

# ÍNDICE SISTEMÁTICO

Pág.

## RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

### CAPITULO I

#### RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL

<b>1) Responsabilidad contractual del Estado .....</b>	<b>1</b>
Opinión del Director.....	1
A) Preliminar .....	1
B) Evolución de la responsabilidad del Estado .....	2
B.1) Período de la irresponsabilidad .....	2
B.2) De la irresponsabilidad a la responsabilidad .....	3
B.3) En nuestro país.....	7
C) Responsabilidad contractual del Estado.....	9
C.1) Explicación .....	9
C.2) La responsabilidad contractual y la extracontractual del Estado .....	10
C.3) La regulación de la responsabilidad contractual por las distintas jurisdicciones administrativas .....	12
C.4) Los presupuestos de la responsabilidad.....	14
C.5) La conducta de la Administración que origina responsabilidad contractual .....	14
C.5.1) Principios generales.....	14
C.5.2) Vulneración de los intereses de las partes regulados en el contrato.....	16
C.6) Los criterios de imputación en materia contractual administrativa.....	16
C.6.1) Consideraciones generales.....	16
C.6.2) Criterios de imputación en la responsabilidad contractual administrativa.....	18

	Pág.
C.6.3) El principio general de la buena fe en los contratos administrativos .....	18
C.6.4) La reciprocidad de las prestaciones .....	21
C.7) La responsabilidad del Estado por revocación del contrato por razones de interés público.....	24
C.7.1) Consideraciones generales.....	24
C.7.2) La antijuridicidad.....	25
C.7.3) Principio de razonabilidad y la ponderación tópica de intereses...	26
C.8) La no existencia de un principio de integralidad del resarcimiento.....	28
C.8.1) La integralidad de la reparación no es un principio del ordenamiento.....	28
C.8.2) El principio de no reparación integral en derecho público .....	29
C.8.3) Las reparaciones no integrales en otros subsistemas jurídicos.....	30
C.9) En la revocación por razones de oportunidad o conveniencia de un contrato el principio no debería ser el de la reparación integral.....	32
C.9.1) Preliminar.....	32
C.9.2) En principio debería aplicarse al caso la solución que el ordenamiento trae para la expropiación.....	32
- Fallos Rectores.....	35
- Análisis Jurisprudencial.....	37
1. Responsabilidad derivada de incumplimiento.....	37
2. Responsabilidad derivada de la rescisión unilateral fundada en cuestiones de oportunidad, merito o conveniencia .....	44
3. Responsabilidad derivada de las variaciones producidas al momento de la ejecución del contrato.....	49
- Análisis Argumental.....	59
1. Responsabilidad derivada del incumplimiento .....	59
2. Responsabilidad derivada de la rescisión unilateral fundada en cuestiones de oportunidad, merito o conveniencia .....	63
3. Responsabilidad derivada de las variaciones producidas al momento de la ejecución del contrato.....	66
- Contexto Normativo .....	70
- Biblioteca .....	70

## CAPITULO II

### RESPONSABILIDAD DEL ESTADO DERIVADA DE SU FUNCION ADMINISTRATIVA

- Opinión del Director.....	73
A) Metodología.....	73
B) La responsabilidad administrativa estatal en nuestro ordenamiento.....	73

	Pág.
B.1) Preliminar .....	73
B.2) La responsabilidad por hechos y actos irregulares (hecho y acto ilícito).....	75
B.2.1) Hechos y actos administrativos irregulares .....	75
B.2.2) La responsabilidad del Estado y el Código Civil.....	78
B.2.3) Es un régimen de derecho público.....	90
B.2.4) La mecánica general de la responsabilidad administrativa.....	94
B.2.5) Las conductas que dan lugar a la responsabilidad extracontractual del Estado.....	95
B.2.6) La "falta de servicio" .....	95
B.3) La responsabilidad por omisión .....	100
B.3.1) Noción .....	100
B.3.2) La antijuridicidad .....	103
B.3.3) La relación de causalidad .....	104
B.3.4) El fundamento legal .....	106
B.4) Responsabilidad por conducta legítima del Estado .....	108
B.4.1) Preliminar.....	108
B.4.2) Hechos y actos legítimos (lícitos).....	108
B.4.3) El régimen de este tipo de responsabilidad.....	109
C) Conclusión .....	112
<b>1) Responsabilidad derivada de hechos lícitos.....</b>	<b>113</b>
- Fallos Rectores.....	113
- Análisis Jurisprudencial.....	120
- Análisis Argumental.....	129
- Contexto Normativo .....	135
- Biblioteca .....	135
<b>2) Responsabilidad derivada de hechos ilícitos .....</b>	<b>135</b>
- Fallos Rectores.....	135
- Análisis Jurisprudencial.....	139
- Análisis Argumental.....	252
- Contexto Normativo .....	352
- Biblioteca .....	352
<b>3) Responsabilidad derivada de actos legítimos .....</b>	<b>353</b>
- Fallos Rectores.....	353
- Análisis Jurisprudencial.....	356
- Análisis Argumental.....	374
- Contexto Normativo .....	396
- Biblioteca .....	396

	Pág.
<b>4) Responsabilidad derivada de actos ilegítimos .....</b>	<b>397</b>
- Fallos Rectores.....	397
- Análisis Argumental.....	408
- Contexto Normativo.....	415
- Biblioteca.....	415

### CAPITULO III

#### RESPONSABILIDAD DEL ESTADO DERIVADA DE SU ACTIVIDAD LEGISLATIVA

- Opinión del Director.....	417
A) Introducción.....	417
B) Responsabilidad del Estado por norma constitucional .....	418
B.1) En nuestro país.....	418
B.2) En derecho comparado.....	419
C) Actividad legislativa ilícita. Inconstitucionalidad .....	420
<b>1) Responsabilidad del Estado derivada de su actividad legislativa lícita .....</b>	<b>421</b>
- Fallos Rectores.....	421
- Análisis Jurisprudencial.....	432
- Análisis Argumental.....	472
- Contexto Normativo.....	499
- Biblioteca.....	500
<b>2) Responsabilidad del Estado derivada de su Actividad Legislativa ilícita ..</b>	<b>500</b>
- Fallos Rectores.....	500
- Análisis Jurisprudencial.....	504
- Análisis Argumental.....	507
- Contexto Normativo.....	523
- Biblioteca.....	523

### CAPITULO IV

#### RESPONSABILIDAD DEL ESTADO DERIVADA DE SU FUNCION JURISDICCIONAL

- Opinión del Director.....	525
a) Preliminar .....	525
b) Distribución de funciones entre los distintos órganos del Estado.....	528

	Pág.
B.1) Qué entiende la Constitución por funciones judiciales.....	528
B.2) Quien ejerce la funciones jurisdiccionales .....	529
B.3) Acto judicial o "jurisdiccional" sin distinción del fuero o rama del Derecho.....	530
C) La responsabilidad judicial en nuestro país .....	532
C.1) Derecho positivo.....	532
C.1.1) Constitución Nacional.....	532
C.1.2) Constituciones provinciales .....	533
C.2) Legislaciones provinciales.....	535
D) En derecho comparado.....	536
E) análisis de las distintas situaciones que derivan en responsabilidad del Estado derivada de la función jurisdiccional .....	538
E.1) El error judicial .....	538
E.1.1) Preliminar.....	538
E.1.2) Noción de error judicial .....	539
E.1.3) Fundamentos .....	540
E.2) Cosa juzgada írrita.....	542
E.3) Medidas cautelares.....	542
E.4) Privación injusta de la libertad.....	545
E.5) Demoras en el proceso y deficiente prestación del servicio de justicia .....	547
<b>1) Cosa juzgada írrita.....</b>	<b>547</b>
- Fallos Rectores.....	547
- Análisis Jurisprudencial.....	549
- Análisis Argumental.....	552
- Contexto Normativo .....	557
- Biblioteca.....	557
<b>2) Sentencia errónea .....</b>	<b>558</b>
- Fallos Rectores.....	558
- Análisis Jurisprudencial.....	558
- Análisis Argumental.....	572
- Contexto Normativo .....	580
- Biblioteca.....	580
<b>3. Medidas cautelares.....</b>	<b>581</b>
- Fallos Rectores.....	581
- Análisis Jurisprudencial.....	582
- Contexto Normativo .....	586
- Biblioteca.....	586

	Pág.
<b>3. Sentencia absolutoria posterior a la prisión preventiva .....</b>	<b>587</b>
- Fallos Rectores.....	587
- Análisis Jurisprudencial.....	588
- Análisis Argumental.....	600
- Contexto Normativo.....	609
- Biblioteca.....	609
<b>5. Demoras en el proceso y deficiente prestación del servicio de justicia.....</b>	<b>610</b>
- Fallos Rectores.....	610
- Análisis Jurisprudencial.....	614
- Análisis Argumental.....	619
- Contexto Normativo.....	629
- Biblioteca.....	629

**CAPITULO V**

**RESPONSABILIDAD PERSONAL  
DEL FUNCIONARIO PUBLICO**

<b>1) Responsabilidad Civil .....</b>	<b>631</b>
Opinión del Director.....	631
A) Preliminar.....	631
B) Objeto de estudio.....	633
C) Precisiones terminológicas.....	633
D) Diferentes tipos de responsabilidad.....	635
D.1) Responsabilidad administrativa.....	635
D.2) Responsabilidad penal.....	636
D.3) La responsabilidad civil que también suele llamarse por la doctrina responsabilidad patrimonial.....	637
E) Jurisdicción y competencia en la materia de la responsabilidad de los funcionarios.....	637
E.1) Preliminar.....	637
E.2) Competencia local en materia de responsabilidad mediante el dictado de normas públicas.....	638
E.3) Las Constituciones provinciales y la responsabilidad de los funcionarios ..	638
F) Responsabilidad administrativa patrimonial de los agentes públicos.....	639
F.1) Preliminar.....	639
F.2) Fundamento.....	640
F.2.1) Base de la teoría de este tipo de responsabilidad.....	640

F.2.2) Principio de juridicidad y responsabilidad del agente.....	641
F.2.3) Eximentes de responsabilidad.....	641
F.2.4) Características.....	642
F.2.5) Sujetos.....	642
G) Responsabilidad patrimonial del funcionario derivada de la condena directa del Estado. La repetición por el Estado.....	643
G.1) La acción de regreso.....	643
G.2) Requisitos.....	643
G.3) Prescripción.....	643
H) La responsabilidad administrativa disciplinaria.....	643
H.1) La potestad sancionadora.....	643
H.2) Ubicación de dicha potestad.....	644
H.3) Concepto de la potestad sancionadora.....	646
H.4) Fundamento de la potestad sancionadora.....	647
H.5) Tipos de sanciones administrativas.....	647
H.6) La responsabilidad disciplinaria.....	648
H.6.1) Preliminar.....	648
H.6.2) Fundamentos.....	648
H.6.3) Objetivos.....	649
H.6.4) Naturaleza.....	649
H.6.5) Caracteres de la sanción administrativa disciplinaria.....	649
H.6.6) Principios, derechos y garantías adjetivas.....	650
H.6.7) Características de la responsabilidad disciplinaria.....	653
H.6.8) Las sanciones administrativas y las penas judiciales.....	654
H.7) Prescripción.....	654
- Fallos Rectores.....	655
- Análisis Jurisprudencial.....	655
- Análisis Argumental.....	671
- Contexto Normativo.....	710
- Biblioteca.....	710
<b>2) Responsabilidad Administrativa.....</b>	<b>710</b>
- Opinión del Director.....	710
- Fallos Rectores.....	711
- Análisis Jurisprudencial.....	713
- Análisis Argumental.....	725
- Contexto Normativo.....	729
- Biblioteca.....	729

**APÉNDICE LEGISLATIVO**

Pág.

*Leyes*

Ley 3952: Demandas contra la Nación .....	733
Ley 13.064: Régimen de obras públicas .....	734
Ley 19.549: Ley de procedimientos administrativos.....	745
Ley 21.499: Ley de expropiación; derogación de las leyes 13.264, 17.484, 19.973 y del art. 10 de la ley 14.393. ....	755
Ley 24.156: Administración financiera y de los sistemas de control del sector público nacional .....	764
Ley 24.411: Desaparición forzada de personas. Beneficios que tendrán derecho a percibir por medio de sus causahabientes, personas que se encuentren en tal situación. Recaudos para su obtención. Alcances.....	794
Ley 25.164: Ley marco de regulación de empleo público nacional. Derogación de las leyes 22.140, 24.150, 22.251, 17.409, 20.239 y 20.464. ....	796
Ley 25.561: Emergencia pública y reforma del régimen cambiario.....	810

*Decretos*

Decreto N° 214/2002: Reordenamiento del Sistema Financiero.....	817
Decreto 467/99: Reglamento de Investigaciones Administrativas .....	823