

ÍNDICE DEL TOMO II

SECCIÓN TERCERA

SUBESTRUCTURA DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES

CAPÍTULO TERCERO

PRINCIPIO DE LIMITACIÓN

.....	751
A) Subprincipio de reglamentación (poder de policía)	754
I. Nociones generales	754
Concepto y caracteres	754
Evolución de la noción del poder de policía	755
Clasificación del poder de policía	756
II. Poder de policía de la normalidad	757
Poder de policía preventivo en épocas de normalidad	757
Poder de policía de moralidad	757
Derecho de comerciar y de ejercer industria	757
Derecho de expresión	757
Derecho de asociación	758
Poder de policía de seguridad	762
Derecho de trabajar	763
Derecho de permanecer en el país	763
Derecho de circular	768
Derecho a la información	768
Derecho de asociación	769
Derecho de reunión	770

Poder de policía de salubridad	770
Poder de policía sanitario	770
Poder de policía ambiental	771
Poder de policía de la prosperidad en épocas de normalidad . .	772
Noción y evolución	772
Modalidades del poder de policía de la prosperidad	775
Poder de policía en materia económica	775
Intervención directa	775
Intervención indirecta	777
Poder de policía en materia expropiatoria	779
III. Poder de policía de emergencia	787
Concepto y características	787
Emergencias que afectan la paz pública	789
Emergencias previstas en la Constitución	789
Estado de sitio	789
Guerra internacional	789
Emergencias no previstas en la Constitución	792
Ley marcial	792
Estado de prevención y alarma	792
Estado de guerra interno	793
Estado de asamblea	793
Emergencias que afectan el orden económico-social	794
Insuficiencia de viviendas	795
Escasez de dinero en plaza	797
Distorsión de la oferta y la demanda en el mercado	798
Escasez de trabajo	801
Agio y especulación en los precios	801
Superproducción	801
Hiperinflación	802
Crisis presupuestaria	803
Suspensión de juicios previsionales	803
Suspensión parcial de juicios contra el Estado	803
Consolidación de deudas del Estado	804
B) Subprincipio de razonabilidad (debido proceso legal sustantivo) . .	807
I. Nociones generales	807

II. Clases de razonabilidad	809
III. Un caso judicial emblemático sobre razonabilidad	813

CAPÍTULO CUARTO

PRINCIPIO DE FUNCIONALIDAD

.....	817
A) Subprincipio de no concentración	818
Cláusula del artículo 29 de la Constitución Nacional	819
B) Subprincipio de cooperación	821
C) Subprincipio de no bloqueo	821

CAPÍTULO QUINTO

PRINCIPIO DE ESTABILIDAD

.....	825
A) Subprincipio de contingencia (protección del orden constitucional)	827
I. Interrupción de la observancia de la Constitución	827
Antecedente	827
Consecuentes	828
Consecuencia general	828
Consecuencias particulares	828
Derecho de resistencia	830
II. Cláusula anticorrupción	832
III. Estado de sitio	835
Noción general	835
Declaración del estado de sitio	837
Causas que habilitan su declaración	837
Órganos que declaran el estado de sitio	838
Ámbito territorial del estado de sitio	839
Ámbito temporal del estado de sitio	840
Cese del estado de sitio	841
Efectos que produce la declaración del estado de sitio	841

Consecuencias del estado de sitio	842
Suspensión de las garantías constitucionales	842
El “núcleo irreductible”.	843
Recaudos de las medidas presidenciales de restricción de derechos.	844
Limitaciones a la libertad física durante el estado de sitio	845
Facultad presidencial de arrestar o trasladar	845
El arresto	848
El traslado	849
El derecho de opción	850
El hábeas corpus durante el estado de sitio	856
Limitaciones a los restantes derechos y garantías durante el estado de sitio	859
Control judicial de razonabilidad durante el estado de sitio	867
Control judicial sobre la declaración del estado de sitio	867
Control judicial sobre los actos de aplicación concreta	868
Responsabilidades emergentes del estado de sitio	875
IV. Intervención federal	877
Noción general.	877
Clases de intervención federal.	878
Autoridad que dispone la intervención	879
Autoridades provinciales que pueden solicitarla	880
Control judicial sobre la intervención federal	880
Alcance de la intervención federal	881
Comienzo de los efectos de la intervención	881
Atribuciones del interventor federal	881
Representación del interventor federal	882
Responsabilidades del interventor federal	882
Efectos de la intervención sobre los derechos y garantías	882
B) Subprincipio de rigidez (reforma de la Constitución)	883
Procedimiento para la reforma	883
Etapas del procedimiento reformador	883
Las reformas constitucionales en la Argentina.	889
El problema de la inconstitucionalidad de una reforma de la Constitución	902

SECCIÓN CUARTA
SUBESTRUCTURA ORGÁNICA CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO PRIMERO

LA FORMA DE GOBIERNO DEL ESTADO FEDERAL

La forma republicana de gobierno	915
La forma representativa	918
La república presidencialista	918

CAPÍTULO SEGUNDO

EL ESTADO FEDERAL ARGENTINO

A) Nociones generales	921
El Estado federal	921
Características	921
B) Sus entidades miembros	924
Las provincias	924
La Ciudad Autónoma de Buenos Aires	931
C) Relaciones dentro del Estado federal	935
Relaciones de suprasubordinación	936
Relaciones de inordinación	936
Relaciones de coordinación	937
D) Atribuciones exclusivas del Estado federal	939
Asegurar el principio de estabilidad	939
Delimitar el ámbito territorial del Estado	940
Arreglar los límites del territorio de la Nación	940
Fijar los límites de las provincias	941
Crear nuevas provincias	942
Admitir nuevas provincias	942
Legislar sobre territorios nacionales	942
Declarar la Capital de la República	943
Cumplir los fines de los establecimientos de utilidad nacional	944
Determinar el ámbito personal del Estado	944

Regular el <i>status</i> de los extranjeros, fomentar la inmigración y dictar leyes sobre naturalización y nacionalidad	944
Proveer al crecimiento armónico de la Nación.	945
Manejar las relaciones exteriores	945
Celebrar tratados internacionales	945
Denunciar tratados internacionales.	948
Celebrar acuerdos ejecutivos	948
Elevar a rango constitucional ciertos tratados	948
Mantener relaciones con la Iglesia	949
Sostener su culto	949
Celebrar concordatos con la Santa Sede.	949
Adoptar medidas de defensa exterior	952
Proveer a la seguridad de las fronteras	952
Declarar la guerra y hacer la paz	952
Ordenar represalias	954
Establecer reglamentos para las presas.	955
Declarar el estado de sitio en caso de ataque exterior	955
Permitir la introducción de tropas extranjeras en el territorio de la Nación y la salida de las fuerzas nacionales	955
Regular y comandar las fuerzas armadas	956
Dictar códigos de fondo y legislación federal	958
Derecho común.	959
Leyes federales	961
Leyes mixtas	962
Ejercer la función jurisdiccional federal.	963
Reglar el régimen económico-financiero del Estado federal	963
Emitir y sellar moneda nacional, fijar su valor y el de las extranjeras	963
Adoptar un sistema uniforme de pesas y medidas	966
Arreglar el pago de la deuda interior y exterior de la Nación.	966
Propuesta de llevar la deuda externa a la Corte Internacional de La Haya.	967
Acordar subsidios a las provincias	967
Fijar anualmente el presupuesto	968
Formar el Tesoro Nacional	971

Establecer tributos	973
Noción y clases de tributos	973
Clases de impuestos	973
Bases constitucionales de la tributación	974
Distribución de competencias impositivas	981
Instituir regímenes de coparticipación federal impositiva	989
Reglar el comercio interjurisdiccional	995
Conceder amnistías, indultos y conmutaciones	998
Amnistía	998
Indulto y conmutación	1003
Sancionar leyes de organización y de base de la educación	1016
Garantizar la autonomía y autarquía de las universidades nacionales	1016
Ratificación de la autonomía universitaria por parte de la Corte Suprema	1032
E) Atribuciones concurrentes del Estado federal con las provincias . .	1033
Concurrencia propiamente dicha	1034
Impuestos indirectos internos	1034
Pueblos indígenas argentinos	1034
Establecimientos de utilidad nacional	1034
Poder de policía de la prosperidad	1037
Concurrencia complementaria	1040
Materia ambiental	1040
Materia educativa	1044
Competencia federal frente a la pretensión de una provincia de regular el servicio telefónico	1044
Distribución de competencias tributarias entre la Nación, las provincias y los municipios	1045
F) Atribuciones exclusivas de las provincias	1046
Atribuciones reservadas	1046
Atribuciones exclusivas de las provincias que son comunes a todas ellas	1046
Atribuciones de organización	1046
Atribuciones frente al Estado federal	1047
Atribuciones económico-financieras	1047
Atribuciones de poder de policía	1047

Atribuciones legislativas	1048
Atribuciones judiciales	1048
Dominio sobre sus recursos naturales	1048
Tratados interprovinciales	1050
Acuerdos interjurisdiccionales	1051
Convenios internacionales	1051
Regiones.	1053
G) Atribuciones prohibidas.	1054
Prohibiciones relativas tanto al Estado federal como a las provincias	1054
Prohibiciones relativas sólo a las provincias	1054
Prohibiciones relativas sólo al Estado federal	1057

CAPÍTULO TERCERO
PODER LEGISLATIVO FEDERAL

I. Características del Congreso	1059
II. Composición del Congreso	1061
Composición de la Cámara de Diputados	1061
Elección de diputados	1061
Número de diputados	1062
Duración y renovación	1062
Requisitos para ser diputado	1063
Composición del Senado	1063
Elección de senadores	1064
Número de senadores	1066
Duración y renovación	1067
Requisitos para ser senador	1067
Vacancia de las bancas legislativas	1068
III. Atribuciones exclusivas de cada Cámara	1069
IV. Derecho parlamentario	1072
A) <i>Status</i> del legislador	1073
Remuneración	1073
Incompatibilidades	1074
Prerrogativas parlamentarias	1076

Prerrogativas individuales de los legisladores	1077
Inmunidad de opinión	1081
Inmunidad de arresto	1084
Desafuero	1089
Prerrogativas colectivas de las Cámaras	1091
B) Organización interna de ambas Cámaras.	1096
Juicio de las elecciones	1096
Juramento de los legisladores	1097
Facultades disciplinarias respecto a sus miembros	1098
Renuncia de los legisladores	1099
Elegir las autoridades de las Cámaras	1099
Hacer su propio reglamento.	1099
C) Funcionamiento interno de ambas Cámaras	1101
Simultaneidad de las sesiones	1101
Asamblea Legislativa.	1101
Sesiones del Congreso.	1102
Receso legislativo	1104
Quórum para sesionar	1105
Mayorías para decidir	1105
Diagrama	1106
V. Funciones del Congreso	1107
A) Función preconstituyente.	1108
B) Función semiconstituyente	1108
C) Función legislativa.	1108
Clases de leyes.	1109
Procedimiento legislativo	1112
Veto presidencial	1121
D) Función ejecutiva.	1128
E) Función de contralor	1129
Juicio político.	1129
Contralor sobre ministros y jefe de Gabinete	1141
Facultad de requerir informes	1143
Censura y remoción del jefe de Gabinete	1143
Auditoría General de la Nación.	1143
F) Función de investigación.	1147

CAPÍTULO CUARTO
PODER EJECUTIVO FEDERAL

I. Características	1151
II. Organización	1154
Composición del Poder Ejecutivo	1154
Función constitucional del vicepresidente	1154
Requisitos para ser elegido presidente y vice	1155
Temporalidad de las funciones de presidente y vice	1156
Forma y tiempo de elección de presidente y vice	1159
Acefalía del Poder Ejecutivo	1161
Prerrogativas del presidente y vice	1166
Incompatibilidades del presidente y vice	1167
III. Atribuciones del presidente	1167
A) Jefaturas del presidente	1167
B) Análisis descriptivo de las atribuciones del presidente	1169
C) Atribuciones especiales del presidente por su naturaleza	1170
Atribuciones colegislativas	1170
Atribuciones normativas (la potestad reglamentaria)	1171
Reglamentos autónomos	1171
Reglamentos de ejecución	1173
Reglamentos delegados	1176
Reglamentos de necesidad y urgencia	1187
Atribuciones judiciales (la potestad jurisdiccional del presidente)	1204
IV. Jefe de Gabinete y demás ministros del Poder Ejecutivo	1213
A) El jefe de Gabinete	1214
Organización	1214
Designación	1214
Responsabilidad	1214
Moción de censura	1216
Incompatibilidad	1216
Atribuciones	1217
Desconcentración de atribuciones	1217

Control sobre el Ejecutivo	1219
Relación entre P. E. y P. L.	1220
Régimen transitorio	1221
B) El Gabinete	1222
C) Los ministros del Poder Ejecutivo	1222

CAPÍTULO QUINTO
PODER JUDICIAL FEDERAL

I. Características	1229
II. Garantías de independencia del Poder Judicial	1231
Inamovilidad de los jueces federales	1232
Estabilidad en el cargo	1233
Problemática de los traslados de jueces federales	1235
Intangibilidad de las remuneraciones	1236
Actualización monetaria	1237
Obligaciones impositivas	1240
Incompatibilidades de los jueces federales	1241
Prerrogativas de los jueces federales	1241
III. Organización del Poder Judicial federal	1242
A) Corte Suprema de Justicia de la Nación	1242
Integración	1243
Requisitos de elegibilidad	1244
Designación	1244
Remoción	1245
Recusación	1245
B) Tribunales inferiores	1246
Integración	1246
Requisitos de elegibilidad	1247
Designación	1247
Remoción	1248
IV. Competencia de la justicia federal	1248
A) Competencia de los tribunales inferiores	1248
Competencia en razón del lugar	1249
Competencia en razón de la materia	1249

Competencia en razón de las personas	1251
La declaración de inconstitucionalidad de oficio	1253
B) Competencia de la Corte Suprema	1256
Competencia originaria y exclusiva de la Corte	1257
Supuestos en que procede	1257
La jurisdicción “dirimente” como supuesto especial	1260
Competencia apelada de la Corte Suprema	1262
Competencia apelada ordinaria	1262
Características	1262
Regulación legal	1263
Casos en que procede.	1263
Trámite del recurso de apelación ordinario	1265
Competencia apelada extraordinaria	1266
Otras competencias de la Corte Suprema	1266
La inconstitucional competencia denominada <i>per saltum</i>	1268
Inconstitucionalidad de la nueva integración y organización del Consejo.	1269
Poderes implícitos de la Corte Suprema	1270
V. Órganos introducidos por la reforma de 1994	1271
A) Consejo de la Magistratura	1271
Organización	1273
Régimen de la Ley especial	1274
Composición y elección.	1274
Duración.	1275
Requisitos.	1275
Remoción.	1275
Atribuciones.	1275
Funcionamiento según la Ley especial	1279
Régimen transitorio fijado por la reforma de 1994.	1279
B) Jurado de Enjuiciamiento	1281
Organización	1281
Régimen de la Ley especial	1282
Composición y elección.	1282
Duración.	1282
Remoción.	1282

Causales de enjuiciamiento	1282
Juicio de remoción	1283
Fallo condenatorio	1283
Régimen transitorio fijado por la reforma de 1994	1284
Los casos de remoción o renunciaciones de jueces dispuestos desde la instalación del Consejo de la Magistratura y del Jurado de Enjuiciamiento	1284
La nueva organización del Consejo de la Magistratura y del Jurado de Enjuiciamiento	1305

CAPÍTULO SEXTO

ÓRGANOS EXTRAPODER

I. Características	1309
II. Defensor del Pueblo	1310
A) Diseño constitucional	1310
B) Ley Orgánica	1315
Requisitos	1315
Incompatibilidades	1316
Continuidad	1316
Inmunidades	1316
Remoción	1317
Ámbito de actuación	1317
C) “Jurisprudencia” del Defensor del Pueblo	1319
III. Ministerio Público	1322
A) Diseño constitucional	1322
B) Ley Orgánica	1325
Organización	1326
Composición	1327
Diagrama	1328
Designación	1328
Remoción	1329
Estabilidad	1329
Inmunidades	1329
Funciones	1329

LIBRO TERCERO
LA REALIDAD CONSTITUCIONAL AL MARGEN
DE LA SUBESTRUCTURA CONSTITUCIONAL
POSITIVA DEL ESTADO

CAPÍTULO PRIMERO
GOBIERNOS DE FACTO

A) Caracterización	1335
B) Ojeada sobre los gobiernos de facto en la Argentina y la jurisprudencia de la Corte federal	1338
En 1862	1340
En 1930	1341
En 1943	1344
En 1955	1346
En 1962	1349
En 1966	1350
En 1976	1353

CAPÍTULO SEGUNDO
LEY MARCIAL

A) Delimitación del tema	1363
B) Sus límites normativos	1365
C) Ojeada sobre su aplicación en Argentina	1367
En el siglo XIX	1368
En 1868	1368
En 1869	1368
En el siglo XX	1368
En 1921	1368
En 1930	1370
En 1943	1371
En 1948	1371
En 1956	1371
En 1960	1372

En 1969	1373
En 1976	1373
D) Jurisprudencia de la Corte Suprema	1374
Inicial etapa negatoria	1374
Etapa intermedia	1375
Etapa convalidatoria	1379
Doctrina posterior al restablecimiento del Estado de Derecho	1385
BIBLIOGRAFÍA	1387
ÍNDICE DE FALLOS DE LA CORTE FEDERAL	1401
ÍNDICE DE FALLOS DE OTROS TRIBUNALES	1437