

INDICE

TOMO II

CAPÍTULO SEXTO

I. <i>Actividades administrativas</i>	7
Intervención estatal; función pública; servicio público; policía, promoción y planificación	8
II. <i>Policía</i>	16
<i>Limitaciones a las libertades y derechos individuales.</i>	
1. El término policía	17
2. Orden público	20
3. Bienes comunes	23
4. Policía y técnica jurídica	26
5. Policía y derechos individuales	29
6. Policía y garantías constitucionales	30
A) Ambito inviolable	32
B) Ambito de la intimidad	33
7. Policía y potestad reglamentaria	35
8. Indelegabilidad	36
9. La inalterabilidad	37
10. Técnica de la actividad policial. La prevención	39
A) La orden policial	40
11. Juridicidad de los actos policiales	41
12. Policía informativa	44
13. Coactividad y sanción	45
14. Compulsión policial	47
15. Policía y estado de necesidad	48
16. Coacción y servicios públicos	49
III. <i>Ejercicio de la actividad policial</i>	50
1. Poder de policía y actividad policial	50
2. Ejercicio del poder de policía. El régimen federal	54
3. Materias concurrentes	55
A) Cláusulas constitucionales de la circulación nacional .	56

	B) Cláusula constitucional del progreso	58
4.	Policía y códigos nacionales	59
5.	Policía local	60
6.	Clasificaciones de la actividad policial	61
7.	Policía y carga pública	63
8.	Policía Federal	65
	A) El domicilio en la ley de Policía Federal	67
	B) Edictos policiales	68
9.	Policía marítima y fluvial	69
10.	Gendarmería Nacional	70
11.	Policía de extranjeros	71
	A) Extranjeros e inmigrantes	72
12.	Policía sobre extranjeros	75
13.	La denominada Policía Sanitaria	75
	A) Jurisdicción y bienes defendidos	78
	B) Unificación normativa de la materia	79
14.	La Policía de las costumbres	80
15.	Policía y prostitución	83
16.	Policía y juego	85
	A) Leyes locales sobre juego	88
17.	Policía y toxicomanía	88
18.	Policía y espectáculo público	90
19.	Policía de reunión y de asociación	96
	A) Asociaciones civiles y sociedades comerciales	100
20.	Policía y derecho registral	106
	A) La jurisdicción de la actividad registral	108
	B) Clases de inscripciones y registros	109
	C) Principios generales del derecho inscriptorio. La pu- blicitad	110
	D) La validez jurídica	111
	E) La especialidad	112
	F) El tracto sucesivo	112
21.	Procedimiento inscriptorio	113
IV.	<i>Policía y restricciones a la propiedad privada</i>	115
	1. Tema administrativo y de policía	115
	2. Limitación y restricción	117
	3. Clases de restricciones. El artículo 2611 del Código Civil ..	118
	4. Restricciones impuestas por las leyes	122
	5. El urbanismo	125
	6. La vivienda. Nuevo derecho administrativo municipal	125
	7. La ocupación temporánea	130
	8. Las servidumbres administrativas	132

	A) Servidumbre y restricción	134
	B) Leyes nacionales de servidumbres administrativas ..	136
9.	La requisición	138
V.	<i>La expropiación</i>	141
	1. Institución exclusivamente administrativa	141
	2. Requisitos constitucionales del instituto expropiatorio	143
	A) Poder calificador	143
	B) Determinación del objeto	146
	C) Indemnización previa	147
	3. Sujeto expropiante y objeto expropiable	149
	A) El Estado y sus dependencias	149
	B) Los objetos expropiables	151
	4. El precio y la indemnización	153
	5. Procedimiento expropiatorio	159
	6. La intervención de los terceros	161
	7. Procedimiento para establecerse la indemnización. Los Tri- bunales de tasación	162
	8. Sentencia, costos y recursos	165
	9. La expropiación de urgencia	167
	10. La expropiación inversa	169
	11. La retrocesión	171
	12. El abandono de la expropiación	174
VI.	<i>Sanciones administrativas</i>	175
	1. Tema confundido. Método jurídico	175
	2. Potestad sancionadora de la administración	177
	3. Derecho penal y derecho penal administrativo	185
	4. Las sanciones policiales, administrativas, tributarias y dis- ciplinarias	191
VII.	<i>Servicio público</i>	197
	1. Crisis de la noción. Causas	197
	2. Monopolio y servicio público	200
	3. Servicio público y función pública	204
	4. Caracteres del servicio público	208
	5. Formas del servicio y su precio	212
VIII.	<i>La actividad promocional y la planificación</i>	215
	1. Concepto jurídico. La promoción	215
	2. Promoción y planificación	226
	3. Planificación y nuevas formas administrativas	233
	4. Legislación nacional promocional	236

5.	Promoción y sector público	246
6.	Los entes instrumentales del sector público nacional	259
	A) Sociedades del Estado	261
	B) Dirección General de Fabricaciones Militares	264
	C) Sociedades de economía mixta	266
	D) Empresas del Estado	267
	E) Sociedades anónimas estatales	268
7.	La Corporación de Empresas Nacionales	270
	A) Formas jurídicas de las actividades de la Corporación	276
	B) Objeto	279
	C) Organización	281
	D) Atribuciones	281
	E) Control	283
	F) Patrimonio y sindicatura general	286

CAPÍTULO SÉPTIMO

I.	<i>La propiedad pública</i>	293
	1. Unidad del método jurídico	293
	2. Código Civil y dominio estatal	299
	3. Caracteres	302
	4. Elementos constitutivos del dominio estatal	304
	5. Dominio estatal y Código Civil	307
	6. La afectación y la desafectación	312
	7. Caracteres jurídicos de los bienes públicos	315
	8. Régimen administrativo	318
	9. Régimen jurídico sobre uso de los bienes públicos	319
II.	<i>Bienes naturales del dominio público</i>	323
	1. Bienes marítimos	323
	2. Bien público fluvial	326
	3. La delimitación	330
	4. Aluvión	330
	5. Vertiente	332
	6. Bienes lacustres	332
	7. Las islas	334
	8. Dominio público portuario	335
	9. Dominio público terrestre	335
	A) Los caminos y su jurisdicción	338
	B) Cementerios y sepulturas	338
	C) Edificios públicos y monumentos	341
	D) Las universalidades públicas	345
	10. Dominio público aéreo	347
	11. Dominio minero	348
III.	<i>Bienes de propiedad privada del Estado</i>	349

CAPÍTULO OCTAVO

I.	<i>La actividad militar y la administración pública</i>	355
	1. Problema jurídico y político	356
	2. El derecho, la Constitución y la actividad militar	358
	3. Poderes militares	362
	4. Ejército del pueblo	364
	5. Mando civil	365
	6. Poderes de guerra	366
	7. Actividad militar y defensa nacional	367
	8. Servicio militar	370
	9. El estado militar	375
	10. Situación de revista	378
	11. Los ascensos y el reclutamiento	378
	12. La justicia militar	382
	13. Organización de la justicia militar	387
	14. La intervención del Poder Ejecutivo	391
	15. Ley marcial	393

CAPÍTULO NOVENO

I.	<i>Justicia administrativa</i>	397
	1. Concepto institucional	398
	2. Control administrativo	402
	3. Reclamos y recursos	404
	4. La denuncia administrativa y la parlamentaria	404
	5. La queja	408
	6. Los recursos administrativos	409
II.	<i>Ley de procedimientos administrativos de la Nación</i>	410
	1. Los contenidos normativos de la ley 19.549	411
	2. Ambito de vigencia de la ley	414
	3. Normas y principios específicos	418
	A) Normas estatales	418
	B) Principio de la informalidad. Nuevo principio preclusorio	420
	C) Principio de publicidad. El acceso al expediente	433
	D) Principio de la verdad material. La intervención del particular	439
	E) Principio de la administración imparcial	446
	a) Excusación y recusación de la ley 19.549	453
	F) Excusación y recusación en la ley 19.549	453
	G) Principio del debido proceso objetivo	455
	1 Derecho de ser oído	459

2. Derecho de representación y patrocinio	460
3. Derecho de ofrecer pruebas y controlarlas	461
4. Derecho de decisión fundada	462
5. Derecho de recurrir	463
6. Acceso a los actuados. Conocimiento informativo. Vista	463
7. El debido procedimiento administrativo y la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	466
4. Normas de tramitación procesal y de los recursos administrativos	472
5. Ambito de la ley de procedimiento	472
6. Regímenes de procedimientos especiales	480
7. La parte en el procedimiento administrativo. El administrado el interesado	486
8. Capacidad del interesado	494
9. Legitimación del interesado	496
10. Competencia y el gobierno del procedimiento administrativo	502
11. El expediente administrativo	506
A) Identificación	508
B) Ordenamiento interno	509
C) La unidad	510
a) Principios generales del expediente administrativo	511
b) Promoción del procedimiento por el interesado	513
12. Plazos y términos del procedimiento administrativo	517
A) Plazos procesales	517
B) Tiempo procesal. Los plazos en el procedimiento administrativo	521
C) Los términos procesales	522
13. Notificación administrativa	525
14. Procedimiento probatorio	529
A) El objeto probatorio	531
B) "Quién" aporta las pruebas	535
C) "Qué" prueba debe aportarse	537
a) Informes y dictámenes	538
b) Prueba testifical	539
c) La declaración testifical	542
d) Prueba pericial	544
e) Prueba documental	547
f) Prueba confesoria	547
g) Otras pruebas	549
15. Alegato	550
16. Apreciación probatoria y resolución definitiva	551

17. Terminación del procedimiento administrativo	554
A) Resolución definitiva	554
B) Perención Administrativa	555
C) Decisión tácita	557
D) Caducidad	558
E) Desestimiento	559
F) Archivo por omisiones procesales	559
III. Los recursos administrativos de la ley 19.549	560
1. Concepto General. Método	561
A) Cómo y ante quién se interponen	562
B) Por qué se recurre	564
C) Cómo se tramita	565
D) Contra qué actos se recurre	566
2. Clases de recursos	566
A) Reconsideración, art. 84 del Reg.	566
B) Recurso de apelación, art. 87, inc. a) y b) del Reg. ...	567
C) Recurso jerárquico art. 89 del Reg. Clases	568
D) Recurso de alzada arts. 94, 95, 96 y 97 del Reg. ...	570
E) Recurso de queja art. 71 del Reg.	574
F) Recurso de revisión, art. 22 de la ley	574
G) Recurso de rectificación, art. 101 del Reg.	574
H) Recurso de aclaración, art. 102 del Reg.	575
3. Derogación de normas generales por recursos administrativos	576
4. Recursos contra actos administrativos denominados jurisdiccionales	578
IV. Control Judicial	587
1. Introducción	587
2. Historia del control judicial sobre la administración	589
3. Sistema y terminología	594
4. El problema del contencioso en Argentina	598
5. La competencia contenciosa administrativa nacional	602
6. La impugnación judicial de los actos administrativos en la ley 19.549	605
7. Los actos administrativos definitivos indirectos	610
8. Los plazos y el acto no firme	613
9. La caducidad y la prescripción	616
10. La impugnación de los actos administrativos generales. Normas innovadoras	619
A) Reglamento y acto administrativo general	620
B) Distintas clases de actos administrativos generales ..	623

C) Acto administrativo previo y acto particular de aplicación	627
D) Régimen de impugnación contra los actos administrativos generales	630
11. Impugnación contra "vicio de hecho o hecho administrativo", art. 25, inc. d)	632
12. Diferencia entre los tres regímenes impugnatorios	634
13. Acción de amparo por mora administrativa; y acción de amparo por actos administrativos arbitrarios	636
14. El procedimiento administrativo y recurso extraordinario	639
V. <i>Demandabilidad del Estado</i>	641
1. Antecedentes de la ley 3952	641
2. Reclamación administrativa previa	644
3. La reclamación administrativa y la ley 19.549	645
4. Habilitación de la instancia y las vías judiciales de la ley 19.549	651
5. Procedimientos	655
6. Las pruebas	657
A) Las actuaciones administrativas	659
B) Instrumento público y fe legitimada por el Estado ..	661
C) La autenticidad del instrumento público y su redargución de falsedad	665
D) El art. 979, inc. 2º Código Civil y la documentación administrativa	668
7. Sentencia contra la Nación	675
8. El Estado y el arbitraje	678
9. Defensa del Estado	681
A) Cuerpo de Abogados del Estado	684
VI. <i>Contencioso administrativo provincial</i>	686
1. Principios generales	687
2. Acto administrativo que causa estado	690
3. Actos administrativos que no causan estado	693
4. Habilitación de la instancia judicial	698
5. Recursos paralelos	699
6. Demanda contenciosa	700
7. Procedimiento contencioso	701
8. Coadyuvante	702
9. Suspensión del acto administrativo recurrido	703
10. Las pruebas	704

11. La sentencia	707
A) Suspensión de la sentencia	711
12. Recursos contra la sentencia	712

CAPÍTULO DÉCIMO

I. <i>Responsabilidad estatal</i>	715
1. Extensión del tema	715
2. Fundamentos constitucionales	718
3. Responsabilidad y culpabilidad	721
4. Proceso doctrinario	728
5. La conducta del órgano	731
6. Los daños que lesionan a la propiedad	737
7. Responsabilidad por actos legislativos	740
8. Responsabilidad por actos del poder judicial	744
9. Sustentación de la responsabilidad resarcitoria	747