ÍNDICE

Capítulo I

INTRODUCCIÓN

1. *Una lectura preliminar. Continuidades y rupturas* 17
2. La importancia de las medidas cautelares 18
   - *2.1.* En general 19
   - *2.2.* Frente al proceso administrativo 20
   - *2.3.* Frente a la acción de amparo 22
3. *La jerarquía constitucional de las medidas cautelares. Las facultades del Congreso* 22
4. *La jurisprudencia de los tribunales internacionales* 25
5. *Las medidas cautelares: virtudes y miserias* 29
6. *Plan del trabajo* 31

Capítulo II

ANTECEDENTES MEDIATOS E INMEDIATOS

1. *Contexto y mediatización de las medidas cautelares* 35
2. *El Congreso en acción* 42
   - *2.1.* El discurso de apertura del Poder Ejecutivo de las sesiones del Congreso. 42
   - *2.2.* El proyecto remitido 43
   - *2.3.* El trámite parlamentario 44
   - *2.4.* El texto definitivo. Su estructura 49

Capítulo III

LOS REQUISITOS DE LA PRETENSIÓN CAUTELAR

1. *Las palabras rectificadoras del legislador* 55
2. *Descripción general* 55
3. *La competencia* 56
   3.1. Consideraciones generales 56
   3.2. Las excepciones 57
4. *Objeto y causa* 59
5. *Tiempo* 59
6. *Los requisitos para su otorgamiento* 60
7. *La verosimilitud del derecho* 62
8. *El peligro en la demora* 65
   8.1. Consideraciones generales 65
   8.2. Lo irreemplazable como daño irreparable y otras situaciones conexas 66
      8.2.1. La pérdida no puede ser reemplazada. . . 66
      8.2.2. La pérdida solo puede ser reemplazada con dificultad 67
      8.2.3. Los daños ocasionados son difíciles de cuantificar 67
      8.2.4. El actor puede ser privado de legítimas ventajas tácticas 68
      8.2.5. La situación conduce a la insolvencia o enfrenta a un insolvente 68
9. *El interés público* 69
10. *La contracautela* 72
   10.1. Noción, fundamentos y principios generales. . . 72
   10.2. Clases 74
   10.3. Oportunidad y mejoramiento 74
   10.4. Exenciones 75
   10.5. Problemas que se plantean 76
   10.6. Distintas alternativas 77

Capítulo IV

CARACTERES Y ESTRUCTURA. LAS MEDIDAS CAUTELARES EN PARTICULAR: LA REGULACIÓN ANTERIOR

1. *Descripción general* 83
2. *Caracteres* 83
3. *Estructura. El informe previo de la autoridad demandada* 88
   3.1. El trámite en las medidas cautelares: la ley y la jurisprudencia 88
   3.2. La bilateralidad previa al otorgamiento de las medidas cautelares 88
      3.2.1. La unilateralidad cuestionada 88
      3.2.2. Las alternativas: desde la unilateralidad a la bilateralidad plena. 90
   3.3. La bilateralidad consagrada 92
4. *Las medidas cautelares en particular en su regulación anterior. Suspensivas y de carácter positivo. Otras variantes* 94
   4.1. La suspensión de la ejecución del acto administrativo 95
   4.2. Medidas innovativas. Mandatos cautelares con contenido positivo 96
   4.3. La coincidencia de la medida cautelar con el objeto de la demanda 98

Capítulo V

LAS MEDIDAS CAUTELARES EN PARTICULAR. LAS MODIFICACIONES RELEVANTES

1. *Descripción general* 103
2. *La suspensión de los efectos del acto estatal* 103
3. *La medida positiva* 108

4. *La medida de no innovar y otras medidas admisibles* 112

5. *Las medidas cautelares solicitadas por el Estado* . 114

6. *La tutela urgente del interés público comprometido por la interrupción de los servicios públicos* 115

7. *El principio de idoneidad*. 118

8. *La prohibición de regresividad en materia de derechos humanos* 123

9. *La cláusula de la vida digna* 125

10. *Las medidas cautelares en la acción de amparo* . . 132

11. *La cláusula de la afectación de los recursos y bienes del Estado* 133

12. *La contracautela frente al régimen anterior* 134

Capítulo VI

LA VIGENCIA TEMPORAL DE LAS MEDIDAS CAUTELARES

1. *Introducción. Plazos. Excepciones* 139

1.1. Plazo menor a seis meses 140

1.2. Plazo superior a seis meses 140

1.3. Inexistencia de plazo. 140

2. *La duración de los procesos. Validez constitucional del plazo de vigencia de las medidas cautelares* . . 141

2.1. Un problema irresuelto 141

2.2. Examen de la constitucionalidad del plazo 144

2.3. Excepciones al plazo. 149

2.4. Variantes del plazo. El caso de la denominada medida cautelar autónoma 150

2.5. El cómputo del plazo 150

Capítulo VII

OTRAS CUESTIONES

1. *Descripción general* 155

2. *El ámbito de aplicación de la ley* 155

3. *El ámbito de aplicación temporal* 156

3.1. Medidas cautelares solicitadas con posterioridad a la entrada en vigencia de la ley 26.854. 157

3.2. Medidas cautelares solicitadas con anterioridad a la entrada en vigencia de la ley 26.854 y aún no resueltas 157

3.3. Medidas cautelares otorgadas con anterioridad a la entrada en vigencia de la ley 26.854. 158

4. *La aplicación de las normas del Código Procesal Civil y Comercial* 158

5. *Las cuestiones de competencia. La inhibitoria* 160

5.1. Las cuestiones de competencia. 160

5.2. La vía de la inhibitoria 161

5.2.1. Las reglas en el Código Procesal Civil y Comercial de la Nación 161

5.2.2. La inhibitoria en la nueva regulación. . . . 163

5.2.3. Evaluación 165

6. *Los recursos admisibles. La cuestión de sus efectos* 166

6.1. El recurso de apelación. La cuestión del efecto suspensivo y devolutivo. Los casos especiales . 167

6.1.1. Aspectos generales 167

6.1.2. El efecto suspensivo en la acción de amparo 168

6.1.3. Consagración legislativa del efecto suspensivo para enervar la eficacia de la protección cautelar. El caso de la emergencia económica del Estado 171

6.1.4. Evaluación 172

6.2. Los recursos admisibles y sus efectos en la nueva regulación 177

Capítulo VIII
SÍNTESIS Y EVALUACIÓN

1. *Introducción* 181

2. *Continuidades y rupturas* 181

2.1. Importancia y jerarquía constitucional 181

2.2. Virtudes y miserias 182

2.3. Los poderes del Congreso 182

2.4. La desmesurada extensión temporal de las medidas cautelares 183

2.5. Tres palabras rectificadoras del legislador y bibliotecas enteras se convierten en basura 183

2.6. Regulación integral del sistema cautelar 183

2.7. La prohibición de regresividad 184

2.8. La cláusula de la vida digna 184

2.9. Oír antes de cautelar 185

2.10. Protección cautelar con vigencia temporal limitada 185

2.11. Compositores e intérpretes 186

– *Ley 26.854. Medidas cautelares en las causas en las que es parte o interviene el Estado nacional. Procesos excluidos* 187

– *Cuadro comparativo* 193

– *Bibliografía* 203