ÍNDICE

Los autores 29

Presentación de Enrique M. Alonso Regueira 45

Prólogo, Alberto A. Spota 49

APARTADO PRIMERO. El test de constitucionalidad y la interpretación constitucional

El control jurisdiccional de los *interna corporis acta*, JORGE ALEJANDRO AMAYA 51
I. Introducción 51
II. La doctrina de los *interna corporis acta* y su relación con el rol institucional de los órganos que ejercen el control de constitucionalidad 52
III. La doctrina en la jurisprudencia inglesa 56
IV. La doctrina en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional Español. 59
V. La doctrina en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de los Estados Unidos 61
VI. La doctrina en la jurisprudencia de la Corte Constitucional italiana. 62
VII. La doctrina en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación 65
VIII. Un caso particular: El control jurisdiccional de los Reglamentos legislativos 67
a) El control de los Reglamentos legislativos en el modelo español. 67
b) El control de los Reglamentos legislativos en el modelo argentino. El caso "Binotti" 69
IX. Conclusiones 71

La función de los Tribunales Constitucionales y la eficacia de sus sentencias a la espera de un caso emblemático, CECILIA CELESTE DANESI 75
I. Introducción 75
II. Los sistemas de control de constitucionalidad tradicionales y actuales 76
III. La función de los Tribunales Constitucionales 77

IV. La eficacia de las sentencias constitucionales 80
V. A la espera de un caso emblemático de constitucionalidad y convencionalidad en la Corte Constitucional colombiana 82
VI. Conclusión 84
VII. Bibliografía 84

Sobre la democracia y la declaración de inconstitucionalidad, NICOLÁS DIANA 87
I. Introducción 87
II. El Derecho y sus funciones 89
III. La democracia y el Derecho 92
IV. A modo de colofón 96

Derecho constitucional y Derecho Administrativo en el siglo XXI. Ni unidos ni dominados, EMILIO ROSATTI 99
I. Introducción 99
II. Autonomía o subordinación 99
III. Algunos puntos de contacto 101
IV. Conclusión 106

Los límites impuestos por la Constitución nacional a la nueva reglamentación del Consejo de la Magistratura (a propósito del fallo "Rizzo" de la Corte Suprema de Justicia de la Nación), PABLO DANIEL SANABRIA 109
I. Introducción 109
II. La incorporación del Consejo de la Magistratura al ordenamiento constitucional argentino 110
a) La deliberación preconstituyente 112
b) Los debates en el seno de la Convención Constituyente del año 1994 116
c) Las notas esenciales del Consejo de la Magistratura expresamente establecidas en el art. 114 de la Constitución nacional 118
III. La reglamentación del art. 114 de la Constitución nacional efectuada por el Congreso de la Nación 126
IV. La pretendida "democratización de la justicia" impulsada por el Poder Ejecutivo nacional. La sanción de la ley 26.855 de reforma del Consejo de la Magistratura 128
V. Las impugnaciones judiciales contra la ley 26.855 131
VI. El fallo de la Corte Suprema de Justicia de la Nación dictado en la causa "Rizzo" 133
a) Sobre la composición del Consejo de la Magistratura 134

b) Sobre la vigencia del principio de supremacía constitucional y del control de constitucionalidad de las leyes en cabeza de los jueces 136
VII. Conclusiones 140

El control de cambios y el régimen penal cambiario. necesidad de su revisión (una visión desde el Derecho Constitucional), ALFREDO M. VÍTOLO 143

APARTADO SEGUNDO. Aspectos constitucionales sobre las funciones del Ejecutivo y los entes administrativos

Los decretos legislativos en la actual doctrina de la CSJN, ANA MARÍA BESTARD 161
I. Introducción 161
II. Análisis de la jurisprudencia sobre decretos delegados 162
a) Caso "Colegio Público de Abogados de Capital Federal c/ Estado Nacional-PEN- ley 25414 decr. 1204/01 s/ amparo" 162
III. Análisis de la jurisprudencia sobre decretos de necesidad y urgencia . 170
a) Caso "Consumidores Argentinos c/ Estado Nacional –PEN- Decreto 558/02 –SS- ley 20091 s/ amparo ley 16.986" 170
IV. Nuestra opinión 176
a) El fallo "Colegio Público" 176
b) El fallo "Consumidores Argentinos" 179
V. Palabras finales comunes a los dos fallos tratados 181
VI. Bibliografía 182

La expropiación mediante la revocación por oportunidad, mérito y conveniencia de actos administrativos, SANTIAGO MAQUEDA FOURCADE.... 183
I. Planteamiento general 183
II. Estado de la cuestión sobre el carácter expropiatorio de la revocación por oportunidad, mérito y conveniencia 185
a) La revocación por oportunidad, mérito y conveniencia como una facultad implícita o inherente de la Administración Pública.. 185
b) La revocación por oportunidad mérito y conveniencia como una forma de expropiación 187
III. Derecho de propiedad, expropiación, y revocación por oportunidad, mérito y conveniencia 188
a) Derechos de propiedad y derechos con fuente en un acto administrativo 188
b) Privación de derechos de propiedad, expropiación, y revocación de actos administrativos por oportunidad, mérito y conveniencia 191
IV. Conclusiones 199

Reflexiones sobre la jerarquía normativa de las diferentes leyes del Congreso. A propósito de la ley de expropiación de YPF y el fallo "Zofracor", LEANDRO ABEL MARTÍNEZ 201
I. Introducción 201
II. El orden jerárquico de las normas 202
III. Tipos de leyes que dicta el Congreso 204
IV. La interpretación de las normas jurídicas 205
V. Las reglas para el procedimiento de formación y sanción de las leyes 206
VI. De las mayorías establecidas en la Constitución 207
a) Mayorías calificadas para el dictado de ciertas leyes 207
b) Mayorías calificadas para el nombramiento, corrección, suspensión y remoción de determinados funcionarios 208
c) Mayorías calificadas para el funcionamiento de las Cámaras y el procedimiento de sanción y formación de leyes 209
d) Mayorías calificadas para la aprobación o denuncia de tratados y convenciones sobre derechos humanos con jerarquía constitucional, como así también, de los tratados de integración 210
VII. El fallo "Zofracor" 210
VIII. Conclusión 212

Nuevas formas de administración y los "organismos" constitucionales independientes, ALEJANDRO PÉREZ HUALDE 213
I. Institutos constitucionales independientes 216
a) Descentralización administrativa 217
b) Organismos independientes 219
c) Órganos extra-poderes 223
d) Ubicación de los "organismos" 225
II. Naturaleza, ubicación y función constitucional de los "organismos" 227
a) Configuración federal y establecimiento de los "organismos" en la división "vertical" del poder 228
b) La irrupción de los Municipios 240
c) El control del poder político 243
III. Reflexiones finales 245

¿Un Derecho Administrativo en retirada?, MARIO REITMAN FARAH 251
I. A modo de hipótesis de trabajo 251
II. La habilitación de instancia de oficio 251
III. El plazo de caducidad en caso de silencio 254
IV. El rechazo *in limine* del amparo 256
V. La revocación del acto regular 258
VI. La responsabilidad del Estado y sus agentes 261

VII. Las fuentes del Derecho Administrativo 262
VIII. Los entes reguladores 263
IX. Las acciones de clase 267
X. Otras cuestiones 268
XI. A modo de conclusión 269

Potestades normativas del Ejecutivo. La "zona gris" entre los decretos autónomos y las facultades del Congreso, LUIS ESTEBAN VIVACQUA .. 271
I. Consideraciones preliminares 271
II. Delimitación de atribuciones normativas del Poder Ejecutivo nacional 273
a) Tipos de potestades normativas del Ejecutivo 273
b) Delimitación de las competencias del Congreso nacional y el Poder Ejecutivo nacional 277
III. Colofón 282

APARTADO TERCERO. **El control jurisdiccional de la Administración**

La inconstitucionalidad de la "exigencia del pago previo (*solve et repete*) de una multa para habilitar la instancia judicial", ENRIQUE LAVIÉ PICO 285
Conclusiones 295

La desviación de poder, JOSÉ A. LÓPEZ MENDOZA 299
I. Introducción 299
II. Origen de la desviación de poder 302
III. Conceptualización del instituto 304
IV. Aparente crisis del instituto, el pretendido carácter subsidiario como elemento certificante de la validez del acto administrativo y su prueba 306
V. Vigencia del vicio de desviación de poder en el contexto actual del Derecho Administrativo (Globalización) 309
VI. Aplicación del instituto a los otros poderes del Estado 311

Agotamiento de la vía administrativa y tutela judicial efectiva, LAURA MONTI 317

Todos los caminos... ¿conducen a Roma?, FEDERICO G. THEA 327
I. Introducción 327
II. Primera etapa: una oportunidad para conciliar 331

a) El peaje en la "Autopista Inglesa" 332
b) "Un [laberinto] para gobernarlos a todos": El agotamiento del administrado en la 'Senda Argentina' 337
c) Conclusiones preliminares del Primer Tramo 345
III. Segunda etapa: golpeando las puertas de los jueces 346
a) La lotería en la "Autopista Inglesa" 349
b) La habilitación de instancia en la "Senda Argentina" 357
c) Conclusiones preliminares del Segundo Tramo 364
IV. Conclusión 365

El control judicial de la Administración va al jardín de infantes. La discrecionalidad y "Los Espejitos de Colores", ENRIQUE M. ALONSO REGUEIRA 369
I. Introducción 369
II. Un punto de partida teórico, hacia la discrecionalidad administrativa 370
III. ¿De qué hablamos cuando hablamos de discrecionalidad? 371
IV. La norma atributiva de competencia 373
V. El control judicial de la actividad administrativa 374
a) La presunción de legitimidad 375
b) El control de legalidad, los aspectos reglados 375
c) Control sobre los aspectos discrecionales, los principios generales del Derecho 380
d) Las cuestiones de oportunidad, mérito y conveniencia 386
e) El riesgo de sustitución judicial de la función administrativa 388
VI. Despedida 389

Los límites constitucionales y convencionales de la discrecionalidad administrativa y de su control (a propósito de los casos "Rodríguez Pereyra" y "Asociación de Magistrados y Funcionarios"), ENRIQUE M. ALONSO REGUEIRA 391
I. Introducción 391
II. El caso "Rodríguez Pereyra" y el deber judicial de efectuar un control de constitucionalidad y de convencionalidad 392
III. El precedente "Asociación de Magistrados y Funcionarios", la intensidad del examen de razonabilidad y su relación con el de mera conveniencia 397
IV. Los límites convencionales a la discrecionalidad administrativa 402
V. Conclusión 405

APARTADO CUARTO. **Derecho Administrativo federal y lo local**

Facultades delegadas y potestades tributarias provinciales. Especial referencia a la prescripción de tributos locales, MARÍA GABRIELA ÁBALOS. 409
I. Introducción 409
II. Autonomía provincial y poder tributario. Alcance y contenido 410
III. Tributos provinciales y normas sobre prescripción. Distintas posiciones doctrinarias y jurisprudenciales 416
IV. Algunas conclusiones a favor de la defensa de las potestades provinciales 431

Los decretos de necesidad y urgencia en las provincias, PAULINA R. CHIACCHIERA CASTRO y MAXIMILIANO R. CALDERÓN 433
I. Alcances del estudio 433
II. ¿Pueden las provincias incorporar los DNU en sus constituciones? 433
III. La práctica constitucional 435
a) Presentación 435
b) Constituciones provinciales que receptan expresamente la figura 436
c) Constituciones que no los contemplan expresamente 441
IV. Consideraciones finales 444
V. Bibliografía 445

El contencioso administrativo en la Constitución entrerriana reformada en 2008, MIGUEL AUGUSTO CARLÍN 449
I. Introducción 449
II. La Reforma Constitucional de 2008 450
III. Las normas legales vigentes 458
IV. La doctrina judicial 461
V. Sistema municipal 464

¿Todo Derecho Administrativo es local?, WALTER F. CARNOTA 471
I. Presentación del problema 471
II. Un replanteo de las fuentes del Derecho Administrativo 472
III. Una crisis más de la legalidad formal 474
IV. Los insumos no tradicionales: el *soft law* administrativo 474
V. Los procesos de integración regional 476
VI. El Derecho Administrativo para la gobernanza multi-nivel 477
VII. A modo de conclusión 478

Síntesis histórico-jurídica de la evolución de lo Contencioso Administrativo nacional, PABLO G. CAYSSIALS 479
I. El régimen nacional 479
II. El principio de indemandabilidad del Estado 480
III. El sistema de venia legislativa y las leyes 3952 y 11.364 483
IV. La sanción de ley 19.549 487

¿Son realmente autónomos los municipios en la Constitución Argentina?, ALFREDO SILVERIO GUSMAN 491
I. La trascendencia del municipio, ahora y antes 491
II. ¿Autonomía o autarquía? 492
III. La Constitución reformada 494
IV. Conclusión 496

Algunas observaciones sobre el régimen de las notificaciones en el procedimiento administrativo de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, PATRICIO ESTEBAN URRESTI 497
I. Introducción 497
II. La Ley de Procedimientos Administrativos de la Ciudad 498
III. Las notificaciones administrativas 498
IV. De los actos que deben ser notificados 500
V. Medios para notificar 501
VI. Algunas consideraciones sobre los medios de notificación mencionados en la ley 502
a) Notificación personal 502
b) Notificación espontánea 503
c) Notificación por cédula 504
d) Notificación por telegrama 505
e) Notificación por oficio con aviso de recepción 506
f) Notificación por carta documento 506
g) Notificación por medios postales 506
VII. Otras formas de notificación: publicación de edictos y notificación verbal 509
VIII. Diligenciamiento de las notificaciones 510
IX. Contenido de las notificaciones 511
X. Indicaciones que debe contener la notificación y consecuencias de su omisión 512
a) El sistema vigente en el ámbito nacional 514
b) Comparación de ambos sistemas 515
XI. El régimen de las notificaciones inválidas 515
XII. Efectos de las notificaciones 517

XIII. Notificaciones administrativas y plazos de prescripción 518
XIV. El control de oficio acerca de la validez de las notificaciones 520
a) Postura que niega la facultad de los jueces 520
b) Postura que admite la posibilidad del control de oficio 521
XV. Conclusiones 522

APARTADO QUINTO. **Lo procesal**

Consolidación de deudas y Derechos Humanos (a propósito del fallo "Cots", de la Corte Suprema de Justicia de la Nación), EDGARDO TOBÍAS ACUÑA 527

El nuevo régimen de medidas cautelares contra el Estado. A propósito de la ley 26.854, MARCELA I. BASTERRA 533
I. Finalidad de las medidas cautelares 533
II. Las medidas cautelares contra el Estado. Aspectos relevantes de las modificaciones introducidas por la ley 26.854 535
a) Medidas cautelares dictadas por juez incompetente 536
b) Idoneidad del objeto de la pretensión cautelar 537
c) Informe previo 541
d) Vigencia temporal de las medidas cautelares frente al Estado 543
e) Afectación de los recursos y bienes del Estado 547
f) Suspensión de los efectos de un acto estatal 549
III. Test de constitucionalidad. Derechos lesionados 552
a) Derecho a la Igualdad 552
b) Derecho a una tutela judicial efectiva 554
IV. Conclusiones 555

La competencia contencioso-administrativa. Criterios seguidos jurisprudencialmente para su determinación, FABIÁN OMAR CANDA 557
I. Introducción 557
II. Competencia de los tribunales 558
III. Competencia del fuero contencioso: qué dicen las normas 559
IV. Competencia contenciosa y norma procesal aplicable 559
V. La competencia contenciosa en la actual jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación 560
VI. La competencia contenciosa en la jurisprudencia del fuero 563
V. Conclusiones 564

El amparo por mora como técnica de control jurisdiccional de la inactividad formal de la Administración, LUIS CASARINI 567
I. Introducción. 567
II. El régimen legal del amparo por mora 569
a) El amparo por mora como un sistema de control de la gestión administrativa in procedendo 570
b) Requisitos para su admisibilidad y fundabilidad 571
c) El procedimiento y las previsiones del art. 43 de la Constitución nacional 575
d) La decisión judicial 576
e) Las pautas en materia recursiva 577
III. Reflexiones finales 577

La legitimación activa de las Fiscalías contencioso administrativas de la Ciudad de Buenos Aires para promover acciones judiciales no penales, FRANCISCO JAVIER FERRER ARROYO 579
I. La legitimación como puerta de acceso a la justicia 579
II. Fundamentos normativos del deber de actuación de los Fiscales ... 583
III. Un nuevo perfil para las Fiscalías contencioso-administrativas de la Ciudad de Buenos Aires 587

Las ruinas circulares o la nueva ley sobre medidas cautelares contra la Administración Pública, PABLO OSCAR GALLEGOS FEDRIANI 589
I. Prefacio 589
II. Aclaración necesaria 589
III. Aspectos destacables de la normativa 590
a) El nuevo art. 195 bis del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación 592
b) Nueva legislación de emergencia. Modificación del art. 195 bis del Código Procesal 598
c) DECR. 214/02 600
IV. El interés público 601
a) Facultades del juez 601
b) Criterio de admisibilidad 601
c) Poder cautelar general y discrecionalidad 602
d) El interés público. Concepto 603
e) El interés público como causa y medida de la actividad cautelar 604
V. Constitucionalidad de la norma 605
VI. Conclusión 606
VII. Bibliografía 606

Apremios por deudas inexistentes. La defensa pretoriana, EDUARDO GARCÍA RAJO 607
I. El proceso de apremio 607
II. El exceso ritual 608
III. Aplicación del principio en el juicio de apremio 609
IV. El derecho español y nuestra Constitución 612
V. Caracterización de la defensa 612
VI. Necesidad de recepción legislativa 613

La protección cautelar contra los frenos a la importación, MARÍA GIMENA OLMOS SONNTAG 615
I. Introducción 615
II. Regulación legal 615
III. El caso del Certificado de Importación de Juguetes (CII) 619
IV. Resolución MEyP 485/05 624

El litigio de Derecho Público y la función judicial: observaciones acerca del control judicial de las políticas públicas, GUILLERMO F. TREACY 633
I. Introducción 633
II. Aclaración terminológica 634
III. La dificultad contramayoritaria y el litigio estratégico 635
IV. Los distintos paradigmas de proceso 637
a) El paradigma del litigio clásico 638
b) El paradigma del litigio de Derecho Público 639
c) Los litigios de Derecho Público en nuestro país 640
V. El deslinde entre las funciones judiciales y las funciones gubernamentales 642
a) Observaciones generales 642
b) La legitimación procesal y el principio de división de poderes . 644
VI. Revisitando el problema contramayoritario: el alcance de las sentencias en los litigios de Derecho Público 647
VII. Consideraciones finales 650

APARTADO SEXTO. **Lo procedimental**

Algunos problemas en el enjuiciamiento de magistrados, DIEGO FREEDMAN 655
I. Interrogantes iniciales 655
II. Reflexiones previas sobre la independencia judicial 655

III. La causal de mal desempeño en el ejercicio de sus funciones 660
IV. Las garantías en el procedimiento de enjuiciamiento de magistrados 672
V. Palabras finales 687

Procedimiento ante el jurado de enjuiciamiento de magistrados –art. 115 de la Constitución nacional–, ARMANDO MARIO MÁRQUEZ 689
I. A modo de introducción y presentación 689
II. Los jueces y su régimen disciplinario en el sistema constitucional argentino 689
III. El procedimiento ante el jurado de enjuiciamiento de magistrados de la Nación 695
IV. A modo de conclusión y despedida 697

De la inutilidad del recurso jerárquico en la actualidad, ORLANDO JAVIER MORENO 699

Aspectos relevantes sobre normas sobre procedimiento administrativo en el Derecho Comparado (Caso de Argentina y Taiwán), SUSANA N. VITTADINI ANDRÉS 703
I. Estructura gubernamental de Taiwán 707
II. Acta de Procedimiento Administrativo 711
III. Ley de Procedimientos Administrativos, LNPA, ley 19.549, de Argentina. Correlato comparativo con APA 714
IV. Conclusiones 719
V. Bibliografía 720

APARTADO SÉPTIMO. **Contrataciones administrativas**

El concurso docente universitario, ALFONSO BUTELER 725
I. Introducción 725
II. Regulación legal 725
III. Etapas 726
a) La existencia de partida presupuestaria 727
b) Designación del jurado 727
c) La convocatoria 731
d) La admisión de los postulantes 733
e) La prueba de oposición 735
f) Dictamen del jurado – orden de mérito 728
g) Ampliación 738
h) Empate 739

i) Aprobación del dictamen 739
j) Designación 740
k) La revocación del concurso 740
IV. Control judicial 741
a) La revisión de las decisiones internas de las universidades nacionales 741
b) La revisión judicial de los concursos universitarios 742
V. El derecho de defensa y la intervención del tercero interesado en la acción judicial 744
VI. Mecanismos de impugnación del concurso docente universitario . 744
a) Administrativos 744
b) Jurisdiccionales 745

Las facultades sancionatorias de la Administración Pública en los contratos administrativos, GUIDO JULIÁN DUBINSKI 755
I. Introducción 755
II. Impugnación judicial de los actos administrativos sancionatorios . 757
III. Las sanciones contractuales en el régimen nacional de contrataciones 758
a) Tipología sancionatoria. Clases 760
b) Procedimiento sancionatorio 762
c) Otras sanciones 765

Primeras aplicaciones del nuevo reglamento del régimen de contrataciones de la Administración nacional: riesgos y potencialidades, GONZALO KODELIA 769
I. Saldar una vieja deuda 770
II. Una impronta distinta 771
III. La licitación pública frente a otros procedimientos 772
IV. Comienzo de actuación del nuevo reglamento 775
V. La adjudicación simple interadministrativa 776
VI. La modalidad de acuerdo marco 777
VII. Méritos y alertas 778

La Comisión Evaluadora de Ofertas. Un organismo *sui generis* en el procedimiento de adquisiciones, SANTIAGO URTUBEY y GUSTAVO SÁ ZEICHEN 781
I. Introducción 781
II. La Comisión Evaluadora de Ofertas en el ámbito nacional 781
a) Nociones preliminares 781
b) Concepto 783

c) Características. Su ubicación dentro de la organización administrativa ... 784
d) Constitución ... 794
e) Sus funciones. Importancia de las Comisiones Evaluadoras ... 795
f) Las impugnaciones en contra de sus dictámenes ... 801
III. Comisión Evaluadora en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires ... 805
a) Conformación, funcionamiento, régimen legal ... 805
b) Impugnación de los dictámenes de preadjudicación ... 807
IV. Conclusiones ... 810

APARTADO OCTAVO. **Regulación, inversión y servicios públicos**

La actual naturaleza jurídica de YPF S.A. y sus implicancias jurídicas, CYNTHIA ÁLVAREZ TAGLIABUE ... 815
I. Introducción ... 815
II. La historia de YPF ... 815
III. Análisis de la normativa ... 821
a) Los decretos de la intervención ... 821
b) La ley 26.741 (B.O. 3/5/2012) ... 822
IV. Actual naturaleza jurídica de YPF S.A. y sus implicancias jurídicas ... 823
a) YPF S.A. forma parte o no del Sector Público Nacional ... 824
b) Los Directores de YPF S.A. designados a propuesta del Estado Nacional son funcionarios públicos ... 825
V. Observaciones finales ... 826

El régimen del servicio público en los ordenamientos públicos globales, JUAN M. GONZÁLEZ MORAS ... 827
I. Introducción ... 827
II. Sobre el concepto de servicio público ... 830
a) Implicancia constitucional: intervención del Estado. Creación de infraestructuras económicas. El servicio público en la constitución económica y el sistema de potestades estatales ... 833
III. El servicio público y el sistema constitucional de derechos ... 837
a) Reforma constitucional de 1949. El servicio público en el marco de los derechos sociales. Ratificación de las potestades de intervención del Estado argentino y del servicio público ... 837
b) Reforma constitucional de 1994. Derechos de "tercera generación": el servicio público y los derechos de los usuarios. Servicio público y Derecho internacional ... 840

IV. El servicio público en los ordenamientos públicos globales ... 844
a) Derecho de la integración y derecho internacional del comercio de servicios ... 846
b) El servicio público como derecho social en los ordenamientos internacionales de Derechos Humanos ... 852
V. Conclusiones ... 863

La cláusula de comercio y sus implicancias sobre el "federalismo regulatorio", RICARDO ALBERTO MUÑOZ (H) ... 867
I. Introducción ... 867
II. Un diagnóstico liminar del federalismo en nuestro país ... 869
III. La cláusula de comercio y sus efectos en las competencias provinciales ... 872
IV. La cláusula de comercio en los Estados Unidos ... 873
a) Primera Etapa (1787-1887) ... 875
b) Segunda etapa (1888-1933) ... 877
c) Tercera etapa (1933-1936) ... 878
d) Cuarta etapa (1937 en adelante) ... 879
V. La cláusula de comercio y sus antecedentes nacionales ... 880
VI. La cláusula de comercio en la Constitución nacional ... 883
a) La terminología aplicada y su sentido constitucional ... 883
b) La "cláusula de comercio interjurisdiccional" en sus justos límites ... 884
VII. La cláusula de comercio y la unidad de mercado ... 888
a) El principio constitucional de unidad de mercado ... 888
b) El mercado constitucional y las facultades provinciales ... 889
VIII. La cláusula de comercio y los poderes de imposición local ... 890
IX. La cláusula de comercio y la prestación de servicios públicos ... 893
a) El federalismo regulatorio y sus principios generales ... 893
b) Articulación de las facultades locales ante los servicios públicos federales ... 898
X. Palabras finales ... 907

Importación de capitales extranjeros y defensa del valor de la moneda, ESTELA B. SACRISTÁN ... 909
I. Planteo. Plan de exposición ... 909
II. La primera convertibilidad pre-constitucional ... 912
III. Primera convertibilidad (1867-1876) ... 913
IV. Segunda convertibilidad (1881-1885) ... 914
V. Tercera convertibilidad (1899-1914) ... 914

VI. Cuarta convertibilidad (1927-1929) 915
VII. Quinta convertibilidad (1989-2002) 917
VIII. Reflexiones. La jurisprudencia de la desororización. La vía renegociatoria 918
IX. Conclusiones 920

El contrato de concesión de servicios públicos (a propósito del inversor español en la república argentina), ALBERTO A. SPOTA 921
I. El contrato de concesión de servicios públicos y el mantenimiento de su equilibrio económico-financiero 921
II. La rescisión del contrato por parte de la Administración por razones imputables al concesionario 922
III. El derecho del concesionario a reclamar indemnización en el caso de que los nuevos precios alteren la ecuación económico-financiera de la concesión. La doctrina de la Corte Suprema de Justicia de la Nación (CSJN, de ahora en más) 923
IV. La resolución del contrato por el adjudicatario ante la imposibilidad de cumplimiento imputable a la concedente 926
V. El reclamo administrativo y la acción judicial a propósito de la resolución contractual por imposibilidad de cumplimiento imputable a la Administración 929
VI. La continuidad de la prestación del servicio. Acción de resolución contractual. Responsabilidad administrativa y penal 931
VII. El Acuerdo para la Protección Recíproca de Inversiones entre la República Argentina y el Reino de España y la competencia del Centro Internacional de Arreglo de Diferencias de Controversias Relativas a Inversiones (CIADI) 933
VIII. La posición actual de la República Argentina ante el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias de Controversias Relativas a Inversiones (CIADI) 936
IX. Los cursos de acción. La opción por la Justicia Argentina en detrimento del CIADI. La interposición del reclamo administrativo previo 938

APARTADO NOVENO. **Recursos naturales y medio ambiente**

Alcance de la aplicación de la ley 24.051 de residuos peligrosos en un caso de Derecho Administrativo ambiental, AGUSTÍN BERNARDO BONAVERI 941
I. Introducción. La ley de Residuos Peligrosos 941
II. El caso bajo análisis 943

III. Breve digresión: algo sobre la interpretación de la ley 944
IV. Posibles soluciones al caso propuesto 947
V. Reflexión final 950

Breve panorama de las energías renovables. ISAAC AUGUSTO DAMSKY . 953
I. Introducción 953
II. Aproximación a algunos ejes problemáticos de las energías renovables en términos de gestión 955
a) Repasando la conformación del actual sector eléctrico 957
b) El consumo de energía por sectores básicos 957
c) Quid del deficitario balance energético de la última década como contexto dentro del cual se inscriben los incentivos a las energías renovables 958
III. Aproximación a las energías renovables y su problemática 958
a) Energía solar 959
b) Biomasa 960
c) Energía Eólica 962
d) Geotermia 964
e) Pequeños aprovechamientos hidroeléctricos 965
IV. Consideraciones sobre el marco jurídico de las energías renovables 967
V. Recapitulando y en síntesis 972

Razones, acciones y modelos regulatorios para promover la eficiencia energética y el uso de energías renovables. El caso de Argentina y la Unión Europea: Alemania y España, PABLO FERRARA y MARIANA A. MIGLINO 975
I. Introducción 975
II. Energías renovables: características 977
III. Razones para promover el uso de las energías renovables 979
IV. Argentina: política energética sobre energías renovables y eficiencia energética 981
V. Acciones implementadas sobre eficiencia energética 982
VI. Régimen legal para la promoción de las energías renovables 984
VII. Acciones de promoción del usb de energía renovables 988
VIII. Energías renovables: estadísticas, barreras y desafíos 989
IX. Unión Europea: política energética sobre energías renovables 991
X. Régimen legal comunitario: Directiva 2009/28/CE 992
XI. Alemania: estadísticas y acciones promocionales para el uso de las energías renovables 995

XII. España: estadísticas y acciones promocionales para el uso de las energías renovables ... 996
XIII. Conclusiones ... 998

APARTADO DÉCIMO. **Cuestiones de responsabilidad**

La responsabilidad del Estado en Argentina. Un abordaje desde el proyecto de Código Civil y comercial de 2012, JUAN MARTÍN ALTERINI 1003
I. Preliminar ... 1003
II. Los orígenes de la responsabilidad del Estado. Su recepción en la Corte Suprema de Justicia de la Nación ... 1004
III. El tratamiento de la responsabilidad del Estado y sus funcionarios conforme el actual Código Civil ... 1013
IV. El tratamiento de la responsabilidad del Estado y sus funcionarios en el proyecto de Código Civil y Comercial ... 1015
V. La responsabilidad del Estado y la autonomía provincial. Repercusiones ... 1024
VI. Conclusiones ... 1028

De las responsabilidades de los funcionarios públicos, MIRIAM M. IVANEGA ... 1031
I. De la responsabilidad estatal y de los funcionarios públicos ... 1031
II. El fundamento de las responsabilidades ... 1034
III. Responsabilidad contable ... 1035
a) La responsabilidad y la rendición de cuentas ... 1035
b) La relación entre la rendición de cuentas y la responsabilidad contable ... 1039
IV. A modo de conclusión ... 1042

Responsabilidad del Estado legislador, PATRICIO MARANIELLO ... 1045
I. Introducción ... 1045
II. Origen y clases o tipos de responsabilidad del Estado ... 1045
a) Origen y secuencia lógica ... 1045
b) Clases o tipos ... 1048
c) Diferencias entre los presupuestos de la responsabilidad en el Derecho Público y privado ... 1049
III. Evolución jurisprudencial de la responsabilidad extracontractual del Estado por su actuar ilícito ... 1049
a) Responsabilidad indirecta o refleja y subjetiva ... 1049
b) Responsabilidad objetiva del funcionario ... 1050
c) Responsabilidad directa y objetiva ... 1051

d) Nuevos criterios doctrinales y jurisprudenciales ... 1053
IV. Indemnización por daños ... 1056
a) Daño físico ... 1056
b) Daño moral ... 1056
V. Presupuesto de responsabilidad ... 1057
VI. Responsabilidad extracontractual del Estado por su actividad lícita o legítima ... 1058
VII. Responsabilidad del Estado por su omisión antijurídica ... 1062
VIII. Responsabilidad del Estado por la acción legislativa ... 1064
a) Responsabilidad por el ejercicio del poder de policía ... 1065
b) Responsabilidad por delegación legislativa ... 1065
c) Sacrificio especial ... 1066
d) Responsabilidad de los asesores técnicos en el proceso de elaboración de leyes ... 1067
IX. Responsabilidad del Estado ante leyes inconstitucionales ... 1069
X. A modo de conclusión ... 1070

Las "Leyes Reparatorias" de violaciones a los Derechos Humanos, a la luz de la jurisprudencia de la Corte Suprema, JUAN MARTÍN VOCOS CONESA ... 1073
I. Introducción ... 1073
II. Análisis del régimen jurídico ... 1076
a) Las leyes ... 1076
b) Los reglamentos ... 1077
III. La jurisprudencia de la CSJN ... 1078
a) Sobre la ley 24.043 ... 1078
b) Sobre la ley 24.411 ... 1087
c) Sobre la ley 25.914 ... 1089
IV. Conclusiones ... 1090

APARTADO DÉCIMO PRIMERO. **El Derecho Administrativo sancionador**

Cuestiones preliminares para el estudio de la infracción administrativa, ANDRÉS ASCÁRATE ... 1095
I. Introducción ... 1095
II. Cuestión filosófica y metodológica ... 1095
a) Las nociones conceptuales y funcionales en el Derecho Administrativo ... 1096
b) Ontología y funcionalismo en el Derecho. El rol de los institutos jurídicos ... 1099
c) Síntesis ... 1102

III. El debate sobre el delito y la infracción 1104
a) Las diversas posturas doctrinarias 1104
b) La superación del debate 1109
c) Síntesis 1112
IV. Cuestión terminológica 1113
V. Conclusiones 1116

La incompetencia en razón del tiempo (A propósito de los sumarios administrativos), ARIEL CARDACI MÉNDEZ 1119
I. La normativa aplicable 1119
a) El Régimen Nacional y la doctrina de la PTN 1119
b) El régimen de la CABA 1121
c) El régimen del Servicio Exterior de la Nación y la doctrina de la PTN 1122
II. La jurisprudencia 1125
III. Conclusión 1128

La "naturaleza jurídica" de la unidad de información financiera y el alcance del control de sus actos sancionatorios, ORLANDO JAVIER MORENO 1129
I. Objeto 1129
II. Desarrollo 1129
III. Conclusión 1132

Derechos humanos y sanción disciplinaria a los agentes públicos, LEONARDO PABLO PALACIOS 1135
I. Nociones preliminares 1135
II. Sanción administrativa y pena 1137
III. Fin y fundamento de las penas 1140
IV. Relación con las sanciones administrativas 1142
V. La protección de los derechos humanos 1144
VI. Tipicidad y sanción administrativa 1145
VII. Motivación, debido proceso y sanción admnistrativa 1148
VIII. Procedimiento administrativo y tutela internacional 1153
IX. Corolario: la tutela administrativa efectiva 1156
X. Bibliografía 1157

Los alcances de la revisión judicial de las sanciones disciplinarias de las personas privadas de libertad, FABIÁN LUIS RIQUERT 1159
I. Consideraciones preliminares 1159

II. El debido proceso es aplicable a las resoluciones del Servicio Penitenciario 1160
III. La revisión judicial de las sanciones administrativas: ¿Hasta cuándo? 1162
IV. Palabras finales 1165

APARTADO DÉCIMO SEGUNDO. MEMORIA DE LOS PRIMEROS TRES ENCUENTROS DEL CICLO DE DEBATES "DR. OMAR DALMAZZO"

PRIMER ENCUENTRO. REFLEXIONES ACERCA DE LA POTESTAD DISCIPLINARIA DE LA ADMINISTRACIÓN 1168

Facultades discrecionales, proporcionalidad y Derechos Humanos (resumen), ENRIQUE M. ALONSO REGUEIRA 1170

El procedimiento ante la Comisión de Disciplina y Acusación del Consejo de la Magistratura de la Nación (resumen), DIEGO FREEDMAN 1172

La incompetencia en razón del tiempo (a propósito de los sumarios administrativos) (resumen), ARIEL CARDACI MÉNDEZ 1175

Facultades sancionatorias de la Administración Pública en los contratos administrativos (resumen), GUIDO J. DUBINSKI 1178

SEGUNDO ENCUENTRO. FRAGMENTOS DE ACTUALIDAD EN DERECHO PÚBLICO 1180

Mutaciones constitucionales por actos de los poderes públicos en el ejercicio diario de sus funciones. Problemática actual (resumen), ÉRICA GORBAK 1182

Primeras aplicaciones del nuevo Regiamento del Régimen de Contrataciones de la Administración Nacional: riesgos y potencialidades (resumen), GONZALO KODELIA 1184

La protección cautelar contra los frenos a la importación. Los nuevos precedentes de la Corte y la Cámara en lo Contencioso Administrativo (resumen), MARÍA GIMENA OLMOS SONNTAG 1186

Las servidumbres administrativas. El caso del servicio público de gas natural (resumen), JUAN SANTIAGO PASQUIER 1188

TERCER ENCUENTRO. DIAPOSITIVAS DE DERECHO ADMINISTRATIVO 1191

Disonancias en torno al rol judicial (resumen), NICOLÁS DIANA y FEDERICO THEA 1192

El control jurisdiccional de las sanciones administrativas, a la luz de la jurisprudencia de la Corte IDH (resumen), LUIS CASARINI 1194

La expropiación en su sentido constitucional y sus implicancias para el derecho administrativo (resumen), SANTIAGO MAQUEDA FOURCADE ... 1196

Particularidades sobre la contratación y compra de inmuebles. Ámbito Nacional y Ciudad de Buenos Aires (resumen), MARTIN CORMICK 1197