

CONGRESO NACIONAL
CAMARA DE SENADORES
SESIONES ORDINARIAS DE 2005
ORDEN DEL DIA N° 885
Impreso el día 19 de agosto de 2005

SUMARIO

COMISION DE LEGISLACIÓN GENERAL

Dictamen en el proyecto de ley de la señora senadora Escudero y otros, por el que se declaran inembargables las indemnizaciones dispuestas por la ley de propiedad participada ex agentes de YPF. (S-1378/05)

DICTAMEN DE COMISION

Honorable Senado

Vuestra Comisión de Legislación General ha considerado el proyecto de ley de la Señora Senadora Escudero y Otros (Exp. S-1378/05) “Declarando Inembargables las indemnizaciones dispuestas por la Ley 25.471(Propiedad Participada ex agentes de YPF”; y, por las razones que dará el miembro informante se aconseja su aprobación.

De conformidad con lo establecido pro las disposiciones pertinentes del reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al Orden del Día.

Sala de las Comisiones, 14 de Junio de 2005.-

Norberto Massoni - Elva A. Paz.- Graciela Bar.- Silvia E. Giusti - Sonia Escudero.- Jorge A. Agundez.- María T. Colombo.- Carlos A. Rossi.-

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1º.- Decláranse inembargables desde la fecha de entrada en vigencia de la presente ley a las indemnizaciones dispuestas por la ley 25.471, en tanto no hayan sido transferidas por cualquier título. Todo acto jurídico en contrario será nulo.

Artículo 2º.- Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sonia Escudero.- Celso A. Jaque.- Marcelo E. López Arias.- Luis A. Falcó.- Marcelo A. H. Guinle.-

FUNDAMENTOS

Señor Presidente:

El presente proyecto está enderezado a dar un trato debido a todas aquellas personas que, siendo ex – trabajadores de YPF, vienen transitando un larguísimo iter sembrado de problemas, malas voluntades y actitudes dilatorias, permitiéndoles preservar el valor de su indemnización del aprovechamiento de que son objeto por parte de operadores financieros, a la vez que protegiendo su valor.

Antecedentes de hecho y derecho.

Corresponde recordar la génesis de este derecho a indemnización y las demoras en su implementación. La Ley N° 25.471 reconoce el derecho de inclusión en el Programa de Propiedad Participada previsto por la Ley N° 23.696 a todos aquellos ex agentes que se desempeñaron en relación de dependencia con

YACIMIENTOS PETROLIFEROS FISCALES SOCIEDAD ANONIMA — Y.P.F. — al 1 de enero de 1991 y que hubiesen comenzado su relación laboral con anterioridad a dicha fecha.

Una significativa proporción de los ex agentes inició oportunamente acciones judiciales contra el ESTADO NACIONAL de similar objeto a la causa en que recayera el pronunciamiento de la CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACION en los autos "ANTONUCCI, Roberto c/YACIMIENTOS PETROLIFEROS FISCALES SOCIEDAD ANONIMA —Y.P.F.— y Otro" (La Ley -2002- Tomo A- página 160) en el cual se reconoció el derecho de los accionantes en los mismos términos que posteriormente lo hizo la precitada ley en su Artículo 2°, inciso a).

El PEN estableció en el Dto 1077 del 2003 que “habiendo quedado resuelta la controversia judicial con el reconocimiento del derecho que poseen los accionantes, la prolongación de los procesos ocasionaría un significativo gravamen al TESORO NACIONAL tanto por el incremento de las costas causídicas como por el curso de los intereses que vienen imponiendo las sentencias recaídas en los referidos litigios”.

El Artículo 72 de la Ley N° 25.725 estableció que el monto del beneficio sería determinado por la Comisión creada por la Resolución N° 736 de fecha 10 de diciembre de 2002 del MINISTERIO DE ECONOMIA, la cual en el Expediente N° S01:0256737/2002 del Registro del MINISTERIO DE ECONOMIA elevó al titular de dicha cartera un valor promedio a partir del cual se fijará el monto indemnizatorio que corresponderá a cada beneficiario utilizando los parámetros que establece el inciso a) del Artículo 2° de la Ley N° 25.471.

El Artículo 2° de la Ley 25.471 reconoce, por parte del Gobierno Nacional, una indemnización económica a favor de los ex agentes de YACIMIENTOS PETROLIFEROS FISCALES SOCIEDAD DEL

ESTADO que no hayan podido acogerse al Programa de Propiedad Participada de YPF SOCIEDAD ANONIMA por causas ajenas a su voluntad o que incorporados, hubiesen sido excluidos y define las pautas para el cálculo de dicha indemnización. El Artículo 4° de la misma Ley dispone la notificación en un plazo de 60 días de las liquidaciones que les correspondan a los ex agentes de YACIMIENTOS PETROLIFEROS FISCALES SOCIEDAD DEL ESTADO, en relación de dependencia de la misma al 1° de enero de 1991.

En el marco de la Ley de Reforma del Estado N° 23.696 y sus modificatorias, en su Capítulo III, se incorporaron a la legislación positiva los denominados Programas de Propiedad Participada.

En este contexto el PODER EJECUTIVO NACIONAL dispuso la transformación en sociedad anónima de YACIMIENTOS PETROLIFEROS FISCALES SOCIEDAD DEL ESTADO, mediante el Decreto N° 2778/90.

La Ley N° 24.145 y sus modificatorias dispuso, en su Artículo 8°, que el Capital Social de YPF SOCIEDAD ANONIMA estuviera representado en distintas clases de acciones, atribuyendo la Clase C a las que adquiriera el personal de la empresa, hasta el DIEZ POR CIENTO (10%) del Capital Social, bajo el régimen de Propiedad Participada de la Ley N° 23.696 y sus modificatorias.

El Artículo 26 de la Ley N° 23.696 y sus modificatorias estableció que cada adquirente participa individualmente en la propiedad del ente a privatizar.

El Artículo 30 de la Ley N° 23.696 y sus modificatorias consagró el principio de onerosidad para la adquisición de las acciones y la necesidad de suscribir un Acuerdo General de Transferencia en el cual debían fijarse el precio de las acciones y el modo de pago.

De acuerdo al Artículo 38 de la Ley N° 23.696 y sus modificatorias, el manejo de las acciones asignadas a un Programa de Propiedad Participada, mientras dichas acciones no hayan sido pagadas y liberadas de la prenda, debía ser obligatoriamente sindicado.

El Programa de Propiedad Participada de YPF SOCIEDAD ANONIMA fue instrumentado por el PODER EJECUTIVO NACIONAL, conforme a la Resolución Conjunta N° 1507/94 del ex MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS y N° 1270/94 del ex MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL.

Por Resolución N° 72/95 del ex MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS, el paquete accionario Clase C de YPF SOCIEDAD ANONIMA, oportunamente reservado por el ESTADO NACIONAL, para la instrumentación del Programa de Propiedad Participada, fue distribuido entre todos los empleados en relación de dependencia al 7 de julio de 1993 (unos 4.000).

Mediante el Decreto N° 628/97, el PODER EJECUTIVO NACIONAL aprobó un procedimiento de cancelación del saldo de precio de venta de las acciones Clase C de YPF SOCIEDAD ANONIMA, autorizó la venta de las mismas por cuenta y orden de los empleados adherentes al Programa de Propiedad Participada y aprobó lo actuado por el ex MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS, en su carácter de Autoridad de Aplicación del respectivo Programa de Propiedad Participada. Esto dejó fuera a unos 29.000 agentes que mantenían relación de dependencia al 1/1/1991 y cuya inclusión en el PPP (luego de largos y en ocasiones violentos conflictos) fue reconocida por la Ley 25.471.

En ese estado de cosas, la Ley 25.471 vino a solucionar la situación planteada, estableciendo en su artículo 2° que “Se reconoce por parte del Gobierno nacional una indemnización económica a favor de los ex – agentes de Y.P.F. Sociedad del Estado – encuadrados en

el artículo 1 de la presente ley -, que no hayan podido acogerse al Programa de Propiedad Participada, por causas ajenas a su voluntad, o en razón de la demora en la instrumentación del mismo, o que, incorporados, hubiesen sido excluidos. La indemnización resultará de valuar las siguientes pautas:

- a) La cantidad de acciones que cada ex – agente hubiera debido percibir según las pautas del artículo 27 de la Ley 23.696, sobre la base de los datos de ingreso y egreso – si correspondiere -, estado de cargas de familia y nivel salarial de egreso, categoría laboral y antigüedad en la empresa.
- b) La diferencia económica entre el valor de libros de tales acciones – el que hubieran debido saldar los ex agentes -, y el valor de mercado, descontadas las eventuales comisiones financieras por su venta.

Como medida interpretativa de dicha Ley, el H. Senado de la Nación emitió la Resolución N° 4/2003, con fecha 6 de Marzo de 2.003, en la que expresó que

“EL SENADO DE LA NACION, RESUELVE

2. – De acuerdo a lo establecido en el artículo 2° de la Ley N° 25.471, se entiende por valor libros al valor de la fecha Julio de 1993 y como valor de mercado al de mercado a la fecha de liquidación de las indemnizaciones más las compensaciones correspondientes a partir de la fecha de verificación del daño”

En el ejercicio de su potestad reglamentaria, con fecha 5 de Mayo de 2.003, el Poder Ejecutivo Nacional emitió el Decreto 1.077/2003, que expresa en su artículo 1°

“Establécese en la suma de PESOS VEINTITRES MIL SETECIENTOS VEINTIOCHO (\$ 23.728), al 31 de Diciembre de 2.002, el valor promedio para el cálculo de la indemnización que

reconoce la Ley N° 25.471 a los agentes encuadrados en su artículo 1°, conforme la metodología de cálculo del Anexo que forma parte integrante del presente decreto, la que variará en más o en menos en cada caso en particular por aplicación de las pautas que se determinan en el inciso a) del Artículo 2° de la Ley N° 25.471”

En el Anexo del Decreto se expresan las

PAUTAS DE CALCULO DEL MONTO PROMEDIO POR BENEFICIARIO, determinando como

- ◆ VALOR DE MERCADO: PESOS VEINTINUEVE CON VEINTICINCO CENTESIMOS (\$ 29,25), por acción, vigente en Julio de 1997.
- ◆ VALOR DE LIBROS: PESOS DIECIOCHO CON CINCO CENTESIMOS (\$ 18,05) por acción, vigente en el mes de Julio de 1.997 y correspondiente al balance de YPF S. A., al 31 de Diciembre de 1996.

Mérito y oportunidad de la declaración de inembargabilidad.

En este estado de cosas, entonces, nos encontramos ante un largo y penoso derrotero de los ex – agentes de YPF que buscan percibir la indemnización que la ley les acuerda, obstruida en muchos casos por el establecimiento de cupos de liquidaciones o la rezagada compaginación de los expedientes, que no se corresponden con la angustia y las necesidades de quienes confiaron en una respuesta expedita.

Entre Julio y Agosto de 2.004 se firmaron la mayoría de las Actas de Conformidad entre los acreedores y el Estado Nacional, dando fin

al reclamo y a acciones actuales, como así al derecho futuro de cualquier acción judicial por parte de los ex - agentes de YPF relacionados con el Programa de Propiedad Participada, poniendo en movimiento los procedimientos administrativos necesarios y el mecanismo de pago correspondiente.

De una analítica y comprensiva inteligencia de este largo proceso así expuesto surge el carácter netamente alimentario que han ido adquiriendo tales acreencias, en tanto se han erigido en la inmensa mayoría de los casos como único sostén de muchos núcleos familiares, que han quedado desempleados y en franca calidad de desamparo frente a los vaivenes de la actividad económica.

Considero ese como motivo central y neurálgico para que se proceda a dar carácter inembargable a tales indemnizaciones, poniéndolo a salvo de deudas que puedan haber contraído en este largo período de tiempo de desempleo los beneficiarios.

Por otra parte, la realidad indica que en ese lapso se ha producido un campo fértil para que entidades financieras comprasen las acreencias a montos sensiblemente inferiores a los nominales, aprovechando la incertidumbre sobre la percepción de la indemnización y la demora en su efectivización.

El propósito protectorio de la presente propuesta no se proyecta sobre aquellas situaciones en que el titular de la indemnización haya transferido previamente el derecho, por cualquier título, a favor de tercera persona alguna.

En otro orden de cosas, interesa destacar el ámbito cronológico de aplicación del temperamento aquí propuesto. Atento no corresponder una intromisión sobre transferencias que operaron en el

pasado sobre reglas de mercado, el carácter de inembargabilidad que se imprime a las indemnizaciones tendrá validez a partir de la entrada en vigencia de la presente propuesta, y en tanto mantengan absoluta identidad entre sujeto titular de la indemnización y detentador del título.

Por último, a efectos de impedir que maniobras jurídicas frustren el propósito de esta iniciativa, se dispone la nulidad de todo acto jurídico que en adelante se oponga a lo aquí dispuesto.

En la inteligencia de estar brindando adecuada protección a múltiples pero idénticas situaciones que ya han sufrido una significativa y perjudicial demora, solicito a mis pares me acompañen en el presente proyecto.

Sonia Escudero.- Celso A. Jaque.- Marcelo E. López Arias.- Luis A. Falcó.-