

ÍNDICE

<i>Prólogo, por Aurora Besalú Parkinson</i>	17
<i>Introducción</i>	21

CAPÍTULO I

MARCO TEÓRICO: LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO FRENTE AL DAÑO AMBIENTAL

1. <i>Derecho humano al ambiente</i>	33
1.1. Concepto jurídico de ambiente	33
1.2. Derecho humano al ambiente	37
1.3. El derecho a un ambiente sano en la Constitución Nacional	39
1.4. Los intereses difusos	40
1.5. El desarrollo sustentable	41
1.6. El ambiente en las constituciones provinciales	42
1.7. La política ambiental nacional	43
2. <i>El acceso a la justicia</i>	44
2.1. La participación y el ambiente	44
2.2. El acceso a la información	45
2.3. El acceso a la justicia	48
2.4. El deslinde de competencias	49
3. <i>El derecho al ambiente en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires</i>	51

10	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO FRENTE AL DAÑO AMBIENTAL...	
	3.1. Naturaleza jurídica de la Ciudad de Buenos Aires	51
	3.2. La reforma de la Constitución Nacional de 1994	52
	3.3. La Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CCBA)	53
	3.4. Las normas ambientales aplicables	54
	3.5. Los amparos ambientales	57
	3.6. El acceso a la justicia en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	58
	4. <i>La responsabilidad del Estado</i>	64
	4.1. La responsabilidad del Estado frente al daño ambiental	67
	4.2. La responsabilidad del Estado por omisión	69
	4.3. El rol de los jueces en el Estado social de derecho	71
	4.4. Los jueces y la legitimación de su independencia	73
	5. <i>Conclusiones</i>	77

CAPÍTULO II

DAÑO AMBIENTAL

	<i>Introducción</i>	79
1.	<i>Concepto de daño ambiental</i>	81
	1.1. Daño ambiental civil	84
	1.2. Daño ambiental colectivo	85
2.	<i>Caracteres del daño ambiental</i>	86
	2.1. Carácter expansivo	86
	2.2. Irreversibilidad	87
	2.3. El daño ambiental no es un daño común	87
	2.4. Obligación de hacer "cesar" la contaminación	88
	2.5. Recomposición del ambiente	88

ÍNDICE

	2.6. Otras características	90
3.	<i>El sistema adecuado para enfrentar el problema del daño ambiental</i>	91
	3.1. La prevención	92
	3.2. La legitimación amplia	93
	3.3. El seguro ambiental	95
	3.4. Los fondos de garantía	97
	3.5. La cuantificación del daño ambiental	99
4.	<i>La evolución del daño ambiental en la jurisprudencia de la Corte Suprema</i>	101
	4.1. Caso "Asociación de Superficiarios de la Patagonia c/YPF S.A."	101
	4.2. Caso "Mendoza, Beatriz S. y otros c/Estado nacional y otros s/daños y perjuicios (daños derivados de la contaminación ambiental del río Matanza-Riachuelo)"	102
	4.3. Caso "Salas, Dino y otros c/Salta, provincia de y Estado nacional s/amparo"	108
5.	<i>Conclusiones</i>	109

CAPÍTULO III

RESPONSABILIDAD POR DAÑO AMBIENTAL

1.	<i>Responsabilidad ambiental</i>	111
	1.1. Concepto	111
2.	<i>El rol de los jueces en la responsabilidad administrativa ambiental</i>	112
	2.1. Concepto de responsabilidad administrativa ambiental	112
	2.2. Tipos de responsabilidad administrativa ambiental	116
	2.3. La responsabilidad ambiental en el régimen de faltas	118

12	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO FRENTE AL DAÑO AMBIENTAL...	
	2.4. El rol de los jueces	123
	3. <i>El rol de los jueces en la responsabilidad civil ambiental</i>	128
	3.1. Concepto de responsabilidad civil ambiental	128
	3.2. Presupuestos	130
	3.3. La responsabilidad objetiva	131
	3.4. El daño socialmente intolerable	133
	3.5. La teoría del riesgo	134
	3.6. El daño ambiental de incidencia colectiva	136
	3.7. El rol de los jueces	137
	4. <i>El rol de los jueces en la responsabilidad penal ambiental</i>	138
	4.1. Concepto de responsabilidad penal ambiental	138
	4.2. Las normas del derecho penal ambiental	139
	4.3. El bien jurídico protegido	141
	4.4. El daño ambiental	142
	4.5. El delito ambiental	143
	4.6. El delito ambiental como delito de peligro abstracto	144
	4.7. El rol del derecho penal ambiental	145
	4.8. La responsabilidad contravencional ambiental	146
	4.9. El rol de los jueces en la responsabilidad penal ambiental	150
	5. <i>Conclusiones</i>	152

CAPÍTULO IV

EL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN

1. <i>Definición conceptual</i>	155
1.1. Origen del concepto	159
1.2. Las diferencias entre los principios precautorio y preventivo	162

ÍNDICE

13

1.3. Los riesgos y la incertidumbre científica	164
2. <i>El principio precautorio y el derecho administrativo, civil y penal</i>	166
2.1. El principio precautorio y el derecho administrativo	166
2.2. El principio precautorio y el derecho civil	167
2.3. El principio precautorio y el derecho penal	168
3. <i>El rol de los jueces con relación al principio precautorio</i>	169
4. <i>Conclusiones</i>	173

CAPÍTULO V

EL ROL DE LOS JUECES FRENTE A LA PROBLEMÁTICA AMBIENTAL

<i>Introducción</i>	175
1. <i>El perfil de los jueces ambientales</i>	177
1.1. La comunicación y el lenguaje jurídico	181
1.2. Condiciones de las personas encargadas de juzgar	182
2. <i>Desafíos para lograr la tutela ambiental</i>	186
2.1. La nueva tarea de los jueces	186
2.2. Los problemas ambientales que enfrentan los jueces	187
2.3. La formación jurídica ambiental	192
3. <i>El rol de los jueces frente a la problemática del daño ambiental en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires</i>	194
3.1. Caso "Capria, José Antonio s/Infr. art(s). 54, colocar o arrojar sustancias insalubres o cosas dañinas en lugares públicos, Incidente de medida cautelar —CC"	194

14	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO FRENTE AL DAÑO AMBIENTAL...	
	3.2. Caso "Hanem, Héctor s/inf. art. 189 bis, C.P." .	195
	3.3. Caso "Iwán, Félix Jonás s/art. 72 del Cód. Con- travencional s/recurso de inconstitucionalidad"	196
	3.4. Caso "Rodríguez, Hugo Mario s/inf. art. 54, ley 1472".....	197
	3.5. Caso "Operadora de Estaciones de Servicio S.A. s/inf. art. 1.3.20, no minimizar peligro —ley 451"	198
	4. Conclusiones.....	200

CAPÍTULO VI

LA JUSTICIA AMBIENTAL EN EL MERCOSUR

	<i>Introducción</i>	201
1.	<i>El acuerdo marco sobre medio ambiente del Mer- cosur</i>	202
2.	<i>La protección del ambiente en el Paraguay</i>	204
3.	<i>La protección del ambiente en el Uruguay</i>	206
4.	<i>La experiencia del Brasil</i>	207
	4.1. <i>La protección del ambiente en el Brasil</i>	207
	4.2. <i>El Poder Judicial ambiental en el Brasil</i>	207
	4.3. <i>El rol del Ministerio Público Fiscal ambiental en el Brasil</i>	210
	4.4. <i>La experiencia de los tribunales ambientales en ciudades del Brasil</i>	212
	4.5. <i>La capacitación de los agentes ambientales</i> ...	214
5.	<i>Conclusiones</i>	215

CAPÍTULO VII

LA CREACIÓN DE UN FUERO AMBIENTAL ESPECIALIZADO EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

	<i>Introducción</i>	217
1.	<i>La creación de futuros tribunales ambientales en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires</i>	220

ÍNDICE

15

1.1.	El establecimiento de un código ambiental pa- ra la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	220
1.2.	La implementación de futuros tribunales am- bientales en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	224
1.3.	La creación de la UFIMA	227
2.	<i>La especialización de los juzgados como forma de alcanzar la eficacia de las normas ambientales</i> ..	228
	2.1. <i>La especialización de los futuros tribunales am- bientales</i>	228
	2.2. <i>Fundamentos para la creación de futuros tribu- nales ambientales en nuestra Ciudad</i>	229
	2.3. <i>Las consecuencias de la creación de futuros tri- bunales ambientales en la Ciudad</i>	232
3.	<i>Conclusiones</i>	233

CONSIDERACIONES FINALES

	235
	<i>Bibliografía</i>	239