

Índice

Agradecimientos	15
Prólogo	17
1. Presentación	17
2. El Informe Anual 2007.....	18
2.1. Principales avances y retrocesos en materia de institucionalidad democrática.....	18
2.2. Principales avances y retrocesos en materia de inclusión social....	31
3. Epílogo.....	35
I. Justicia por los crímenes de la dictadura	37
1. "Justicia, nada más, pero nada menos".....	38
1.1. El caso Poblete-Hlaczik: el cuestionamiento judicial de las leyes de impunidad	38
1.1.1. La primera sentencia	44
1.2. La Plata, provincia de Buenos Aires. Condena a reclusión perpetua a Etchecolatz	47
1.3. Panorama de las causas a nivel nacional	49
1.4. Nietos y nietas que recuperaron su identidad	53
2. Lugares de represión, lugares de resistencia, espacios de memoria	54
2.1. Un espacio de memoria compartida	58
2.2. Algunos debates	59
3. Archivos de la dictadura: los otros desaparecidos	61
3.1. No sólo las Fuerzas Armadas	64

6	CELS	Índice	7
4. Acciones conjuntas a favor de la accesibilidad y resguardo de los archivos de derechos humanos.....	66	6. La inexistencia de impugnación durante el proceso de oficialización de la candidatura de Patti	112
4.1. El reconocimiento del valor de los archivos sobre el terrorismo de Estado	66	7. Conclusiones	113
4.2. El Censo Guía de derechos humanos del Mercosur	68		
5. Logros y desafíos, a modo de conclusión.....	68	IV. Procesos de cambio en la justicia argentina: hacia un nuevo modelo de Corte Suprema y el futuro del Consejo de la Magistratura.....	115
II. Políticas de defensa y control civil	73	1. Introducción	115
1. Introducción	73	2. Perfilando la Corte Suprema	121
2. Ante los resabios del viejo modelo: el caso Trelew.....	78	2.1. La anhelada transformación interna	122
3. Los avances del control civil. Las reformas políticas del Ministerio de Defensa.....	82	2.2. La Corte a través de sus fallos.....	126
3.1. Reglamentación del Sistema de Inteligencia Militar.....	84	2.3. En busca de la legitimidad perdida	131
3.1.1. El caso Ozán	85	3. El sistema de selección de jueces, la independencia judicial y los alcances de la democracia.....	135
3.2. Reemplazo de enlaces militares.....	87	4. Desperfilando al Consejo de la Magistratura	139
3.3. Reglamentación de la Ley de Defensa Nacional	88	5. Las reformas judiciales como parte de la agenda política	148
3.4. Proyecto de reforma del Código de Justicia Militar	90		
4. Conclusiones	92	V. Crisis de las justicias provinciales: entre la afectación de la independencia y la negación de derechos	151
III. Los mecanismos de impugnación por hechos del pasado. El proceso Patti.....	95	1. Una escalada crítica contra la independencia de la justicia en Misiones	153
1. Introducción	95	1.1. A la conquista de la judicatura.....	154
2. Los antecedentes de Luis Patti	99	1.2. Interferencia en causas que comprometen al poder político.....	159
2.1. Detalle de las pruebas que recibieron los diputados de la Comisión	99	2. Los pactos entre la política y la justicia en la provincia de Buenos Aires.....	160
3. Las normas constitucionales que obligan al Estado a realizar una evaluación ética de los diputados con relación a violaciones a los derechos humanos durante la dictadura	102	2.1. Interferencia en las investigaciones penales: la causa contra el intendente Jesús Cariglino	162
4. La facultad de la Cámara de Diputados para establecer reglas de evaluación de los diplomas de los legisladores. Supuestos de procedencia e improcedencia	105	2.2. Premios y castigos a los funcionarios judiciales	165
4.1. La facultad del artículo 64. Su procedencia en los casos Bussi y Patti	106	2.3. La desactivación de la fiscalía de San Martín.....	168
4.2. La facultad del artículo 64. Su improcedencia en el caso Anauate	108	2.4. El deficiente procedimiento de selección de jueces	171
5. La valoración de los hechos directamente por parte de la Comisión de Peticiones, Poderes y Reglamento por no haber sentencia judicial condenatoria firme.....	109	3. La situación en otras provincias: Formosa, Tucumán y Chubut.....	175
		3.1. Formosa: entre funcionarios cuestionados y remociones sin causas	175
		3.2. Tucumán, una destitución por razones políticas.....	178
		3.3. Chubut, rechazo a los pedidos judiciales y hostigamiento a funcionarios	179
		4. Reflexiones finales.....	181

8	CELS	Índice	9
VI. Políticas de seguridad, violencia policial y desafíos institucionales en un escenario volátil.....	185		
1. Región metropolitana de Buenos Aires: reducción numérica y permanencia de prácticas en los casos de violencia institucional.....	187	1.3. La política de construcción de cárceles	249
2. El sistema de seguridad de la provincia de Buenos Aires: situación de violencia institucional y reformas.....	193	1.4. La tragedia de Magdalena y la política de construcción de “módulos de bajo costo”	251
2.1. Hechos de violencia institucional con participación de integrantes de la policía de la provincia de Buenos Aires.....	193	1.5. La actuación de Poder Judicial de la provincia de Buenos Aires. Las medidas adoptadas por la Suprema Corte de Justicia y la procuradora general en la implementación judicial de “Verbitsky”	255
2.2. Principales casos de violencia policial ocurridos en la provincia de Buenos Aires.....	196	1.6. La huelga de hambre en las cárceles de la provincia de Buenos Aires.....	259
2.3. Reforma del sistema de seguridad bonaerense	202	2. La sobrepoblación en el sistema penitenciario federal	261
3. Instituciones federales de seguridad: situación de violencia institucional y cambios institucionales	209	3. La grave situación de las cárceles de Mendoza.....	263
3.1. Hechos de violencia institucional con participación de funcionarios de la Policía Federal	209	4. El hábeas corpus colectivo resuelto por la Cámara del Crimen de Comodoro Rivadavia	264
3.2. Principales casos de violencia ocurridos en la Ciudad de Buenos Aires.....	212	IX. Los conflictos en el espacio público: desafíos para la democracia.....	267
3.3. Los dispares niveles de reforma en las instituciones de seguridad federales	214	1. Introducción	267
4. Mujeres víctimas de homicidios por parte de sus parejas policías	218	2. El control del espacio público en el centro de debate.....	268
5. Conclusiones.....	220	3. La respuesta estatal frente a los conflictos sociales	273
VII. Olas de inseguridad. Actores, discursos y políticas en un debate público que atraviesa derechos humanos y exclusión	223	3.1. Los violentos hechos de Las Heras, provincia de Santa Cruz	273
1. Introducción	223	3.2. Respuestas policiales desproporcionadas: desalojos violentos, detenciones ilegales y uso indiscriminado de la fuerza.....	277
2. Reclamos y políticas públicas frente a la formación de olas de inseguridad	225	4. La actuación del Poder Judicial.....	279
3. Voces e intereses diversos en el debate sobre seguridad.....	231	4.1. Ejemplar sentencia judicial por los trágicos hechos del Puente Pueyrredón	279
VIII. Sobrepoblación y hacinamiento carcelario. La instrumentación del fallo “Verbitsky” y otras estrategias para solucionar el problema	243	4.2. Avances y retrocesos en la investigación judicial por los hechos del 20 de diciembre de 2001 en la ciudad de Buenos Aires	282
1. Situación carcelaria en la provincia de Buenos Aires	243	A. La responsabilidad penal de los funcionarios políticos y la jerarquía policial. El requerimiento de elevación a juicio....	282
1.1. Los avances y las dificultades en la instrumentación del fallo “Verbitsky”	246	B. La falta de celeridad de la justicia	284
1.2. La audiencia pública en la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y la reforma del Código Procesal Penal. La suspensión del trabajo de la Mesa de Diálogo	247	B.1. La responsabilidad penal de De la Rúa por las muertes de los manifestantes	284
		B.2. La situación del subcomisario Ernesto Sergio Weber	285
		B.3. La responsabilidad penal por las detenciones ilegales ...	285
		B.4. La responsabilidad de altos funcionarios de la Policía Federal Argentina.....	286
		B.5. La investigación por la represión policial en Avda. de Mayo y 9 de Julio.....	286
		4.3. Un caso paradigmático de criminalización de la protesta social: el juicio por los incidentes frente a la Legislatura Porteña.....	288

10	CELS	Índice	11
X. Derechos de las personas migrantes luego de la sanción de la nueva Ley de Migraciones 25.871: sin cambios efectivos	293	2.1. La Ley de Salud Mental.....	333
1. Introducción.....	293	2.2. Luces y sombras en la aplicación de la nueva ley.....	336
2. Consecuencias de la ausencia de reglamentación de la Ley de Migraciones en el acceso a derechos.....	296	2.3. Las resistencias al cambio.....	342
2.1. La situación de los migrantes bolivianos en los talleres textiles....	297	3. Algunas propuestas.....	344
2.2. Pensiones: restricciones ilegítimas en el acceso a la seguridad social para extranjeros que no acrediten un determinado tiempo de residencia en el país.....	299	4. Algunas conclusiones.....	346
2.3. Negación de asistencia jurídica a extranjeros sin DNI. La cuestión de los DNI falsos.....	304	XIII. Claroscuros en materia de libertad de expresión y derecho a la información	349
2.4. Implementación del Programa "Ciudadanía Porteña. Con todo Derecho".....	304	1. Introducción.....	349
3. El Programa Nacional de Normalización Documentaria Migratoria "Patria Grande".....	305	2. Acceso a la información.....	350
4. Reciente sanción de la Ley de Refugiados.....	307	2.1. El fin de las leyes secretas.....	350
5. Conclusión.....	309	2.2. El acceso a la información según un pronunciamiento de la Corte Interamericana.....	353
XI. Programas sociales y acceso a la justicia. Del discurso de derechos a la práctica asistencial	311	2.3. El acceso a la información en el ámbito del Poder Ejecutivo Nacional y los otros poderes.....	355
1. Programas de transferencia de ingresos y garantía de derechos.....	311	2.4. Una curiosa ley de acceso y persistencia de debilidades en la Ciudad de Buenos Aires.....	358
2. Mecanismos institucionales de reclamo del Plan Jefes y Jefas de Hogar.....	314	3. Libertad de expresión.....	360
2.1. Mecanismos administrativos.....	315	3.1. Publicidad oficial.....	360
2.1.1. Respuestas institucionales a reclamos administrativos.....	315	3.2. Agresiones.....	362
2.2. Mecanismos judiciales.....	317	3.3. Decisiones judiciales importantes.....	363
3. Una vuelta a la cuestión: la carta de compromiso en el Programa Familias.....	321	3.4. El derecho a la protesta.....	367
4. Mecanismos previstos en el Programa Adulto Mayor Más.....	324	4. Un año perdido en materia de medios públicos.....	368
5. Del discurso de derechos a la práctica asistencial. ¿Vías de salida?.....	326	4.1. Poca transparencia en las decisiones.....	368
6. Recomendaciones para el ejercicio de derechos.....	328	4.2. Radiodifusión y servicios complementarios.....	368
XII. Los derechos humanos y la salud mental en la Ciudad de Buenos Aires. Una transformación necesaria	331	5. De cara al futuro.....	369
1. Introducción.....	331	XIV. Servicios públicos en la Argentina: desafíos pendientes desde una perspectiva de derechos humanos	371
2. Leyes, políticas y prácticas: una relación compleja.....	333	1. Introducción.....	371
		2. La concesión de Aguas Argentinas S.A.....	372
		3. La responsabilidad del Estado en el fracaso de la concesión de Aguas Argentinas.....	376
		4. La relación con inversores extranjeros: otro punto controvertido.....	378
		5. La estrategia de la sociedad civil para hacer frente a este contexto.....	381
		6. Lecciones aprendidas y desafíos hacia adelante.....	386

12	CELS	Índice	13
XV. Derechos humanos y ejercicio de la libertad de asociación y participación política indígena	391	Treinta años del golpe de Estado — María Valeria Barbuto	425
1. Introducción	391	1. La definición de las instancias públicas.....	427
2. La experiencia Argentina frente a los principios asentados en el Sistema Interamericano	393	2. La conmemoración y los temas militares	429
2.1. El reconocimiento de la legitimidad para actuar colectivamente en defensa de los derechos indígenas: CIDH “Caso 12.094 Lhaka Honhat c/Estado Argentino”	393	3. Controversias sobre la memoria.....	432
2.1.1. El derecho de asociación como parte del reclamo colectivo	396	4. Política económica, corrupción y dictadura	435
2.1.2. La causa internacional y el informe de admisibilidad	398	5. Algunas incipientes o nuevas preguntas.....	437
2.2. El derecho a manifestarse libremente como reconocimiento de participación política indígena.....	400	6. Algunas reflexiones finales.....	440
2.2.1. El derecho a la participación política en asuntos de interés público: la protesta indígena en Resistencia (provincia de Chaco).....	401	Expresiones de violencia en un contexto de fragmentación social — Roberto Gargarella	443
2.2.1.1. Prácticas racistas y persecución de dirigentes en la provincia de Chaco	403	1. El contexto histórico que enmarca la política actual.....	444
2.2.1.2. Corrupción en el proceso de venta de la tierra pública	404	2. Un balance	447
2.2.2. La protesta de las comunidades de la ruta 86 en la provincia de Salta	406	3. La violencia	448
3. Consideraciones finales.....	408	4. La fractura social y la no “intercambiabilidad” de papeles.....	449
Debates	411	5. La experiencia comparada: derecho y protesta.....	452
Dictadura, archivos y accesibilidad documental. A modo de agenda — Mariana Nazar	413	6. Las particularidades locales	454
1. La creación de archivos como política de memoria	414	La concentración mediática argentina: de eso no se habla — Martín Becerra y Guillermo Mastrini	459
2. Sobre la especificidad del documento de archivo.....	416	El ambiente y las instituciones en la República Argentina — Andrés Nápoli y María Eugenia Di Paola	465
3. ¿Archivos de la dictadura?.....	416	1. Introducción	465
3.1. Archivos generados en la órbita del Estado	417	2. Los problemas ambientales.....	466
3.2. Archivos generados por la sociedad civil	419	3. La institucionalidad ambiental.....	467
4. Los obstáculos a la accesibilidad documental.....	420	4. La participación ciudadana	469
5. Conclusión	423	5. Conclusiones	471
		Infancia, ley y democracia en la Argentina 2006: un balance provisorio — Emilio García Méndez	475