

Í N D I C E

ADVERTENCIA AL LECTOR	1
Tabla de concordancias entre la numeración anterior del texto constitucional y la nueva, a partir de la reforma de 1994..	3

ARTÍCULO 28

383. Relatividad de los derechos. Restricciones normales a ellos. Principio de razonabilidad. Arbitrariedad	31
384. Poder de policía. Concepto. Criterios	39
A) Concepto europeo de policía	40
B) Concepto americano	40
C) Comparación	40
D) Tesis negatoria del poder de policía	41
385. Evolución jurisprudencial	42
386. La revisión judicial de los actos dictados en ejercicio del poder de policía. Criterios jurisprudenciales: autoinhibitorio y de razonabilidad. Las "zonas de reserva"	70
387. Comparación crítica con la jurisprudencia de la Corte Suprema de los Estados Unidos. El denominado "debido proceso sustantivo o material"	83
388. Límites al control judicial del poder de policía. Las cuestiones políticas no judiciales. Actos institucionales o de gobierno. Actos administrativos. Breve noticia y remisión	87
389. El poder de policía en las emergencias. Remisión	88
390. El poder de policía y su influencia en el derecho de contratar.	89
391. Planificación. Concepto. Clases. Remisión	91
392. El poder de policía en los pactos internacionales de derechos humanos	91
393. Competencias provinciales en materia de policía	92
A) Materias ejercidas por las provincias y el Estado federal en sus respectivos ámbitos	93
B) Materias ejercidas exclusivamente por el Estado federal.	94
394. Jurisprudencia	95

ARTÍCULO 29

395. Antecedentes históricos de la norma.....	117
396. Prohibición de conceder facultades extraordinarias	123
397. Prohibición de conceder la suma del poder público.....	125
398. Prohibición de otorgar sumisiones o supremacías.....	126
399. La nueva figura incluida en el actual art. 36. Remisión.....	127
400. Peligros concretos que se derivan de tales actos.....	127
401. Consecuencias de su violación.....	128
A) Nulidad insanable de los actos prohibidos.....	129
B) Pena de los infames traidores a la Patria.....	131
402. Jurisprudencia.....	134

ARTÍCULO 30

403. Poder constituyente. Diversos fundamentos jurídicos.....	137
A) Fundamento racional.....	138
B) Fundamento fundacional revolucionario.....	141
C) Fundamento existencial decisionista.....	142
D) Fundamento materialista o economicista.....	145
E) Fundamento sociológico.....	146
F) Fundamento dialéctico plenario.....	148
G) Fundamento juspositivista.....	150
H) Nuestra opinión.....	152
404. Clases de poder constituyente.....	153
A) Poder constituyente originario o fundacional.....	153
B) Poder constituyente derivado o reformador.....	156
C) Poder constituyente de primero, segundo y tercer grado.....	159
405. Límites al ejercicio del poder constituyente.....	160
406. El quid del control de constitucionalidad de una reforma constitucional.....	165
A) Jurisprudencia y doctrina en el derecho comparado y argentino.....	166
1. Estados Unidos.....	167
2. Europa.....	168
3. Argentina.....	170
4. Síntesis.....	177
5. Nuestra opinión.....	177
407. Las constituciones argentinas anteriores a 1853.....	179
A) Constitución de 1819.....	180
B) Las leyes nacionales de 1826.....	183
C) Constitución de 1826.....	184
408. Procedimientos para la reforma constitucional. Derecho comparado y derecho público provincial argentino.....	189
A) Por una Convención o Asamblea Constituyente.....	189

B) Por el Poder Legislativo ordinario.....	190
C) Sistemas mixtos.....	193
1. Por el poder legislativo, sometida a referéndum constitucional a posteriori.....	193
2. Por el poder legislativo, sujeta a ratificación de las legislaturas locales.....	194
3. Por sistemas distintos, según se trate de reforma o enmienda.....	195
D) Otros sistemas.....	197
409. Procedimiento previsto en el art. 30 de la Constitución nacional. Etapas.....	198
410. Etapa preconstituyente.....	198
A) Naturaleza jurídica de la declaración.....	199
B) ¿La declaración debe ser aprobada por ambas cámaras en conjunto o separadamente?.....	201
C) El cómputo de los dos tercios de los miembros.....	203
D) ¿Quién es el intérprete final del requisito de los 2/3 y de los restantes recaudos exigidos por el art. 30?.....	207
411. Etapa constituyente propiamente dicha.....	212
A) Forma de elección de los diputados constituyentes.....	213
B) Atribuciones de la Convención Constituyente.....	215
1. La cuestión acerca de la soberanía de la Convención. ¿Puede ésta tratar puntos no previstos en la convocatoria?.....	216
2. La Convención ¿está obligada a tratar todos los puntos previstos en la declaración de necesidad de reforma, efectuada por el Congreso?.....	219
3. El Congreso ¿puede imponer limitaciones de fondo o de forma a los convencionales, para el tratamiento de los temas incluidos en la ley de necesidad de la reforma?.....	220
412. Reseña histórica de las reformas constitucionales en nuestro país.....	223
A) Reforma de 1860.....	224
B) Reforma de 1866.....	231
C) Reforma planteada en 1881, que no se llevó a cabo por innecesaria.....	232
D) Reforma de 1898.....	233
E) Reforma de 1949.....	235
F) Intento frustrado de reforma en 1955.....	240
G) "Proclama" del 26 de abril de 1956.....	241
H) Reforma de 1957.....	243
I) Reforma <i>de facto</i> de 1972.....	248
J) Reforma de 1994.....	250
413. Jurisprudencia.....	260

ARTÍCULO 31

413-a. Orden jurídico positivo. Escala jerárquica de normas	267
414. Supremacía constitucional	269
A) Concepto	269
B) Presupuesto de la supremacía: constitución rígida	270
C) Coherencia formal	272
D) Coherencia material	273
E) Concepto de norma o acto válido	276
F) Reserva de la provincia de Buenos Aires	278
G) Eficacia de actos constitucionalmente inválidos	279
415. Monismo y dualismo. Breve noticia. Remisión	281
416. La supremacía constitucional y el derecho a la integración. Remisión	282
417. Control de constitucionalidad	282
A) Concepto	282
B) Clasificación	284
1. Por el órgano que ejerce el control	285
2. Por el procedimiento	294
3. Por la legitimación necesaria para impulsar el control	297
4. Por los efectos	300
418. El control de constitucionalidad en el derecho estadounidense.	303
419. El control de constitucionalidad en el derecho federal argentino.	312
A) Encuadre	313
B) Requisitos	317
1. Causa	317
2. Órganos habilitados y tipos de procesos en los que puede plantearse	319
3. Acción o excepción	320
4. Legitimación	324
5. Control a pedido de parte o de oficio	327
6. Agravio actual	330
7. Que no medie consentimiento del agraviado	330
8. La declaración de inconstitucionalidad es la <i>ultima ratio</i> .	330
9. Efectos	331
10. La regla del " <i>stare decisis</i> " y las "cuestiones insustan- ciales"	331
C) Autoinhibición (<i>self restraint</i>) de la Corte: las cuestiones políticas y el juicio de mérito u oportunidad	334
1. Actos institucionales	337
D) El pretendido "gobierno de los jueces" como excusa para limitar el control judicial de constitucionalidad	338
E) Recurso extraordinario. Remisión	339
420. El control de constitucionalidad en el derecho público provin- cial argentino	340
421. Jurisprudencia	341

ARTÍCULO 32

422. Consideraciones generales	353
A) Antecedentes	353
B) Concepto de prensa. Remisión	355
423. Alcances del art. 32	356
A) Concepto de imprenta	356
B) Restricciones legislativas a la imprenta	357
1. Nuestra opinión	359
C) El quid de los "delitos de imprenta"	360
1. Nuestra opinión	362
D) Jurisdicción sobre la imprenta	362
1. Jurisdicción federal en general	363
2. Jurisdicción federal en materia penal	363
3. Nuestra opinión	366
424. Jurisprudencia	367

ARTÍCULO 33

425. Derechos y garantías implícitos	371
426. El derecho a la dignidad. Remisión	372
427. El " <i>amicus curiae</i> "	372
428. La acción popular. Remisión	375
A) Otras formas semidirectas. Remisión	375
429. Jurisprudencia	376

ARTÍCULO 34

430. Antecedentes	377
431. Incompatibilidades judiciales	377
432. Domicilio de los funcionarios nacionales	378
433. Jurisprudencia	379

ARTÍCULO 35

434. Denominaciones oficiales del Estado argentino	381
435. Denominación en la sanción de las leyes. Remisión	384

CAPÍTULO II

NUEVOS DERECHOS Y GARANTÍAS

ARTÍCULO 36

436. Quiebra o alteración del orden institucional	386
---	-----

A) Los gobiernos "de facto" y su repudio en algunas constituciones latinoamericanas	387
B) Doctrina "de facto"	389
1. Antecedentes históricos argentinos	390
2. "Status" jurídico de los sucesivos gobiernos "de facto"	393
437. Efectos de la quiebra del orden constitucional	401
A) Nulidad de los actos dictados por los gobiernos "de facto"	401
B) Delito de traición a la Patria	404
C) Inhabilitación perpetua de los funcionarios que integran un gobierno "de facto". Responsabilidad civil y penal	406
D) Prohibición de indulto y conmutación. Imprescriptibilidad.	407
E) Derecho de resistencia a la opresión. Derecho a la desobediencia civil. Noticia y remisión	407
F) El tiranicidio	414
G) Alcance de la norma incluida en el cuarto párrafo del art. 36	415
438. La corrupción en los asuntos públicos	416
A) El enriquecimiento ilícito en perjuicio del Estado	416
B) La ley sobre ética pública	417
C) Proyecto de ley sobre juicio de "recall"	420
439. Jurisprudencia	423

ARTÍCULO 37

440. Teoría de la representación política	433
A) ¿A quién representa el funcionario electo? Mandato imperativo <i>vs.</i> mandato representativo	435
B) Representación fraccionada	435
C) Representación totalizadora	439
D) ¿Cuál es el fundamento real de la irrevocabilidad de los mandatos?	443
E) La democracia como proceso de compromiso entre intereses contrapuestos	445
F) Límites a la voluntad de las mayorías	447
G) Límites a la teoría de la representación política	447
H) Los sistemas electorales. Remisión	450
I) Representación funcional	451
J) Conclusiones	452
441. Derechos políticos. Definición. Clasificación	453
A) Derechos electorales activos y pasivos	454
1. Los derechos políticos activos	454
2. Derechos electorales pasivos	457
B) Igualdad real entre el varón y la mujer	458
C) Los extranjeros ¿pueden ser titulares de derechos políticos?	461

D) El quid del monopolio de las candidaturas a cargos electivos. Remisión	463
E) Las prescripciones políticas	464
442. El sufragio	466
A) Advertencia preliminar. Remisión	466
B) Concepto de sufragio	466
C) Clases de sufragio	467
1. Según la extensión cuantitativa del derecho de sufragar. Sufragio universal o calificado	468
2. Por la forma de emisión del voto: secreto o público.	470
3. Según la exigibilidad del sufragio. Sufragio obligatorio o voluntario	470
4. Según la mayor o menor inmediatez del sufragio. Directo o indirecto	472
5. El sufragio en el Pacto de San José de Costa Rica.	474
D) El sufragio en el nuevo art. 37 de la Constitución nacional y en las leyes electorales	475
443. Sistemas electorales	477
A) Principios fundamentales	478
1. Principio de inmediatez: permite la proximidad entre el candidato y sus electores	478
2. Principio de proporcionalidad: que refleje de la manera más exacta posible la voluntad del cuerpo electoral, en la distribución de los cargos	478
3. Principio mayoritario: el sistema electoral debe permitir gobernar al partido triunfante en las elecciones.	479
B) Ningún sistema electoral es neutro	479
C) Clasificación de los sistemas electorales	480
1. Sistemas mayoritarios	481
2. Sistemas minoritarios	488
3. Sistemas mixtos	494
D) El sistema electoral en el Código Nacional Electoral	495
E) Los votos en blanco ¿deben computarse o no, para la representación de las minorías?	497
444. Jurisprudencia	499

ARTÍCULO 38

445. La clase política	515
446. Las fuerzas políticas. Grupos de presión. Factores de poder.	520
A) Grupos de interés	523
B) Grupos de presión	526
C) Factores de poder	526
1. La tecnoburocracia. Remisión	526
D) Los "lobbies"	527

E) La opinión pública	535
447. Los partidos políticos	536
A) Introducción	536
B) Breve historia de los partidos políticos en la Argentina	542
C) Objetivos y funciones	557
1. Encauzar la voluntad política inorgánica del pueblo	557
2. Realizar la intermediación entre las demandas de la sociedad (es decir, de los ciudadanos) y quienes ejercen el poder	557
3. Educar a los ciudadanos para el ejercicio de la responsabilidad política	558
4. Seleccionar a los cuadros de dirigentes que deben gobernar o ejercer el rol de la oposición	559
5. Proyectar la política del gobierno (o de la oposición, en su caso) y controlar su ejecución	560
D) Clasificaciones de los partidos políticos	563
1. Según su génesis	563
2. Según su relación con el sistema democrático	564
3. Según el modo de reclutamiento de sus adherentes	566
4. Según sus objetivos	567
5. Según los intereses que defienden	567
6. Según su estructura orgánica	568
E) Bipartidismo, pluralismo, partido único	568
1. Bipartidismo	569
2. Pluripartidismo	571
3. Partido hegemónico	573
4. Partido único	573
F) Democracia de partidos y partidocracia	575
G) El partido antisistema	578
H) Prescripciones constitucionales y legales sobre los partidos políticos en nuestro país	582
1. Los partidos como instituciones fundamentales del sistema democrático. Remisión	583
2. Respeto a los principios constitucionales	583
3. Organización y funcionamiento democráticos	584
4. El acceso a la información pública y la difusión de sus ideas	592
5. El financiamiento de los partidos políticos	593
6. Capacitación de los dirigentes partidarios	598
7. El control estatal sobre los partidos políticos	599
448. Jurisprudencia	605

ARTÍCULO 39

449. Formas de democracia semidirecta. Breve noticia. Remisión	615
--	-----

450. Iniciativa popular	616
A) Trámite	618
B) Reglamentación	619
C) Temas excluidos de la iniciativa popular	620
451. Jurisprudencia	621

ARTÍCULO 40

452. Formas semidirectas explícitas	623
A) Referéndum	624
1. Concepto y clasificaciones	624
2. Trámite parlamentario	626
B) Plebiscito	627
1. Concepto	627
2. Regulación constitucional	628
C) Ley reglamentaria	631
453. Formas semidirectas implícitas	631
A) "Recall"	632
B) Acción popular	633
C) El veto popular. Remisión	633
D) La apelación popular de sentencias	633
454. Jurisprudencia	634

ARTÍCULO 41

455. Derechos de tercera generación. Remisión	637
456. Derechos ambientales	638
A) Ambiente sano	640
B) Ambiente equilibrado	641
C) Ambiente apto para el desarrollo humano. No comprometer las necesidades de las generaciones futuras	642
457. Daño ambiental. Resarcimiento. Industrias contaminantes ..	643
458. Evaluación del "impacto ambiental"	645
459. Obligaciones de la Nación, de las provincias y de la sociedad ..	646
A) Distribución de competencias	650
B) Legitimación procesal. Remisión	651
460. Residuos tóxicos y radiactivos	652
461. Patrimonio cultural	654
462. Jurisprudencia	655