

# ÍNDICE SISTEMÁTICO

Pág.

## PODER DE POLICÍA Y FOMENTO

### CAPITULO I

#### LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE POLICIA Y LA GARANTIA DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES

|   |     |
|---|-----|
| Opinión del Director.....   | 1   |
| I. Introducción.....  | 1   |
| II. Origen y evolución del concepto de policía.....                                     | 5   |
| III. Noción moderna de la policía.....  | 10  |
| IV. La distinción entre el llamado “poder de policía” y la policía administrativa ..... | 12  |
| Apreciaciones preliminares .....  | 12  |
| La evolución de las atribuciones competenciales de ambas nociones: .....                | 13  |
| Noción restringida.....   | 13  |
| Noción amplia.....  | 13  |
| V. Breve reseña de la evolución jurisprudencial argentina .....                         | 13  |
| Fallos Rectores.....  | 15  |
| Jurisprudencia rectora .....  | 15  |
| Opiniones contrarias a la corriente rectora.....  | 25  |
| - Análisis Jurisprudencial.....   | 25  |
| - Análisis Argumental.....  | 155 |
| - Contexto Normativo .....  | 181 |
| - Biblioteca .....  | 181 |

Pág.

**CAPITULO II**

**LIMITACIONES**

|   |     |
|---|-----|
| - Opinión del director .....  | 183 |
| I. Límites a las limitaciones (Policía y derechos individuales).....  | 183 |
| II. El principio de juridicidad y otras condiciones de la actividad administrativa.....   | 185 |
| Alcance del principio de juridicidad .....  | 185 |
| Principio de igualdad.....  | 186 |
| Principio de proporcionalidad.....  | 186 |
| Principio de razonabilidad.....   | 186 |
| El principio de la buena fe.....  | 187 |
| Otros principios .....  | 187 |
| III. Los grados de limitación en la libertad y los derechos.....  | 187 |
| Preliminar.....   | 187 |
| Imposición de deberes en sentido estricto.....  | 188 |
| Ejercicio de derechos sujetos a constatación .....  | 188 |
| Imposición de conductas o prohibiciones.....  | 189 |
| Limitaciones administrativas de derechos.....   | 189 |
| Las limitaciones al derecho de propiedad en interés público: restricciones y servi-<br>dumbres .....                                      | 189 |
| Expropiaciones. Transferencias coactivas no expropiatorias.....   | 189 |
| Prestaciones forzosas .....   | 190 |
| IV. Delimitaciones administrativas de derechos privados .....   | 190 |
| V. Las limitaciones y las técnicas habilitantes.....  | 191 |
| VI. Las técnicas de la actividad de limitación.....   | 196 |
| VII. La competencia en materia de policía .....   | 197 |
| La expresa mención constitucional .....   | 197 |
| Las competencias constitucionales. Poder de Policía y Policía en la Nación y en<br>las provincias. Breve referencia sobre la materia..... | 198 |
| El Poder de Policía en los establecimientos de utilidad nacional .....  | 200 |
| VIII. Conclusión.....   | 202 |
| - Fallos Rectores.....  | 202 |
| - Jurisprudencia Rectora .....  | 202 |
| Opiniones contrarias a la corriente rectora.....  | 216 |
| - Análisis Jurisprudencial.....   | 220 |

Pág.

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| - Análisis Argumental..... | 289 |
| - Contexto Normativo ..... | 308 |
| - Biblioteca .....         | 308 |

**CAPITULO III**

**FOMENTO**

|  |     |
|--|-----|
| Opinión del Director .....   | 311 |
| I. Fomento, estímulos y ayudas públicas.....                                     | 311 |
| Noción .....   | 311 |
| II. Contexto histórico. Presentación .....                                       | 311 |
| 1. Explicación.....  | 311 |
| 2. La actividad pública de Fomento en las fuentes del Derecho Público argentino  | 312 |
| 3. La Cláusula del Progreso .....  | 313 |
| (Ex artículo 67, inciso 16 - texto idéntico-).....                               | 313 |
| Artículo 75, inciso 18.....  | 313 |
| 4. Preliminar político histórico 1810/1940 .....                                 | 313 |
| 5. Derecho Administrativo Económico.....   | 315 |
| 6. Gobiernos democráticos de la segunda mitad del siglo XX.....                  | 321 |
| 7. La última dictadura militar .....   | 326 |
| 8. Recuperación democrática.....   | 327 |
| A. 1983.....   | 327 |
| B. 1989/1999.....  | 329 |
| C. La Patria Milagrosa .....   | 338 |
| D. Bicentenario.....   | 338 |
| 9. Final de la reseña .....  | 340 |
| III. Fomento .....   | 340 |
| 1. Modalidades.....  | 340 |
| 2. La intervención administrativa en la Economía .....                           | 342 |
| 3. La actividad de impulso económico Estatal. La nueva Cláusula del Progreso.... | 343 |
| IV. Subvenciones y Subsidios.....  | 343 |
| 1. Caracteres jurídicos de la subvención.....                                    | 343 |
| A. Introducción.....   | 344 |

|  | Pág. |
|--|------|
| B. La subvención .....   | 344  |
| C. Dificultades del concepto de la subvención:.....  | 347  |
| D. La discrecionalidad en el otorgamiento de la subvención.....                                    | 352  |
| E. Cuestiones que plantea la naturaleza jurídica de la subvención.....                             | 353  |
| V. Préstamos Blandos .....   | 355  |
| VI. Límites subvencionales en el marco de la integración. Antidumping.....                         | 356  |
| VII. La función administrativa como método de aplicación de las normas de Fomento. Confusión ..... | 356  |
| VIII. Contrataciones directas .....  | 358  |
| IX. Institutos Públicos y Tercer Sector .....  | 358  |
| X. El Azar .....   | 358  |
| - Fallos Rectores.....   | 359  |
| Jurisprudencia Rectora.....  | 359  |
| Opiniones contrarias a la corriente rectora.....   | 362  |
| - Análisis Jurisprudencial.....  | 364  |
| - Análisis Argumental.....   | 447  |
| - Contexto Normativo .....   | 475  |
| - Biblioteca .....   | 476  |

#### CAPITULO IV

#### MEDIDAS ERARIAS

|  |     |
|--|-----|
| - Opinión del Director.....                          | 477 |
| Medidas Erarias .....                                | 477 |
| A. Preliminar .....                                  | 477 |
| B. Diferimientos.....                                | 481 |
| C. Eximición de Impuestos (Totales y Parciales)..... | 481 |
| D. Certificados de crédito fiscal .....              | 481 |
| - Fallos Rectores.....                               | 482 |
| Jurisprudencia rectora .....                         | 482 |
| - Análisis Jurisprudencial.....                      | 491 |
| - Análisis Argumental.....                           | 544 |
| - Contexto Normativo .....                           | 565 |
| - Biblioteca .....                                   | 566 |

Pág.

#### APÉNDICE LEGISLATIVO

Pág.

##### *Leyes*

|   |     |
|---|-----|
| Ley 20.560: Ley de promoción industrial.....  | 571 |
| Ley 23.614: Promoción industrial. Régimen nacional para el establecimiento de nuevas actividades industriales y la expansión, reconversión y modernización de las existentes.....   | 581 |
| Ley 23.696: Reforma del Estado - Emergencia administrativa - Privatizaciones y participación del capital privado - Programa de propiedad participada.....   | 604 |
| Ley 23.697: Emergencia económica. Poder de Policía de Emergencia del Estado.....  | 626 |
| Ley 23.877: Promoción y fomento de la investigación y desarrollo, transmisión de tecnología y asistencia técnica. Beneficiarios. Consejo consultivo. Constitución .....   | 649 |
| Ley 24.377: Fomento de la actividad cinematográfica .....   | 656 |
| Ley 25.453: Déficit cero. Impuesto al valor agregado. Imputación de los débitos y créditos fiscales. Impuestos sobre los créditos y débitos en cuentas corrientes bancarias y otras operatorias .....                                 | 666 |
| Ley 25.922: Ley de promoción de la industria del software. Ambito de aplicación. Tratamiento fiscal para el sector. Importaciones. Fondo Fiduciario de Promoción de la Industria del Software (FONSOF). Infracciones y sanciones..... | 672 |

##### *Decretos*

|  |     |
|--|-----|
| Decreto 824/89: Subsidios y subvenciones. Suspensión. Se precisan los alcances de los conceptos expuestos en el art. 2º, cap. II de la ley 23.697..... | 679 |
| Decreto 1584/2010: Feriado nacional. Días no laborables en todo el territorio de la Nación. Feriados con fines turísticos.....                         | 682 |
| Decreto 1585/2010: Feriado nacional. Feriados con fines turísticos. Fijación de los días por periodos trianuales.....                                  | 688 |

##### *Provincia de Buenos Aires*

|  |     |
|--|-----|
| Ley 11.018: Juego. Bingo. Régimen de explotación.....  | 691 |
| Ley 13.253: Declaración de interés provincial a la cría de caballos sangre pura de carrera, entrenamiento y competencias hípcas oficiales..... | 696 |

