

INDICE

Introducción	1
--------------------	---

PRIMERA PARTE

INTERPRETACIÓN ECONÓMICA DE LA CONSTITUCIÓN

CAPITULO LXXXII

TOMARSE LAS CONSECUENCIAS SERIAMENTE

A. Una introducción a la interpretación económica de la Constitución.....	15
1. La teoría económica del constitucionalismo	16
2. La economía del diseño constitucional	16
3. La protección de la competencia económica	17
4. El problema del dualismo	17
5. Interpretación constitucional y desarrollo económico.....	17
6. El análisis económico en el control judicial.....	17
B. La visión económica del constitucionalismo.....	17
C. La lógica económica en la Constitución.....	22
D. Las fallas del mercado.....	23
E. Las fallas de la intervención pública.....	24
1. Información limitada	24
2. Control limitado de las empresas privadas	24
3. Control limitado de la burocracia.....	24
4. Limitaciones impuestas por los procesos políticos.....	25
5. El Estado y las cuestiones económicas.....	25
6. ¿Qué ha de producirse?	26

	Pág.
7. ¿Cómo debe producirse?.....	26
8. ¿Para quién ha de producirse?	26
9. ¿Cómo se toman las decisiones?	27
G. La economía normativa y la economía positiva	27
H. Los mercados competitivos.....	29
I. Los dos teoremas fundamentales de la economía de bienestar..	29
1. Primer teorema fundamental	29
2. Segundo teorema fundamental	30
3. El análisis normativo	31
4. El análisis positivo.....	32

CAPITULO LXXXIII

TEORIA ECONOMICA DEL ESTADO

A. ¿Cómo pueden explicarse los criterios de organización económica al Estado?.....	35
B. El papel de las instituciones políticas.....	39
1. La cultura organizacional de las transacciones jerárquicas entre los funcionarios políticos y los votantes	41
C. Los mercados políticos	42

CAPITULO LXXXIV

LAS CONDICIONES PARA LA INTERVENCION PUBLICA: LAS FALLAS DEL MERCADO

A. Falla en la competencia	47
B. Bienes públicos	49
C. Externalidades	50
D. Mercados incompletos	51
1. El mercado de seguros.....	51
2. Mercados complementarios	51
E. Fallas en la información.....	52
F. La distribución de la renta y los bienes meritorios.....	53
G. Condiciones de eficiencia en el caso de bienes públicos	54
1. Crusoé y Viernes	56
2. La administración eficiente como un bien público	57

CAPITULO LXXXV

LOS CRITERIOS PARA DETERMINAR LA EFICIENCIA

A. El concepto de eficiencia en Alfred Marshall.....	59
B. El criterio de eficiencia de Pareto	60
1. La distribución de la renta.....	61
2. El análisis marginal.....	61
C. La eficiencia de Pareto y la compensación. El criterio Hicks Kaldor.....	62
D. Cómo medir la ineficiencia	66

SEGUNDA PARTE

LOS DERECHOS ECONÓMICOS

CAPITULO LXXXVI

EL ANALISIS ECONOMICO DE LOS DERECHOS INDIVIDUALES

A. La maximización racional de la satisfacción.....	69
B. Las normas jurídicas como precios	71
C. Eficiencia.....	72
D. Los derechos individuales y el crecimiento económico	74
E. La eficiencia del derecho de precedentes	74

CAPITULO LXXXVII

LAS INSTITUCIONES EN LA ECONOMIA

A. Las instituciones como límites a los costos de transacción.....	79
1. Arreglos institucionales	80
2. Ambiente institucional	81
3. Racionalidad limitada.....	81
B. La asignación de los derechos de propiedad	82
1. El proceso político.....	83
C. Comunes y anticomunes.....	84
1. La tragedia de los comunes.....	84

	Pág.
2. La tragedia de los anticomunes.....	85
D. La contratación.....	89
E. La economía de los costos de transacción.....	90
1. Secuestro o hold up.....	90
2. Los activos específicos.....	91
F. Instituciones.....	92

CAPITULO LXXXVIII

LOS COSTOS DE TRANSACCION

A. El concepto de transacción.....	97
B. Los costos de transacción en el mercado.....	100
1. Los costos de búsqueda y de información.....	101
2. Los costos de decisión y de negociación.....	102
3. Los costos de supervisión y de aplicación.....	102
C. Los costos de transacción de la empresa.....	103
D. Los costos de transacción políticos.....	105
1. Los costos de la acción colectiva.....	107
2. La relación entre organizaciones y costos de transacción.....	107

CAPITULO LXXXIX

EL TEOREMA DE COASE

A. El problema del costo social.....	112
B. La redacción del Teorema de Coase.....	119
C. El marco competitivo.....	120
1. Rentas.....	121
2. El caso de anomia.....	121
3. Ingreso a largo plazo.....	122
4. Efectos de ingreso, gusto y preferencia.....	123
D. La disposición de aceptar (WTA) y la disposición de pagar (WTP).....	123
1. Los efectos de ingreso.....	124
2. Las posibilidades de sustitución.....	124
E. El marco de la teoría de juegos.....	126
1. El problema de líneas de base.....	127
2. Extorsión.....	127

	Pág.
3. Información privada.....	128
4. El Teorema de Hobbes.....	128
F. La cuestión de los costos de transacción.....	128
G. La utilidad del Teorema de Coase.....	129

CAPITULO XC

LOS DERECHOS DE PROPIEDAD

A. ¿Por qué existen los derechos de propiedad?.....	133
1. Los derechos de propiedad y el sistema político.....	134
2. ¿Quién es propietario de qué?.....	135
3. Las obligaciones contractuales.....	142
4. El comportamiento oportunista.....	142
B. Cómo surgen y evolucionan los derechos de propiedad.....	143
1. Derechos de propiedad y externalidades.....	146
C. Derechos de propiedad relativos.....	150
D. Propiedad y control.....	151
1. La información asimétrica.....	151
2. Derechos de propiedad absolutos.....	151
3. Los costos de exclusión.....	152
E. El modelo de los derechos de propiedad.....	155
1. La propiedad dividida de bienes.....	158
2. Factores que afectan la asignación de la propiedad.....	158
3. La relación entre los derechos individuales y las organizaciones económicas.....	161
F. El derecho de propiedad en la Constitución.....	162
1. Caso Pedro Emilio Bourdie c. Municipalidad de la Capital... S.A.C.I.F.I.A. y E.	163
2. El principio de conservación de la empresa. El caso Sasetru.....	164

CAPITULO XCI

LAS LIBERTADES ECONOMICAS EN
LOS PRECEDENTES ALEMANES

A. La economía social de mercado.....	167
---------------------------------------	-----

	Pág.
B. El principio de neutralidad y las relaciones industriales	168
C. La libertad de ocupación.....	169
1. El caso de Cogestión de 1979	170
D. La intervención judicial y la autolimitación	176
1. El caso de las Farmacias de 1958	177

CAPITULO XCII

EL CONCEPTO CONSTITUCIONAL DEL DERECHO DE PROPIEDAD, LA EXPERIENCIA ALEMANA

A. La desnacionalización de un bien	185
1. El caso de Desnacionalización de Volkswagen de 1961.....	185
2. El caso del Control de inundaciones en Hamburgo de 1968.	188
B. La obligación social de la propiedad	191
C. El contenido y los límites de la propiedad	192
1. El caso del Agua Subterránea de 1981.....	193
D. La propiedad intelectual.....	198
1. El caso del Libro de Texto de 1971	199

CAPITULO XCIII

LA EXPROPIACION DE BIENES

A. La expropiación posesoria.....	207
1. La confiscación gubernamental o su ocupación física	207
2. La apropiación física en la expropiación.....	208
B. ¿Qué es la propiedad?.....	209
C. ¿Qué es la utilidad pública?.....	209
D. La indemnización previa	210
1. La inacción del expropiante	210
2. Caso Russo, Francisco Emilio y otro c. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires s/expropiación inversa.....	211
E. La expropiación regulatoria	213
F. La zonificación de las construcciones	214
1. El caso Lucas vs. South Carolina Coastal Council, 505 U.S. 1003 (1992)	215
2. Expectativas razonables y la definición de expropiación	216

	Pág.
G. La expropiación regulatoria en la Argentina.....	217
1. El caso Valeria Crotto Posse de Daireaux y otros c. Provincia de Buenos Aires.....	218
2. En el caso Cadesa S.A. c. Acción Argentina	218
3. Caso Mario Elbio Canton c. Gobierno Nacional	220

CAPITULO XCIV

LOS CONTRATOS EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL

A. El marco institucional de los contratos	223
B. Principios básicos de las obligaciones contractuales.....	225
1. Libertad de contratar	225
2. La libertad de contratar y la autonomía de la voluntad	226
C. La responsabilidad contractual.....	227
1. El concepto de contrato.....	228
D. Teorías económicas del contrato	230
E. La teoría de la agencia	231
1. Riesgo moral.....	233
2. Selección adversa.....	233
3. Los costos de agencia	233
F. Acuerdos auto cumplidos o teoría contractual implícita.....	235
G. Teoría contractual relacional.....	236
1. La transformación fundamental.....	237
2. La racionalidad limitada.....	239
3. Costos de transacción en los contratos	240

CAPITULO XCV

LA LIBERTAD DE CONTRATAR

A. La libertad contractual y la razonabilidad económica.....	243
1. Doctrina de la deferencia	245
2. La interferencia gubernamental en los contratos administrativos	248

	Pág.
CAPITULO XCVI	
LOS EFECTOS ECONOMICOS DE LAS SENTENCIAS JUDICIALES	
A. La Corte Suprema es un regulador	249
1. Los jueces resuelven litigios y también crean normas	250
2. Las perspectivas <i>ex ante</i> y <i>ex post</i>	253
3. Los incentivos en muchos márgenes	255
4. ¿Por qué hay normas?.....	257
5. Situación constitucional de los grupos de interés.....	260
B. La Corte Suprema en el margen.....	262
1. Los márgenes y los promedios.....	262
2. El caso <i>Bacchus Imports, Ltd., v. Dias</i> , 468 U.S. 263 (1984)....	263
3. Sustitución y regulación	263
C. El concepto de eficiencia en los fallos de la Corte Suprema.....	264
1. La eficiencia en la organización del empleo público.....	265
2. La eficiencia en la utilización de los recursos naturales com- partidos.....	266
3. La eficiencia en el ejercicio del control judicial de constitu- cionalidad	266
4. La eficiencia como justificación del arbitraje	267
CAPITULO XCVII	
TEOREMA GENERAL DE LA IMPOSIBILIDAD DE ARROW Y LAS DECISIONES JUDICIALES	
A. Las causas de la inestabilidad de las decisiones judiciales.....	269
1. El <i>Log rolling</i> , la negociación de los votos.....	271
2. El caso <i>Kramer vs. Union Free School District N° 15</i> , 395 U.S. 621 (1969)	272
B. La inestabilidad de las decisiones judiciales. El caso de la pena de muerte.....	274
1. <i>Furman vs. Georgia</i> 408 U.S. 238 (1972)	274
2. El caso <i>Gregg vs. Georgia</i> , 428 US 153 (1976).....	275
C. La redistribución de riqueza por normas mayoritarias	276
1. <i>Pollock vs. Farmer's Loan & Trust Co.</i>	277
D. La aplicación del Teorema de la imposibilidad a la Corte Supre- ma.....	278
1. Decisiones divididas	278

	Pág.
2. El proceso de selección de casos.....	279
3. El proceso de guía	280
4. Decisiones inconsistentes	281
E. Las paradojas del voto y la decisión judicial	281
1. El voto circular.....	281
2. Dependencia del camino. <i>Path dependence</i>	281
3. El voto estratégico	283
4. El teorema de la imposibilidad de Arrow y las decisiones consistentes	283

TERCERA PARTE

LOS DERECHOS POLÍTICOS

CAPITULO XCVIII

SUFRAGIO, NEGOCIACION Y ADMINISTRACION

A. Los procesos gubernamentales.....	287
1. Sufragio y competencia política.....	288
2. Legislaturas y comisiones.....	289
3. La Ley de Duverger	289
4. Teoría de las coaliciones y el votante mediano	290
5. El sistema bipartidista y el votante mediano	291
6. <i>Tashjian vs. Republican Party of Connecticut</i> . 479 U.S. 208 (1986)	293
B. Sistemas electorales alternativos	294
1. La eficiencia en el sistema político	295
C. Las coaliciones de gobierno	295
1. Problemas en la representación	299
D. Los grupos de interés invirtiendo en la política.....	300
1. <i>Free ride</i> y lobby costoso.....	302
2. Búsqueda de rentas.....	303

CAPITULO XCIX

LOS DERECHOS POLITICOS

A. El discurso político.....	305
------------------------------	-----

	Pág.
1. El caso Asociación de Telerradiodifusoras Argentinas y otro c. G.C.B.A. s/amparo	306
B. El financiamiento de los partidos políticos.....	308
1. Buckley vs. Valeo, 424 U.S. 1 (1976)	310
2. El caso Federal Election Commission vs. National Conservative PAC, 470 U.S. 480 (1985)	315
C. Los partidos políticos.....	316
1. Caso Ríos, Antonio Jesús s/oficialización candidatura Diputado Nacional - Distrito Corrientes	317
2. Bush vs. Gore	320

CAPITULO C

LOS SISTEMAS ELECTORALES

A. Sistemas mayoritarios y proporcionales	367
1. Los sistemas proporcionales	369
2. La elección en dos vueltas	370
3. La Ley de Duverger	371
B. Sistemas electorales alternativos	372
1. La relación entre legisladores y votantes	373
C. Las candidaturas políticas	373
D. Efectos de los sistemas electorales.....	374
1. Características de la representación proporcional.....	376
E. La democracia directa versus las instituciones representativas..	377

CUARTA PARTE

EL CONTROL JUDICIAL Y LA ACTIVIDAD ECONÓMICA

CAPITULO CI

EL CONTROL JUDICIAL Y LOS DERECHOS ECONOMICOS

A. ¿Interés general o defensa de derechos constitucionales?	381
1. Caso Jacobson vs. Commonwealth of Massachusetts. 197 U.S. 11 (1905)	381
B. La defensa de la competencia y el discurso comercial	382

	Pág.
1. El discurso comercial.....	382
1.1. El caso Virginia. Pharmacy Bd. vs. Virginia. Consumer council, 425 U.S. 748 (1976)	383
C. El control judicial y los recursos públicos	384

CAPITULO CII

EL CONTROL JUDICIAL EN LA REGULACION ECONOMICA

A. La evolución de los precedentes en la regulación económica	387
1. Los casos de los Mataderos. Slaughterhouse Cases 16 Wall. 83 U.S. 36 (1873)	388
2. Allgeyer vs. Louisiana 165 U.S. 578 (1897), la libertad de contrato	391
3. Lochner vs. Nueva York 198 U.S. 45 (1905).....	392
4. Adkins vs. Children's Hospital 261 U.S. 525 (1923).....	396
5. West Coast Hotel Co. vs. Parrish 300 U.S. 379 (1937).....	397
B. La división entre libertades civiles y económicas.....	399
1. El caso Hileret y Rodríguez c. Provincia de Tucumán	399
2. La disidencia del Juez Bermejo en el caso Ercolano c. Lanteri de Renshaw.....	402
3. Alberdi y la libertad de contratar	406
4. La distinción entre libertades civiles y económicas	407
C. El conflicto entre interés general y derechos individuales	407
1. Caso Miller vs. Schoene. 276 U.S. 272 (1928)	408
D. El discurso económico institucional como justificador. El caso Fernández Orquín c. Ripoll	410
E. La evolución en Estados Unidos después de la crisis de los años '30	412
1. El control del derecho de propiedad en las décadas siguientes	412
2. Lynch vs. Household Finance Corporation	413
3. Penn Central Transportation Co. vs. City of New York, 438 US 104 (1978).....	413
F. La regulación expropiatoria. El caso "Lucas vs. South Carolina Coastal Council", 505 US 1003 (1992).....	414
1. Expectativas razonables y la definición de expropiación	415
2. Una nueva síntesis. El fin de la división y el restablecimiento de la razonabilidad económica.....	417

	Pág.
CAPITULO CIII	
EL CONTROL JUDICIAL EN LA EMERGENCIA ECONOMICA	
A. ¿Qué es una emergencia?	419
B. Los casos Avico c. de la Pesa y Home Building Association.....	420
1. Caso Oscar Agustín Avico c. Saúl de la Pesa	421
2. La introducción del control de razonabilidad. El caso Cine Callao	425
C. La emergencia en el empleo público, los casos Guida y Tobar ...	426
1. Caso Tobar, Leónidas c. E.N. Mro. Defensa s/amparo	427
D. Las causas sobre los contratos bancarios. El "corralito financiero"	431
1. Banco de Galicia y Buenos Aires s/solicita interv. urgente en: Smith, Carlos A. c. P.E.N. s/sumarísimo.....	431
2. El fallo Provincia de San Luis c. Estado nacional.....	435
3. Los fallos de la Corte Suprema en las emergencias económicas. ¿Existe una continuidad entre Avico hasta Provincia de San Luis?	437
4. Los casos de la cláusula oro (1935).....	440
5. El caso Bustos, Alberto Roque y otros c. E.N. y otros s/amparo	441
6. El caso Galli, Hugo Gabriel y otro c. PEN - ley 25.561 - dtos. 1570/01 y 214/02 s/amparo sobre ley 25.561	444
E. La salida acordada del "Corralito" financiero. El caso Massa.....	446
1. Massa, Juan Agustín c. Poder Ejecutivo Nacional	446
2. El pragmatismo en la Corte Suprema	452
3. El incumplimiento eficiente en los contratos	455
4. El juez y una solución negociada	456
5. El largo camino desde el caso Smith	456
6. ¿Es un holding ejemplar?	458
7. El discurso económico y la eutanasia del rentista	459
8. Los casos del oro	460
9. La posibilidad de una acción de clase	461

CAPITULO CIV

EL COSTO DE LOS DERECHOS

A. ¿Hay límites en la protección de los derechos?	465
B. La asignación de recursos en los derechos individuales	467

	Pág.
C. Las libertades como bienes públicos.....	470
D. El costo de los derechos y el proceso judicial	470

QUINTA PARTE

LA ADMINISTRACIÓN

CAPITULO CV

LA REGULACION ECONOMICA

A. Los remedios públicos frente a las externalidades	478
1. Las multas.....	478
2. La regulación económica o la reglamentación de derechos .	479
3. Comparación entre la regulación y las multas	480
4. Multas no lineales	480
5. Qué elegir entre multas, subvenciones y reglamentaciones .	481
6. Los costos de transacción.....	481
7. La información necesaria.....	482
8. La utilización del proceso judicial en las externalidades.....	484

CAPITULO CVI

LA CONSTITUCION Y LOS IMPUESTOS

A. ¿Cuál es la forma más eficiente para la redistribución de recursos?	487
B. El sistema tributario.....	488
C. Unanimidad o mayoría en la toma de decisiones	489
D. La capacidad tributaria.....	490
E. Ignorancia racional	492
F. La maximización de los ingresos	493

CAPITULO CVII

EL REGIMEN TRIBUTARIO EN LA CONSTITUCION

A. Impuestos y gasto público	497
B. La capacidad tributaria.....	499

	Pág.
C. El sistema tributario.....	501
1. El impuesto no distorsionador.....	502
2. Los impuestos y los precios.....	503
3. Clasificación de los tributos	503
D. Estructura de un impuesto	504
1. Materia imponible	504
2. Hecho generador	505
3. Unidad contribuyente.....	505
4. Monto del impuesto.....	505
E. Requisitos de una estructura tributaria adecuada	505
1. Principio de legalidad tributaria y prohibición de la analogía	506
2. Caso Kupchik, Luisa Spak de y Kupchik, Alberto Mario c. B.C.R.A. y Estado Nacional (M.E.) s/ varios.....	506
3. Interpretación de los impuestos	508
4. La uniformidad o generalidad de los tributos	508
F. Confiscatoriedad e impuestos.....	509
1. El caso Marta Navarro Viola de Herrera Vegas c. Nación Argentina	509
2. Caso Horvath, Pablo c. Fisco Nacional.....	511
G. Precedentes de no confiscatoriedad.....	511
1. Caso Petrus S.A. de Minas c. Nación Argentina.....	512
2. Carácter confiscatorio y circunstancias de hecho.....	513
3. Variaciones de la confiscatoriedad	514
4. El caso de los no residentes	514
5. La no acumulación de los gravámenes	515
6. Los intereses por mora	515
H. La confiscatoriedad en la propiedad rural	516
1. Bases de cálculo de la confiscatoriedad.....	520
I. Los impuestos directos	521
1. El impuesto sucesorio.....	522
2. La contribución territorial.....	522
3. La contribución de mejoras	523
J. Los impuestos indirectos.....	523
1. Mellor Goodwin	524
K. Los impuestos externos	525
L. El poder de imponer es el poder de destruir. McCulloch vs. Maryland, 17 U.S. 316 (1819), 17 U.S. 316 (Wheat)	526
M. La redistribución de riqueza por normas mayoritarias	526
1. El caso Pollock vs. Farmer's Loan & Trust Co.	527

	Pág.
N. Sistemas de competencia tributaria en un sistema federal	529
1. La competencia tributaria entre la Nación y las provincias ..	529
Ñ. Los efectos de la coparticipación	531

CAPITULO CVIII

EL GASTO PUBLICO

A. El programa de gasto.....	533
1. Las fallas del mercado	533
2. Distintas formas de intervención estatal.....	534
B. Efecto renta, efecto sustitución e ineficiencia inducida.....	535
C. El proceso político.....	537
D. La Cláusula del Progreso	538
1. El caso Ferrocarril Central Argentino c. Provincia de Santa Fe	540

CAPITULO CIX

EL ESTADO PRODUCTOR Y LA BUROCRACIA PUBLICA

A. La actividad productiva del Estado.....	543
1. Efectos de los costos hundidos	545
2. Otros medios por los que el Estado actúa sobre los intereses privados	546
3. La contratación de servicios públicos	546
4. Causas de ineficiencia del sector público	547

CAPITULO CX

LOS MONOPOLIOS NATURALES
Y LOS SERVICIOS PUBLICOS

A. La teoría del monopolio natural	553
1. La regulación por agencia	555
2. El efecto Averch Johnson	555
3. La regulación de tarifas	556
4. El principio de Ramsey.....	557
5. Los subsidios cruzados.....	558

	Pág.
6. Mercados competitivos en monopolios naturales	559
B. La regulación económica en casos de "competencia excesiva" ..	559
1. La asignación de recursos inherentemente escasos	561
C. Reacciones a los costos de transacción y a las externalidades	562
1. La organización de una industria	562
2. El acceso a la información.....	563
3. Reacción a las externalidades	564

CAPITULO CXI

LOS DERECHOS DEL CONSUMIDOR Y LA DEFENSA DE
LA COMPETENCIA COMO GARANTIAS CONSTITUCIONALES

A. Las asimetrías de información	567
B. Defensa de la competencia	571
C. Oligopolio y barreras a la entrada.....	572
D. Barreras a la entrada que favorecen la competencia.....	574
1. Los acuerdos verticales.....	575
2. El caso de los precios predatorios.....	576
3. El caso Bordenave, Sofia A. s/Mandamus. Superior Tribunal de Justicia, Río Negro	578

CAPITULO CXII

LA ADMINISTRACION Y LAS FALLAS DE JERARQUIA

A. Las fallas de jerarquía	581
B. Democracia e idoneidad en la función pública.....	587
1. La carrera administrativa como garantía institucional.....	591
D. Delegación y control en la administración	595
1. El juego de la delegación	596
2. Importancia del juego de delegación.....	598
3. Beneficios de la no delegación.....	599
4. Juego de normas.....	600

CAPITULO CXIII

UNA TEORIA ECONOMICA DE LA LEGISLACION

A. ¿Qué motiva a los legisladores?.....	603
B. Los grupos de interés	604

	Pág.
1. El caso Williamsom vs. Lee Optical of Oklahoma 348 US 483 (1955)	605
C. El mercado de legislación.....	606

CAPITULO CXIV

LA PROVISION DE BIENES PUBLICOS

A. Los bienes estatales.....	609
1. Bienes públicos puros.....	609
2. Bienes cuyo racionamiento no es deseable	611
B. Los bienes públicos puros e impuros	612
1. La ineficiencia en la provisión privada de bienes públicos ...	612
2. Bienes cuya exclusión es posible pero cara	613
3. Bienes privados suministrados por el Estado.....	614
4. La cola como mecanismo de racionamiento.....	615
5. El equilibrio entre la provisión pública y privada de bienes.	615

CAPITULO CXV

LA BUROCRACIA PUBLICA Y LOS COSTOS
DE TRANSACCION

A. El problema de la burocracia pública.....	618
1. La política de ineficiencia.....	619
2. ¿Qué incluyen los costos de transacción?.....	620
3. El criterio de remedio	622
4. La aplicación a las burocracias públicas.....	624
B. Las transacciones del sector público	624
1. Las compras gubernamentales	625
2. Las transacciones distributivas	625
3. La reglamentación	625
4. Transacciones soberanas	626
5. Las transacciones judiciales.....	626
6. Las transacciones de infraestructura	626
C. Las transacciones soberanas.....	626
1. Estructura de gobierno reactiva.....	629
D. Primera alternativa: la privatización plena	631

	Pág.
E. Segunda alternativa una privatización particular	633
1. Regulación.....	634
2. La dificultad de privatización en las transacciones soberanas	635

CAPITULO CXVI

EL CONTROL JUDICIAL DE LA ADMINISTRACION

A. Del control formal al control de razonabilidad.....	639
1. López de Reyes, María C. c. Instituto Nac. de Previsión Social.	640
B. La administración y la declaración de inconstitucionalidad	646
1. El caso Ingenio y Refinería San Martín del Tabacal S.A. c. Provincia de Salta.....	647
C. ¿Es constitucional el agotamiento de la instancia administrativa?	648
1. Fundamentos dados a favor del agotamiento de la vía administrativa	651

CAPITULO CXVII

LAS AGENCIAS GUBERNAMENTALES

A. Los organismos descentralizados	653
1. El caso Humphrey's Executor vs. United States, 295 U.S. 602 (1935)	654
2. El caso Angel Estrada y Cía. S.A.	657

CAPITULO CXVIII

LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA

1. El caso Peralta, Luis A. y otro c. Estado Nacional: remisión	662
2. El caso Video Club Dreams c. Instituto Nacional de Cinematografía s/amparo	662
3. Rodríguez, Jorge en: Nieva, Alejandro y otros c. Poder Ejecutivo Nacional	666
4. Verrocchi, Ezio Daniel c. Administración Nacional de Aduanas s/ acción de amparo.....	666

	Pág.
5. Reglamentos de necesidad y urgencia y límites de la delegación legislativa	667
6. Casime, Carlos A. c. Estado Nacional	668

CAPITULO CXIX

EL PRESÚPUESTO

Por Andrés Uslenghi

A. El presupuesto. Su orden constitucional.....	676
1. Acerca de las finanzas públicas y el presupuesto	676
2. ¿Es el presupuesto una ley?	679
3. Las normas presupuestarias en la Constitución.....	682
4. El presupuesto en la actividad administrativa: una norma que habilita la competencia.....	683
B. Elementos, características y funcionamiento del presupuesto ...	683
1. El presupuesto por programas	685
2. Breves referencias a los gastos y recursos	686
3. Controles en la ejecución presupuestaria.....	688
4. El circuito presupuestario	692
C. ¿Existe un principio de reserva de ley en materia presupuestaria?	704
1. Los decretos de necesidad y urgencia en materia presupuestaria	706
2. La delegación legislativa en materia presupuestaria; crítica a la ley 26.124.....	708
D. La ley de presupuesto y sus posibles efectos convalidatorios	712
E. El control del presupuesto por el Congreso y el acceso a la información	715
F. Otros problemas que dificultan el contralor en materia presupuestaria	718
1. El Poder Legislativo y la aprobación de la cuenta de inversión .	720
G. El control judicial y el presupuesto.....	722
1. Acerca del alcance del control judicial.....	731
2. La razonabilidad como forma de control en materia presupuestaria	733
3. Los principios complementarios de progresividad y no regresividad.....	735

	Pág.
4. Las minorías discretas e insulares: los casos "Viceconte" y "Defensor del Pueblo c. Estado Nacional y Provincia del Chaco"	737
5. Principio de no discriminación y presupuesto	740
6. El proceso abierto y el estándar adecuado como decisión judicial	742
H. La ley de presupuesto como cuestión justiciable	745

CAPITULO CXX

LA RAZONABILIDAD O EL DEBIDO PROCESO ECONOMICO

A. La protección de los derechos económicos	751
1. El caso "Cine Callao". Libertad de contratar y razonabilidad .	753
2. "Mathews vs. Eldridge" (1976)	756
3. "Guida, Liliana c. Poder Ejecutivo Nacional s/empleo público"	759
4. Principios constitucionales y razonabilidad	761
5. Necesidad de fundamento de las decisiones judiciales.....	762

CAPITULO CXXI

EL CONTROL JUDICIAL DE RAZONABILIDAD Y EL ANALISIS DE COSTO BENEFICIO

A. La reglamentación frente al riesgo.....	769
1. Fallo "Whitman, Administrator of Environmental Protection Agency, et al. vs. American Trucking Associations, Inc., et al."	771
B. El análisis de costo beneficio.....	772
1. Identificar y cuantificar.....	773
2. Proveer descripciones cuantitativas y cualitativas.....	774
3. Convertir los valores no monetarios	774
4. Establecer pisos y techos posibles	774
5. Ajustar techos y pisos.....	774
6. El ajuste de acuerdo con factores cualitativos	775
7. La respuesta al temor social	775
8. La función de los tribunales	775
C. El establecimiento de prioridades	777
1. El gobierno por anécdotas	779

	Pág.
D. Los objetivos de la reglamentación de derechos individuales	779
1. El análisis de costo y beneficio como un correctivo. Eficiencia y democracia.....	780
2. El procesalismo excesivo	782
E. El análisis de costo beneficio y los costos de agencia.....	783
F. La función de los tribunales	784
1. Los tribunales y la acción de los grupos de interés	785