formas .....	328
§ 574.	Subdelegación .....	328
§ 575.	Delegación de segundo grado. Comunicados telefónicos	330
§ 576.	Decretos de necesidad y urgencia .....	330
§ 577.	Nuevas reglas constitucionales .....	331
	a) Materias .....	332
	b) Situación de hecho .....	332
	c) Formas .....	332
§ 578.	Decretos denominados "secretos" .....	335
§ 579.	"Productos" de la actividad ministerial .....	335

## CAPÍTULO XIV

## PODER JUDICIAL Y MINISTERIO PÚBLICO

## A) ESTRUCTURA, INTEGRACIÓN Y OPERATIVIDAD DEL PODER JUDICIAL

§ 580.	Introducción .....	337
§ 581.	Las cortes federales .....	337
§ 582.	Corte Suprema de Justicia de la Nación. Su supremacía	338
§ 583.	Condiciones de elegibilidad .....	339
§ 584.	Número de sus miembros .....	340
§ 585.	Conjueces .....	340
§ 586.	Juramento .....	340
§ 587.	Presidencia y vicepresidencias de la Corte Suprema .....	341
§ 588.	División de la Corte Suprema en salas .....	341
§ 589.	Aparato administrativo de la Corte Suprema. El "amicus curiæ" .....	342

XLVI	ÍNDICE GENERAL	
§ 590.	Tribunales inferiores a la Corte Suprema. Cámaras de apelaciones y juzgados de primera instancia .....	342
§ 591.	Situación jurídica de los jueces de la Capital Federal ....	343
§ 592.	Tribunales integrados por jurados .....	343
§ 593.	¿Unidad de jurisdicción? .....	345
§ 594.	Problemática constitucional de los tribunales administrativos .....	345
§ 595.	Caso de los tribunales militares .....	346

**B) CONSEJO DE LA MAGISTRATURA  
Y JURADO DE ENJUICIAMIENTO**

§ 596.	El Consejo de la Magistratura. Razones de su creación constitucional .....	347
§ 597.	Composición .....	347
§ 598.	Atribuciones del Consejo .....	348
	a) Comisiones .....	349
	b) Plenario del Consejo .....	351
§ 599.	Situación institucional .....	351
§ 600.	El Jurado de Enjuiciamiento .....	352

**C) GARANTÍAS DE ACTUACIÓN**

§ 601.	Designación de los magistrados judiciales .....	353
	a) Jueces titulares de la Corte Suprema .....	353
	b) Jueces titulares inferiores a la Corte Suprema .....	354
	c) Jueces "en comisión" .....	355
	d) Jueces subrogantes y transitorios .....	355
§ 602.	Remuneración. Intangibilidad. Caso de jueces jubilados .....	356
§ 603.	Administración y autarquía judicial. Ley 23.853 .....	358
§ 604.	Estabilidad .....	358
§ 605.	Remoción. Juicio político y Jurado de Enjuiciamiento .....	359
§ 606.	Sanciones disciplinarias .....	361
§ 607.	Tope de edad .....	361
§ 608.	Incompatibilidades .....	362

**D) OPERATIVIDAD. LOS PRODUCTOS DEL PODER JUDICIAL**

§ 609.	Sentencia .....	362
§ 610.	Sentencia ley. Alternativas .....	363

	ÍNDICE GENERAL	XLVII
§ 611.	Cosa juzgada .....	364
§ 612.	Revisión o suspensión ejecutiva o legislativa de la cosa juzgada .....	365
§ 613.	Acordadas .....	366
§ 614.	Reglamento .....	366

**E) MINISTERIO PÚBLICO**

§ 615.	Introducción .....	367
§ 616.	Diseño constitucional en la Argentina. Reforma de 1994 .....	367
§ 617.	Garantías de su independencia .....	368
	a) Inmunidad funcional .....	368
	b) Intangibilidad de las remuneraciones .....	368
	c) Autarquía financiera .....	368
§ 618.	Funciones .....	368
§ 619.	Estructura. Situación institucional .....	369

**CAPÍTULO XV**

**RELACIONES Y CONTROLES  
ENTRE LOS PODERES DEL GOBIERNO FEDERAL**

§ 620.	Facultades explícitas e implícitas de cada poder .....	371
	a) Poder Legislativo .....	371
	b) Poder Ejecutivo .....	372
	c) Poder Judicial .....	372
	d) Poder constituyente .....	372
§ 621.	Importancia y subfunciones del sistema de relaciones y controles. Política de equilibrio .....	372
	a) Subfunción electiva .....	373
	b) Subfunción cognoscitiva e inspectiva .....	373
	c) Subfunción integrativa .....	373
	d) Subfunción reguladora .....	373
	e) Subfunción sancionadora .....	373
§ 622.	Relaciones y controles del poder constituyente .....	373
§ 623.	Relaciones y controles del poder electoral .....	373
§ 624.	Relaciones y controles del Congreso .....	374
	a) Como sujeto controlado .....	374
	b) Como sujeto controlador .....	374

§ 625.	Crisis del control parlamentario .....	375
§ 626.	Juicio político .....	375
§ 627.	Naturaleza .....	376
§ 628.	Sujetos comprendidos .....	376
§ 629.	Causales .....	377
	a) Mal desempeño .....	377
	b) Delitos en el ejercicio de sus funciones .....	377
	c) Crímenes comunes .....	378
§ 630.	Trámite .....	378
	a) Diputados .....	378
	b) Senado .....	378
§ 631.	Suspensión del acusado .....	380
§ 632.	El enjuiciamiento penal de los sujetos amparados por el juicio político .....	380
§ 633.	Operatividad .....	380
§ 634.	El "ombudsman" .....	381
§ 635.	Relaciones y controles del Poder Ejecutivo .....	381
	a) Como sujeto controlado .....	381
	1) Sindicatura General de la Nación .....	381
	2) Procuración General del Tesoro de la Nación .....	381
	3) Justicia administrativa .....	381
	b) Como sujeto controlador .....	381
§ 636.	Relaciones del Poder Judicial .....	382
	a) Como sujeto controlado .....	382
	b) Como sujeto controlador .....	383
§ 637.	Relaciones del Ministerio Público .....	383
	a) Como sujeto controlado .....	383
	b) Como sujeto controlador .....	383
§ 638.	Conflictos de poderes .....	384

## CAPÍTULO XVI

### PODER PROVINCIAL

#### A) "STATUS" JURÍDICO-POLÍTICO DE LAS PROVINCIAS

§ 639.	Introducción. Origen histórico y normativo de las provincias .....	387
§ 640.	Naturaleza jurídica de las provincias. ¿Son Estados? ¿Tienen soberanía o autonomía? .....	388

§ 641.	Secesión de provincias .....	388
§ 642.	Igualdad de las provincias .....	388
§ 643.	Excepciones a la igualdad. El caso de las "nuevas provincias" .....	389
§ 644.	El caso de las "provincias incorporadas" .....	389
§ 645.	Ámbito territorial de validez de los poderes provinciales .....	390

#### B) ESTRUCTURACIÓN DE LAS PROVINCIAS

§ 646.	Poder constituyente provincial .....	390
§ 647.	Control -judicial o político- del artículo 5° de la Constitución nacional .....	390
§ 648.	Condiciones para su ejercicio. Sistema representativo republicano .....	390
§ 649.	Conformidad de los principios, declaraciones y garantías de la Constitución nacional .....	392
§ 650.	Asegurar la administración de justicia .....	392
§ 651.	Asegurar el régimen municipal .....	393
§ 652.	Asegurar la educación primaria .....	393
§ 653.	Ejercicio del poder constituyente provincial por la Nación .....	394
§ 654.	Poder Legislativo provincial .....	394
§ 655.	Poder Ejecutivo provincial .....	395
§ 656.	Los gobernadores provinciales como "agentes naturales" de la Nación .....	395
§ 657.	Poder Judicial provincial .....	396
§ 658.	Otros poderes y órganos provinciales .....	396

#### C) RELACIONES INTERPROVINCIALES

§ 659.	Pautas constitucionales. Solidaridad .....	396
	a) Igualdad en los derechos de ciudadanía .....	397
	b) Validez de los actos provinciales en todo el país .....	397
	c) Obligación de extraditar .....	398
§ 660.	Tratados interprovinciales. Procedimiento .....	398
	a) Materias .....	399
	b) Registro .....	399
§ 661.	Otros tratados provinciales .....	399
	a) Tratado intranacional-provincial .....	399
	b) Tratado extranacional-provincial .....	400

	c) Tratado interprovincial externo .....	400
	d) Tratado provincial-municipal .....	400
	e) Tratados limítrofes .....	400
§ 662.	Modalidades alternativas de coordinación .....	401
§ 663.	Prohibición de guerra y de hostilidades .....	401
§ 664.	Solución de las quejas provinciales .....	401
§ 665.	Regiones .....	402

### CAPÍTULO XVII

#### COMPETENCIAS DE LOS GOBIERNOS FEDERAL Y PROVINCIALES

##### A) INTRODUCCIÓN. CONEXIÓN ENTRE LAS AUTORIDADES FEDERALES Y PROVINCIALES

§ 666.	¿Quién distribuye las competencias entre la Nación y las provincias? .....	405
§ 667.	Rigidez o flexibilidad .....	405
§ 668.	Categorías de competencias .....	406
§ 669.	Pautas de coordinación .....	407
	a) Subprincipio de cooperación .....	407
	b) Subprincipio de adaptación .....	408
	c) Subprincipio de prudencia .....	408
	d) Subprincipio de lealtad federal .....	408
§ 670.	La "garantía federal" .....	408
§ 671.	Intervención federal. Fines .....	409
§ 672.	Causales. Alteración de la forma republicana de gobierno .....	409
§ 673.	Invasión exterior .....	410
§ 674.	Sedición .....	410
§ 675.	Invasión de otra provincia .....	410
§ 676.	Alzamiento de una provincia contra la Nación .....	411
§ 677.	Trámite de la intervención. Diagrama constitucional: iniciativa .....	411
§ 678.	¿Quién declara la intervención? .....	411
§ 679.	Efectos de la intervención. Situación de la provincia intervenida .....	411
§ 680.	Remoción de las autoridades provinciales .....	412

§ 681.	Interventor o comisionado federal. Número .....	412
§ 682.	Condiciones para ser designado interventor .....	413
§ 683.	Competencias .....	413
§ 684.	Regulación provincial de los interventores federales .....	414
§ 685.	Práctica de las intervenciones. Cantidad y duración .....	414
§ 686.	Judiciabilidad de la declaración y subsistencia de la intervención y de sus actos .....	414
§ 687.	Regulación legal de las intervenciones federales .....	415

##### B) COMPETENCIAS FEDERALES EN MATERIA DE RELACIONES EXTERIORES

§ 688.	Introducción .....	415
§ 689.	Relaciones exteriores: sujetos, objetivos y medios .....	415
	a) Sujetos .....	415
	b) Objetivos .....	416
	c) Medios .....	416
§ 690.	Topes de contenido a los tratados .....	417
§ 691.	Problemática de la transferencia de competencias nacionales y provinciales .....	417
§ 692.	Reglas de procedimiento. "Treaty making power" .....	418
§ 693.	Negociación, conclusión y firma .....	418
§ 694.	Aprobación. Tratados comunes .....	419
§ 695.	Casos especiales .....	419
	a) Documentos con rango constitucional .....	419
	b) Tratados de integración que transfieran competencias y jurisdicción.. Mercosur y Enasur .....	420
§ 696.	Ratificación y vigencia .....	421
§ 697.	Reservas .....	421
§ 698.	Tratados "ejecutivos" o "acuerdos en forma simplificada" .....	422
§ 699.	Ejecución ("power to enforce") .....	422
§ 700.	Denuncia .....	423
§ 701.	Derogación .....	424
§ 702.	Guerra y paz .....	424
§ 703.	Ingreso de tropas extranjeras y salida de las nacionales ..	424
§ 704.	Relaciones con la Iglesia Católica. Concordatos .....	425
§ 705.	Sostenimiento del culto católico .....	426
§ 706.	Institutos derogados por la reforma de 1994 .....	426
§ 707.	Las conexiones Iglesia-Estado en el ámbito existencial ..	427
§ 708.	Otras alternativas de relación .....	427

## C) COMPETENCIAS MILITARES DE DEFENSA Y SEGURIDAD

§ 709.	Introducción .....	427
§ 710.	Naturaleza institucional de las fuerzas armadas .....	428
§ 711.	Derecho constitucional militar. Poder de organización ..	428
§ 712.	Poder de mando .....	429
§ 713.	Designación de los cuadros .....	429
§ 714.	Guerra y paz. Entrada y salida de tropas extranjeras. Remisión .....	430
§ 715.	Sistema de defensa nacional .....	430
§ 716.	Zonas de conflicto. Autoridades .....	430
§ 717.	Servicio militar .....	430
§ 718.	Objeción de conciencia .....	431
§ 719.	Estado de sitio. Normas constitucionales y Pacto de San José de Costa Rica .....	432
§ 720.	Naturaleza y objetivos del estado de sitio .....	434
	a) Causales .....	434
	b) Carácter preventivo o reparador .....	435
	c) Autoridades que lo pronuncian .....	435
	1) Conmoción interior .....	435
	2) Ataque exterior .....	436
§ 721.	Declaración del estado de sitio por las provincias .....	436
§ 722.	Tiempo .....	436
§ 723.	Lugar .....	437
§ 724.	Impugnación judicial de la declaración del estado de sitio	437
§ 725.	Derechos restringidos. Libertad física. Derecho de opción	437
§ 726.	Otros derechos .....	438
§ 727.	Control judicial .....	439
§ 728.	Arrestos dispuestos por el Poder Ejecutivo sin declarar el estado de sitio .....	440
§ 729.	Ley marcial .....	440
§ 730.	Estado de guerra interno .....	440
§ 731.	Sometimiento de civiles a tribunales militares .....	441
§ 732.	Estado de asamblea .....	441
§ 733.	Medidas de excepción, concesión de facultades extraor- dinarias y suma del poder público .....	441
§ 734.	Sujetos involucrados. Sanción .....	443

D) COMPETENCIAS NORMATIVAS EN ÁREAS  
DE DERECHO FEDERAL, COMÚN Y LOCAL

§ 735.	Introducción. Derecho nacional. Normas federales, co- munes y locales que dicta el Gobierno federal .....	443
--------	--	-----

§ 736.	Derecho federal .....	444
§ 737.	Derecho común. Concepto. Atribuciones provincia- les .....	444
§ 738.	Aplicación del derecho común. Tribunales locales. Cor- te nacional de casación .....	445
§ 739.	Legislación penal. Contravenciones. Amnistía .....	446
	a) Objeto .....	447
	b) Naturaleza de la ley de amnistía .....	447
	c) Motivación .....	447
	d) Orden público .....	447
§ 740.	Delitos amnistiables .....	447
§ 741.	El requisito de la generalidad .....	448
§ 742.	Derecho procesal .....	448
§ 743.	Derecho local .....	449

## E) COMPETENCIAS JUDICIALES

§ 744.	Introducción. Normas constitucionales .....	449
--------	---	-----

## 1) COMPETENCIA FEDERAL

§ 745.	Caracteres .....	450
§ 746.	Clasificación de las causas de competencia federal .....	452
	a) Por razón de la materia .....	452
	b) Por razón del lugar .....	453
	c) Por razón de las personas .....	453
	1) Casos en que el Estado argentino es parte .....	454
	2) Distinta vecindad .....	454
	3) Casos en que es parte un ciudadano extranjero ....	454
	4) Casos en que es parte un Estado o una embajada ex- tranjera. Organismos internacionales .....	455
	5) Casos concernientes a embajadores y ministros públicos extranjeros .....	456
	6) Jefes de Estado .....	457
	7) Cónsules y vicecónsules .....	457
	8) Causas en que es parte una provincia. Directrices generales .....	457
	a) Derecho federal en juego .....	458
	b) Provincia con Nación, o viceversa .....	458
	c) Provincia con provincia .....	458
	d) Provincia con un vecino de otra, o con ciuda- dano o Estado extranjero .....	458
	e) Provincia con un vecino de la misma provincia	459

<b>2) COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN</b>	
§ 747. Tipos .....	459
a) Competencia originaria .....	460
1) Texto constitucional .....	460
2) Derecho subconstitucional .....	460
a) Cuestiones de competencia .....	460
b) Conflictos de poderes .....	460
c) Privación de justicia .....	460
d) Ejercicio de poderes implícitos .....	460
e) Recurso de aclaratoria contra sus propias decisiones .....	461
f) Recurso de reposición y nulidad .....	461
g) Recurso de reconsideración .....	461
h) Justicia pronta .....	461
b) Competencia por apelación .....	461
1) Apelación extraordinaria .....	461
2) Apelación ordinaria .....	461
3) Recurso de revisión .....	462
<b>3) COMPETENCIAS JURISDICCIONALES AJENAS AL PODER JUDICIAL</b>	
§ 748. Competencias judiciales de los poderes Ejecutivo, Legislativo y constituyente .....	462
a) Indultos y conmutaciones. Naturaleza .....	462
b) Requisitos constitucionales .....	463
c) Indulto para no condenados .....	463
d) Control judicial de los indultos .....	464
1) Los nulos por violación de trámite constitucional .....	464
2) Los espurios por irrazonabilidad .....	464
3) Los prohibidos por el derecho internacional .....	464
e) Efectos .....	464
<b>F) COMPETENCIAS EN MATERIA PRESUPUESTARIA, TRIBUTARIA, ECONÓMICA Y COMERCIAL</b>	
<b>1). EL PRESUPUESTO</b>	
§ 749. Disposiciones constitucionales .....	465
§ 750. Iniciativa. Cámara de origen .....	465
§ 751. Reglas constitucionales de contenido .....	465

§ 752. Ejercicio financiero. Anualidad del presupuesto .....	466
§ 753. Globalidad .....	466
§ 754. Equilibrio .....	466
§ 755. Ejecución. Cierre de cuentas .....	467
§ 756. Cuenta de inversión .....	467
<b>2) COMPETENCIAS TRIBUTARIAS Y FINANCIERAS NACIONALES</b>	
§ 757. Derecho constitucional tributario .....	467
§ 758. Finalidad del poder impositivo .....	468
§ 759. Principio de legalidad .....	468
§ 760. Principios de igualdad y generalidad .....	469
§ 761. Principios de irretroactividad, razonabilidad y no confiscatoriedad .....	469
§ 762. Interpretación de las leyes fiscales .....	470
§ 763. Programación tributaria constitucional .....	470
§ 764. Impuestos directos e indirectos .....	470
§ 765. Derechos de importación y de exportación. Las "retenciones" .....	471
§ 766. Características constitucionales de los impuestos aduaneros .....	472
§ 767. Contribuciones directas .....	473
§ 768. Régimen de coparticipación Nación-provincias. Tributos involucrados .....	473
§ 769. Instrumento jurídico: la ley convenio .....	474
a) Exigencias formales .....	474
b) Exigencias de contenido .....	475
§ 770. Fiscalización de la ley convenio .....	475
§ 771. Período transitorio .....	475
§ 772. Empréstitos. Deuda interna y externa .....	476
§ 773. Ahorro forzoso .....	476
§ 774. Venta y locación de tierras nacionales .....	477
§ 775. Rentas de Correos .....	477
§ 776. Otras fuentes para el Tesoro nacional .....	478
a) Contribuciones .....	478
b) Imposición equitativa y proporcional .....	478
c) Tasas .....	478
§ 777. Peaje .....	479
§ 778. Subsidios a provincias .....	479

## 3) COMPETENCIAS COMERCIALES

§ 779.	Regulación del comercio internacional e interprovincial ..	480
§ 780.	Pesos y medidas .....	481

## 4) FACULTADES TRIBUTARIAS PROVINCIALES

§ 781.	Poder tributario provincial. Directrices generales .....	481
§ 782.	El comercio interprovincial y el poder impositivo provincial .....	482
§ 783.	Tributos provinciales sobre bienes y actividades federales y viceversa .....	482
§ 784.	Tributos provinciales en los establecimientos nacionales situados en las provincias .....	483
§ 785.	Doble imposición .....	483
§ 786.	Regímenes de coparticipación .....	483
§ 787.	Exenciones fiscales nacionales sobre tributos provinciales .....	484

## G) MONEDA Y BANCOS

§ 788.	Introducción .....	484
§ 789.	El "banco federal" .....	484
§ 790.	Bancos provinciales .....	485
§ 791.	Determinación del signo monetario .....	485
§ 792.	Emisión de moneda .....	485
§ 793.	La emisión como recurso financiero .....	486
§ 794.	Determinación del valor de la moneda nacional .....	486
§ 795.	Convertibilidad de la moneda argentina .....	487

## H) POLÍTICAS DE FOMENTO

§ 796.	Introducción. La "cláusula de la prosperidad" .....	487
§ 797.	Filosofía del precepto .....	488
§ 798.	El Estado empresario .....	488
§ 799.	El nuevo desarrollo .....	488
a)	Desarrollo humano .....	488
b)	Progreso económico con justicia social .....	489
c)	Productividad de la economía nacional .....	489

d)	Generación de empleo .....	489
e)	Formación profesional de los trabajadores .....	489
f)	Defensa del valor de la moneda .....	489
g)	Investigación y desarrollo científico y tecnológico, su difusión y aprovechamiento .....	489
h)	Crecimiento armónico de la Nación y poblamiento de su territorio; promoción de políticas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones .....	489
§ 800.	Deslinde de competencias entre la Nación y las provincias .....	490
§ 801.	Planes de instrucción .....	490
§ 802.	Pautas sobre educación y cultura en la reforma de 1994	491
a)	Consolidación de la unidad nacional con el respeto de las particularidades provinciales y locales .....	491
b)	Responsabilidad indelegable del Estado .....	491
c)	Participación de la familia y de la sociedad .....	492
d)	Promoción de los valores democráticos .....	492
e)	Igualdad de oportunidades y posibilidades sin discriminación alguna .....	492
f)	Gratuidad y equidad en la educación pública estatal ..	492
g)	Promoción de la investigación y desarrollo científico y tecnológico. Su difusión y aprovechamiento .....	492
h)	Protección de la identidad y pluralidad cultural .....	492
i)	Libre creación y circulación de las obras del autor ...	493
j)	Protección del patrimonio artístico .....	493
k)	Protección de los espacios culturales y audiovisuales	493
l)	Competencias provinciales .....	493
§ 803.	Ley federal de educación nacional .....	494
§ 804.	Situación de las universidades .....	494
§ 805.	Ferrocarriles .....	496
§ 806.	Colonización e inmigración .....	496
§ 807.	Privilegios, exenciones y recompensas .....	497
§ 808.	Concesión de honores .....	497
§ 809.	Pensiones .....	498

I) COMPETENCIAS FEDERALES  
DERIVADAS DEL ESTADO DE NECESIDAD

§ 810.	Introducción .....	498
§ 811.	Ejercicio ilegítimo o legítimo de la doctrina del estado de necesidad .....	499



LVIII	ÍNDICE GENERAL	
§ 812.	Efectos .....	499
§ 813.	La necesidad como opción constitucional. Orden nacional y provincial .....	500
§ 814.	La necesidad como dispensa de la Constitución .....	501
§ 815.	Gobiernos "de facto" .....	502
§ 816.	Su reconocimiento por la jurisprudencia .....	502
§ 817.	Competencias .....	503
§ 818.	Término de validez de sus actos y normas .....	504
§ 819.	Situación de los jueces removidos y nombrados por el régimen de facto .....	504
§ 820.	Ley de defensa de la democracia .....	505
§ 821.	Reforma de 1994. Cláusula del imperio constitucional ..	505
§ 822.	Fuentes .....	506
§ 823.	Eficacia .....	506

### CAPÍTULO XVIII

#### PODER MUNICIPAL

##### A) RÉGIMEN GENERAL

§ 824.	Normas constitucionales .....	507
§ 825.	El régimen municipal .....	507
	a) Municipio-cabildo .....	507
	b) Municipio arrinconado .....	508
	c) Municipio-Estado .....	508
§ 826.	Alternativas jurisprudenciales .....	508
§ 827.	Alternativas normativas .....	509
§ 828.	La autonomía municipal en la reforma constitucional de 1994 .....	509

##### B) ESTATUTO JURÍDICO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

§ 829.	Reforma constitucional de 1994 .....	511
§ 830.	Hipótesis de descapitalización .....	512
§ 831.	Ley de garantía de los intereses federales .....	513
	a) Deslinde de competencias .....	513

	ÍNDICE GENERAL	LIX
	b) Seguridad .....	513
	c) Justicia .....	513
§ 832.	El proceso constituyente porteño. Ley de convocatoria .....	514
§ 833.	Cuestionamiento de las leyes "Cafiero" y "Snopek" .....	514
§ 834.	La Constitución-Estatuto de la Ciudad de Buenos Aires. Perfil ideológico. Parte dogmática .....	515
	a) Identidad .....	515
	b) Igualdad .....	515
	c) Derechos reproductivos y sexuales .....	515
	d) Garantías procesales y penales .....	516
	e) Educación .....	516
	f) Otros derechos y políticas .....	516
	g) Ética pública .....	516
§ 835.	El estatuto del poder .....	517
	a) Poder constituyente .....	517
	b) Poder electoral .....	517
	c) Poder Legislativo .....	517
	d) Poder Ejecutivo .....	517
	e) Poder Judicial .....	518
	f) Las comunas .....	518
	g) Órganos de control .....	518
§ 836.	Normas transitorias. Evaluación .....	519

### PARTE TERCERA

#### ESTATUTO DE LOS DERECHOS EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

##### CAPÍTULO XIX

#### DERECHOS CONSTITUCIONALES

##### A) INTRODUCCIÓN

§ 837.	Derecho constitucional y derechos de los habitantes .....	523
--------	---	-----

LX	ÍNDICE GENERAL	
§ 838.	Derecho constitucional y derechos humanos. Su interpretación .....	523
	a) Principio "pro homine" (o pro persona, o "favor libertatis") .....	524
	b) Principio de progresividad .....	524
	c) Principio de interacción .....	524
	d) Principio de promoción o protección .....	524
	e) Principio de indivisibilidad .....	524
	f) Principio de universalidad .....	524
§ 839.	Derechos constitucionales y garantías constitucionales ...	525
§ 840.	Derechos constitucionales y derechos subconstitucionales, provenientes del derecho interno. Doctrina de la interpretación armonizante .....	526
§ 841.	Compatibilización entre los derechos constitucionales y los provenientes del derecho externo. Problemática de la jurisdicción transnacional. Control de convencionalidad	526
	a) Jurisdicción supranacional .....	527
	b) Control de convencionalidad .....	529
	1) Negativo .....	529
	2) Positivo .....	529
	3) Deberes de los Estados .....	530
<b>B) EFECTOS. BASE IDEOLÓGICA</b>		
§ 842.	¿Qué significa contar con un derecho constitucional? Principios y derechos .....	532
	a) Derecho como permiso directo .....	532
	b) Derecho como correlato de obligaciones activas o pasivas .....	532
	c) Derecho como demanda .....	532
	d) Derecho como inmunidad .....	532
§ 843.	Fundamento ideológico de los derechos constitucionales .....	532
§ 844.	Constitución argentina .....	533
§ 845.	Individualismo liberal "versus" cristianismo tradicional ...	533
§ 846.	Individualismo liberal "versus" Estado social de derecho ..	534
§ 847.	Conclusión .....	534
<b>C) VIGENCIA</b>		
§ 848.	Dimensión existencial de los derechos .....	534

	ÍNDICE GENERAL	LXI
§ 849.	Condicionamientos extraconstitucionales .....	535
	a) Económicos .....	535
	b) Sociológicos .....	535
§ 850.	Recapitulación. Desarrollo progresivo de los derechos económico-sociales. Principio de no regresión .....	536
§ 851.	La eficacia de los derechos constitucionales en la Argentina .....	536
<b>D) CLASIFICACIÓN DE LOS DERECHOS</b>		
§ 852.	Introducción .....	537
<b>1) EL TIEMPO</b>		
§ 853.	Derechos de primera, segunda y tercera generación .....	538
§ 854.	Derechos en vías de constitucionalización .....	538
<b>2) LAS FORMAS</b>		
§ 855.	Enunciado formal de los derechos. Derechos explícitos .....	539
§ 856.	Conceptos y concepciones. Las "cláusulas abiertas" ....	539
§ 857.	Etapas en la formulación de los derechos constitucionales explícitos .....	540
§ 858.	Derechos inferidos .....	540
§ 859.	Derechos no enumerados. Naturaleza .....	540
§ 860.	Desarrollo .....	541
§ 861.	Derechos imputados .....	541
<b>3) LOS SUJETOS</b>		
§ 862.	Clasificación de los derechos en función de su titular. Sujetos activos. ¿Quiénes tienen derechos? .....	542
§ 863.	Sujetos pasivos. Derechos ¿frente a quién? .....	543
§ 864.	Derechos constitucionales y derechos de la mayoría .....	544
§ 865.	Legitimación para reclamar ante la violación de un derecho constitucional .....	544
	a) Sujeto con "derecho subjetivo" vulnerado .....	544
	b) Sujeto con "interés legítimo" .....	544
	c) Sujeto con "interés simple" .....	544

## 4) EL CONTENIDO

§ 866.	La materia de los derechos constitucionales .....	545
a)	Derechos civiles .....	545
1)	Derechos personalísimos .....	545
2)	Derechos generales .....	545
3)	Derechos económico-sociales .....	545
4)	Derechos y garantías procesales y penales .....	546
b)	Derechos políticos .....	546

## E) CONFLICTO ENTRE LOS DERECHOS

§ 867.	Introducción. Tesis negatoria .....	546
§ 868.	Incoherencia de la posición negatoria: conflictos entre intereses y valores. Renuncia de derechos .....	546
§ 869.	Cotización de los derechos .....	547
§ 870.	¿Quién cotiza los derechos? Derechos y contraderechos .....	548

## CAPÍTULO XX

## DERECHO A LA CONDICIÓN HUMANA

§ 871.	Introducción .....	551
§ 872.	Derecho a la vida .....	551
§ 873.	Desaparición forzada de personas .....	552
§ 874.	Derecho a la vida y pena de muerte. Causas no políticas .....	553
§ 875.	Penas de muerte por delitos políticos .....	554
a)	Delitos políticos .....	554
b)	Causas políticas .....	554
§ 876.	La pena de muerte en el Pacto de San José de Costa Rica .....	555
§ 877.	Derecho a la vida. Problemática del aborto .....	556
§ 878.	Suicidio .....	558
§ 879.	Eutanasia .....	559
a)	Eutanasia pasiva (ortotanasia) .....	559
b)	Eutanasia activa directa .....	559
c)	Eutanasia activa indirecta .....	560

§ 880.	Fecundación "in vitro" .....	560
§ 881.	Derecho a la integridad .....	561
§ 882.	Derecho a la salud .....	563
§ 883.	El deber de curarse .....	564
§ 884.	Consecuencias del derecho constitucional a la salud .....	565
§ 885.	Autodegradación .....	565
§ 886.	Derecho a la calidad de vida. Ecosistema y paisaje .....	566
§ 887.	Reforma constitucional de 1994. Artículo 41 .....	566
a)	Sujetos tutelados .....	567
b)	Objetivos: ambiente sano y equilibrado .....	567
c)	Utilización racional de los recursos naturales y preservación del patrimonio natural y cultural .....	567
d)	Preservación de la diversidad biológica .....	567
e)	Deberes .....	568
f)	Competencias .....	569
§ 888.	Derecho a la dignidad .....	569
§ 889.	Derecho a la personalidad jurídica .....	570
§ 890.	Derecho al nombre .....	571
§ 891.	Derecho a la identidad .....	572
§ 892.	Derecho a la nacionalidad .....	572
§ 893.	Derecho al honor .....	572
§ 894.	Derecho a la propia imagen .....	574
§ 895.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	574
a)	Vida. Aborto. Pena de muerte .....	574
b)	Integridad corporal .....	575
c)	Derecho a la salud .....	575
d)	Ambiente y recursos naturales .....	575
e)	Derecho a la dignidad .....	575
f)	Derecho a la personalidad jurídica .....	575
g)	Derecho al nombre y a la nacionalidad .....	575

## CAPÍTULO XXI

## DERECHO A LA SEGURIDAD

§ 896.	Introducción .....	577
a)	Seguridad del Estado .....	577
b)	Seguridad de las personas .....	577
§ 897.	Seguridad del Estado .....	577

§ 898.	Seguridad de las personas. Derecho a realizar lo no prohibido .....	578
§ 899.	Derecho a no hacer lo permitido .....	578
§ 900.	Derecho a la "seguridad jurídica" .....	579
§ 901.	Derecho a la "seguridad pública" .....	579
§ 902.	¿Derecho a portar armas? .....	580
§ 903.	La seguridad en y de las cárceles .....	580
§ 904.	Seguridad social .....	582
§ 905.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	582

## CAPÍTULO XXII

### DERECHO A LA PRIVACIDAD

§ 906.	Introducción. Juridicidad del mundo privado. Su extensión .....	585
§ 907.	Delimitación del ámbito privado y del público .....	585
	a) Acciones privadas internas .....	586
	b) Acciones privadas externas .....	586
	c) Acciones públicas .....	586
§ 908.	Concepto constitucional del orden público, moral pública y perjuicio a terceros. Ética pública .....	586
	a) Orden público .....	586
	b) Moral pública. Ética pública .....	586
	c) Perjuicio a terceros .....	587
§ 909.	¿Quién define lo público de lo privado, y cómo? .....	587
§ 910.	Tenencia de estupefacientes .....	588
§ 911.	Conflicto entre derecho a la intimidad y libertad de prensa. Remisión .....	589
§ 912.	Controles a visitas en las cárceles .....	589
§ 913.	Inviolabilidad del domicilio y papeles privados .....	590
§ 914.	Concepto de domicilio .....	590
§ 915.	El consentimiento como eximente de la orden de allanamiento .....	590
	a) Sujeto apto para consentir .....	591
	b) Voluntariedad del consentimiento .....	591
§ 916.	¿Quién debe expedir una orden de allanamiento, y cómo? .....	592
§ 917.	Alcances de la orden de allanamiento .....	593
§ 918.	Inviolabilidad de la correspondencia epistolar y de los papeles privados .....	593

§ 919.	Derecho a la intimidad y derecho informático .....	594
§ 920.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	594

## CAPÍTULO XXIII

### DERECHO DE LIBERTAD FÍSICA Y DE LOCOMOCIÓN

§ 921.	Introducción .....	595
§ 922.	Normas del Pacto de San José de Costa Rica .....	595
§ 923.	Derechos comprendidos en la libertad de locomoción ....	598
§ 924.	Derecho de tránsito. Regulación federal .....	599
§ 925.	Cambio de domicilio .....	599
§ 926.	Derecho al pasaporte .....	600
§ 927.	Caso de los concursados .....	600
§ 928.	Restricciones económicas a la libre circulación .....	601
§ 929.	Restricciones políticas. Estado de sitio .....	601
§ 930.	Extradición .....	601
§ 931.	Asilo .....	602
§ 932.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	602

## CAPÍTULO XXIV

### DERECHO DE PENSAMIENTO Y EXPRESIÓN

#### A) VARIABLES

§ 933.	Introducción .....	605
§ 934.	Derecho de pensamiento .....	605
§ 935.	Derecho de expresión .....	606
§ 936.	Derecho a no expresarse .....	607
§ 937.	Derecho de comunicarse .....	608
§ 938.	Derecho de opinión y de crítica .....	608
§ 939.	Restricciones en función del sujeto .....	608

#### B) DERECHO DE PRENSA

§ 940.	Tipos de prensa .....	609
	a) Derecho de la industria o comercio de la prensa .....	609

	b) Derecho de información .....	609
	c) Derecho de crónica .....	609
	d) Derecho de crítica .....	610
	e) Derecho social a la información .....	610
§ 941.	Papel del derecho de prensa en la sociedad democrática .....	610
§ 942.	Ingredientes de la libertad de prensa .....	611
§ 943.	Deber de veracidad .....	612
§ 944.	Problemática del resguardo de las fuentes de información .....	613
§ 945.	Determinación oficial del precio de los periódicos. Propaganda oficial .....	614

#### C) CENSURA Y RESPONSABILIDADES ULTERIORES

§ 946.	Censura previa. Normas vigentes .....	614
§ 947.	Clases de censura .....	615
§ 948.	La censura en la jurisprudencia argentina .....	616
§ 949.	Reexamen .....	618
§ 950.	Censura previa y libertad de cultos .....	618
§ 951.	Ámbito de prohibición de la censura .....	619
§ 952.	Responsabilidades ulteriores .....	620

#### D) DERECHO DE RÉPLICA

§ 953.	Normas vigentes .....	621
§ 954.	Problemas exegeticos del Pacto de San José de Costa Rica .....	621
§ 955.	Recepción en la Argentina .....	622
	a) Objeto del derecho de réplica .....	622
	b) El problema después de la reforma constitucional de 1994 .....	623
§ 956.	Compulsión a publicar .....	624

#### E) DERECHO DE PRENSA Y OTROS DERECHOS

§ 957.	Derecho de prensa, derecho al honor y a la privacidad. Figuras privadas y públicas .....	624
§ 958.	Informaciones falsas y erróneas. Doctrina de la "real malicia" .....	626

§ 959.	Otros ámbitos de la libertad de expresión .....	628
	a) Radio y televisión .....	629
	b) Cinematografía .....	629
§ 960.	Derecho a la información pública .....	630

#### F) TUTELA LEGISLATIVA Y JURISDICCIONAL SOBRE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN

§ 961.	Restricciones a la prensa .....	632
§ 962.	Competencias legislativas .....	632
§ 963.	Competencias jurisdiccionales .....	633
§ 964.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	634

### CAPÍTULO XXV

#### DERECHO A LA LIBERTAD DE CONCIENCIA Y DE CULTO

§ 965.	Distinción entre la libertad de conciencia y la de culto ...	635
§ 966.	Normas aplicables .....	636
§ 967.	Libertad de cultos y derecho de aprender .....	636
§ 968.	Imparcialidad del Estado .....	637
§ 969.	Matrimonio religioso y matrimonio civil .....	637
§ 970.	Nombres .....	637
§ 971.	Juramento .....	637
§ 972.	Libertad de cultos y sufragio .....	638
§ 973.	Servicio militar, libertad de creencias y autonomía de la persona .....	638
§ 974.	Libertad de cultos y censura previa. Réplica .....	638
§ 975.	Reglamentación de la libertad de cultos .....	638
§ 976.	Consecuencias de la prohibición de actuación de un culto. Distintos ámbitos .....	639
	a) Impugnación de la prohibición .....	639
	b) Derecho de aprender .....	639
	c) Residencia en el país .....	639
§ 977.	Derecho a no declarar la religión .....	640
§ 978.	Derecho a no practicar un culto .....	640
§ 979.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	640

## CAPÍTULO XXVI

## DERECHO DE REUNIÓN

§ 980.	Ubicación constitucional. Pacto de San José de Costa Rica .....	641
§ 981.	La "causa lícita" para la reunión .....	642
§ 982.	Reglamentación .....	642
§ 983.	Sanciones .....	643
§ 984.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	643

## CAPÍTULO XXVII

## DERECHO DE ASOCIACIÓN

§ 985.	Normas vigentes .....	645
§ 986.	El concepto de "fin útil" .....	646
§ 987.	Asociación compulsiva .....	648
§ 988.	Ingreso y egreso .....	648
§ 989.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	649

## CAPÍTULO XXVIII

## DERECHO DE PETICIONAR

§ 990.	Derecho de petición simple .....	651
§ 991.	Derecho de petición calificado .....	652
§ 992.	Derecho de petición prohibido .....	652
§ 993.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	653

## CAPÍTULO XXIX

## DERECHO DE ENSEÑAR Y DE APRENDER

§ 994.	Introducción .....	655
--------	--------------------	-----

§ 995.	Derecho a enseñar. Libertad de enseñanza .....	656
§ 996.	Derechos de los docentes. Ingreso .....	657
§ 997.	Libertad de cátedra .....	657
§ 998.	Estabilidad de los docentes .....	658
§ 999.	Derecho de aprender. Ingreso .....	658
§ 1000.	Medidas disciplinarias y expulsiones de estudiantes .....	659
§ 1001.	Derecho al diploma .....	660
§ 1002.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	660

## CAPÍTULO XXX

## DERECHO A LA IGUALDAD

## A) DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES GENERALES

§ 1003.	Introducción .....	661
§ 1004.	Dimensión ideológica del derecho a la igualdad. Reforma de 1994 .....	665
§ 1005.	Directrices sobre la igualdad constitucional .....	666
	a) Flexibilidad .....	666
	b) Discriminación objetiva y discriminación arbitraria .....	666
	c) Igualdad en igualdad de circunstancias .....	666
	d) Desigualdad de la ley y no de la interpretación .....	666
§ 1006.	Legitimación para impugnar la desigualdad .....	667
§ 1007.	Especificaciones .....	667
	a) Cambio de normas .....	667
	b) Procedimientos .....	668
	c) Federalismo .....	668
	d) Tributos .....	670
	e) Relaciones laborales .....	670
	f) Sistemas previsionales .....	671
	g) Ámbito civil .....	671
	h) Quiebras .....	671
	i) Plazos procesales penales para recuperar la libertad .....	671
	j) Igualdad política .....	672
	k) Radiodifusión .....	672
	l) Deuda pública .....	672
	m) Otros ámbitos .....	672
§ 1008.	Regulación legal de la igualdad. Ley 23.592 .....	672
§ 1009.	Discriminación inversa. Las "cuotas benignas" .....	673

<b>B) DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES ESPECÍFICAS</b>	
§ 1010.	Esclavitud ..... 674
§ 1011.	Títulos de nobleza ..... 674
§ 1012.	Fueros personales ..... 675
§ 1013.	Idoneidad ..... 675
	a) Convicciones políticas ..... 676
	b) Prohibiciones de reingreso ..... 676
	c) Cláusulas constitucionales de idoneidad ..... 676
	d) Idoneidad e intimidad: Sida ..... 677
§ 1014.	Igualdad ante las cargas públicas ..... 677
§ 1015.	Discriminación sexual. Antecedentes ..... 677
§ 1016.	Ley 24.012 de cupos femeninos ..... 678
§ 1017.	Otras acciones positivas en favor de la mujer ..... 678
§ 1018.	Homosexualidad y transexualismo ..... 679
§ 1019.	Situación constitucional del indígena ..... 680
	a) Preexistencia étnica y cultural de los pueblos indígenas argentinos ..... 680
	b) Respeto a su identidad ..... 681
	c) Derecho a una educación bilingüe e intercultural .... 681
	d) Personería jurídica de las comunidades indígenas ... 681
	e) Posesión y propiedad comunitarias de las tierras que ocupan tradicionalmente ..... 681
	f) Entrega de otras tierras aptas y suficientes para el desarrollo humano ..... 683
	g) Participación de los indígenas en la gestión referida a sus recursos naturales y a los demás intereses que los afecten ..... 683
	h) Propiedad comunitaria ..... 683
§ 1020.	Acciones positivas para niños, mujeres, ancianos y discapacitados ..... 684
§ 1021.	Fuentes internacionales constitucionalizadas ..... 685

### CAPÍTULO XXXI

## DERECHOS ECONOMICO-SOCIALES

### A) DERECHO DE PROPIEDAD EN GENERAL

§ 1022.	Introducción. Disposiciones normativas ..... 687
---------	--

§ 1023.	Perfil ideológico de la propiedad ..... 688
	a) Lectura individualista-liberal ..... 688
	b) Lectura cristiana ..... 688
	c) Lectura del Estado social de derecho ..... 688
§ 1024.	El problema en la Constitución de 1949 ..... 689
§ 1025.	Recapitulación ..... 689
§ 1026.	Concepto genérico del derecho de propiedad. Su renuncia ..... 690
§ 1027.	Especificaciones del derecho constitucional de propiedad ..... 690
	a) Derechos derivados de los contratos ..... 690
	b) Derechos derivados de sentencias firmes ..... 691
	c) Derechos derivados de convenios colectivos ..... 691
	d) Derechos no discutidos ..... 691
	e) Salarios ..... 692
	f) Beneficios previsionales ..... 692
	g) Derechos adquiridos ..... 692
	h) Derecho a la reparación ..... 693
§ 1028.	Problemática constitucional de la indexación y de la desindexación ..... 693
§ 1029.	Pesificación ..... 694
§ 1030.	Limitaciones al derecho de propiedad ..... 695

### B) PROPIEDAD INTELECTUAL, INDUSTRIAL Y COMERCIAL

§ 1031.	Propiedad autoral ..... 697
§ 1032.	Ley de propiedad intelectual ..... 698
§ 1033.	Propiedad industrial y comercial ..... 698

### C) CONFISCACIÓN. REQUISICIÓN POR CUERPOS ARMADOS

§ 1034.	Ampliación de la regla constitucional ..... 699
§ 1035.	Situaciones que no importan confiscación ..... 699
	a) Restitución de bienes logrados ilícitamente ..... 699
	b) Bienes expropiados ..... 700
	c) Sanciones patrimoniales ..... 700
	d) Indemnizaciones laborales en favor de los trabajadores ..... 700
	e) Cargas sociales ..... 700
	f) Aumentos salariales ..... 700
	g) Impuestos ..... 700

§ 1036.	Casos de confiscación .....	700
	a) Tributos excesivos .....	700
	b) Disminución grave de haberes previsionales .....	700
	c) Honorarios profesionales .....	700
	d) Desapoderamiento de bienes de un propietario .....	701
§ 1037.	Confiscación de la propiedad enemiga .....	701
§ 1038.	Requisiciones por cuerpos armados .....	702

#### D) EXPROPIACIÓN

§ 1039.	Dimensión constitucional .....	702
§ 1040.	Sujetos .....	703
§ 1041.	Objetos expropiables .....	703
§ 1042.	¿Expropiación de dinero? .....	704
§ 1043.	Razón de la expropiación .....	704
§ 1044.	Indemnización. Monto .....	705
§ 1045.	Pósesión y transferencia del bien .....	706
§ 1046.	Desistimiento del juicio de expropiación .....	706
§ 1047.	Abandono de la expropiación .....	706
§ 1048.	Retrocesión .....	706
§ 1049.	Expropiación irregular .....	707
§ 1050.	Ocupación temporánea .....	707

#### E) DERECHO AL COMERCIO

§ 1051.	Ejercicio del comercio y de la industria .....	708
§ 1052.	Producción compulsiva .....	708
§ 1053.	Secreto comercial e industrial .....	709
§ 1054.	Derecho a contratar .....	710
§ 1055.	Derecho a no contratar .....	710
§ 1056.	Derecho de navegar .....	711
§ 1057.	Decreto 2284/91 de desregulación .....	711

#### F) EL TRABAJO

§ 1058.	Derecho de trabajar .....	711
§ 1059.	Derecho "al" trabajo .....	712
§ 1060.	Deber de trabajar .....	713

§ 1061.	El trabajo en el artículo 14 bis. Pautas generales .....	713
§ 1062.	Condiciones dignas y equitativas de labor .....	714
§ 1063.	Jornada limitada .....	714
§ 1064.	Descanso y vacaciones pagados .....	715
§ 1065.	Retribución justa .....	715
§ 1066.	Reducciones de sueldos .....	715
§ 1067.	Salario mínimo, vital y móvil .....	716
§ 1068.	Igual remuneración por igual tarea .....	716
§ 1069.	Participación en las ganancias, dirección y producción .....	717
§ 1070.	Protección contra el despido arbitrario .....	717
§ 1071.	Estabilidad del empleado público .....	719
§ 1072.	Estabilidad y carrera administrativa .....	720
§ 1073.	Cesantías justificadas. Sumario .....	720
§ 1074.	Prescindibilidad .....	720

#### G) LAS ORGANIZACIONES PROFESIONALES

§ 1075.	Derecho a la organización sindical .....	721
§ 1076.	Libertad sindical .....	722
§ 1077.	Democracia sindical .....	723
§ 1078.	Reconocimiento legal .....	723
§ 1079.	Concertación de convenios colectivos .....	724
§ 1080.	Relación entre el convenio colectivo y la ley .....	725
§ 1081.	Conciliación y arbitraje .....	725
§ 1082.	Derecho de huelga. El debate en la Convención Constituyente de 1957 .....	725
§ 1083.	Pautas jurisprudenciales .....	726
	a) Operatividad del derecho de huelga .....	726
	b) Estado de sitio .....	726
	c) Derecho relativo .....	726
	d) Calificación .....	726
	e) Huelga por solidaridad .....	727
	f) Violencia .....	727
	g) Pago de salarios .....	727
	h) Despidos .....	727
§ 1084.	Regulación del derecho de huelga .....	727
§ 1085.	"Lock out" .....	727
§ 1086.	Garantías en favor de los representantes gremiales .....	728
§ 1087.	Tutela sindical .....	729



§ 1088.	Constitucionalidad del “fuero sindical” .....	729
§ 1089.	Amparo sindical. Remisión .....	

### H) SEGURIDAD SOCIAL

§ 1090.	Seguridad social integral e irrenunciable .....	730
§ 1091.	Seguro social obligatorio .....	730
§ 1092.	Afiliación a organismos de previsión social .....	731
§ 1093.	Competencias nacionales y provinciales .....	731
§ 1094.	Superposición de aportes .....	732
§ 1095.	Jubilaciones y pensiones móviles .....	733
§ 1096.	Crisis del sistema jubilatorio .....	734
§ 1097.	Acceso a una vivienda digna .....	735

### I) DERECHOS DE LOS CONSUMIDORES Y USUARIOS

§ 1098.	Introducción .....	736
§ 1099.	Derechos y garantías .....	737
§ 1100.	Políticas gubernativas .....	738
§ 1101.	El caso de los servicios públicos .....	739
§ 1102.	Evaluación .....	740
§ 1103.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	740
	a) Propiedad privada .....	740
	b) El trabajo .....	740
	c) Seguridad social .....	741

## CAPÍTULO XXXII

### DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA FAMILIA

§ 1104.	Reglas vigentes .....	743
§ 1105.	Derecho a casarse. Problemática del matrimonio homosexual .....	744
§ 1106.	Impedimentos matrimoniales. Enfermedades venéreas y sida .....	745
§ 1107.	Divorcio .....	746
§ 1108.	Protección integral a la familia .....	746

§ 1109.	Derecho a la maternidad. Derechos de la mujer. Derechos reproductivos .....	747
§ 1110.	Derecho a la crianza y educación de los hijos .....	748
§ 1111.	Compensación económica familiar .....	749
§ 1112.	Defensa del bien de familia .....	749
§ 1113.	Derechos del niño .....	750
§ 1114.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	752

## CAPÍTULO XXXIII

### DERECHOS PROCESALES Y PENALES

#### A) INTRODUCCIÓN

§ 1115.	Normas constitucionales .....	755
§ 1116.	Reglas del Pacto de San José de Costa Rica .....	756

#### B) DERECHO CONSTITUCIONAL PROCESAL

§ 1117.	Debido proceso “adjetivo” y “sustantivo” .....	758
§ 1118.	Ámbito de validez del artículo 18 de la Constitución ...	758
§ 1119.	Función de las normas procesales .....	759
§ 1120.	Aplicación inmediata de las leyes procesales .....	759
§ 1121.	Derecho a la jurisdicción .....	759
§ 1122.	Derecho a la jurisdicción y justicia administrativa .....	761
§ 1123.	Sometimiento de civiles a tribunales militares. Remisión .....	761
§ 1124.	Principio de igualdad procesal .....	761
§ 1125.	Principio de “justicia pronta” .....	762
§ 1126.	Base constitucional de institutos procesales .....	764
§ 1127.	Publicidad del proceso. El sistema acusatorio .....	764
§ 1128.	Derecho a las etapas mínimas del proceso .....	766
§ 1129.	Acusación .....	767
§ 1130.	Derecho a la defensa .....	768
	a) Derecho a ser oído .....	768
	b) Derecho a elegir defensor .....	769
	c) Obligatoriedad del defensor letrado .....	769
	d) Defensa eficaz .....	770

	e) Derecho al intérprete y a la asistencia consular .....	771
	f) Derecho de acceso al expediente .....	771
§ 1131.	Derecho a ofrecer y deber judicial de producción de pruebas .....	771
§ 1132.	Confesiones compulsivas .....	772
	a) Derecho a no declarar .....	772
	b) Prohibición de tormentos y azotes .....	772
	c) Derecho a no prestar juramento .....	773
§ 1133.	El acusado (y la víctima) como "sujeto" y como "objeto" de prueba .....	773
§ 1134.	Pruebas inválidas. Problemática del agente encubierto y del testigo de identidad reservada .....	774
	a) Doctrina de la exclusión .....	775
	b) Doctrina del "fruto del árbol venenoso" ("fruit of the poisonous tree") .....	775
§ 1135.	Acreditación de culpabilidad: principios de presunción de inocencia e "in dubio pro reo" .....	777
§ 1136.	Sentencia. Cosa juzgada .....	777
§ 1137.	Derecho al conocimiento del delito por el cual se condena .....	778
§ 1138.	Derecho a recurrir. La instancia plural .....	778
§ 1139.	Non bis in ídem .....	781
§ 1140.	Situación del acusado durante el proceso .....	783
§ 1141.	Derechos procesales del prófugo .....	784
§ 1142.	El órgano tribunalicio. Imparcialidad e independencia ...	784
§ 1143.	Principio del "juez natural" .....	787
	a) Excepciones subjetivas .....	787
	b) Excepciones objetivas .....	788
§ 1144.	Principio de la "perpetuatio iurisdictionis" .....	788
§ 1145.	El juez no natural (inconstitucional) .....	789
	a) Comisiones especiales .....	789
	b) Jueces especiales .....	789
	c) Detracciones generales ilegítimas .....	789
	d) Desfiguración del órgano .....	790
§ 1146.	Sede del tribunal .....	790

### C) DERECHO CONSTITUCIONAL PENAL

§ 1147.	Introducción .....	791
§ 1148.	Principio de legalidad .....	791

§ 1149.	¿Quién determina el delito? Ley penal en blanco .....	792
§ 1150.	Problemática constitucional de los tipos penales abiertos .....	793
§ 1151.	Delitos de autor y de sospecha .....	794
§ 1152.	Delitos de peligro abstracto .....	794
	a) Principio de necesidad .....	795
	b) Principio de proporcionalidad .....	795
§ 1153.	Delitos constitucionalizados .....	795
	a) Compraventa de personas .....	795
	b) Sedición .....	795
	c) Traición a la Patria .....	796
	d) Concesión de facultades extraordinarias o suma del poder público .....	796
	e) Atentado contra el orden institucional y el sistema democrático .....	796
	f) Delitos contra el derecho de gentes .....	797
	g) Otros delitos .....	799
§ 1154.	Prohibición de la interpretación penal analógica y extensiva .....	800
§ 1155.	Ley previa .....	800
§ 1156.	Ley previa y cambios jurisprudenciales .....	801
§ 1157.	Condena de la ley penal retroactiva .....	801
§ 1158.	Admisión de la ley penal retroactiva más benigna .....	802
§ 1159.	¿Quién determina la pena? .....	802
§ 1160.	Irretroactividad de la pena .....	803
§ 1161.	Actualización de multas .....	803
§ 1162.	Problemas constitucionales de las penas .....	803
	a) Penas prohibidas por la Constitución .....	803
	b) Principio de personalidad de la pena .....	804
	c) Suspensión de jubilaciones, pensiones o retiros .....	804
	d) Penas irrazonables .....	805
	e) Disminución de penas. El "arrepentido" .....	805
	f) Incremento de penas o medidas de seguridad por reincidencia .....	806
§ 1163.	La pena privativa de libertad. Régimen carcelario .....	806
§ 1164.	Trabajo forzoso en las prisiones .....	807
§ 1165.	Indemnización por error judicial y privación ilegítima de la libertad .....	808
§ 1166.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	808
	a) Derechos procesales y penales .....	808
	b) Enunciado de tipos penales y de su enjuiciamiento .....	809

## CAPÍTULO XXXIV

## DERECHOS POLÍTICOS

§ 1167.	Introducción .....	811
§ 1168.	Derecho de reunión .....	812
§ 1169.	Libertad de expresión política .....	812
§ 1170.	Derecho-deber de votar .....	812
§ 1171.	Derecho a ser elegido .....	813
§ 1172.	Derecho a constituir partidos políticos .....	814
§ 1173.	Proscripciones políticas .....	814
§ 1174.	Derecho de iniciativa popular de leyes .....	816
§ 1175.	Derecho de resistencia a la opresión .....	816
§ 1176.	Modalidades .....	816
	a) Resistencia pasiva .....	817
	b) Resistencia activa .....	817
§ 1177.	Reforma constitucional de 1994 .....	817
§ 1178.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	818

## CAPÍTULO XXXV

REGLAMENTACIONES Y LIMITACIONES  
A LOS DERECHOS

§ 1179.	Introducción. El poder de policía .....	819
§ 1180.	Presupuestos de la reglamentación .....	820
	a) No hay derechos absolutos .....	820
	b) Todos los derechos son reglamentables .....	820
§ 1181.	Topes .....	820
	a) Dimensión permitida .....	820
	b) Dimensión prohibida .....	821
§ 1182.	Pautas. Test de legalidad .....	821
§ 1183.	Test de razonabilidad. Variables .....	821
	a) Razonabilidad normativa .....	822
	b) Razonabilidad técnica .....	822
	c) Razonabilidad axiológica .....	822
§ 1184.	Irrazonabilidad por modificación del contexto de vida .....	822

§ 1185.	Intensidad .....	823
	a) ¿No sobre el acierto? .....	823
	b) ¿No sobre el momento? .....	824
	c) ¿No sobre los resultados? .....	824
§ 1186.	La declaración de inconstitucionalidad como "ultima ratio". Cuestiones dudosas .....	825
§ 1187.	El modelo de los dos planos .....	825
§ 1188.	Extensión del poder de policía. Materias comprendidas .....	826
§ 1189.	Competencia en materia del poder reglamentario .....	826
§ 1190.	Restricciones en períodos de excepción .....	827
§ 1191.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	827

## CAPÍTULO XXXVI

## DEBERES CONSTITUCIONALES

§ 1192.	"Deberes" y "obligaciones" constitucionales .....	829
§ 1193.	Los deberes en las distintas etapas del constitucionalismo .....	829
§ 1194.	Clasificación de los deberes constitucionales .....	830
	a) En función del sujeto .....	830
	b) En función del objeto .....	831
	c) En función de su naturaleza .....	831
	d) En función de su enunciado .....	831
§ 1195.	Descripción de los deberes constitucionales. Cumplir con la Constitución y normas consecuentes .....	831
§ 1196.	Respetar los derechos personales y las facultades del Estado .....	832
§ 1197.	Evitar los actos declarados constitucionalmente delictivos o prohibidos .....	832
§ 1198.	Cumplir con los impuestos y cargas enunciados en la Constitución .....	833
§ 1199.	Cumplir con los "servicios personales" impuestos por la ley .....	833
§ 1200.	Carácter de los deberes constitucionales .....	834
§ 1201.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	834

<i>Bibliografía</i> .....	837
---------------------------	-----

<i>Índice alfabético</i> .....	845
--------------------------------	-----