Índice General

Pág.

Índice de partes XXXIII

Título I
Organización administrativa

Capítulo I

Acerca de los criterios determinativos de la competencia judicial contencioso administrativa: la relevancia de la naturaleza de la función

por Gustavo Amestoy

Texto de jurisprudencia 3

CSJN, 1/9/1992, "Colegio Público de Abogados de la Capital Federal c. Echenique, Benjamín Martínez", Fallos: 315:1830 3

Comentario 5

I. Introducción 5

II. Los hechos del caso 7

III. Los aspectos a tener en cuenta para la fijación de la competencia judicial contencioso administrativa 9

IV. Relevancia de la función ejercida 12

V. Conclusiones 17

Capítulo II

El caso Monges, ataque fallido a la autonomía universitaria

por Juan Vicente Sola

Texto de jurisprudencia 19

CSJN, 26/12/1996, "Monges, Analía M. c. Universidad de Buenos Aires", Fallos: 319:3148 19

Pág.

Comentario 54
I. La autonomía universitaria 54
II. Las circunstancias del caso "Monges" y sus disidencias 55
III. Los casos posteriores con la misma integración de la Corte Suprema.. 58
IV. La nueva integración de la Corte y el cambio de visión sobre la autonomía universitaria 62

CAPÍTULO III

LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA Y LOS CONFLICTOS INTERADMINISTRATIVOS

por Viviana Bonpland

Texto de jurisprudencia 65
CSJN, 24/04/2003, "Universidad Nac. de Mar del Plata c. Banco de la Nación Argentina", Fallos: 326:1355 65
Comentario 71
I. Hechos relevantes del caso "sub examine" 77
II. Fundamentos 78

CAPÍTULO IV

EL CASO "TORRES": CRITERIOS DIVERGENTES PARA EXAMINAR LA CAUSA Y LA COMPETENCIA DE UN ACTO FRENTE A UNA SITUACIÓN DE VACÍO LEGAL

por Patricio M. E. Sammartino

Texto de jurisprudencia 83
CSJN, 27/12/2012, "Torres, Ana María c. Ministerio Público - Procuración General de la Nación s/amparo y medida cautelar", La Ley Online 83
Comentario 115
I. Los hechos del caso 115
II. Núcleo del problema 117
III. Precisiones conceptuales en torno al alcance de la competencia administrativa 119
IV. Los fundamentos de la mayoría y de la disidencia 129
IV.a) Los fundamentos de la mayoría 130
IV.b) Los fundamentos de la disidencia 131
V. Nuestra opinión 131
VI. Conclusión 134

Pág.

TÍTULO II

FUNCIONES JURISDICCIONALES DE LA ADMINISTRACIÓN

CAPÍTULO I

EL CASO "FERNÁNDEZ ARIAS C. POGGIO": LA FUNCIÓN JUDICIAL Y LA PRETENDIDA FUNCIÓN JURISDICCIONAL ADMINISTRATIVA

por Juan Octavio Gauna

Texto de jurisprudencia 139
CSJN, 19/9/1960, "Fernández Arias, Elena y otros c. Poggio, José (Suc.)", Fallos: 247:646 139
Comentario 155
I. Introducción 155
II. La separación del Poder 156
III. La falsa dicotomía de la función jurisdiccional 157
IV. Otra visión. Francia 159
V. Los pretendidos argumentos para justificar la función jurisdiccional administrativa 161
VI. El Fallo "Fernández Arias c. Poggio" 163
VII. La disidencia de argumentos 165
VIII. Conclusión 169

CAPÍTULO II

EL CONTROL JUDICIAL SOBRE LOS ENTES REGULADORES

por Jorge Luis Maiorano

Texto de jurisprudencia 171
CSJN, 16/4/1998, "Litoral Gas S.A. c. Enargas —Resol. 29/94—", Fallos: 321:776 171
Comentario 181

CAPÍTULO III

LIMITACIONES A LOS TRIBUNALES DE LA ADMINISTRACIÓN

por Pedro Aberastury

Texto de jurisprudencia 191
CSJN, 5/4/2005, "Ángel Estrada y Cía. S.A.", Fallos: 328:651 191
Comentario 214

Pág.

TÍTULO III
PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO

CAPÍTULO I
EL FALLO "INDUSTRIA MADERERA LANÍN" Y EL CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA

por Pedro José Jorge Coviello

Texto de jurisprudencia 221
CSJN, 30/6/1977, "Industria Maderera Lanín S.R.L. c. Estado Nacional y/o Minist. Agric. y Ganad. y/o Dir. Gral. Parques Nacionales" 221
Comentario 226

CAPÍTULO II
EL CASO "CONSEJO DE PRESIDENCIA DE LA DELEGACIÓN BAHÍA BLANCA DE LA ASAMBLEA PERMANENTE POR LOS DERECHOS HUMANOS"

por Pedro José Jorge Coviello

Texto de jurisprudencia 231
CSJN, 23/6/1992, "Consejo de Presidencia de la Delegación Bahía Blanca de la Asamblea Permanente por los Derechos Humanos", Fallos: 315:1361 231
Comentario 236

TÍTULO IV
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I
LA SANCIÓN QUE CORRESPONDE A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DEFECTUOSOS POR VICIOS EN EL PROCEDIMIENTO PREVIO A SU DICTADO
(A PARTIR DEL COMENTARIO DEL CASO "DUPERIAL")

por Cinthya Ana Hutchinson y Tomás Hutchinson

Texto de jurisprudencia 243
CSJN, 25/10/1979, "Duperial, S. A. c. Gobierno nacional - Ministerio de Trabajo de la Nación", Fallos: 301:953 243

Pág.

Comentario 245
I. Preliminar 245
II. Los vicios en el procedimiento previo a la emisión del acto 247
II.a) Requisitos de validez del acto administrativo 247
II.b) La invalidez del acto administrativo responde a un régimen especial de Derecho público 248
II.c) Los vicios en el procedimiento previo a la emisión del acto 250
II.c.1) La intrascendencia de la falta expresa de la mención de los vicios del procedimiento como causal de la nulidad en la LNPA 250
II.c.2) La falta del dictamen jurídico 252
II.c.2.1) La cuestión en el caso 252
II.c.2.2) ¿Cuál es la sanción del ordenamiento ante la falta de dictamen jurídico previo? 252
II.c.2.3) El "formalismo" del procedimiento administrativo 254
II.c.2.4) La relevancia que debe tener el defecto 254
II.c.2.5) La inconveniencia en ciertos casos de declarar nulo a un acto del procedimiento 256
III. Conclusión 256

CAPÍTULO II
CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO, INTERÉS PÚBLICO Y DERECHO DE DEFENSA
EL CASO "BELKIS DURUSSE DE FERNÁNDEZ"

por María Soledad Larrea

Texto de jurisprudencia 259
CSJN, 24/04/1986, "Durussel de Fernández, Graciela B. c. Provincia de Santa Fe", Fallos: 308:633 259
Comentario 262
I. El caso 262
II. El problema 263
III. La caducidad 264
IV. Otros principios involucrados 265
V. La pérdida del derecho 268
VI. Conclusiones 270

Pág.

CAPÍTULO III

SILENCIO ADMINISTRATIVO Y CADUCIDAD DE LA ACCIÓN. SU INCOMPATIBILIDAD CON LAS GARANTÍAS DE TUTELA JUDICIAL Y ADMINISTRATIVA EFECTIVA

por Armando N. Canosa

Texto de jurisprudencia 271
CSJN, 4/11/1993, "Colegio Bioquímico del Chaco c. Instituto de Prev. Social de la Provincia del Chaco", Fallos: 316:2477 271
Comentario 274
I. Descripción de las cuestiones a analizar 274
II. Marco jurídico y cuestiones fácticas involucradas 276
III. La violación de derechos con la utilización del silencio y los plazos de caducidad 280
IV. La cuestión en la regulación del proceso administrativo nacional 285

TÍTULO V

ACTO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

LA CONSAGRACIÓN DE LA ANALOGÍA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

por Gustavo E. Silva Tamayo

Texto de jurisprudencia 295
CSJN, 30/6/1941, "Los Lagos S.A. Ganadera c. Gobierno nacional", Fallos: 190:142 295
Comentario 302
I. Introducción 302
II. Los hechos del caso 304
III. La doctrina del fallo 304
III.a) La aplicación analógica de las reglas del Código Civil en materia de nulidades 304
III.b) Las nulidades en el Derecho Administrativo —al igual que en el Derecho Civil—, se consideran en relación a los distintos elementos que integran el acto administrativo 306

Pág.

III.c) En el Derecho Civil no existe correlación entre los actos nulos y los de nulidad absoluta, ni tampoco entre los actos anulables y los de nulidad relativa 307
III.d) Los actos administrativos gozan de presunción de legitimidad.. 308
III.e) En el Derecho Administrativo, al igual que en el Derecho Civil, existen nulidades absolutas 308
IV. El Código Civil argentino distingue entre nulidad absoluta y relativa y actos nulos y anulables 309
V. La Ley Nacional de Procedimientos Administrativos distingue solamente entre actos nulos (nulidad absoluta) y anulables 310
VI. La presunción de legitimidad de los actos administrativos en "Los Lagos", en la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos y en la jurisprudencia posterior 312
VII. Conclusión 314

CAPÍTULO II

LÍMITES A LA POTESTAD REGLAMENTARIA DE EJECUCIÓN ADJETIVA DE LAS LEYES

por Oscar A. Cuadros

Texto de jurisprudencia 317
CSJN, 26/10/2004, "Bustos, Alberto R. y otros c. Estado nacional y otros", Fallos: 327:4495 317
Comentario 380

CAPÍTULO III

UNA MIRADA ACTUAL SOBRE OXLEY

por Ignacio Celorrio

Texto de jurisprudencia 385
CSJN, 8/5/1984, "Oxley, César O.", Fallos: 306:370 385
Comentario 390
I. Introducción 390
II. El caso 391
III. Análisis bajo el prisma ius-administrativista 391
IV. Los argumentos del Procurador 393
V. Otras enseñanzas de Oxley 395

Pág.

CAPÍTULO IV

"SERRA" Y LAS DISTINTAS CATEGORÍAS DE ACTOS EMANADOS DE LA ADMINISTRACIÓN (LOS ACTOS CONTRACTUALES COLIGADOS)

por Rodolfo C. Barra

Texto de jurisprudencia 399
CSJN, 26/10/1993, "Serra, Fernando H. y otro c. Municipalidad de Buenos Aires", Fallos: 316:2454 399
Comentario 405
Introducción 405
I. Las distintas categorías de actos generados por la actividad administrativa 405
II. El acto de aplicación 407
III. Los "meros pronunciamientos administrativos" 410
IV. El acto administrativo y la sustantividad del contrato administrativo 411
V. Un caso imaginario 413
VI. Los casos reales 417
VI.a) "Serra, Fernando c. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires" 417
VI.b) "Brugastro S. A. c. Municipalidad de Buenos Aires" 419
VI.c) "Condesa del Mar S.A. c. Provincia de Buenos Aires" 420
VII. Los progresos legislativos 421
VIII. Los actos administrativos contractuales coligados 423
IX. El régimen de la coligación 428
X. Valor jurídico del contrato-instrumento 432

CAPÍTULO V

SOBRE EL PODER DE POLICÍA, LAS EMERGENCIAS Y LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA

por Jorge H. Sarmiento García

Texto de jurisprudencia 435
CSJN, 02/12/1993, "Cocchia, Jorge D. c. Estado nacional y otro", Fallos: 316:2624 435
Comentario 474
I. Advertencia 474
II. Subsistencia y enquicio del concepto de poder de policía 475

Pág.

III. Fundamentos del poder de policía en el orden natural 476
IV. Fundamentos en el orden normativo positivo argentino 477
V. Límites del poder de policía 477
VI. Concepto de poder de policía; libertad y autoridad 478
VII. El poder de policía como cometido existencial del Estado 479
VIII. El "poder de policía de emergencia" 480
VIII.a) Concepto de emergencia y del estado de necesidad 480
VIII.b) Las emergencias en la Constitución 480
VIII.c) Sobre el "poder de policía de emergencia" 481
IX. Decretos de necesidad y urgencia, reglamentos de ejecución, autónomos, delegados y legislación delegada 482
X. El problema antes de la reforma constitucional de 1994 484
XI. La cuestión luego de la reforma constitucional 485
XII. Decretos de necesidad y urgencia 486
XIII. Reglamentos de ejecución 487
XIV. Reglamentos autónomos 488
XV. Reglamentos delegados 488
XVI. Legislación delegada 489

CAPÍTULO VI

CUESTIONES SOBRE DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA Y AMPARO

por Laura Monti

Texto de jurisprudencia 491
CSJN, 6/6/1995, "Video Club Dreams c. Instituto Nacional de Cinematografía", Fallos: 318:1154 491
Comentario 520

CAPÍTULO VII

LA INTERPRETACIÓN DE LA LEY ADMINISTRATIVA EN MATERIA DE EXCEPCIONES A LA ESTABILIDAD DEL ACTO IRREGULAR

por Julio César Durand

Texto de jurisprudencia 525
CSJN, 17/2/1998, "Almagro, Gabriela y otra c. Universidad Nacional de Córdoba", Fallos: 321:169 525

Pág.

Comentario 527
I. El fallo de la CSJN 527
II. La doctrina del fallo y su fundamentación 528
III. El "conocimiento del vicio" y las restantes excepciones a la estabilidad 530
IV. La interpretación de la ley y solución del caso "Almagro" 531
V. La cuestión del "conocimiento del vicio" 534

CAPÍTULO VIII

ESTADO DE SITIO: IMPERATIVO CONSTITUCIONAL DE SU DECLARACIÓN FORMAL

por Roberto P. Sobre Casas

Texto de jurisprudencia 537
CSJN, 25/8/1998, "Antinori, Osvaldo R. c. Estado nacional", La Ley Online 537
Comentario 540

CAPÍTULO IX

CASO TOBAR: ENTRE LA DISCRECIONALIDAD Y LA DESCONFIANZA

por Daniel Nallar

Texto de jurisprudencia 547
CSJN, 22/8/2002, "Tobar, Leónidas c. Contaduría General del Ejército", La Ley Online 547
Comentario 565
I. Introducción 565
II. Argumentos generales expuestos por el Estado nacional para justificar su decisión 566
III. Principales argumentaciones del fallo de segunda instancia 567
IV. Los argumentos de la sentencia bajo comentario 569
V. Conclusiones y comentarios 572

CAPÍTULO X

CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD - DNU Y ZONA FRANCA

por Osvaldo Siseles

Texto de jurisprudencia 577

Pág.

CSJN, 20/9/2002, "Zofracor SA c. Estado Nacional", Fallos: 325:2394 .. 577
Comentario 597
I. Los hechos del caso 597
II. Las normas invocadas en el caso. Aclaración previa 599
II.a) La ley 26.122 599
II.b) Las normas constitucionales 600
II.c) El decreto 285/1999 601
II.d) La ley 24.156 602
II.e) La ley 25.237 603
II.f) Art. 591 del Código Aduanero 603
II.g) Art. 765 del Código Aduanero 603
II.h) La ley 24.331 603
III. La sentencia de la Corte Suprema 604
III.a) Los decretos de necesidad y urgencia y las facultades tributarias del Poder Ejecutivo Nacional 604
III.b) Ratificación legislativa por la Ley de Presupuesto 607
III.c) La zona franca 608
III.d) La delegación legislativa 609
IV. Conclusión 610

CAPÍTULO XI

BASES CONSTITUCIONALES DE LA POTESTAD REVOCATORIA

por Alfonso Buteler

Texto de jurisprudencia 613
CSJN, 8/9/2003, "Miragaya, Marcelo H. c. Comité Federal de Radiodifusión (COMFER)", Fallos: 326:3316 613
Comentario 618
I. Introducción 618
II. El caso 619
III. Base constitucional de la potestad revocatoria 619
IV. La revocación por ilegitimidad en el sistema federal 622
IV.a) Actos administrativos regulares 623
IV.b) Actos administrativos irregulares 625
V. Conclusión 627

Pág.

CAPÍTULO XII

LA TEORÍA DE LA "COSA JUZGADA ADMINISTRATIVA" EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

por Carlos Marcelo Lamoglia

Texto de jurisprudencia 629

CSJN, 2/12/2004, "Pradera del Sol c. Municipalidad de General Pueyrredón", Fallos: 327:5356 629

Comentario 634

I. Introducción 634

II. Los hechos de la causa 634

III. La doctrina del fallo 636

III.a) Los criterios imperantes sobre la estabilidad de los actos administrativos con problemas en su constitución 637

III.b) La regla de la estabilidad del acto regular 641

III.c) La "cosa juzgada administrativa" y su aplicación en el régimen de la contratación pública 645

IV. Reflexión final 647

CAPÍTULO XIII

UN PRECEDENTE POCO RECOMENDABLE COMO DOCTRINA PARA LA MOTIVACIÓN DE LOS ACTOS DE LOS ÓRGANOS COLEGIADOS: EL CASO "CAIELLA"

por Pedro José Jorge Coviello

Texto de jurisprudencia 649

CSJN, 16/11/2004, "Dr. Caiella interpone rec. directo art. 32 ley 24.521 c. resolución del H. Cons. Sup. de la U.N.L.P.", La Ley Online 649

Comentario 653

CAPÍTULO XIV

EL CONTROL, SUS VERICUETOS Y DIMENSIONES A PROPÓSITO DEL CONTROL JUDICIAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DEL PODER JUDICIAL EL PRECEDENTE "CHARPIN"

por Marcelo D. Duffy

Texto de jurisprudencia 667

Pág.

CSJN, 8/4/2008, "Charpin, Osvaldo José c. Estado Nacional - Poder Judicial de la Nación - CSJN", La Ley Online 667

Comentario 675

I. Introducción 675

II. El control de la actividad administrativa del Poder Judicial 677

III. La jurisprudencia previa. El caso "Charpin" 681

IV. El control judicial en su laberinto 684

V. Epílogo 691

CAPÍTULO XV

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR SU ACTIVIDAD LÍCITA Y LA PRUEBA DE LA FRUSTRACIÓN DE LAS GANANCIAS FUTURAS: LOS ALCANCES DE LA TIR EN EL MARCO DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE ZONA FRANCA

por Susana Elena Vega

Texto de jurisprudencia 693

CSJN, 9/6/2009, "Zonas Francas Santa Cruz S.A. c. Estado Nacional P.E.N. Dto. 1583/96", La Ley Online 693

Comentario 699

I. Introducción 699

II. Los hechos del caso 700

II.a) El marco de situación previa conforme pronunciamiento anterior de la Corte Suprema de Justicia de la Nación 700

III. La decisión de la justicia 702

IV. Las cuestiones involucradas en el decisorio 703

IV.a) El marco jurídico del caso: las cuestiones en torno al contrato de Zonas Francas 703

IV.b) La prueba del lucro cesante 707

IV.b.1) Las recientes precisiones de la Corte IDH en materia de indemnización por razones de utilidad pública o interés social 708

IV.b.2) Similitudes y diferencias con el caso "El Jacarandá" 712

IV.c) El tratamiento de la reparación en materia de responsabilidad del Estado por actividad lícita en el marco del actual proyecto de Ley de Responsabilidad del Estado 714

IV.d) La cuestión en torno a la Tasa Interna de Retorno 716

V. Otras consideraciones de importancia del fallo en comentario 721

V.a) La determinación del titular de la relación jurídica en cuestión. 721

Pág.

V.b) Derechos adquiridos al amparo de una legislación anterior 722
VI. A modo de conclusión 725

CAPÍTULO XVI

POTESTAD SANCIONATORIA. PRINCIPIO DE RESERVA LEGAL. LA FALTA DE PUBLICIDAD COMO INEFICACIA DEL ACTO

por Domingo J. Sesin

Texto de jurisprudencia 727
CSJN, 11/5/2010, "Tiempo Nuevo S.R.L.", Fallos: 333:600 727
Comentario 730
I. El principio de reserva legal 730
II. La falta de publicación en debida forma 734

CAPÍTULO XVII

LAS AUTOLIMITACIONES ADMINISTRATIVAS Y LA MOTIVACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN LA SENTENCIA "SILVA TAMAYO", DE LA CORTE SUPREMA

por Pedro José Jorge Coviello

Texto de jurisprudencia 737
CSJN, 27/12/2011, "Silva Tamayo, Gustavo Eduardo c. E. N. - Sindicatura General de la Nación - resol. 58/03 459/03", Fallos: 334:1909 737
Comentario 744
I. Los antecedentes del caso 744
II. La doctrina de las autolimitaciones administrativas 745
III. La motivación del acto administrativo 749
IV. Fundamentos de la sentencia 757
V. Importancia del caso 759

CAPÍTULO XVIII

LA CONDICIÓN COMO ELEMENTO ACCIDENTAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y LA MOTIVACIÓN COMO SU REQUISITO ESENCIAL

por Pablo Oscar Gallegos Fedriani

Texto de jurisprudencia 761
CSJN, 27/12/2011, "Silva Tamayo, Gustavo Eduardo c. E. N. - Sindicatura General de la Nación - resol. 58/03 459/03", Fallos: 334:1909 761

Pág.

Comentario 762
I. Los hechos 762
II. Los actos administrativos de nombramiento y remoción 763
III. Elementos del acto administrativo 763
IV. Elementos accidentales del acto administrativo 764
V. Motivación 765
VI. Facultades discrecionales 765
VII. Voto de la minoría 767
VIII. Síntesis 767
IX. Comentarios del suscripto *obiter dictum* 767
Bibliografía 768

CAPÍTULO XIX

EL FALLO "A.D.C.". ACERTADA EXTENSIÓN DE LOS OBLIGADOS A BRINDAR INFORMACIÓN PÚBLICA

por Alfredo Silverio Gusman

Texto de jurisprudencia 771
CSJN, 4/12/2012, "Asociación Derechos Civiles c. EN-PAMI s/amparo ley 16.986", La Ley Online 771
Comentario 784
I. La causa "Asociación por los Derechos Civiles c. Estado Nacional - PAMI" 784
II. Acerca de los entes públicos no estatales 784
III. El derecho a la información pública. Los alcances dados por el fallo de la Corte 787
IV. Información pública a nivel federal. El decreto 1172/2003 790
V. Una asignatura pendiente para la calidad institucional 793

TÍTULO VI

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO I

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA: REQUISITOS Y EFECTOS

por Julio Isidro Altamira Gigena

Texto de jurisprudencia 797

Pág.

CSJN, 24/4/1979, "Meridiano, Soc. en Com. por Accs. c. Administración Gral. de Puertos", Fallos: 301:292 797
Comentario 804
I. Contratos administrativos 804
II. Procedimiento de selección 806
II.a) La licitación pública 807
II.b) La licitación privada 807
II.c) La licitación restringida 807
II.d) Subasta o remate público 808
II.e) Concurso público 808
II.f) Concurso de precios 809
II.g) Sistema de libre elección 810
III. Indemnización integral 811
IV. Síntesis 813

Capítulo II

La selección del cocontratante y un (excesivo) control judicial

por Alberto Biglieri

Texto de jurisprudencia 815
CSJN, 16/5/2000, "Cadipsa S.A. c. Estado Nacional y otros", Fallos: 323:1146 815
Comentario 829
I. Punto de partida 829
II. Detalles del procedimiento licitatorio 829
III. Circulares con o sin consulta 831
IV. El problema de la denominación de los actos 832
V. "Diálogo" con el fallo 833
VI. Disección 835
VII. La disidencia de Boggiano 836
VIII. Conclusión 837

Capítulo III

El precedente "Mas consultores". El requisito forma del contrato administrativo y su omisión por parte del órgano estatal: la inexistencia

por David Andrés Halperin

Texto de jurisprudencia 839

Pág.

CSJN, 1/6/2000, "Más Consultores de Empresas S.A. c. Provincia de Santiago del Estero —Ministerio de Economía—", Fallos: 323:1515 839
Comentario 844
I. Generalidades 844
II. El *leading* "Mas Consultores" 846
II.a) Varios pronunciamientos en el mismo sentido 848
III. El enriquecimiento sin causa 850
IV. La inexistencia 851
IV.a) El nacimiento de la teoría de la inexistencia 851
IV.b) La inexistencia en el Derecho Civil 852
IV.c) La inexistencia en el Derecho Societario 853
IV.d) La inexistencia en la teoría jurídica de acto administrativo 855
V. Conclusiones 856

Capítulo IV

Ingeniería Omega: Una doctrina no siempre generalizable

por Héctor Huici

Texto de jurisprudencia 859
CSJN, 5/12/2000, "Ingeniería Omega Sociedad Anónima c. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires", Fallos: 323:3924 859
Comentario 863
I. Introducción 863
II. El procedimiento y la forma en los contratos administrativos. La aplicación a los contratos administrativos del título III de la ley 19.549 865
III. Continuación. El art. 17 de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos y los contratos administrativos 867
IV. El conocimiento del vicio 870
V. El enriquecimiento sin causa como fundamento de la indemnización 872
VI. A modo de reflexiones finales 873

Capítulo V

Pesificación, partes del contrato y su relación con los contratos administrativos

por Javier Urrutigoity

Texto de jurisprudencia 875

Pág.

CSJN, 22/5/2007, "Pluspetrol Energy S.A. c. Ente Nacional Regulador de Electricidad", Fallos: 330:2286 375

Comentario 885

I. El caso 885

II. Doctrina del caso 886

III. *Obiter dictum* 888

IV. Conclusión 889

CAPÍTULO VI

LA FORMA COMO PRINCIPIO DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA. A PROPÓSITO DEL FALLO "LIX KLETT" DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

por Leonardo F. Massimino

Texto de jurisprudencia 891

CSJN, 31/7/2012, "Lix Klett S.A.I.A. (s/quiebra) c. Biblioteca Nacional - Sec. de Cultura de la Nación s/ cobro de sumas de dinero", La Ley Online 891

Comentario 898

I. Planteo 898

II. El caso "Lix Klett" 899

III. El elemento forma como definitorio de la noción de contrato administrativo en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia 900

IV. Lix Klett y la inobservancia de las formas 902

V. El elemento forma y la falta de prueba de las prestaciones 903

VI. La licitación pública como principio de la contratación administrativa. Relevancia actual 905

VII. La doctrina del silencio negativo en los contratos administrativos 906

VIII. La cuestión del enriquecimiento sin causa 907

IX. Los principios resultantes del fallo. Aspectos destacables y otros pendientes 907

X. Las responsabilidades derivadas de las inobservancias de las formas. Su relación con la corrupción y la ética pública 909

XI. A modo de conclusión 911

Pág.

TÍTULO VII

EMPLEO PÚBLICO

CAPÍTULO I

EL DERECHO AL SALARIO DE LOS AGENTES PÚBLICOS EN SITUACIONES DE EMERGENCIA

por María Julia Barrese

Texto de jurisprudencia 915

CSJN, 2/6/2000, "Guida, Liliana c. Poder Ejecutivo Nacional s/ empleo público", Fallos: 323:1566 915

Comentario 945

I. Introducción 945

II. Los hechos debatidos 946

III. Las reglas emergentes del precedente "Guida" 948

IV. Repaso de los extremos legitimadores de la normativa de emergencia 948

IV.a) Transitoriedad 948

IV.b) Situación de emergencia grave 950

IV.c) Irretroactividad 955

IV.d) Ausencia de confiscatoriedad y proporcionalidad 955

V. Evaluación de la razonabilidad de la medida adoptada para paliar la crisis 957

VI. Órgano estatal habilitado para declarar la emergencia económica 958

VII. Los decretos de necesidad y urgencia y la convalidación legislativa posterior 959

VIII. ¿Reglamento de necesidad y urgencia o reglamento autónomo? 962

IX. Relación de empleo público. Vigencia de un régimen exorbitante del derecho privado 963

X. Conclusión 964

CAPÍTULO II

LA NACIONALIDAD Y EL ACCESO A LA FUNCIÓN PÚBLICA

por Miriam M. Ivanega

Textos de jurisprudencia 967

CSJN, 16/11/2004, "Hooft, Pedro C. F. c. Provincia de Buenos Aires", Fallos: 327:5118 967

Pág.

CSJN, 8/8/2006, "Gottschau, Evelyn P. c. Consejo de la Magistratura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires", Fallos: 329:2986 978

CSJN, 12/8/2008, "Mantecón Valdés, Julio c. Estado Nacional - Poder Judicial de la Nación - Corte Suprema de Justicia de la Nación", Fallos: 331:1715 990

Comentario 998

I. Introducción 998

I.a) "Hooft, Pedro Cornelio Federico c. Buenos Aires, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad" del 16 de noviembre de 2004. 998

I.b) "Gottschau, Evelyn Patrizia c. Consejo de la Magistratura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires s/ amparo" del 8 de agosto de 2006 999

I.c) "Mantecón Valdés, Julio c. Estado Nacional - Poder Judicial de la Nación - Corte Suprema de Justicia de la Nación - resol. 13/IX/04 (concurso biblioteca)" (recurso de hecho) del 12 de agosto de 2008 999

II. Discriminación 1000

III. Comentarios y reflexiones 1004

IV. En síntesis 1007

Capítulo III

El caso "Madorrán"

por Mónica Pérez Soria

Texto de jurisprudencia 1009

CSJN, 3/5/2007, "Madorrán, Marta C. c. Administración Nac. de Aduanas", Fallos: 330:1989 1009

Comentario 1021

I. Liminar 1021

II. Antecedentes 1021

III. El fallo 1022

IV. Reflexiones 1025

Capítulo IV

El personal contratado de la administración. Su validez a la luz de los principios de la Constitución Nacional

por Javier D. Guiridlian Larosa

Textos de jurisprudencia 1031

Pág.

CSJN, 6/4/2010, "Ramos, José Luis c. Estado Nacional", Fallos: 333:311. 1031

CSJN, 6/4/2010, "Sánchez, Carlos Próspero c. Auditoría General de la Nación", Fallos: 333:335 1041

Comentario 1053

I. Introito 1053

II. El Estado considerado en su faz organizacional. La necesaria presencia de los agentes públicos como vehículo de manifestación funcional 1056

III. Los agentes de planta y los contratados: los elementos que justifican la diferenciación de regímenes 1059

IV. Los derechos del personal contratado y las consecuencias resultantes frente a una utilización fraudulenta de dicho régimen de vinculación 1066

V. A modo de colofón 1071

Capítulo V

El caso Lociser. El plazo razonable y la incompetencia en razón del tiempo

por Ernesto Alberto Marcer

Texto de jurisprudencia 1073

CSJN, 26/6/2012, "Losicer, Jorge Alberto y otros c. BCRA - Resol. 169/05 (expte. 105666/B6 SUM FIN 708)", Fallos: 335:1126 1073

Comentario 1079

I. Hechos. La resolución de la Cámara y el dictamen de la Procuradora Fiscal 1079

II. El origen y el concepto del plazo razonable. Convenciones y fallos de tribunales supranacionales 1079

II.a) Orígenes 1079

II.b) Las regulaciones positivas posteriores 1080

II.c) Concepto 1080

II.d) Los fallos de tribunales supranacionales 1081

III. Jurisprudencia de la Corte Suprema anterior al caso en estudio 1082

IV. Análisis del fallo 1083

V. El análisis de la naturaleza del principio del plazo razonable y del instituto de la prescripción en el derecho administrativo 1085

VI. Conclusiones 1086

Pág.

CAPÍTULO VI

CATEGORÍAS SOSPECHOSAS Y EL ACCESO A LA FUNCIÓN PÚBLICA EN EL CASO "PÉREZ ORTEGA"

por Leandro G. Salgan Ruiz

Texto de jurisprudencia 1087

CSJN, 21/2/2013, "Pérez Ortega, Laura Fernanda c. Honorable Cámara de Diputados de la Nación s/empleo público", La Ley Online 1087

Comentario 1094

I. Introducción 1094

II. Desarrollo 1095

II.a) Las normas con presunción de validez 1095

II.a.1) Derechos de índole social: estabilidad y la carrera administrativa en el 14 bis de la Constitución Nacional 1095

II.a.2) Trato igualitario y objetivo: La presunción de validez de las categorías del acto estatal legislativo y reglamentario en el empleo público 1095

II.a.3) El principio de razonabilidad: la articulación del legislador en la proporcionalidad de los fines legislativos y los medios disponibles del Estado para la cobertura de los cargos presupuestarios 1096

II.a.4) El principio de idoneidad: La ciudadanía como recaudo de ingreso a la función pública 1099

II.a.5) La carga de la prueba: el papel particular en la demostración de la incompatibilidad de la norma legal y reglamentaria con la Constitución Nacional 1101

II.a.6) La doctrina del sometimiento voluntario al régimen jurídico de empleo público como derivación del principio de buena fe en los contratos administrativos 1101

II.b) El origen nacional: una categoría que desvaloriza a la dignidad del trabajador como centro del Sistema Americano de Derechos Humanos 1102

II.c) La presunción de inconstitucionalidad: una nueva categoría de normas en el derecho administrativo 1103

II.d) Las proyecciones del caso "Pérez Ortega" en el acceso a la función a la función pública 1103

II.d.1) Principio de trato discriminatorio: una desigualdad en el punto de partida del examen de validez de la norma 1103

II.d.2) Principio de afectación mínima: la restricción que menos lesiona el contenido esencial derecho a trabajar en el ámbito público 1104

Pág.

II.d.3) Principio de idoneidad específica: un acceso a la función pública orientado a la realización de los fines esenciales y sustanciales del Estado 1106

II.d.4) Principio de ponderación atenuada: un juicio de razonabilidad más estricto y riguroso en la acción de inconstitucionalidad 1107

II.d.5) La relatividad de la teoría de los actos propios: indisponibilidad y prohibición de renuncia de las normas como nuevos límites del principio protectorio en el trabajo del ámbito público 1108

III. Conclusiones 1109

TÍTULO VIII

SERVICIOS PÚBLICOS

CAPÍTULO I

EL CASO "CAMUZZI": DISCRECIONALIDAD REGULATORIA, EJERCICIO DE FUNCIONES JURISDICCIONALES Y CONTROL JUDICIAL EN UN FALLO DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

por Oscar R. Aguilar Valdez

Texto de jurisprudencia 1113

CSJN, 3/6/2008, "Camuzzi Gas Pampeana S.A. c. ENARGAS", Fallos: 331:1369 1113

Comentario 1120

I. Introducción 1120

II. El caso 1121

III. Sobre la discrecionalidad regulatoria y su ejercicio en la función jurisdiccional 1125

IV. Sobre el control judicial del ejercicio de la discrecionalidad regulatoria y de las funciones jurisdiccionales de los entes reguladores de servicios públicos 1131

V. Colofón 1143

CAPÍTULO II

EL TRANSPORTE INTERJURISDICCIONAL Y EL FEDERALISMO

por Luis Armando Carello

Texto de jurisprudencia 1145

CSJN, 24/5/2011, "El Práctico S.A. c. Provincia de Córdoba", Fallos: 334:626 1145

Comentario 1169