

Í N D I C E

PRÓLOGO DE LA SEGUNDA EDICIÓN	IX
PRÓLOGO DE LA PRIMERA EDICIÓN	XI

CONSTITUCIÓN DE LA CONFEDERACIÓN ARGENTINA

TÍTULO PRELIMINAR

I. Advertencia previa	1
II. El poder y la libertad. Sus relaciones	2
II.1. El poder. Concepto. Clases	2
II.2. Su encuadramiento jurídico. Su institucionalización ...	3
II.3. Los sujetos del poder	4
II.4. La libertad: su relación con el poder. Concepto y contenidos	5
II.5. Los controles sobre el poder. Concepto y contenidos. Clases	8
II.5.1. Control político. Remisión	9
II.5.2. Controles sobre la administración pública	10
II.5.2.1. Control financiero. El Tribunal de Cuentas	10
II.5.2.2. Control jurídico interno	12
II.5.2.2.1. El cuerpo de abogados del Estado	12
II.5.2.2.2. La Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas	14
II.5.2.3. Control legislativo sobre la administración	17
II.5.2.3.1. El comisionado parlamentario	20
II.5.2.4. Control jurisdiccional. Breve noticia. Remisión	24
II.5.2.5. El ministerio público. Breve noticia. Remisión	26
II.5.3. Los tribunales administrativos. Remisión	28
III. Los principios generales o axiomas del derecho constitucional	28
1. Axioma de fundamentalidad	30
1.1. Teorema de la supremacía	31
2. Axioma de garantía del espacio de la libertad ...	32
2.1. Teorema de la división de atribuciones	33
2.2. Teorema de la especificidad de competencias de los órganos	33
2.3. Teorema de la indelegabilidad de las competencias ...	33

2.4. Teorema de la responsabilidad	34
2.5. Teorema del control	34
3. Axioma de la soberanía del pueblo	37
3.1. Teorema de la verificación permanente de la voluntad política de la ciudadanía	38
3.2. Teorema del modelo del Estado social de derecho	38
4. Axioma de totalidad	39
5. Axioma de perdurabilidad o futuridad	39
5.1. Teorema de generalidad de las normas constitucionales	40
5.2. Teorema de funcionalidad	41
5.3. Teorema de adaptabilidad	41
IV. Constitución. Diversas acepciones	41
V. Tipología de las constituciones. Principales clasificaciones ..	51
VI. Métodos de interpretación de las normas constitucionales ..	57

PREÁMBULO

1. Concepto y objetivos	67
2. Fundamentos del nuevo orden constitucional	68
3. Objetivos enumerados en el preámbulo	72
4. Alcance de los objetivos	76
5. Alcance jurídico del preámbulo	77
6. Jurisprudencia	78

PARTE PRIMERA

CAPÍTULO ÚNICO

DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍAS

7. Concepto	81
8. Antecedentes y derecho comparado. Derecho de la integración humanitaria	83
9. Clasificación de los derechos subjetivos	90
10. Derechos de primera, segunda y tercera generación	92
11. Otras clasificaciones	102
12. Relatividad de los derechos subjetivos. Remisión	102
13. Ámbito personal de los derechos subjetivos	102
14. Derechos colectivos. Intereses difusos	104
15. Operatividad y programaticidad de los derechos	111

ARTÍCULO 1

16. Nociones generales. Nación	119
17. Formas de Estado y formas de gobierno	121
18. Sistema parlamentario	127

19. Sistema presidencial	130
20. Sistema directorial	136
21. Sistemas mixtos	136
22. Democracia representativa	139
23. Formas semidirectas	142
24. República	148
25. Federalismo	159
26. Relaciones de subordinación	167
27. Relaciones de participación	167
28. Relaciones de exclusión	168
29. Relaciones de concurrencia	170
30. Garantías de acatamiento a las relaciones recíprocas	171
31. Derecho federal	171
32. Situación actual del federalismo	175
33. Estados regionales	180
34. Jurisprudencia	183

ARTÍCULO 2

35. Relaciones entre la Iglesia y el Estado	191
36. Jurisprudencia	195

ARTÍCULO 3

37. La cuestión capital	199
38. El traslado de la Capital Federal a Viedma-Carmen de Patagones	214
39. Leyes relativas a la cuestión de la Capital Federal	215
Ley 1029	216
Ley 1030	216
Ley 1031	217
Ley de la Provincia de Buenos Aires, del 26 de noviembre de 1880	218
Ley 2089	218
Ley (de facto) 19.610	219
Ley 23.512	220
40. Régimen jurídico de la Capital Federal	226
41. Municipio del distrito federal	229
42. Jurisprudencia	232

ARTÍCULO 4

43. El Tesoro nacional	237
44. Potestad tributaria. Concepto. Límites. Recursos financieros tributarios. Objetivos. Clases	238
45. Renta de correos	243
46. Impuestos. Clasificación	245

47. Derechos de importación y exportación. Tarifas. Zonas francas (remisión)	245
48. Impuestos internos	248
49. Otros impuestos indirectos	249
50. Impuestos directos	249
51. Principios constitucionales que regulan la potestad tributaria.	250
52. Legalidad fiscal	251
53. Igualdad fiscal	256
54. Razonabilidad o equidad fiscal. No confiscatoriedad	258
55. Razonabilidad fiscal	265
56. Finalidad del tributo	266
57. Realidad económica	267
58. Capacidad contributiva. Hecho imponible. Relación tributaria	269
59. Control judicial de la potestad tributaria	270
60. Doble o múltiple imposición	279
61. Derecho penal tributario	281
62. Distribución de la potestad tributaria entre el Estado federal y las provincias conforme a los principios constitucionales.	283
63. Distribución de la potestad tributaria entre el Estado federal y las provincias conforme a la realidad	285
64. La coparticipación impositiva	289
65. Otros recursos financieros del Tesoro nacional	293
66. Venta o locación de tierras de propiedad nacional	293
67. Empréstitos y operaciones de crédito	295
68. El ahorro forzoso. El canje de los depósitos bancarios por bonos de la deuda externa y la consolidación de la deuda pública interna	300
69. Recursos fiscales no previstos en el art. 4 de la Constitución	315
70. Jurisprudencia	318

ARTÍCULO 5

71. Constituciones provinciales: antecedentes	329
72. Principios fundamentales del derecho público provincial argentino	332
73. Municipios provinciales	339
74. Educación primaria	351
75. Garantía federal	354
76. Revisión de las constituciones provinciales por el Congreso nacional (suprimida en 1860)	356
77. Párrafo agregado en la reforma constitucional de 1949 (suprimido en 1957)	357
78. Jurisprudencia	358

ARTÍCULO 6

79. Intervención federal. Concepto	365
80. Intervención protectora	369

81. Intervención represiva	372
82. Intervención anticipada	374
83. Autoridad competente	375
84. Alcance de la intervención	377
85. El interventor federal	379
86. Discusión sobre la conveniencia de reglamentar el art. 6	381
87. Jurisprudencia	382

ARTÍCULO 7

88. Actos públicos provinciales	389
89. Jurisprudencia	396

ARTÍCULO 8

90. Ciudadanía y nacionalidad	403
91. Criterios para adjudicar la nacionalidad	404
92. Categorías de nacionalidad	406
93. Pérdida o suspensión de la ciudadanía	407
94. Unidad de nacionalidad	408
Ley 18.957	409
Convenio de nacionalidad entre la República Argentina y España	409
Ley 20.588	412
Convenio de nacionalidad entre la República Argentina y la República Italiana	412
95. Ciudadanos de las provincias	415
96. Extradición recíproca de criminales	417
97. Jurisprudencia	419

ARTÍCULO 9

98. Aduanas	429
99. Aduanas nacionales	432
100. Jurisprudencia	432

ARTÍCULO 10

101. Aduanas exteriores	435
102. Zonas francas	436
103. Jurisprudencia	438

ARTÍCULO 11

104. Circulación de bienes	441
105. Agregados introducidos en la reforma de 1949	447

106.	Peaje.....	447
107.	Jurisprudencia.....	451
ARTÍCULO 12		
108.	Libertad de navegación (remisión).....	465
109.	Trato igualitario a los puertos.....	465
110.	Jurisprudencia.....	466
ARTÍCULO 13		
111.	Incorporación de nuevas provincias.....	467
112.	Erección de nuevas provincias en el territorio de otras... ..	468
113.	Expropiación de tierras provinciales; establecimientos de utilidad nacional en jurisdicción provincial. Remisión	469
114.	Jurisprudencia.....	470
ARTÍCULO 14		
115.	Derechos civiles. Concepto. Remisión.....	473
116.	Derechos de primera, segunda y tercera generación. Remisión	474
117.	Clasificación de los derechos civiles.....	474
118.	Ámbito de extensión personal de los derechos civiles.....	475
119.	Orden de prelación de los derechos	477
120.	Relatividad de los derechos civiles. Remisión.....	495
121.	Derecho de trabajar. Remisión.....	495
122.	Derecho de ejercer industria lícita	495
123.	Derecho de navegar	499
124.	Derecho de comerciar	501
125.	Derecho de contratar. Remisión	503
126.	Derecho de peticionar	504
127.	Derecho de entrar en el territorio argentino.....	507
128.	Derecho de permanecer en el territorio argentino.....	508
129.	Comentario crítico a las llamadas "leyes de residencia" ..	510
130.	Derecho de transitar	512
131.	Derecho de salir del territorio	513
132.	Comentario crítico de la ley 22.439	515
133.	Derecho a la información	516
134.	Derecho a informar	522
135.	Derecho a la expresión pública de ideas u opiniones.....	523
136.	Aspecto negativo del derecho de expresión de las ideas. Prohibición de censura previa. La represión a posteriori.	524
137.	¿Es posible la censura previa emanada de un juez?	530
138.	Aspecto positivo del derecho de expresión de las ideas ..	534
139.	Concepto constitucional de "prensa".....	537
140.	Periódicos.....	540
141.	Libros	541

142.	Afiches, carteles, volantes, folletos, etc.....	542
143.	Teatros: espectáculos públicos	544
144.	Radio. Televisión	545
145.	Televisión por cable y en circuito cerrado	550
146.	Telecomunicaciones	551
147.	Telecomunicaciones por satélite	552
148.	Cinematografía	555
149.	Videocassetes	558
150.	Creación artística	558
151.	Derecho a la transmisión pública de noticias.....	559
152.	Agencias de noticias	560
153.	Derecho a informarse	562
154.	Libre acceso a las fuentes de información	563
155.	Protección de la confidencialidad de las fuentes de la información	565
156.	Derecho a la protección contra la información disfuncional o abusiva	568
157.	Derecho a la privacidad	569
158.	Protección contra la invasión de propaganda o publicidad	582
159.	Protección contra la difusión de noticias falsas y opiniones injuriosas	583
160.	Acceso a los medios para contestar. Derecho de réplica ..	585
161.	Estado actual de la vigencia del derecho de réplica	612
162.	Derecho de usar y disponer de su propiedad. Remisión ..	621
163.	Derecho de asociarse con fines útiles	621
164.	Derecho a constituir una asociación.....	627
165.	Derecho a gobernar la asociación	628
166.	¿Existe el derecho a ingresar en una asociación ya constituida?	629
167.	Derecho a no ser asociado compulsivamente	634
168.	Clases de asociaciones	645
169.	Libertad religiosa	646
170.	Libertad de conciencia religiosa	649
171.	Libertad de culto	650
172.	Registro de cultos no católicos	651
173.	Conflictos en materia de cultos. Los objetores de conciencia	654
174.	Derecho a la educación, derecho de aprender. Derecho de enseñar.....	671
175.	Educación pública y privada	678
176.	Distribución de competencias en materia educativa.....	681
177.	Educación universitaria	686
178.	Las universidades privadas	696
179.	La educación en la reforma constitucional de 1949	697
180.	Jurisprudencia.....	698