ÍNDICE GENERAL

Presentación V
Agradecimientos IX

CAPÍTULO PRIMERO

CONCEPTOS FUNDAMENTALES

§ 1. Introducción 1
§ 2. Breves comentarios sobre la Administración pública 2
§ 3. Acerca de las ciencias de la administración 6
§ 4. Sector público nacional 13
§ 5. La gestión pública. Concepto y alcance 15
a) La nueva gerencia pública 22
b) La gestión por resultados 29
§ 6. La "buena administración" 32
§ 7. El presupuesto público y la rendición de cuentas 35
a) El presupuesto público: caracteres 37
b) El ciclo presupuestario. Las competencias 39
c) El gasto público 43
d) Gastos, recursos públicos y derechos fundamentales 45
e) La rendición de cuentas 49
f) La rendición de cuentas y el control externo 54

Capítulo II

EL CONTROL PÚBLICO

§ 8. El control público en el siglo XXI 63
a) Los mitos 64
b) Los principios y los requisitos del control actual 67

§ 9. El problema de la independencia de los controladores 73
a) El principio de transparencia como presupuesto de la independencia 73
b) Idoneidad y ética 75
c) Imparcialidad, objetividad y neutralidad .. 81
d) La independencia en los controles interno y externo de la administración financiera 84
e) Nuestra opinión 88

§ 10. Las clasificaciones del control público 92
a) Control de convencionalidad y de constitucionalidad 92
b) Control administrativo, legislativo, judicial y jurisdiccional. El caso de los tribunales de cuentas 95
c) Control previo, preventivo, concomitante y posterior 101
d) Autocontrol y heterocontrol 104
e) Control global y parcial 104
f) Control especializado y genérico 104
g) Control de cumplimiento, financiero-contable, de gestión 105
h) Control de procedimiento y de revisión ... 106
i) Control jerárquico y control de tutela 106
j) Control interno y externo 108
k) Control de oficio, a instancia de parte 108
l) Control de legitimidad y oportunidad 109
m) El control de gestión 110

§ 11. Figuras y técnicas del control público 112
a) Vigilancia 113
b) Autorización 113
c) Aprobación 114
d) Avocación 114
e) Suspensión 114
f) Intervención administrativa 115
g) Observación legal 116
h) Recursos y reclamos 116
i) Inspección 117
j) Monitoreo 117
k) Evaluación 117
l) Auditoría 118

Capítulo III

CONTROLES INTERNO Y EXTERNO

§ 12. El sistema anterior a la ley 24.156 123
§ 13. Introducción a la ley 24.156 127
§ 14. Delimitación de la noción de control interno .. 132
§ 15. El control interno en el marco de la administración financiera. Las Normas COSO 133
§ 16. El control interno en la ley 24.156 137
§ 17. La Sindicatura General de la Nación 140
a) Naturaleza jurídica. Composición 140
b) Competencias 142
c) Dos ejemplos de funciones de control previo y asesoramiento: la consolidación de deudas y el sistema de precios testigos ... 147
§ 18. Las Unidades de Auditoría Interna 151
§ 19. El sistema de control externo 153
a) Criterios generales 153
b) Los tribunales de cuentas 155
c) La Auditoría General de la Nación 157

d) El colegio de auditores. Conformación política 160
e) Competencia 165
§ 20. Características de los trabajos de auditoría. Las recomendaciones. La resolución 26/16 de la SIGEN 170
§ 21. La cuenta de percepción e inversión 176

Capítulo IV

OTRAS MANIFESTACIONES DEL CONTROL

§ 22. La abogacía pública 183
a) Desafíos en el siglo XXI 183
b) Verdad material y buena fe 186
§ 23. Actividad consultiva y de control. El dictamen 189
§ 24. Los abogados del Estado. La Procuración del Tesoro de la Nación 194
§ 25. El control social 201
a) Transferencia 203
b) Acceso a la información pública 210
c) Cuatro fallos, una sola consecuencia: acceder a la información 220
d) La participación ciudadana 231

Capítulo V

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

§ 26. Responsabilidad del Estado y responsabilidad patrimonial del funcionario 247

§ 27. La responsabilidad patrimonial frente a la ley 26.944 y al Código Civil y Comercial 252
a) La ley 26.944 252
b) La responsabilidad patrimonial en el ámbito provincial y nacional y los plazos de prescripción 255
§ 28. Características de la responsabilidad patrimonial de los funcionarios públicos 259
§ 29. Presupuestos de la responsabilidad patrimonial 263
§ 30. Las particularidades del sistema de la ley 24.156 265
a) Régimen reglamentario 266
b) Síntesis de la interpretación de la PTN ... 277
§ 31. El extraño caso del decreto 196/2015 281

Bibliografía 285