

## ÍNDICE GENERAL

### QUINTA PARTE AMPARO Y ACCIÓN POPULAR

#### CAPÍTULO XVIII EL AMPARO

##### A) CONSIDERACIONES GENERALES por ALEJANDRO VERDAGUER

1. La sentencia de la Corte en el caso "Siri": la creación de un discurso constituyente.....	11
a) Introducción.....	11
b) La nota fundacional.....	11
c) El valor establecido: la preeminencia de la Constitución por sobre las leyes ordinarias.....	15
d) El caso "Siri" en el discurso académico, periodístico y político.....	18
e) Una reflexión final.....	19
2. Los hechos manifiestos en el amparo.....	19
a) Introducción.....	20
b) Los hechos y la apertura del amparo.....	20
3. Los hechos y el caso contencioso.....	26
4. Conclusión.....	29
5. El plazo de caducidad previsto en el artículo 2º, inciso e, de la ley 16.986.....	30
6. La Corte Suprema redefine su competencia originaria en materia de amparo.....	34
a) Introducción.....	35

b) La competencia federal. Sus lineamientos esenciales.....	36
c) La Corte y su competencia en el amparo.....	38
d) El caso "Rebull".....	40
e) Algunas apreciaciones finales.....	41
7. El amparo y la cuestión colectiva.....	42

**B) EL PROCEDIMIENTO EN EL SISTEMA NACIONAL**

por ENRIQUE M. FALCÓN

8. El amparo. Concepto y distintas variantes.....	44
a) Preliminar. Tipos de actos.....	44
1) Otros alcances.....	45
b) Los amparos en el ordenamiento nacional.....	48
1) Amparo por mora y actividad excesiva.....	48
2) El amparo aduanero.....	49
9. Requisitos del amparo.....	50
a) Carácter manifiesto de la arbitrariedad o ilegalidad y reparación urgente del perjuicio y cesación de los efectos.....	50
b) Inexistencia de otra vía legal apta.....	51
c) Acción u omisión.....	53
d) De "autoridad pública" o de un "particular".....	55
e) Forma actual o inminente.....	55
f) Lesione, restrinja, altere o amenace.....	55
g) Garantías y proceso.....	55
h) Reparación urgente del perjuicio, cesación de los efectos.....	56
i) Legitimación.....	57
10. El amparo contra decisiones judiciales y otros actos provenientes del Poder Judicial.....	57
11. Regularidad de actos del Estado.....	60
12. El procedimiento en el amparo.....	61
a) La competencia.....	61
b) La demanda por actos del poder público.....	62
c) La demanda por actos de particulares.....	63

d) Examen sobre la procedencia.....	64
e) Traslado.....	64
f) Plazos en el amparo. Notificación. Días de nota.....	64
g) Contestación de la demanda y del traslado.....	66
h) Cuestión de puro derecho.....	66
i) Prueba.....	67
13. La sentencia en el amparo.....	67
14. La cosa juzgada.....	68
15. Los recursos en el amparo.....	69
a) Recurso de apelación.....	70
b) Recurso Extraordinario Federal.....	70
16. Medidas cautelares. Remisión.....	71
17. El amparo y el derecho a la salud.....	71

**CAPÍTULO XIX**

**OBJETO DEL AMPARO**

por ALEJANDRO VERDAGUER

**A) EL ACTO**

1. Concepto de "acto".....	73
2. Los actos de autoridad pública y las llamadas cuestiones políticas.....	75
3. Actos del Poder Legislativo.....	77
a) Las comisiones parlamentarias.....	77
b) Las sanciones del Poder Legislativo contra sus integrantes y el juicio político.....	78
c) El amparo y los procedimientos de sanción de las leyes.....	83
4. Actos del defensor del pueblo.....	86
5. Actos del Poder Judicial.....	87
6. Omisión de la autoridad pública. Concepto.....	88
a) Omisión del Estado en la prestación del servicio de administración de justicia.....	89

b) Omisión del Poder Legislativo en el dictado de leyes.....	90
c) El amparo por mora de la administración.....	92
<b>B) LESIÓN, RESTRICCIÓN, ALTERACIÓN O AMENAZA</b>	
7. Concepto .....	93
a) Actualidad e inminencia .....	93
b) Arbitrariedad o ilegalidad manifiesta.....	94
c) El principio de legalidad y el obrar de la administración .....	94
1) Validez del acto administrativo.....	96
2) El acto administrativo arbitrario.....	98
3) El acto administrativo ilegal.....	99
4) Las vías de hecho de la administración.....	100

## CAPÍTULO XX

### EL AMPARO EN LAS PROVINCIAS Y EN LA LEGISLACIÓN REGIONAL Y COMPARADA

por ALEJANDRO VERDAGUER

#### A) EL AMPARO EN LAS PROVINCIAS

1. Introducción.....	103
2. Buenos Aires (párrafo por ENRIQUE M. FALCÓN).....	104
a) Admisibilidad e inadmisibilidad.....	105
b) Existencia de otro remedio.....	105
c) Hábeas corpus .....	106
d) Declaración de inconstitucionalidad.....	106
e) Actos jurisdiccionales .....	107
f) Cuestiones abstractas.....	107
g) Requisitos para la procedencia del amparo.....	107
1) Lesión o amenaza .....	108
2) Actualidad o inminencia .....	109
3) Arbitrariedad o ilegalidad manifiesta .....	109
4) Ejercicio de los derechos constitucionales.....	109

h) Términos .....	110
i) Competencia.....	110
j) Legitimación .....	111
k) Tasa de justicia .....	112
l) Demanda .....	113
m) Demanda en el proceso colectivo .....	114
n) Medidas cautelares .....	115
ñ) Procedimiento posterior.....	115
o) Contestación de la demanda o presentación del informe .....	116
p) Sentencia .....	117
1) Cuestión previa .....	118
2) Sentencia admisoria.....	118
3) Costas.....	118
4) Proceso colectivo.....	118
q) Efectos de la sentencia de amparo.....	119
r) Recursos.....	120
s) Trámite en segunda instancia.....	120
3. Catamarca .....	121
4. Córdoba .....	124
5. Corrientes.....	125
6. Chaco .....	127
7. Chubut .....	129
8. Entre Ríos .....	130
9. Formosa.....	133
10. Jujuy .....	135
11. La Pampa.....	136
12. La Rioja.....	137
13. Mendoza.....	139
14. Misiones.....	141
15. Neuquén.....	144
16. Río Negro .....	145
17. Salta .....	148
18. San Juan.....	151
19. San Luis.....	153

20. Santa Cruz.....	154
21. Santa Fe.....	156
22. Santiago del Estero.....	158
23. Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur.....	159
24. Tucumán.....	160
25. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	161

**B) EL AMPARO EN LA LEGISLACIÓN COMPARADA**

26. México.....	164
27. España.....	166
28. Perú.....	168

**C) MERCOSUR**

29. La importancia de alcanzar una legislación uniforme.....	169
30. Brasil. Mandato de Seguridad.....	171
31. Uruguay.....	172
32. Paraguay.....	174

**CAPÍTULO XXI**

**AMPARO Y EMERGENCIA**

por ALEJANDRO VERDAGUER

1. Introducción.....	177
2. El estado de excepción y la emergencia.....	178
3. Panorama de la cuestión antes de la reforma del año 1994.....	180
4. De la reforma de la Constitución (1994) a la crisis económica del año 2001.....	186
5. El amparo luego del quiebre de convertibilidad (años 2001-2006).....	190
a) Las primeras respuestas de la jurisdicción.....	192

b) El fallo “Smith” y la postura de la Corte en torno a las medidas autosatisfactivas.....	194
c) El cierre de la crisis generada por la pesificación de los depósitos bancarios.....	200
d) ¿Limitación a las potestades del Poder Ejecutivo?.....	201
6. Algunas consideraciones finales.....	203

**CAPÍTULO XXII**

**EL AMPARO COLECTIVO**

por JOSÉ MARÍA SALGADO

**A) LOS DERECHOS PÚBLICOS SUBJETIVOS**

1. Los orígenes de los derechos públicos subjetivos.....	205
2. Los derechos públicos subjetivos como sustento teórico parcial del amparo colectivo.....	208
3. El amparo colectivo, una vía no limitada sólo a los derechos públicos subjetivos.....	210

**B) EL AMPARO Y EL PROCESO COLECTIVO**

4. Los conflictos y el proceso.....	211
a) El amparo y sus conflictos.....	212
b) El proceso colectivo y sus conflictos.....	213
5. ¿Existe un amparo colectivo?.....	214
6. ¿Es necesaria una estructura colectiva? El derecho a accionar.....	217
7. Diversidad de conflictos colectivos, diversidad de pretensiones.....	220
a) Diversidad ontológica del conflicto colectivo.....	220
b) La importancia de las clasificaciones.....	224
c) Derechos colectivos según su conformación.....	224
1) Derechos naturalmente colectivos.....	225
2) Derechos accidentalmente colectivos.....	225
3) Pretensión enfocada en la cuestión común.....	225

C) EL AMPARO COLECTIVO Y LAS CLASS ACTIONS

8. Las <i>class actions</i> .....	226
a) Regla 23 (b) (1) (A) y (B) .....	231
b) Regla 23 (b) (2) .....	232
c) Regla 23 (b) (3) .....	233
9. Diferencias con el amparo colectivo .....	233

D) ALCANCES DEL AMPARO COLECTIVO EN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

10. Preliminar .....	235
11. Los derechos colectivos en el máximo tribunal .....	236
a) Las categorías de derechos según la Corte Suprema .....	238
b) Los derechos difusos .....	239
12. Los derechos individuales homogéneos .....	242
a) Su recorrido histórico .....	242
b) Las posturas actuales .....	245
c) Su admisión en la causa "Halabi" .....	249
1) La determinación de las tres categorías de derechos existentes .....	251
2) Elementos de la demanda individual homogénea .....	252
3) El caso colectivo .....	254
4) La legitimación .....	254
5) El proceso .....	254
6) La eficacia de la decisión .....	255
7) Proceso colectivo y declaración de inconstitucionalidad (Remisión) .....	256
13. La clase como titular sustancial del derecho colectivo .....	256
a) La titularidad del derecho colectivo .....	257
b) Correlato procesal del concepto .....	258
14. Legitimación extraordinaria .....	259
15. El afectado .....	263
a) La interpretación del artículo 43 de la Constitución Nacional .....	263
b) Su recepción en la jurisprudencia .....	264

16. El defensor del pueblo .....	267
a) Funciones .....	267
b) Su legitimación en la jurisprudencia .....	268
1) Postura restrictiva .....	268
1.1) Órbita .....	269
1.2) Derechos que intenta defender .....	269
1.3) No es parte de la relación jurídica sustancial .....	269
1.4) Los casos .....	269
2) Aparición de disidencias .....	271
3) Postura actual .....	273
4) Síntesis .....	277
17. Las asociaciones .....	278
a) Antecedentes legislativos .....	279
b) Su reconocimiento en la jurisprudencia .....	281
c) Conclusiones sobre la postura actual de la Corte .....	288
18. Legitimación popular ( <i>Remisión</i> ) .....	288

E) EL PROCEDIMIENTO. DIFICULTADES DE IMPLEMENTACIÓN

19. Preliminar .....	289
20. Proceso colectivo, el principio de congruencia, el contradictorio y el sistema dispositivo .....	290
21. La demanda colectiva .....	292
a) Numerosidad de los miembros de la clase. Diferenciación con el concepto de litisconsorcio .....	293
b) Cuestiones de hecho o de derecho comunes .....	294
c) Representación adecuada .....	294
1) Tipicidad de las pretensiones o defensas .....	296
2) Reaundos que se exigen al representante .....	297
2.1) Apreciación en concreto .....	297
2.2) Ponderación conjunta con la dirección letrada del adecuado representante .....	298
2.3) Control de la condición de adecuado representante .....	299

3) Inexistencia de mandato convencional.....	300
4) Control de oficio en el medio local.....	301
d) Identificación de la clase.....	301
22. La pretensión colectiva, su modificación y la congruencia.....	302
23. Certificación.....	303
a) Limitación a las cuestiones comunes.....	304
b) División de la clase.....	304
24. Dispositivos procesales aplicables al sistema que tutele los derechos individuales homogéneos.....	304
a) Predominio y superioridad de las cuestiones comunes.....	305
b) Notificación.....	307
c) Solicitud de exclusión ( <i>opt out</i> ).....	310
d) Sentencia de condena.....	310
25. Transacción, desistimiento o compromiso.....	311
26. Cosa Juzgada.....	313
a) Autoridad y eficacia de la cosa juzgada.....	315
1) La eficacia de la cosa juzgada en el proceso colectivo.....	316
2) Los derechos colectivos difusos o indivisibles.....	316
b) La cosa juzgada en distintos esquemas normativos.....	317
1) En las <i>class actions</i> .....	317
2) Código Modelo de Procesos Colectivos para Iberoamérica.....	319
27. La cosa juzgada colectiva en el Derecho argentino.....	323
a) La Ley General del Ambiente.....	325
b) Ley de Defensa del Consumidor.....	326
c) Decisiones colectivas en derechos individuales homogéneos.....	327
28. Litispendencia.....	330
29. Competencia.....	331
30. Medidas cautelares.....	332
31. Ejecución de la sentencia.....	334
32. Fondos especiales.....	336
33. Costas.....	338
34. ¿El amparo colectivo como un litigio complejo o de reforma estructural?.....	339

35. Sistemas colectivos diversos.....	342
36. La Corte y la instrumentación del proceso colectivo.....	343

#### F) LA CORTE Y LA CONSTRUCCIÓN DEL CASO COLECTIVO

37. El concepto de "caso".....	348
a) Las cuestiones políticas.....	349
b) Las cuestiones abstractas.....	350
c) La acción declarativa de inconstitucionalidad.....	351
38. El caso colectivo en los fallos de la Corte.....	352
a) La mutación del concepto.....	353
b) Derechos difusos e individuales homogéneos.....	354
39. Caso y legitimación. Diferenciación en la construcción jurisprudencial de ambos conceptos.....	355
a) Diferencias entre los conceptos de "caso" y "legitimación".....	356
b) Legitimación extraordinaria y "caso" colectivo en la jurisprudencia.....	357

#### G) EL AMPARO COLECTIVO EN EL PROCESO PENAL

40. Introducción y referencia.....	360
a) Derecho de sufragio de las personas detenidas.....	360
b) Condiciones dignas de detención.....	361
c) Las cárceles de Mendoza.....	363
d) Los menores y el régimen penal.....	366

#### H) LA CUESTIÓN EN EL CÓDIGO PROCESAL CONSTITUCIONAL DE TUCUMÁN

41. La norma.....	368
a) Extensión.....	368
b) Subsidiariedad.....	369
c) Competencia y litispendencia.....	369
d) Tipos de amparos colectivos.....	369
1) Amparo de protección.....	370
2) Amparo de reparación.....	371
42. Legitimación activa.....	371
43. Publicidad.....	374

44. Legitimación pasiva .....	374
45. Exoneración .....	375
46. Traslado de la demanda y producción de prueba.....	375
47. Sentencia .....	376

**I) EL MODELO DE LOS CÓDIGOS DE TIERRA DEL FUEGO Y DE RÍO NEGRO**

48. Tierra del Fuego .....	377
a) Tipo de proceso y su objeto.....	377
b) Legitimación .....	377
c) Acumulación de acciones .....	378
d) Registro de juicios colectivos.....	378
e) Publicidad.....	379
f) Adhesión .....	379
g) Admisibilidad.....	379
h) Sentencia .....	380
49. Río Negro .....	380
a) Características y legitimación.....	380
b) Prueba.....	380
c) Intervención de terceros .....	381
d) Alcance de la sentencia .....	381

**J) CONCLUSIONES**

50. Final .....	382
-----------------	-----

**CAPÍTULO XXIII**

**LA ACCIÓN POPULAR**

por JOSÉ MARÍA SALGADO

**A) NOCIONES GENERALES**

1. Concepto .....	385
2. Denominación .....	386
3. La <i>actio popularis</i> romana .....	386
4. Sistema preclusivo y acción popular .....	389

5. Legitimación y objeto del proceso.....	390
6. Legitimación, derecho e interés en la acción popular .....	392

**B) DERECHOS, INTERESES, SUS CLASIFICACIONES Y SU UTILIZACIÓN**

7. El lenguaje y las ciencias.....	394
8. Derecho subjetivo .....	396
a) Teorías clásicas .....	396
b) Teorías contemporáneas .....	397
c) Delimitación conceptual .....	399
9. Interés legítimo .....	400
10. Asimilación de los conceptos "derecho subjetivo" e "interés legítimo".....	401
11. Interés simple .....	403
a) Interés simple y tutela jurídica. Derechos públicos subjetivos .....	403
b) Interés simple, derechos colectivos e intereses difusos .....	404
12. Síntesis.....	406

**C) DIFERENCIA CON OTRAS FIGURAS JURÍDICAS**

13. Con el proceso colectivo .....	406
14. Con la denuncia popular.....	407
15. Con la iniciativa popular .....	408
16. Con el referéndum popular y el plebiscito.....	409

**D) LA ACCIÓN POPULAR EN EUROPA**

17. Croacia.....	410
18. Eslovenia .....	411
19. España .....	412
20. Hungría .....	413
21. Portugal .....	414
a) Legitimación .....	416
b) Acción popular administrativa y acción popular civil .....	417
c) Régimen de representación procesal .....	417
d) Ministerio Público.....	419

e) Producción de prueba por el juez .....	419
f) Cosa juzgada .....	420
g) Responsabilidad civil y acción penal.....	420

**E) LA ACCIÓN POPULAR EN SUDAMÉRICA**

22. Bolivia .....	422
23. Brasil .....	422
a) Legitimación .....	424
b) Objeto.....	425
c) Desistimiento .....	426
d) Sentencia .....	426
e) Costas.....	427
f) Eficacia de la decisión .....	427
g) Prescripción .....	427
24. Colombia .....	427
a) Acción popular de inconstitucionalidad.....	428
b) Acción popular de protección de los derechos.....	431
1) Objeto.....	432
2) Caducidad.....	433
3) Legitimación activa .....	433
4) Competencia.....	434
5) Demanda .....	434
6) Admisión, notificación y traslado .....	435
7) Coadyuvancia y medidas cautelares.....	437
8) Pacto de cumplimiento.....	437
9) Prueba.....	439
10) Sentencia .....	440
11) Recursos y costas .....	441
12) Incentivos.....	442
13) Remisión residual .....	442
14) Registro público de acciones populares y de grupo.....	443
15) Fondo para la defensa de los derechos e intereses colectivos.....	443
16) Registro Público de Peritos para acciones populares y de grupo.....	444

25. Perú .....	445
a) Legitimación .....	446
b) Competencia y demanda.....	446
c) Prescripción .....	447
d) Admisibilidad y emplazamiento.....	447
e) Vista de causa, sentencia y apelación .....	448
f) Medida cautelar.....	449
26. Venezuela.....	449

**F) LA ACCIÓN POPULAR EN ARGENTINA**

27. En el orden nacional.....	452
a) El artículo 43 de la Constitución Nacional.....	452
b) Acción popular y Constitución Nacional.....	454
c) La Ley General del Ambiente .....	457
d) Amparo popular concreto .....	461
1) El proceso de amparo .....	461
2) Legitimación popular.....	463
3) Pretensión concreta y predeterminada .....	463
4) Medidas cautelares.....	464
5) Competencia, prueba y decisión.....	465
6) Cosa juzgada .....	467
e) Código Civil .....	467
28. La acción popular en los sistemas provinciales .....	468
a) San Juan.....	468
b) Río Negro .....	468
c) Catamarca.....	468
d) Tierra del Fuego .....	469
e) Corrientes.....	469
f) Chaco .....	470
g) Chubut .....	470
h) Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	470
i) Salta .....	471
j) Córdoba .....	472
k) San Luis.....	472

**SEXTA PARTE**  
**LA PROTECCIÓN DE**  
**LOS DATOS PERSONALES**

**CAPÍTULO XXIV**

**HÁBEAS DATA.**  
**CUESTIONES GENERALES**

por ALEJANDRO VERDAGUER

1. Introducción.....	477
2. La Ley de Hábeas Data .....	480
a) Tipo de disposiciones de la ley .....	480
b) Invitación a las provincias .....	480
c) Características esenciales de esta garantía.....	480
3. El Derecho tutelado .....	481
a) Derecho de acceso a la información .....	481
b) Derecho a la actualización .....	481
c) Derecho de rectificación .....	481
d) Derecho de cancelación .....	481
e) Derecho de inserción.....	482
f) Derecho de conocer qué información relativa a la persona ha sido suministrada a terceros .....	482
4. Legitimación activa.....	484
5. Legitimación pasiva .....	487
6. El modelo de debate que impone la Constitución Nacional .....	490
7. El hábeas data y la libertad de prensa .....	492
8. Los datos que obran en registros o bases del Estado y el hábeas data .....	493
9. Hábeas data y prescripción de los daños .....	494
10. Hábeas data y la vinculación de los datos .....	494
11. Hábeas data y procedimientos fiscales .....	497
12. Hábeas data y el recurso extraordinario federal .....	497
13. Los archivos, los registros y el hábeas data (párrafo por ENRIQUE M. FALCÓN).....	498
a) Concepto de registro y archivo .....	498

b) Distintos acepciones de archivos .....	499
c) Tipos de registros .....	500
d) Las bases de datos.....	501
e) Responsables de los registros.....	502

**CAPÍTULO XXV**

**HÁBEAS DATA. EL PROCESO**

por ALEJANDRO VERDAGUER

**A) COMPETENCIA**

1. Reglas.....	503
a) El fuero civil .....	503
b) La Corte Suprema de Justicia .....	504
c) El fuero comercial.....	506
d) El fuero civil y comercial federal .....	508
1) El dato obra en un registro interconectado en una red interjurisdiccional .....	508
2) El dato obra en un Registro del Banco Central .....	510
e) El fuero contencioso administrativo federal .....	511

**B) EL PROCEDIMIENTO**

2. Caracteres generales .....	512
3. Procedimiento aplicable y mediación previa obligatoria .....	514
4. La demanda .....	514
a) Requisitos de fundabilidad .....	514
b) Requisitos de admisibilidad .....	515
1) Requisitos específicos de la ley .....	515
2) Crítica .....	515
c) Diferencia con el amparo .....	517
5. El informe y su contestación .....	518
6. Ampliación de la demanda.....	519
7. Medidas cautelares .....	519
8. Tasa de Justicia.....	520

9. La multa prevista en el artículo 31 .....	521
10. El "derecho al olvido" consagrado por el inciso 4º del artículo 26 .....	521
a) Plazo quinquenal .....	522
b) Plazo bianual .....	524
c) Antecedentes históricos desfavorables .....	524
11. Caducidad de instancia .....	525
12. Sentencia .....	525
13. Costas .....	527
14. Recurso de Apelación .....	527
15. Honorarios .....	528

## SÉPTIMA PARTE

### HÁBEAS CORPUS

#### LA PROTECCIÓN DE LA LIBERTAD PERSONAL

##### CAPÍTULO XXVI

##### HÁBEAS CORPUS. NOCIONES GENERALES

por ENRIQUE M. FALCÓN

1. Concepto y naturaleza del proceso .....	531
2. Nacimiento y evolución (remisión) .....	533
3. El hábeas corpus en la Argentina .....	534
4. La recepción constitucional (art. 43, Const. Nac.) y los Tratados Internacionales .....	538
5. Las reglas generales .....	541
a) Constitucionalidad de la normativa de carácter nacional .....	542
b) Competencia .....	543
c) Exclusividad de las competencia judicial .....	546
6. Los distintos tipos de hábeas corpus .....	547
a) El hábeas corpus general, o clásico, o de reparación .....	547
b) El hábeas corpus preventivo .....	548
c) El hábeas corpus correctivo .....	549
d) El hábeas corpus restringido .....	550

e) El hábeas corpus colectivo .....	550
f) La norma legal .....	552
g) Hábeas corpus extensivo .....	553
7. Desaparición forzada de personas .....	553
8. El hábeas corpus en el estado de sitio .....	557
a) Alcance .....	559
b) Negativas puramente políticas o sin fundamento .....	561
c) Particularidades de algunos supuestos .....	563
d) Limitaciones al derecho de opción .....	564
e) Traslado en el país y persona sometida a juicio .....	565
f) Exceso en la medida .....	565
9. Legitimación. Facultados a denunciar. Sujeto activo y sujeto pasivo .....	566
10. Declaración de Inconstitucionalidad .....	568
11. Recurso de inconstitucionalidad .....	569
a) Alcance de la definitividad de la sentencia de hábeas corpus .....	569
b) Extensión de las decisiones .....	570
c) Defensa en juicio y cuestiones excluidas .....	570

##### CAPÍTULO XXVII

#### EL PROCEDIMIENTO DE HÁBEAS CORPUS EN EL SISTEMA NACIONAL

(con referencia a algunos sistemas provinciales)

por ENRIQUE M. FALCÓN

1. Generalidades .....	575
2. Competencia .....	576
a) Jueces de la Capital Federal .....	576
b) Competencia originaria de los tribunales superiores .....	577
c) Desplazamiento .....	578
d) Turno .....	578
e) Declaración de incompetencia .....	579
f) La cuestión en la Provincia de Buenos Aires .....	579

3. La denuncia.....	580
a) Identificación del denunciante.....	580
b) Identificación de la persona a cuyo favor se hace la denuncia.....	581
c) Autoridad.....	581
d) El acto.....	581
e) Ilegitimidad del acto denunciado.....	582
f) Datos esenciales y contingentes.....	582
g) Oportunidad de la denuncia.....	583
4. Denuncia inhábil.....	583
a) Desestimación.....	583
b) Incompetencia.....	583
c) Consulta.....	584
d) Comunicación cuando intervienen tribunales federales.....	585
e) Exceso ritual.....	585
f) Intervención del Ministerio Público.....	586
5. El procedimiento. Diversos casos.....	586
a) Persona privada de la libertad.....	586
b) Amenaza de privación de la libertad.....	587
c) Desconocimiento de la autoridad que tomó la medida.....	587
d) Proceso urgente. Responsabilidad del juez.....	587
6. El procedimiento. La orden: auto de "hábeas corpus".....	588
a) Cumplimiento de la orden.....	588
b) Ampliación de la investigación por el juez.....	589
c) Hábeas corpus de oficio.....	590
7. La comparecencia ante el juez.....	591
a) Citación a la audiencia.....	591
b) La audiencia.....	591
c) Prueba.....	592
8. Acta de la audiencia.....	592
9. Resolución.....	593
a) Sentencia de hábeas corpus.....	593
b) Lectura de la sentencia.....	594
c) Costas.....	595
10. Recursos.....	595

11. Trámite en la Alzada.....	596
12. Sanciones.....	597
a) Sanción de multa.....	598
b) La multa y el procedimiento.....	598
c) Jueces y funcionarios.....	599
d) Registro.....	599
13. Particularidades y casos del hábeas corpus preventivo.....	599
14. Particularidades y casos del hábeas corpus correctivo.....	602
a) Razonabilidad de las sanciones y las limitaciones.....	603
b) Traslados y desplazamiento.....	608
c) Relaciones sexuales.....	609
d) Visitas.....	610
e) Condiciones de habitabilidad del lugar de detención.....	611
f) Hábeas corpus correctivo y colectivo.....	612
15. Menores.....	613
16. Actos jurisdiccionales. La cosa juzgada.....	617
17. La cosa juzgada en el ámbito militar y administrativo.....	623
a) Sanciones de tribunales militares.....	623
b) Sanciones de tribunales administrativos.....	625
18. Recurso extraordinario federal.....	627
19. El alcance del hábeas corpus en la provincia de Buenos Aires.....	628

**OCTAVA PARTE**  
**CUESTIONES INTEGRANTES**  
**DEL PROCESO CONSTITUCIONAL**

**CAPÍTULO XXVIII**  
**LOS SISTEMAS ELECTORALES**

por VÍCTOR TRIONFETTI

**A) NOCIONES PRELIMINARES**

1. El abordaje de los sistemas electorales y de partidos políticos.....	633
---	-----

2. La complejidad de los sistemas electorales y de partidos políticos .....	633
3. ¿Qué expresa un sistema electoral? .....	634
4. ¿Qué es un sistema electoral? .....	635
5. Elementos de los sistemas electorales .....	637

**B) ANÁLISIS GENERAL DE LA NORMATIVA ELECTORAL NACIONAL**

6. Órganos de la Justicia Electoral .....	638
7. Normas que regulan la Justicia Electoral Nacional .....	639
8. Régimen de la ley 19.108 .....	640
a) Atribuciones de la Cámara Nacional Electoral .....	640
b) Competencia de la Cámara Nacional Electoral .....	642
c) Competencia de los jueces nacionales de primera instancia federal con competencia electoral .....	642
9. Intervención de la justicia electoral .....	643
10. Carácter vinculante de la jurisprudencia de la Cámara Nacional Electoral .....	643
11. Juntas electorales .....	643
a) Composición .....	644
b) Atribuciones .....	644
c) Funciones .....	645
12. Ley de la democratización de la representación política, la transparencia y la equidad electoral (ley 26.571) .....	645
13. Elecciones simultáneas .....	646

**C) LEGITIMACIÓN ELECTORAL**

14. Concepto .....	647
15. El cuerpo electoral. Composición .....	647
16. Capacidad electoral .....	648
a) Capacidad electoral activa .....	648
b) Capacidad electoral pasiva .....	649
c) Prueba .....	649
17. Sujetos excluidos. Inhabilitación y rehabilitación .....	649

**D) GARANTÍAS Y DERECHOS DEL ELECTOR**

18. Concepto .....	651
19. Garantías en la persona .....	651
20. Garantías del sufragio .....	653
a) Carácter universal .....	654
b) Carácter igualitario .....	655
c) Carácter secreto .....	655
d) Carácter individual o personal .....	656
e) Otras garantías de facilitación del sufragio .....	656
21. Amparo electoral .....	657

**E) DEBERES Y PROHIBICIONES DEL ELECTOR**

22. Deberes .....	660
23. Excepciones .....	661
a) Personas mayores de setenta años .....	661
b) Jueces y auxiliares .....	661
c) Distancia .....	661
d) Enfermos e imposibilitados por fuerza mayor .....	662
e) Personal de organismos y empresas de servicios públicos afectados al comicio .....	662
24. Prohibiciones .....	663
a) Reuniones de electores .....	663
b) Espectáculos .....	663
c) Bebidas alcohólicas .....	663
d) Proselitismo .....	664
e) Apertura de organismos partidarios .....	664
f) Publicación o difusión de encuestas .....	664

**F) DOCUMENTACIÓN Y REGISTROS ELECTORALES. PADRONES**

25. Introducción .....	664
26. Registro Nacional de Electores. Informatización .....	665
27. Ficheros .....	666
28. Informatización. Electores declarados ausentes por desaparición forzada .....	666

29. Padrones provisionales. Difusión de padrones provisionales.....	668
30. Eliminación de electores. Impugnaciones. Procedimiento.....	670
31. Padrón electoral. Impresión y distribución. Autenticación.....	670
32. Subsanción de errores u omisiones del padrón definitivo.....	672

**G) ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL SISTEMA ELECTORAL**

33. Divisiones territoriales. La circunscripción electoral.....	672
34. Organización territorial adoptada por el CE.	
Distritos. Sección, circuito y mesa electoral.....	673
a) Secciones.....	673
b) Circuitos.....	674
c) Facultades de los jueces electorales.....	674
d) Mesa electoral.....	675
e) Procedimiento para fijar los límites de los circuitos electorales.....	676

**H) ETAPAS DEL PROCESO ELECTORAL**

35. Generalidades.....	677
36. Elecciones primarias. Concepto.....	678
a) Agrupaciones políticas.....	679
b) Juntas electorales de la agrupación y juntas electorales partidarias.....	679
c) Barreras electorales.....	680
d) Límites a las candidaturas.....	680
e) Competencia y recursos.....	681
f) Normas subsidiarias.....	681
37. Etapas de las elecciones primarias.....	682
a) Convocatoria.....	682
b) Presentación y oficialización de listas.....	682
c) Verificación de las listas.....	682
1) Recursos.....	682
2) Legitimación.....	683
3) Notificaciones.....	683
d) Oficialización.....	683

e) Campaña electoral.....	683
f) Elección y escrutinio.....	684
1) Lugares.....	684
2) Actas de escrutinio.....	684
3) Código Electoral Nacional.....	684
4) Procedimiento para el escrutinio.....	684
5) Fiscales.....	685
6) Acta de cierre del escrutinio.....	685
7) Comunicación.....	685
g) Proclamación de candidatos.....	685
1) Candidatos a presidente y vicepresidente de cada agrupación política.....	685
h) Habilitación para participar en los comicios generales.....	686
38. Elecciones secundarias o generales.....	686
a) Actos preelectorales. Convocatoria electoral.....	686
1) Constitución de las juntas electorales.....	687
2) Remisión a la junta electoral de la nómina de partidos políticos.....	687
3) Nombramiento de los fiscales.....	687
4) Presentación de las listas de candidatos.....	687
5) Oficialización de las listas de candidatos.....	687
6) Oficialización de las boletas de sufragio.....	689
7) Verificación de candidatos y aprobación de boletas.....	690
8) Distribución de equipos y útiles electorales.....	690
b) Campaña electoral.....	690
39. El acto electoral.....	693
a) Constitución de las autoridades de mesa.....	694
b) Obligaciones y facultades de las autoridades de mesa.....	695
c) Funciones de las autoridades de mesa.....	695
d) Apertura del acto electoral.....	697
1) Recepción de los votos.....	697
2) Tipos de votos.....	698
(i) Voto afirmativo.....	698
(ii) Voto válido.....	698

(iii) Voto en blanco.....	698
(iv) Voto nulo.....	698
(v) Voto recurrido.....	699
(vi) Voto impugnado.....	699
3) Emisión y constancia del voto.....	701
e) Clausura del acto electoral.....	702
f) Escrutinio de la mesa. Cierre de la urna. Comunicaciones.....	703
g) Anexo. Cronograma Electoral Año 2009.....	705
<b>I) ESCRUTINIO A CARGO DE LA JUNTA ELECTORAL. PROCLAMACIÓN DE CANDIDATOS</b>	
40. Consideraciones generales.....	706
41. Actos preliminares al escrutinio definitivo.....	707
42. Procedimiento del escrutinio. Pautas.....	708
43. Nulidad electoral.....	709
44. Anulación de mesas. Convocatorias a elecciones complementarias. Anulación de la elección distrital.....	711
45. Examen de los votos impugnados.....	712
46. Cómputo final.....	713
47. Elección de Presidente y Vicepresidente de la Nación.....	713
48. Proclamaciones.....	714
49. Otras cuestiones.....	714
<b>J) FALTAS Y DELITOS ELECTORALES</b>	
50. Violación de la ley electoral.....	714
51. Faltas electorales.....	715
a) No emisión del voto.....	715
b) Portación de armas. Exhibición de banderas, divisas o distintivos partidarios.....	717
c) Actos de proselitismo. Publicación de encuestas y proyecciones.....	717
d) Publicidad en los medios de comunicación.....	718
e) Actos de campaña electoral.....	719

52. Delitos electorales.....	719
a) Negativa o demora en la acción de amparo.....	719
b) Reunión de electores. Depósitos de armas.....	720
c) Espectáculos públicos. Actos deportivos.....	720
d) No concurrencia o abandono de funciones electorales.....	720
e) Empleados públicos. Deber de exigir el documento cívico....	721
f) Publicidad de actos de gobierno.....	721
g) Detención, demora y obstaculización al transporte de urnas y documentos electorales.....	722
h) Juegos de azar.....	722
i) Expendio de bebidas alcohólicas.....	722
j) Inscripciones múltiples o con documentos adulterados. Domicilio falso. Retención de documentos cívicos.....	722
k) Falsificación de documentos y formularios.....	723
l) Otros delitos.....	723
m) Inducción con engaños.....	724
n) Violación del secreto del voto.....	724
ñ) Revelación del sufragio.....	724
o) Falsificación de padrones y su utilización.....	724
p) Recurso o impugnación de votos.....	724
q) Sanción accesoria: privación de derechos políticos.....	725
53. Procedimiento.....	726
a) Presupuestos procesales de competencia.....	726
b) Prescripción de la acción penal.....	726

CAPÍTULO XXIX

PRENSA Y CONSTITUCIÓN

por HÉCTOR EDUARDO LEGUISAMÓN

1. La libertad de prensa en la Constitución.....	727
2. Alcances.....	729
a) La reforma constitucional de 1994.....	731
b) La libertad de prensa y otras garantías.....	732

3. La libertad de prensa y el derecho a la intimidad.....	734
a) Origen.....	734
b) Elementos que complementan el derecho a la intimidad. Dignidad y honor.....	735
c) La libertad de prensa y la casuística jurisprudencial.....	739
4. Antecedentes de la doctrina de la “real malicia”.....	743
5. La doctrina de la “real malicia”: una regla sobre la carga de la prueba.....	747
6. El derecho a la imagen.....	755
7. Difamación a través de los medios de comunicación y los daños punitivos.....	766
8. Responsabilidad penal.....	776
9. Publicidad oficial.....	779

### CAPÍTULO XXX

#### LA OBLIGATORIEDAD DE LAS DECISIONES DE LA CORTE SUPREMA

por JOSÉ MARÍA SALGADO

##### A) EL TRATAMIENTO DEL “CASO”

1. Introducción.....	783
2. Advertencia preliminar.....	787
3. El <i>stare decisis</i> .....	789
a) El Derecho inglés.....	791
b) En el Derecho estadounidense.....	794
4. Desarrollo del sistema en EE. UU.....	798
a) Los hechos esenciales, su obligatoriedad y las vías de escape.....	798
b) El problema de la pluralidad de <i>holdings</i> o <i>rationes</i> .....	799
c) La formulación de la norma ( <i>rule</i> ) contenida en el precedente.....	800
d) Los efectos del cambio de precedente.....	804

##### B) EL PRECEDENTE EN EL DERECHO ARGENTINO

5. Introducción.....	807
6. El <i>stare decisis</i> en el Derecho argentino y la credibilidad en el sistema.....	807
7. ¿La Corte debe fallar siguiendo sus propios precedentes? ( <i>stare decisis</i> horizontal).....	812
a) El abandono del precedente y la igualdad.....	814
b) Las justificadas razones para abandonar el precedente.....	815
c) Abandono del precedente por el cambio de los integrantes del tribunal.....	817
d) Síntesis teórica.....	818
e) La (no) operatividad de los preceptos en la jurisprudencia de la Corte.....	818
1) Cambio de las circunstancias.....	818
2) Abandono y recuperación del precedente. Cambio en la integración del tribunal.....	820
3) <i>Excursus</i> sobre algunas apostillas relevantes.....	827
3.1) La igualdad ante la ley y el cambio de jurisprudencia.....	827
3.2) La eficacia del caso ante la modificación de la doctrina.....	828
3.3) Causales que habilitan el cambio de la jurisprudencia. El <i>overruling</i> .....	829
f) La Corte y la técnica de las distinciones.....	833
g) El efecto o la eficacia del nuevo “holding” ante el abandono del precedente.....	834
1) El efecto prospectivo del cambio de precedente.....	835
2) Efecto retroactivo del nuevo “holding”.....	840
8. ¿Se encuentran obligados los tribunales inferiores a seguir los fallos de la Corte Suprema? ( <i>stare decisis</i> vertical).....	842
a) El valor vinculante de los fallos de la Corte Suprema, según la propia Corte.....	842
b) ¿Existe un mandato legal que determine el seguimiento de los antecedentes de la Corte Suprema?.....	847

c) El tratamiento del caso en la mirada vertical .....	853
d) La jurisprudencia interamericana, su vinculatoriedad y la Corte Suprema .....	854
9. <i>Stare decisis</i> y sistema de control de constitucionalidad .....	862
<b>B) LAS CUESTIONES FEDERALES ATÍPICAS</b>	
10. La doctrina de la arbitrariedad .....	862
11. La obligatoriedad en cuestiones federales atípicas según la Corte .....	864
12. La obligatoriedad en cuestiones federales atípicas según los tribunales inferiores .....	868
<b>C) LAS CUESTIONES DE DERECHO COMÚN</b>	
13. Preliminar .....	873
14. La obligatoriedad en cuestiones de Derecho común según la Corte .....	874
15. La obligatoriedad en cuestiones de derecho común según los tribunales inferiores .....	879
<b>D) LAS CUESTIONES DE DERECHO FEDERAL</b>	
16. Introducción .....	882
17. La obligatoriedad en cuestiones de Derecho federal según la Corte .....	884
18. La obligatoriedad en cuestiones de Derecho federal según los tribunales inferiores .....	886
<b>E) EL RECURSO EXTRAORDINARIO CONTRA LOS FALLOS PLENARIOS</b>	
19. Remisión .....	896
<b>F) FINAL</b>	
20. Conclusiones .....	897

CAPÍTULO XXXI  
LOS FALLOS PLENARIOS Y LA CORTE SUPREMA

por HÉCTOR EDUARDO LEGUISAMÓN

1. Los fallos plenarios como medio de unificación jurisprudencial .....	901
a) Sistemas de unificación por el tribunal superior .....	901
b) Sistema de unificación por vía de la Cámara .....	902
c) La casación y la sentencia plenaria .....	903
2. Reseña histórica de los fallos plenarios .....	905
3. Origen de las sentencias plenarios .....	909
4. La obligatoriedad de los fallos plenarios y el principio de congruencia .....	911
a) El fallo plenario y el sistema (principio) dispositivo .....	911
b) El principio de congruencia .....	913
c) Aplicación práctica .....	914
5. Los fallos plenarios no son impugnables por vía del recurso extraordinario federal .....	918
a) La cuestión federal .....	918
b) El Tribunal superior de la causa .....	922
c) Efectos del plenario sobre el caso y el REF .....	926
d) El caso de la autoconvocatoria .....	928
e) Argumentaciones .....	931
f) Reenvío .....	933
6. Antecedentes de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	934
a) Caso plenario "Murguía" .....	935
b) Caso plenario "Sámpi" .....	935
c) Caso plenario "Obarrio" y "Gauna" .....	938
7. Corolario .....	947

## CAPÍTULO XXXII

### LOS SISTEMAS CONSTITUCIONALES PROVINCIALES

por ENRIQUE M. FALCÓN

#### A) NOCIONES GENERALES

1. Noción preliminar .....	949
2. Las vías constitucionales .....	950
3. Recursos extraordinarios a tratar .....	950
4. El recurso de revisión .....	952
a) ¿Es un recurso extraordinario? .....	953
b) ¿El llamado recurso de revisión (acción autónoma de nulidad) entra dentro de los parámetros para ser considerado un tema del Derecho Procesal Constitucional? .....	954

#### B) RECURSO DE INAPLICABILIDAD DE LA LEY O DOCTRINA LEGAL. CASACIÓN

5. El recurso de inaplicabilidad de la ley o doctrina legal (casación) .....	955
a) Inaplicabilidad de la ley .....	955
b) Para que este recurso tenga el efecto deseado, es necesario que la sentencia que dicte el supremo tribunal sea obligatoria .....	957
c) Este aspecto nos lleva necesariamente al concepto de doctrina legal .....	957
6. Cuatro aspectos fundamentales .....	959
a) El absurdo .....	960
b) ¿Es de Derecho Procesal Constitucional este recurso? .....	962
c) Relación entre el sistema procesal civil (en sentido lato) y el sistema procesal penal .....	964
d) El Recurso de Inaplicabilidad de la ley en los sistemas provinciales .....	970

#### C) EL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD PROVINCIAL Y EL RECURSO DE NULIDAD EXTRAORDINARIO

7. Inconstitucionalidad. Noción .....	974
a) Procedencia .....	974
b) Visión normativa .....	974
c) Visión jurisprudencial .....	975
d) El recurso en el campo procesal penal .....	976
e) Dudas pendientes .....	976
8. Recurso de nulidad extraordinario .....	977
a) Resoluciones recurribles y causales .....	977
b) Trámite y remisión .....	978
c) Contenido de la sentencia .....	978

#### D) EL CÓDIGO PROCESAL CONSTITUCIONAL DE TUCUMÁN

9. Preliminar .....	978
10. Los principios generales .....	979
11. Garantías y derechos personales .....	980
12. El control judicial de constitucionalidad .....	984
13. Consideraciones finales .....	988

#### E) EL SISTEMA DE PROCEDIMIENTOS CONSTITUCIONALES EN LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS. LEY N° 8369 (4-10-90)

14. Generalidades .....	988
Capítulo I: Amparo .....	989
Sección I: Acción de Amparo .....	989
Sección II: Acción de ejecución o prohibición por violación de la ley u ordenanza .....	997
Capítulo II: Hábeas Corpus .....	998
Capítulo III: Control de constitucionalidad .....	1003
Capítulo IV: Recurso Extraordinario de Inconstitucionalidad .....	1005
Capítulo V: Amparo Ambiental .....	1006
Capítulo VI: Disposiciones Generales .....	1007

**CAPÍTULO XXXIII**  
**LOS SISTEMAS CAUTELARES EN EL**  
**DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL**  
 por HÉCTOR EDUARDO LEGUISAMÓN

1. Medidas cautelares, sistemas cautelares y sistemas protectorios .....	1009
a) Diferencia entre sistemas y medidas cautelares .....	1009
b) Sistemas protectorios .....	1010
2. La cautelaridad en el modelo constitucional argentino .....	1010
3. La protección civil .....	1014
4. La protección penal .....	1018
5. La cautelaridad en los Tratados .....	1019
6. Las medidas cautelares y el acceso al recurso extraordinario federal .....	1022
7. Las medidas cautelares en el amparo .....	1026
a) En el sistema nacional .....	1027
b) Sistema de la Provincia de Buenos Aires .....	1030
c) Código Procesal Constitucional de Tucumán (ley 6694) .....	1032
8. Las medidas cautelares en el hábeas data .....	1032
9. Las medidas cautelares en el hábeas corpus .....	1039
10. Medidas cautelares y medio ambiente .....	1051

**CAPÍTULO XXXIV**  
**TEMAS CONSTITUCIONALES ESPECIALES**  
 por ENRIQUE M. FALCÓN

1. Introducción .....	1063
<b>A) AMNISTÍA E INDULTO</b>	
2. Amnistía .....	1064
a) Efectos sobre la "acción penal" .....	1065
b) Razones de la amnistía .....	1066

c) Casos en que no procede .....	1067
d) Procedimiento .....	1067
e) Prohibición para el Poder Ejecutivo .....	1067
f) Amnistía y Poder Judicial .....	1068
3. Autoamnistía .....	1068
4. La amnistía en las Constituciones provinciales .....	1071
5. Indulto .....	1072
a) Carácter .....	1072
b) Clases .....	1073
c) Oportunidad .....	1074
d) Exceso .....	1074
e) Casos en que no procede .....	1076
f) Indulto provincial .....	1076
6. Amnistía e indulto, relaciones y diferencias .....	1076

**B) EL MEDIO AMBIENTE**

7. Concepto .....	1077
a) Los derechos de la tercera generación .....	1078
b) Ecología y Derecho Ambiental .....	1080
c) Historia de la Ecología .....	1081
d) El ambiente y la cuestión internacional .....	1082
e) La normativa argentina .....	1084
1) Competencia judicial .....	1084
2) Iniciación del proceso .....	1085
3) Estudios de impacto ambiental .....	1085
4) Daño ambiental .....	1085
5) Proceso colectivo .....	1085
6) Valor de la prueba de dictámenes .....	1086
7) El proceso y medidas cautelares .....	1086
8. Críticas y proyecto de reforma .....	1086

**C) LOS CONSUMIDORES Y LOS USUARIOS**

9. Introducción .....	1089
a) Concepto y normativa básica .....	1089

b) Autonomía .....	1090
c) Derecho del Consumo y proceso colectivo.....	1092
d) Contenido del Derecho del Consumidor y del Usuario.....	1092
10. La legislación nacional.....	1093
BIBLIOGRAFÍA GENERAL DEL TOMO II.....	1101
ÍNDICE GENERAL DEL TOMO II.....	1143