Índice

I. Reflexiones introductorias a ambos capítulos

1. Presentación 15
2. Las razones del libro 19
3. Agradecimientos 20
4. El porqué de la dedicatoria 20

II. Capítulo Neuquén

1. La plataforma constitucional 23
1.1. La organización administrativa 23
1.2. Los derechos 27
1.3. Las políticas públicas estatales 28
1.4. El régimen dominial 29
1.5. Los servicios públicos 30

2. La estructuración de la voluntad administrativa y la teoría del acto administrativo 31
2.1. Acto administrativo: concepto y alcances 32
2.2. Los elementos 33
2.2.1. Objeto o contenido 34
2.2.2. Competencia 35

2.2.3. Voluntad 35
2.2.4. Forma 35
2.3. Caracteres 38
2.4. La invalidez del acto administrativo: vicios 38
2.4.1. Actos administrativos irregulares: inexistentes 39
2.4.2. Actos administrativos regulares: nulo, anulable y válido 40
2.4.2.a. Nulos 40
2.4.2.b. Anulables 41
2.4.2.c. Acto válido: vicios muy leves 41
2.5. Extinción del acto administrativo 41

3. Los reglamentos administrativos 43

4. Los contratos administrativos 44
4.1. Del régimen de las contrataciones: procedimientos de selección, principios y reglas 45
4.2. Contratos particulares 49

5. Otras formas jurídicas administrativas 51

6. La responsabilidad del Estado provincial 52
6.1. La regulación constitucional del instituto 54
6.2. El tratamiento jurisprudencial de la responsabilidad estatal 57
6.2.1. Responsabilidad extracontractual 57
6.2.1.a. Imputación directa y atribución objetiva. *La falta de servicio* 58
6.2.1.a.i. La responsabilidad del Estado por omisión 60
6.2.1.b. El nexo causal 63
6.2.1.c. El daño 64
6.2.1.c.i. Pérdida de chance 65
6.2.1.c.ii. Daño moral 65
6.2.1.c.iii. De los daños ocasionados por separación ilegítima del agente público 66
6.2.1.c.iv. El daño ambiental colectivo y el daño individual 67
6.2.1.d. Responsabilidad indirecta por aplicación del Artículo 1113 del CC 68
6.2.1.e. Responsabilidad extracontractual por actividad lícita 68
6.2.2. Responsabilidad contractual 69

7. Responsabilidad del funcionario 69
7.1. El funcionario codemandado 70
7.2. Juicio administrativo de responsabilidad 71
7.3. Rendición de cuentas 73
7.4. De la responsabilidad emergente del Artículo 65 del CPANQN 75

8. Tutela administrativa y judicial efectiva 76
8.1. Constitución provincial y justicia administrativa 76
8.2. El proceso administrativo 80
8.2.1. Presupuestos de admisibilidad de la demanda procesal administrativa 80
8.2.1.a. La competencia 81
8.2.1.b. El agotamiento de la vía como recaudo de acceso a la jurisdicción procesal administrativa 82
8.2.1.c. El plazo de interposición de la acción 85
8.2.1.d. La legitimación 86
8.2.1.e. La identidad entre lo debatido en sede administrativa y aquello controvertido en sede judicial 86
8.2.1.f. El pago previo 86
8.2.2. La admisión del proceso administrativo: su tramitación unilateral 87
8.2.3. La bilateralización del proceso 87
8.2.3.a. Opción procesal 88
8.2.3.b. Prueba y alegatos 89
8.2.4. La sentencia: su ejecución 89
8.2.5. La protección cautelar en el marco de la acción procesal administrativa 91
8.2.5.a. La suspensión de los efectos del acto administrativo 91
8.2.5.b. Cautelares generales 92
8.2.6. La Administración pública actora 93

8.3. El caso administrativo dentro de las acciones de corte constitucional 93
8.3.1. La acción de amparo 93
8.3.2. La acción de inconstitucionalidad 95

III. Capítulo Río Negro

1. El escenario institucional rionegrino 99

2. La organización del poder 102

3. El acto, el contrato y los reglamentos administrativos 105
3.1. Los elementos del acto 106
3.2. De los caracteres 108
3.3. De las nulidades 109
3.4. De la contratación pública 111

4. El control y la responsabilidad funcional 113
4.1. Los órganos de control 113
4.2. El deber genérico y específico de responder del funcionario 116
4.2.1. Deber de rendición de cuentas y juicio de responsabilidad 117
4.2.2. El deber administrativo por los expedientes 118

5. Apuntes sobre responsabilidad en Río Negro 118
5.1. La responsabilidad en la Constitución 118
5.2. La responsabilidad en la jurisprudencia 121
5.2.1. La imputación y atribución de la responsabilidad. La teoría de la falta de servicio y la teoría única del responder 121
5.2.1.a. Falta de servicio 121
5.2.1.b. La teoría única del responder 122
5.2.2. La responsabilidad del Estado por omisión 123
5.2.3. El nexo causal 124

5.2.5. Aspecto procesal 125
5.3. Responsabilidad de funcionarios públicos 127

6. La tutela administrativa y judicial efectiva en Río Negro 130
6.1. Pautas generales 131
6.2. La vía recursiva 133
6.3. La vía reclamativa 135
6.4. El silencio administrativo 136
6.5. El proceso administrativo 141
6.6. El caso administrativo desde la perspectiva de las acciones constitucionales 145

Fallos de la CSJN citados 151

Fallos Provincia de Neuquén 157

Fallos Provincia de Río Negro 163

Bibliografía 167