Indice General

Pág.

Mensaje XI

Parte Primera

Constitución Nacional y Derecho Federal

Sección Primera

El Derecho Federal en la Constitución Nacional y Tratados Internacionales

Capítulo I

Las razones del derecho federal

Por *Néstor Pedro Sagüés*

I. Introducción. El Estado federal como Estado-problema 5
II. El derecho federal como instrumento de gobierno del Estado federal.. 8
III. Las razones del derecho federal en Argentina. El plan alberdiano..... 9
IV. El derecho federal en el texto constitucional de 1853 12
V. El derecho federal en las reformas constitucionales de 1860, 1866, 1898 y 1957 14
VI. El derecho federal en la reforma constitucional de 1994 16
VII. Balance. El derecho federal en nuestros días. Tramo constitucional.. 19
VIII. El derecho federal subconstitucional 21
IX. Conclusiones 24

Capítulo II

Los tratados internacionales de derechos humanos en su proyección sobre el derecho federal argentino

Por *Néstor Pedro Sagüés* y *María Sofía Sagüés*

I. Introducción 25

Pág.

II. Situación de los tratados internacionales en la Constitución Nacional. Primer tramo ... 26
III. Segundo tramo. Reforma constitucional de 1994 ... 27
IV. El valor de la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, y de los pronunciamientos de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, antes del enunciado del control de convencionalidad ... 29
V. El cumplimiento de las sentencias de la Corte Interamericana de Derechos Humanos ... 30
VI. La doctrina del control de convencionalidad ... 34
VI.1. Génesis: el caso "Almonacid Arellano y otros vs. Gobierno de Chile" ... 35
VI.2. Aspectos procedimentales: el control de convencionalidad de oficio, y el caso "Trabajadores Cesados del Congreso (Aguado Alfaro y otros) vs. Perú" ... 39
VI.3. La "interpretación conforme": el caso "Radilla Pacheco vs. México" ... 40
VII. Recepción por la Corte Suprema argentina ... 41
VIII. Ajustes y cuestionamientos ... 45
IX. Posición de la doctrina ... 46
X. Redimensión del control de constitucionalidad a la luz del control de convencionalidad ... 48
X.1. Coordinación del control de constitucionalidad y el control de convencionalidad ... 48
X.2. La cuestión federal por potencial responsabilidad internacional del Estado ... 54
XI. Conclusión ... 56

Capítulo III

Cláusula federal y supervisión de las sentencias de la Corte IDH (Control de convencionalidad)

Por *Juan Carlos Hitters*

I. Efecto de las sentencias de la Corte IDH en el derecho interno ... 60
I.1. Valor de las sentencias ... 60
I.2. Supervisión del cumplimiento ... 68
II. Cláusula federal ... 72
II.1. Cláusula federal (federalismo y división de poderes) ... 72
II.2. Nación y Provincias (o Estados Federales). Deslinde de competencias ... 74
II.3. Cuestiones federales. El deslinde de las competencias y la jurisprudencia de la Corte Suprema de la Nación ... 75
III. Modalidades de cumplimiento de las sentencias de la Corte IDH en el derecho interno ... 78
III.1. Modalidad de recepción ... 78

Pág.

III.2. Supervisión de cumplimiento. Casos argentinos en supervisión ... 79
III.2.1. Caso Bayarri vs. Argentina. Supervisión de Cumplimiento de Sentencia. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos 22 de noviembre de 2010 ... 79
III.2.2. Caso Kimel vs. Argentina. Supervisión de Cumplimiento de Sentencia. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos 15 de noviembre de 2010 ... 80
III.2.3. Caso Cantos vs. Argentina. Supervisión de Cumplimiento de Sentencia. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 26 de agosto de 2010... 82
III.2.4. Caso Bulacio vs. Argentina. Supervisión de Cumplimiento de Sentencia. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 26 de noviembre de 2008 ... 83
III.2.5. Caso Garrido y Baigorria vs. Argentina. Supervisión de Cumplimiento de Sentencia. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 27 de noviembre de 2007 ... 84
III.2.6. Corte IDH. Caso Bueno Alves vs. Argentina. Supervisión de Cumplimiento de Sentencia. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos 5 de julio de 2011 ... 85
III.3. Casos argentinos que todavía no se encuentran en supervisión de cumplimiento ... 86
III.3.1. Jorge Fontevecchia y Hector D'Amico vs. República Argentina (caso 12.524) ... 87
III.3.2. Milagros Fornerón y Leonardo Aníbal Fornerón vs. República Argentina (caso 12.584) ... 87
III.3.3. Jorge Fernando Grande vs. República Argentina (caso 11.498) ... 87
III.3.4. Iván Eladio Torres Millacura vs. Argentina (caso 12.533) ... 87
III.4. Casos en la Provincia de Buenos Aires ... 88
III.4.1. Caso Sergio Andrés Schiavini y María Teresa Schnack (caso 12.080) ... 88
III.4.2. Caso Fernando Horacio Giovanelli (caso 12.298) ... 89
III.4.3. Caso Gabriel Egisto Santillán (caso 12.159) ... 90
III.4.4. Caso Jorge Omar Gutiérrez y familia (caso 12.221) ... 90
IV. Resumen final ... 91
IV.1. Recepción de las sentencias de la Corte IDH en el ámbito interno ... 91
IV.1.1. Obligatoriedad de las sentencias ... 91
IV.1.2. Mecanismos de recepción ... 92
IV.1.3. Ejecución y cumplimiento ... 93
IV.1.4. Supervisión del cumplimiento de las sentencias efectuado por la Corte IDH ... 93
IV.2. División de poderes y federalismo ... 93
IV.3. Experiencias argentinas ... 95
IV.4. La situación en la Provincia de Buenos Aires ... 96

Pág.

CAPÍTULO IV

LOS TRATADOS INTERNACIONALES DE INTEGRACIÓN EN SU PROYECCIÓN SOBRE EL DERECHO FEDERAL ARGENTINO

Por *Daniel Alberto Sabsay*

I. Introducción 97
II. Régimen constitucional de los Tratados 98
II.1. El régimen de los Tratados en el derecho constitucional argentino 99
II.2. Antecedentes 99
II.3. La reforma de 1994 101
II.3.1. Orden de prelación de las normas 101
II.3.2. Rango especial reservado para ciertos tratados atinentes a derechos humanos 102
II.3.3. Interpretación conjunta de las nuevas disposiciones de la parte orgánica y de las de la "vieja" parte dogmática ... 102
III. Los Tratados de Integración 104
III.1. La reforma de 1994 104
III.2. El Mercado Común del Sur (MERCOSUR). Antecedentes 106
III.2.1. Modelo de integración 107
III.2.2. MERCOSUR y Unión Europea 108
III.2.3. Solución de controversias 109
IV. El MERCOSUR y las constituciones de sus Estados miembros 112
IV.1. La dimensión de la cuestión 112
V. Conclusiones 117

CAPÍTULO V

RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS NACIONALES Y EXTRANJEROS TRATADOS INTERNACIONALES Y LEGISLACIÓN INTERNA

Por *Maximiliano R. Calderón* y *Paulina R. Chiacchiera Castro*

I. Presupuestos metodológicos 119
II. La población: nacionales y extranjeros 120
III. Los nacionales y las normas sobre nacionalidad 123
III.1. Límites del análisis 123
III.2. Marco normativo 123
III.3. La normativa sobre nacionalidad como derecho federal 127
III.4. Adquisición y pérdida de la nacionalidad 127
III.4.1. El enfoque dinámico de la nacionalidad 127
III.4.2. Adquisición de la nacionalidad 128
III.4.3. Pérdida de la nacionalidad 140
III.5. Doble o múltiple nacionalidad 143
IV. Los extranjeros 145
IV.1. Un marco de referencia: el estándar del *buen anfitrión* 145

Pág.

IV.2. Igualdad de derechos, diferencias de trato admitidas y derecho antidiscriminatorio 146
IV.2.1. El principio constitucional 146
IV.2.2. Diferencias de trato rechazadas y admitidas 147
IV.2.3. Algunos derechos de los extranjeros 158
IV.2.4. Derecho antidiscriminatorio 162
IV.3. La inmigración y su régimen 163
IV.3.1. Marco constitucional 163
IV.3.2. Praxis inmigratoria y regulación legal 164
IV.4. La ley 26.737: ¿Reglamentación razonable o discriminación? ... 174
V. Apéndice normativo 178

SECCIÓN SEGUNDA

EMERGENCIAS ECONÓMICAS FEDERALES

CAPÍTULO I

EL DERECHO FEDERAL EN LAS LEYES DE EMERGENCIA

Por *Pablo Luis Manili*

I. Introducción 183
II. La emergencia monetaria 184
III. La emergencia habitacional 185
IV. La emergencia contractual 186
V. La emergencia ocupacional 187
VI. La emergencia fiscal 188
VII. La emergencia total 189
VIII. A modo de conclusión 196

CAPÍTULO II

LAS EMERGENCIAS ECONÓMICAS EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA

Por *Alfonso Buteler*

I. Introducción 197
II. Aproximación al tema 197
III. Pautas jurisprudenciales sobre la emergencia 199
IV. Reflexiones sobre la jurisprudencia de la Corte 205
V. Conclusión 209

CAPÍTULO III

LAS EMERGENCIAS ECONÓMICAS NACIONALES

Por *Silvia B. Palacio de Caeiro*

I. Introducción 212

Pág.

II. La emergencia económica de 1990 y el "Plan Bonex". El caso "Peralta" 214
III. La emergencia económica de 1991. La consolidación de las deudas del Estado 217
III.1. Las leyes de consolidación del pasivo público nacional 217
III.2. Constitucionalidad del régimen de la consolidación de deudas 222
III.3. Casos puntuales en donde se ha declarado la inconstitucionalidad del régimen de la consolidación 226
III.3.1. Indemnizaciones por expropiación 227
III.3.2. Avanzada edad del acreedor 229
III.3.3. Indemnizaciones por daños a la integridad psicofísica 230
III.3.4. Deudas de naturaleza alimentaria 234
III.3.5. Deudas en concepto de astreintes 238
III.3.6. Deudas por diferencias remunerativas reconocidas a favor de jueces que integran el Poder Judicial de la Nación 240
III.3.7. Deudas alcanzadas por normas de consolidación provinciales que no se ajustan a los principios establecidos en las leyes 23.982 y 25.344 240
III.3.8. Normas reglamentarias de las leyes de emergencia 244
IV. La emergencia económica del año 2001. El fin de la convertibilidad y la restricción de los depósitos bancarios 245
V. El denominado "corralito financiero" y la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación 249
V.1. El efímero *per saltum* del art. 195 bis del CPCN. Los casos "Kiper" y "Smith" 250
V.2. Suspensión del cumplimiento de las medidas cautelares establecida por el art. 12 del decreto 214/2002 256
V.3. Improcedencia de la competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación 257
V.4. Competencia federal en el "corralito financiero" —*ratione materiae, ratione personae* y *ratione loci*— 258
V.5. Las medidas cautelares 261
V.6. Recusaciones y excusaciones 262
V.7. El caso "Provincia de San Luis" 265
V.8. Tasa de justicia en las acciones de amparo 270
V.9. El Defensor del Pueblo y los alcances de la legitimación procesal en las acciones de amparo por restricción a los depósitos bancarios 271
VI. La declarada constitucionalidad de la restricción de los depósitos bancarios o "corralito financiero". Los casos "Cabrera", "Bustos", "Galli" y "Massa" 272
VI.1. El caso "Cabrera Gerónimo Rafael c. Poder Ejecutivo Nacional". La doctrina de los actos propios y el sometimiento voluntario a un régimen jurídico 272
VI.2. El caso "Bustos, Alberto R. y otros c. Estado nacional y otros". La convalidación constitucional de las normas de emergencia 274

Pág.

VI.3. El caso "Galli, Hugo Gabriel y otro c. PEN s/amparo". Los títulos de la deuda pública 276
VI.4. El caso "Massa, Juan Agustín c. Poder Ejecutivo Nacional". El criterio definitivo 279
VII. La reducción de las remuneraciones de los agentes públicos. Los casos "Guida", "Tobar" y otros precedentes 283
VIII. La pesificación de las deudas privadas hipotecarias o contractuales y la aplicación de la doctrina del "esfuerzo compartido" 287
VIII.1. La causa "Rinaldi, Francisco Augusto y otro c. Guzmán Toledo, Ronal Constante y otra s/ ejecución hipotecaria" 294
VIII.2. Refinanciación hipotecaria. Analogías y diferencias de la jurisprudencia posterior a "Rinaldi c. Guzmán" 298
IX. Pesificación de los depósitos bancarios, depósitos judiciales y fondos comunes de inversión 302
X. Reflexiones finales 305

SECCIÓN TERCERA

EL DERECHO ELECTORAL ARGENTINO

CAPÍTULO I

CLAVES ANALÍTICAS Y CONCEPTUALES DE LA LEGISLACIÓN POLÍTICA PARTIDARIA Y ELECTORAL

Por *Marcela Martínez Paz*

I. Introducción 309
II. Sufragio. Voto. Elecciones 310
III. Partidos políticos 312
III.1. Ámbito de actuación y regulación de los partidos políticos 314
III.2. Naturaleza e importancia de los partidos políticos 316
III.3. Organización de los partidos políticos 319
III.4. Partidos políticos provinciales 320
III.5. Los partidos políticos como generadores de actos 321
IV. Sistema de partidos 322
V. Sistemas electorales 324
VI. Relación entre sistema de partidos y sistemas electorales 327

CAPÍTULO II

PRINCIPIOS DEL DERECHO ELECTORAL

Por *Marcela Martínez Paz*

I. Trascendencia 329
II. Enumeración de los principios de naturaleza política-electoral 330
III. Aplicación 332

Pág.

CAPÍTULO III

ANÁLISIS DE LA LEGISLACIÓN POLÍTICO ELECTORAL VIGENTE - LEY 19.108

Por Marcela Martínez Paz

I. Introducción 335
II. Organización de la Justicia Nacional Electoral - Ley 19.108 336
II.1. Cuestiones preliminares 336
II.2. Justicia Electoral. Conformación y organización 337
II.3. Funciones especiales de la Justicia Nacional Electoral 339
II.4. Atribuciones de la Cámara Nacional Electoral 341
II.5. Competencia de la Cámara Nacional Electoral 342
II.6. Jurisprudencia obligatoria 343
II.7. Constitucionalidad del art. 6º de la ley 19.108 344
II.8. Ministerio Público 345
II.9. Competencia del juez federal electoral 345
II.10. Fuero de excepción 346
II.11. Competencia en razón de la materia 347
II.12. Competencia federal y provincial 347
II.13. Competencia de la Justicia Electoral en materia penal 348
II.14. Competencia dentro del fuero electoral 348
II.15. Recusación de jueces y procuradores fiscales 349

CAPÍTULO IV

CÓDIGO ELECTORAL NACIONAL - LEY 19.945

Por Marcela Martínez Paz

I. Introducción 351
II. Cuerpo electoral: calidad, derechos y deberes del elector. Voto joven 352
III. Derecho a votar de los detenidos sin condena 354
IV. Amparo del elector 355
V. Voto obligatorio 356
VI. Carga pública 357
VII. Registro Nacional de Electores 357
VIII. Padrones provisionales 360
IX. Padrón electoral definitivo 360
X. Divisiones territoriales. Agrupaciones de electores 361
XI. Jueces electorales 362
XII. Junta Electoral Nacional 363
XIII. Actos preelectorales 364
XIII.1. Convocatoria 364
XIII.2. Apoderados y fiscales 365
XIII.3. Oficialización de la lista de candidatos 366
XIII.4. Cupo femenino 367

Pág.

XIII.5. Oficialización de boletas 369
XIII.6. Campaña electoral 371
XIII.7. Publicidad en medios de comunicación. Prohibiciones 371
XIII.8. Publicidad de los actos de gobierno 372
XIII.9. Sanciones 373
XIII.10. Equipo y útiles electorales 373
XIV. Acto electoral 374
XIV.1. Normas especiales para la celebración del acto electoral 374
XIV.2. Mesas receptoras de votos 374
XIV.3. Accesibilidad a los lugares de votación. Personas con discapacidad 376
XIV.4. Apertura del acto electoral 376
XIV.5. Impugnación de identidad 378
XIV.6. Emisión del sufragio 378
XIV.7. Funcionamiento del cuarto oscuro 379
XV. Clausura del acto eleccionario 379
XV.1. Escrutinio de mesa 379
XV.2. Conteo o escrutinio provisorio 381
XV.3. Escrutinio de Junta 382
XVI. Violación de la Ley Electoral. Régimen procesal 384
XVII. Sistema Electoral Nacional 385
XVII.1. Elección de presidente y vicepresidente de la Nación 385
XVII.2. Elección de senadores nacionales 386
XVII.3. Elección de diputados nacionales 387
XVIII. Disposiciones generales y transitorias 387

CAPÍTULO V

LEY ORGÁNICA DE PARTIDOS POLÍTICOS - LEY 23.298

Por *Marcela Martínez Paz*

I. Cuestiones preliminares 389
II. Principios generales 391
II.1. Fundación y constitución de los partidos políticos 396
II.2. Partidos de distrito: reconocimiento provisorio 396
II.3. Adhesiones 396
II.4. Reconocimiento definitivo 397
II.5. Partidos nacionales 399
II.6. Conservación de la personería jurídico-política 399
II.7. Alianzas 400
II.8. Confederaciones 402
II.9. Fusiones 402
II.10. Intervención y secesión 403
III. Nombre partidario 404
IV. Número partidario 406

Pág.
V. Boletas de sufragio 468
VI. Autoridades electorales y autoridades de mesa 468
VII. Emisión del sufragio 469
VIII. Escrutinio de mesa 469
IX. Escrutinio definitivo 469

Capítulo IX

Régimen de voto de electores privados de la libertad - Ley 25.858

Por *Marcela Martínez Paz*

I. Consideraciones generales 471
II. Decretos reglamentarios 472
III. Calidad de elector 474
IV. Boletas de sufragio 474
V. Autoridades de mesa 475
VI. Emisión del sufragio y escrutinio 475
VII. Obligatoriedad del voto 476

Capítulo X

Ley de Simultaneidad de Elecciones - Ley 15.262

Por *Marcela Martínez Paz*

I. Antecedentes 477
II. Decreto reglamentario 17.265/59 478
III. Boletas de sufragio 479
IV. Simultaneidad y campañas electorales 480
V. Simultaneidad y elecciones primarias abiertas simultáneas y obligatorias 480
VI. Simultaneidad y consulta popular 481
VII. Simultaneidad y boleta única 481
VIII. Simultaneidad y segunda vuelta electoral 482

Sección Cuarta

El Derecho Ambiental

Capítulo I

Derecho ambiental. Enfoque constitucional e internacional (Principios generales y presupuestos de la materia)

Por *Néstor A. Cafferatta*

I. El origen 485

Pág.
II. La influencia del derecho internacional 507
III. La consagración constitucional 519
III.1. Etapa post Estocolmo 521
III.2. Etapa post Río de Janeiro 524
IV. Naturaleza jurídica del derecho ambiental 545

Capítulo II

La Ley General del Ambiente 25.675

Por *José Alberto Esain*

I. Introducción 550
II. El modelo de ley marco ambiental 551
III. Los objetivos de política ambiental nacional 570
IV. Los principios de derecho ambiental de la ley 25.675 577
V. Los contenidos estructurales de la Ley General del Ambiente 605
VI. El daño ambiental y la responsabilidad civil 612
VII. El sistema de presupuestos mínimos sectoriales nacional 617
VIII. Conclusión 622

Sección Quinta

Derecho a la Salud

Capítulo I

El derecho a la salud y sus aspectos procesales

Por *Osvaldo A. Gozaíni*

I. El acceso a la justicia como principio general 627
II. La legitimación procesal y sus asimetrías. La condición de vulnerable 629
III. La trascendencia del derecho que se protege 631
IV. La protección cautelar 632
V. La tutela preventiva 634
VI. La tutela anticipatoria 637
VII. Las garantías que se deben preservar 639
VIII. Conclusiones: garantías, principios y reglas 641

Capítulo II

Régimen jurídico del derecho a la salud. Legislación sanitaria federal

Por *Carlos Ignacio Viramonte*

I. Introducción. Plan a seguir 650
II. El derecho a la salud 652

Pág.

II.1. Concepto de salud ... 652
II.2. Evolución del derecho a la salud ... 654
II.2.1. Antecedentes remotos del derecho a la salud ... 654
II.2.2. Manifestaciones del derecho a la salud en la Edad Media 654
II.2.3. Origen del derecho a la salud. Revolución industrial ... 655
II.2.4. La aparición de los seguros sociales ... 655
II.2.5. El derecho a la salud en el constitucionalismo social. La salud como derecho constitucional implícito ... 656
II.2.6. El derecho a la salud como derecho humano fundamental y su explicitud constitucional en la reforma de 1994 a través de los Tratados Internacionales. Estado actual de la cuestión ... 660
II.3. Contenido del derecho a la salud ... 672
II.4. Características del derecho a la salud ... 681
II.5. Tutela jurisdiccional del derecho a la salud. Vía idónea: el amparo ... 682
II.6. El derecho a la salud en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación ... 683
III. La legislación argentina sobre salud ... 707
III.1. Postulados básicos en torno a la instrumentación legislativa del derecho a la salud ... 707
III.2. Recorrido histórico de la legislación sanitaria argentina ... 709
III.3. Actualidad de la legislación sanitaria argentina ... 711
IV. Sistema Nacional del Seguro de Salud (ley 23.661) ... 712
IV.1. Introducción. El sistema nacional de salud: su planificación a través de la seguridad social ... 712
IV.2. Antecedentes nacionales ... 713
IV.3. El Sistema Nacional del Seguro de Salud instaurado por la ley 23.661. Ámbito de aplicación, alcance y objetivos ... 714
IV.4. Acciones para lograr los objetivos. Políticas de salud ... 716
IV.5. Beneficiarios del seguro ... 717
IV.6. Administración ... 719
IV.6.1. La Administración Nacional del Seguro de Salud (ANSSAL) 719
IV.6.1.1. Naturaleza, funciones, competencia ... 719
IV.6.1.2. Directorio de la ANSSAL ... 720
IV.6.1.3. Funciones y atribuciones del presidente ... 720
IV.6.1.4. Funciones y atribuciones del directorio ... 721
IV.6.1.5. Consejo Asesor ... 722
IV.6.1.6. Fiscalización financiera patrimonial de la ANSSAL 722
IV.6.2. La Superintendencia de Servicios de Salud (decreto 1615/96). Sustitución de la ANSSAL ... 723
IV.6.2.1. La creación de la Superintendencia de Servicios de Salud ... 723
IV.6.2.2. Naturaleza jurídica de la Superintendencia ... 724
IV.6.2.3. Funciones de la Superintendencia ... 724
IV.6.2.4. Autoridades de la Superintendencia. Organigrama 726
IV.6.2.5. Financiamiento de la Superintendencia ... 727

Pág.

IV.7. Financiamiento del Sistema Nacional de Seguro de Salud ... 727
IV.7.1. Recursos. Aportes ... 728
IV.7.2. Fondo Solidario de Redistribución ... 729
IV.7.3. Destinos de los recursos del Fondo Solidario de Redistribución ... 732
IV.7.4. Distribución por Ajuste de Riesgo de los Recursos del Fondo Solidario de Redistribución ... 733
IV.7.5. Recaudación y fiscalización de los aportes, contribuciones y recursos de otra naturaleza destinados al Fondo Solidario de Redistribución ... 738
IV.7.6. Aspectos operativos de la recaudación y distribución de las cotizaciones ... 750
IV.8. Agentes del Seguro ... 752
IV.8.1. ¿Quiénes son los agentes del seguro? ... 752
IV.8.2. Registro Nacional de Agentes del Seguro ... 752
IV.8.3. Deberes de los agentes del seguro ... 752
IV.8.4. Fiscalización de los agentes. Sindicatura. Impugnación de las observaciones de la sindicatura ... 753
IV.9. Prestaciones ... 754
IV.9.1. Presupuestos mínimos sobre las prestaciones de salud .. 754
IV.9.2. El Programa Médico Obligatorio (PMO) ... 755
IV.9.2.1. ¿Qué es el PMO? ... 755
IV.9.2.2. Implementación del PMO. Evolución normativa ... 757
IV.9.2.3. Contenido del PMO ... 760
IV.9.2.3.1. La Resolución 201/02 (actualizada) y resoluciones complementarias ... 760
IV.9.2.3.2. Leyes que complementan y amplían el PMO ... 771
IV.9.2.4. Algunos proyectos legislativos ampliatorios del PMO ... 785
IV.9.3. Programa Nacional de Garantía de Calidad de la Atención Médica ... 789
IV.9.4. Administración de Programas Especiales (APE) ... 792
IV.9.5. Registro Nacional de Prestadores de Servicios Médicos .. 795
IV.10. Infracciones y penalidades. Procedimiento ... 796
IV.11. Participación de las provincias ... 798
IV.12. Hospitales públicos. El Hospital Público de Gestión Descentralizada ... 799
V. Régimen de Obras Sociales (ley 23.660) ... 804
V.1. Antecedentes nacionales ... 804
V.1.1. El mutualismo ... 804
V.1.2. Primera ley de obras sociales: la ley 18.610 ... 805
V.1.3. La ley 22.269 ... 807
V.1.4. El régimen actual: la ley 23.660 ... 809
V.2. La obra sociales. Concepto ... 809
V.3. Naturaleza jurídica de las obras sociales ... 812
V.4. Marco normativo. Ámbito de aplicación de la ley 23.660 ... 813

Pág.

V.5. Beneficiarios ... 814
V.5.1. Beneficiarios establecidos en la ley 23.660 ... 815
V.5.1.1. Directos ... 815
V.5.1.2. Grupo familiar ... 816
V.5.1.3. Subsistencia del carácter de beneficiario ... 817
V.5.1.4. Situación de excepción a la obligatoriedad de pertenencia al Régimen de Obras Sociales: el caso del trabajador dependiente a tiempo parcial cuya remuneración no supera los tres MOPREs ... 818
V.5.2. Pequeños contribuyentes. Monotributistas ... 819
V.5.2.1. Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes. Régimen Especial de Seguridad Social ... 819
V.5.2.2. El pequeño contribuyente ... 820
V.5.2.3. Régimen de Inclusión Social y Promoción del Trabajo Independiente ... 824
V.5.2.4. Asociados a cooperativas de trabajo ... 828
V.5.2.5. Régimen Especial de los Recursos de la Seguridad Social para Pequeños Contribuyentes ... 829
V.5.3. Personal de servicio doméstico ... 832
V.5.3.1. El decreto-ley 326/56 y la ley 25.239 ... 832
V.5.3.2. La Ley 26.063. Situación actual ... 835
V.6. Naturaleza jurídica de la relación entre la obra social y los beneficiarios ... 836
V.6.1. La tesis del contrato forzoso ... 836
V.6.2. La tesis del vínculo de seguridad social ... 837
V.6.3. Es una relación de consumo ... 839
V.7. Derechos de los beneficiarios. La prestación de salud ... 839
V.7.1. Derecho a la prestación médico-asistencial de calidad, integral y eficaz ... 839
V.7.2. Cobertura mínima. Prestaciones obligatorias. El Programa Médico Obligatorio (PMO) ... 840
V.7.3. Casuística. Jurisprudencia ... 843
V.7.3.1. Discapacidad. Cobertura de auxiliar domiciliario 843
V.7.3.2. Discapacidad. Cobertura integral de la escolaridad 844
V.7.3.3. Discapacidad. Cobertura de la prestación de hogar permanente ... 846
V.7.3.4. Discapacidad. Psicosis esquizofrénica. Cobertura 846
V.7.3.5. Discapacidad. Ayuda económica para tratamiento en el extranjero ... 848
V.7.3.6. Diabetes. Provisión de insulina y pañales descartables ... 848
V.7.3.7. Diabetes. Cobertura del costo total de las tirillas reactivas para el control de glucemia ... 850
V.7.3.8. Cobertura de atención en un hogar geriátrico ... 850
V.7.3.9. Cobertura de técnicas de reproducción asistida ... 851
V.7.3.10. Cobertura de cirugía de cardiomitomía ... 854
V.7.3.11. Cobertura de *by pass* gástrico ... 855

Pág.

V.7.3.12. Cobertura de drogas prescriptas para el tratamiento del cáncer de tiroides ... 856
V.7.3.13. Cobertura integral (100%) del tratamiento de radioterapia de intensidad modulada IMRT Multileaf, en paciente con tumor cerebral ... 856
V.7.3.14. Hipoacusia. Cobertura de sistema de amplificación auditiva ... 858
V.7.3.15. Hipoacusia. Cobertura de implante coclear ... 859
V.7.3.16. Cobertura de cirugía de cranioplastía de reconstrucción 3D ... 859
V.7.3.17. Cobertura de tratamiento de psicopedagogía, rehabilitación kinésica, terapia de aductores y miembros inferiores, hidroterapia, la provisión de un andador pediátrico y servicio de transporte para un menor que padece hipomelanosis, retraso madurativo e hipotomia muscular, con profesionales ajenos a la cartilla ... 859
V.7.3.18. Cobertura de medicación para el tratamiento del adenocarcinoma de colon ... 860
V.7.3.19. Cobertura de prótesis importada ... 860
V.7.3.20. Rechazo de cobertura de tratamiento con vacuna T linfocitaria. Técnica experimental ... 861
V.7.3.21. Rechazo de cobertura de medicamentos no indicados en el PMO ... 861
V.7.3.22. Incorporación. Patología preexistente ... 861
V.7.3.23. Reafiliación de adherente voluntario que padece hidrocefalia ... 862
V.7.3.24. Incorporación como afiliados adherentes ... 863
V.7.3.25. Afiliación. Portador del virus VIH SIDA ... 863
V.8. Las obras sociales y los prestadores ... 864
V.8.1. Los afiliados, los prestadores y la obra social: sistemas abierto y cerrado ... 864
V.8.2. Las obras sociales y los prestadores. Régimen normativo de contrataciones ... 865
V.8.3. El Registro de Prestadores de Servicios Médicos ... 866
V.8.4. Los contratos de prestaciones de servicios médicos. Modalidades ... 868
V.8.5. Guías y contenido de los contratos de prestaciones. Reglamentación ... 871
V.8.5.1. Guía de contrataciones ... 872
V.8.5.2. Los prestadores. Inscripción previa en el Registro Nacional de Prestadores ... 872
V.8.5.3. Las prestaciones ... 873
V.8.5.4. Los beneficiarios ... 874
V.8.5.5. Precio y plazo ... 874
V.8.5.6. Penalización y resolución del contrato ... 875
V.8.5.7. Garantía ... 875
V.8.5.8. Redes ... 876

Pág.

V.8.5.9. Contratos de prestación de servicios farmacéuticos 877
V.9. El derecho de opción 878
V.9.1. Introducción 878
V.9.2. Evolución normativa del derecho a opción 878
V.9.3. Reflexión 884
V.10. Administración de las obras sociales 884
V.11. Recursos. Fiscalización. Recaudación. Cobro de aportes 887
V.11.1. Recursos de las obras sociales. Los aportes y contribuciones 887
V.11.2. Destino de los recursos 890
V.11.3. Fiscalización, recaudación y cobro judicial de aportes 890
V.11.4. Prescripción para el cobro de los aportes 898
V.12. Autoridad de aplicación 898
V.12.1. La Dirección Nacional de Obras Sociales 898
V.12.2. La Superintendencia de Servicios de Salud 899
V.13. Infracciones y penalidades. Procedimiento 900
V.14. Obras sociales fuera del sistema de las leyes 23.660 y 23.661 901
V.14.1. Obras sociales provinciales 901
V.14.2. Obras Sociales de las Universidades Nacionales 902
V.14.3. Obra Social del Poder Judicial de la Nación 904
V.14.4. El Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (PAMI) 911
V.15. Las mutuales y la cobertura del PMO 916
V.15.1. El régimen jurídico de las mutuales y la obligación de cubrir el PMO 916
V.15.2. Normas anteriores a la ley 26.682 y al decreto 1991/2011 917
V.15.3. La voz de la jurisprudencia 918
V.15.4. Situación actual. La ley 26.682 y el decreto 1991/2011. Las mutuales están obligadas a cubrir el PMO 922
V.16. La situación de las Cajas de Previsión Profesionales 924
V.17. Las obras sociales y la Ley de Defensa del Consumidor 932
VI. Régimen de la medicina prepaga (ley 26.682 y decretos 1991/11 y 1993/11) 946
VI.1. El rol del sector privado en el sistema de salud. La medicina prepaga 946
VI.2. La regulación de las empresas de medicina prepaga. Evolución legislativa. La Ley 26.682. Antecedentes parlamentarios 949
VI.2.1. El desarrollo de las empresas de medicina prepaga y la necesidad de regulación 949
VI.2.2. La discusión en torno a las soluciones jurídicas a adoptar en la regulación de la medicina prepaga 951
VI.2.3. La ley 24.754 953
VI.2.4. La ley 26.682. Antecedentes parlamentarios 954
VI.3. La empresa de medicina prepaga. Concepto 957
VI.3.1. Definición legal 957
VI.3.2. La función social de las Empresas de Medicina Prepaga 959

Pág.

VI.4. Ámbito de aplicación. Sujetos comprendidos 961
VI.4.1. El texto originario del proyecto de ley 961
VI.4.2. La modificación del Senado. El texto del art. 1º de la ley 26.682 962
VI.4.3. La modificación del decreto 1991/2011 963
VI.4.4. Las limitaciones para desempeñarse como titulares, fundadores, directores, administradores, miembros de los consejos de vigilancia, síndicos, liquidadores o gerentes de una Empresa de Medicina Prepaga 967
VI.5. La relación entre la Empresa de Medicina Prepaga y el usuario 969
VI.5.1. El contrato de medicina prepaga 969
VI.5.2. Caracteres 971
VI.6. Prestaciones. Derechos de los usuarios 976
VI.6.1. Cobertura prestacional mínima (CPM). El Programa Médico Obligatorio (PMO) y el Sistema de Prestaciones Básicas para Personas con Discapacidad 976
VI.6.2. Planes de cobertura parcial 980
VI.6.3. Información a los usuarios 981
VI.6.4. Prescripción de medicamentos 982
VI.6.5. Derechos de los usuarios 983
VI.6.6. Casuística. Jurisprudencia 984
VI.7. Reglas aplicables a los contratos entre las Empresas de Medicina Prepaga y los usuarios 996
VI.7.1. Modelos de contratos 996
VI.7.2. Rescisión 997
VI.7.3. Períodos de carencias o espera 1002
VI.7.4. Enfermedades preexistentes 1005
VI.7.5. Admisión adversa 1008
VI.7.6. La edad y el aumento de la cuota 1009
VI.7.7. Cobertura del grupo familiar. Fallecimiento del titular 1011
VI.7.8. Contratación corporativa 1013
VI.7.9. El precio de las cuotas. Aumentos 1016
VI.7.10. Contratos vigentes 1018
VI.8. Reglas aplicables a la relación entre las Empresas de Medicina Prepaga y los Prestadores 1019
VI.8.1. Aranceles mínimos 1019
VI.8.2. Modelos de contratos con los prestadores 1019
VI.9. Obligaciones legales de las Empresas de Medicina Prepaga 1020
VI.9.1. Pago a los hospitales públicos 1020
VI.9.2. Capital mínimo 1021
VI.9.3. Información patrimonial y contable 1022
VI.9.4. Planes de adhesión y Fondo Solidario de Redistribución 1023
VI.10. Infracciones y sanciones. Procedimiento 1023
VI.11. Autoridad de aplicación. Financiamiento. Comisión Permanente. Consejo Permanente de Concertación 1025
VI.11.1. Autoridad de aplicación 1025

Pág.

VI.11.2. Objetivos y funciones de la Autoridad de aplicación 1026
VI.11.3. Financiamiento de la Autoridad de Aplicación 1037
VI.11.4. Comisión Permanente 1037
VI.11.5. Consejo Permanente de Concertación 1038
VII. Reflexiones finales 1038

SECCIÓN SEXTA

DERECHOS CONSTITUCIONALES DEL CONSUMIDOR

CAPÍTULO I

DEFENSA DEL CONSUMIDOR. PRINCIPIOS GENERALES ASPECTOS PRINCIPALES

Por *Manuel Cornet*

I. Introducción. Protección al débil 1043
II. El derecho civil 1047
III. El Código Civil 1049
IV. Microsistema de protección al consumidor 1054
V. Los principios generales 1060
VI. ¿El derecho del consumo o Derecho del Consumidor? 1064
VII. Caracteres 1067
VIII. Trato digno en las relaciones de consumo 1076
IX. La cláusula abusiva 1078
X. Cláusula abierta 1078
XI. Las cláusulas sorpresivas 1079
XII. El contrato por adhesión 1080
XIII. Obligación de seguridad 1080
XIV. Una protección aún no acabada 1081

CAPÍTULO II

ALCANCES DE LA NOCIÓN DE CONSUMIDOR EN EL RÉGIMEN ARGENTINO

Por *Carlos Molina Sandoval*

I. Introducción 1086
II. Noción de consumidor 1086
III. Nuevos alcances del concepto de consumidor 1087
IV. Actos a título gratuito 1088
IV.1. Cambio copernicano 1088
IV.2. Alcances de la diferenciación 1089
IV.3. Eventual contratación a título oneroso 1089
V. Cosas usadas 1090
VI. Aplicación a inmuebles 1090

Pág.

VII. Nuevas formas de dominio 1091
VIII. Derogación de condicionantes 1092
IX. Exposición a una relación de consumo 1092
IX.1. Nuevos alcances de la relación de consumo 1092
IX.2. Ambigüedad de la norma 1093
X. Precisiones en la noción de proveedor 1094
XI. Montaje 1095
XII. Creación y responsabilidad del inventor 1095
XIII. Construcción 1096
XIV. Transformación 1097
XV. Licencia de marcas 1097
XVI. Responsabilidad del proveedor 1098
XVII. Utilización en procesos productivos 1099
XVIII. Exclusión de profesionales 1100
XVIII.1. Alcances 1100
XVIII.2. Régimen de publicidad 1101
XIX. Relación de consumo 1102
XX. Régimen competitivo: defensa de la competencia y lealtad comercial. 1103
XXI. *In dubio pro consumidor* 1104
XXII. Integración con otros regímenes especiales 1104
XXIII. Derogación del art. 63, LDC 1105
XXIV. Derecho (o deber) de información 1107
XXV. Trato digno al consumidor 1107
XXV.1. Nuevo esquema legal 1107
XXV.2. Complementación del sistema general 1108
XXV.3. Precisiones 1108
XXVI. Reclamos extrajudiciales 1110
XXVI.1. Sentido y fundamento del precepto 1110
XXVI.2. Alcances 1111
XXVI.3. Efectos 1111
XXVI.4. Actuación en nombre del proveedor 1112
XXVII. Formas de rescisión del contrato 1113
XXVII.1 El nuevo art. 10 ter 1113
XXVII.2. Servicios incluidos 1114
XXVII.3. Formas de contratación 1114
XXVII.4. Extinción contractual 1115
XXVII.5. Prueba de la rescisión 1115
XXVII.6. Envío de la constancia 1116
XXVII.7. Inclusión en las facturas 1116
XXVIII. Servicios públicos domiciliarios 1117
XXVIII.1. Inclusión en los documentos 1118
XXVIII.2. Carteles 1118
XXVIII.3. Alcances 1119
XXIX. Competencia administrativa de las oficinas de tutela del consumidor 1119
XXIX.1. Ratificación de la interpretación mayoritaria 1119
XXIX.2. Competencia indistinta 1120

Pág.
XXX. Registro de reclamos ... 1121
XXX.1. Forma de reclamación ... 1121
XXX.2. Constancia de reclamo ... 1122
XXX.3. Atención personalizada ... 1122
XXXI. Facturación de consumos excesivos ... 1123
XXXII. Venta domiciliaria ... 1124
XXXII.1. Ampliación del concepto ... 1124
XXXII.2. Revocación: ampliación del plazo ... 1125
XXXIII. Operaciones de venta de crédito ... 1125
XXXIII.1. Texto del dispositivo reformado ... 1126
XXXIII.2. Principales diferencias ... 1127
XXXIII.3. Tendencias en materia de consumo ... 1127
XXXIII.4. Consecuencias ... 1128
XXXIII.5. Tasa de interés efectiva anual ... 1129
XXXIII.6. Omisión versus interés abusivo ... 1129
XXXIII.7. Exigencia de perjuicio ... 1130
XXXIII.8. Tasa pasiva promedio ... 1130
XXXIII.9. Interés moratorio ... 1131
XXXIII.10. Competencia judicial ... 1131
XXXIII.11. Conexidad contractual ... 1132
XXXIV. El nuevo art. 40 bis y los daños directos ... 1133

SECCIÓN SÉPTIMA

PROCESOS CONSTITUCIONALES JUDICIALES, POLÍTICOS Y LEGISLATIVOS

CAPÍTULO I

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD Y LA PRESUNCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD

Por *Alfonso Buteler*

I. Introducción ... 1139
II. La presunción de inconstitucionalidad ... 1140
II.1. Distinciones normativas basadas en categorías sospechosas ... 1140
II.2. Normas que violentan la libertad de expresión ... 1146
II.3. Normas que imponen el pago de una deuda ajena ... 1147
II.4. Decretos de necesidad y urgencia ... 1147
III. La carga argumentativa ... 1147
IV. El estándar de control en materia de categorías sospechosas ... 1148

CAPÍTULO II

ACCIÓN DE AMPARO

Por *Guillermo E. Barrera Buteler*

I. Introducción ... 1152

Pág.
II. Origen y evolución de la acción de amparo en el Derecho argentino. Antecedentes en el Derecho Público Provincial. Recepción jurisprudencial, legislativa y constitucional ... 1154
III. Derecho comparado ... 1159
IV. Naturaleza. Concepto. Fisonomía en el Derecho Procesal Constitucional argentino: amparo genérico y amparos específicos ... 1162
V. Presupuestos de admisibilidad de la acción de amparo genérica ... 1165
V.1. Acto lesivo ... 1166
V.2. Arbitrariedad o ilegalidad manifiestas del acto lesivo ... 1169
V.3. Ausencia de vías idóneas. ¿Rol principal o supletorio del amparo? 1170
V.4. La temporaneidad del planteo ... 1174
V.5. El control de constitucionalidad en el proceso de amparo ... 1177
V.6. Otros supuestos de inadmisibilidad de la ley 16.986 ... 1179
V.7. Derechos y garantías tutelados ... 1180
VI. El amparo colectivo ... 1181
VI.1. Antecedentes y fundamentos ... 1181
VI.2. Su regulación en la Constitución ... 1184
VI.3. ¿Nueva categoría de derechos colectivos? ... 1188
VII. Regulación procesal del amparo ... 1190
VII.1. Competencia ... 1191
VII.2. Demanda ... 1193
VII.3. Juicio de admisibilidad ... 1193
VII.4. El derecho de defensa del demandado: Informe circunstanciado ... 1194
VII.5. La prueba ... 1195
VII.6. Sentencia ... 1196
VII.7. Medidas cautelares ... 1197
VII.8. Recursos ... 1198
VII.9. Exclusión de incidentes y otros trámites ... 1200
VII.10. Intervención de terceros ... 1201
VIII. Amparo contra actos de particulares ... 1202
VIII.1. Amparos específicos regulados por leyes reglamentarias ... 1204
VIII.2. Amparos por mora administrativa ... 1204
VIII.2.1. Acción de amparo por mora en la Administración ... 1205
VIII.2.2. Amparo por mora del Fisco ... 1205
VIII.2.3. Amparo por mora de la autoridad aduanera ... 1206
VIII.2.4. Amparo previsional ... 1207
VIII.3. Amparo electoral ... 1207
VIII.4. Acción de amparo sindical ... 1208
VIII.5. Acción de amparo ambiental ... 1209

CAPÍTULO III

HÁBEAS CORPUS

Por *Marcela I. Basterra*

I. Introducción ... 1211

Pág.

II. Hábeas corpus. Antecedentes 1212
II.1. La Constitución histórica de 1853/60 1213
II.2. La ley 23.098 1214
III. La reforma constitucional de 1994 1219
III.1. El hábeas corpus durante el estado de sitio. El impacto de la internacionalización de los derechos humanos 1221
IV. El hábeas corpus colectivo 1223
IV.1. El caso "Verbitsky" 1228
IV.1.1. La sentencia de la CSJN 1230
IV.2. El caso "Rivera Vaca, Marco Antonio y otro s/ hábeas corpus" ... 1233
IV.2.1. La sentencia de la CSJN 1234
V. Conclusiones 1238

CAPÍTULO IV

EL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE DATOS EN EL "IUS CONSTITUTIONALE COMMUNE" Y EN EL ÁMBITO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

Por *Oscar Raúl Puccinelli*

I. El derecho a la protección de datos: evolución conceptual 1242
II. Evolución normativa global, regional y nacional 1246
II.1. Los diversos sistemas de fuentes (europeo-estadounidense) y las cuatro generaciones de leyes europeas 1247
II.2. Las reglas de la ONU (Res. AGONU 45/95, de 14/12/1990) 1254
II.3. Las iniciativas regionales americanas en el ámbito de la OEA: el "Anteproyecto de Convención Americana sobre Autodeterminación Informativa", de 1997 1256
II.4. Normativas nacionales latinoamericanas 1263
II.4.1. Plano constitucional 1264
II.4.1.1. Constitución de Guatemala (1985) 1264
II.4.1.2. Constitución del Brasil (1988) 1264
II.4.1.3. Constitución de Colombia (1991, reformada en 2003) 1264
II.4.1.4. Constitución del Paraguay (1992) 1265
II.4.1.5. Constitución de Nicaragua (reforma de 1993 a la Carta de 1987) 1265
II.4.1.6. Constitución del Perú (1993, reformada en 1994) ... 1265
II.4.1.7. Constitución Argentina (1994) 1266
II.4.1.8. Constitución del Ecuador (1996, reformada en 1998) 1266
II.4.1.9. Constitución de Venezuela (1999) 1268
II.4.1.10. Constitución de Bolivia (2004) 1268
II.4.1.11. Constitución de Panamá (reforma de 2004) 1270
II.4.1.12. Constitución de Honduras (2005) 1270
II.4.1.13. Constitución de México (2007-2009) 1271

Pág.

II.4.1.14. Constitución de República Dominicana (2010) 1273
II.4.2. Plano subconstitucional 1273
II.5. El caso argentino 1274
II.5.1. Regulaciones vigentes en el ámbito federal 1278
II.5.1.1. Plano constitucional. La incorporación del hábeas data en la Constitución Nacional 1279
II.5.1.2. Plano subconstitucional 1317
II.5.2. Regulaciones constitucionales estaduales 1348
II.5.2.1. Ciudad Autónoma de Buenos Aires 1348
II.5.2.2. Provincia de Buenos Aires 1349
II.5.2.3. Provincia de Córdoba 1351
II.5.2.4. Provincia de Corrientes 1351
II.5.2.5. Provincia del Chaco 1352
II.5.2.6. Provincia del Chubut 1353
II.5.2.7. Provincia de Entre Ríos (2008) 1354
II.5.2.8. Provincia de Jujuy 1354
II.5.2.9. Provincia de La Rioja 1356
II.5.2.10. Provincia del Neuquén 1357
II.5.2.11. Provincia de Río Negro 1357
II.5.2.12. Provincia de Salta 1359
II.5.2.13. Provincia de San Juan 1359
II.5.2.14. Provincia de San Luis 1360
II.5.2.15. Provincia de Santiago del Estero 1361
II.5.2.16. Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur 1361
II.5.3. Similitudes y diferencias entre las regulaciones locales revistadas 1362

CAPÍTULO V

ACCIÓN DECLARATIVA DE INCONSTITUCIONALIDAD A NIVEL FEDERAL

Por *Ramiro Rosales Cuello*

I. Las pretensiones declarativas de inconstitucionalidad 1365
II. El sistema nacional 1369
II.1. La creación pretoriana de la pretensión y su admisión en el ámbito federal 1370
III. Inconvenientes de la pretensión declarativa de inconstitucionalidad enmarcada en el artículo 322 del CPCC 1375
III.1. La legitimación en pretensión declarativa de certeza 1376
III.2. Actualidad de la lesión y el interés en promover la pretensión .. 1378
III.3. Flexibilización de esas exigencias 1379
IV. La competencia para conocer de la pretensión declarativa de inconstitucionalidad 1386
V. La pretensión declarativa y los derechos de incidencia colectiva 1389

Pág.

VI. Las medidas cautelares 1391
VII. Agotamiento de las vías administrativas locales o cumplimiento de recaudos fijados por leyes locales 1396
VIII. Conclusiones 1397

CAPÍTULO VI

ACCIONES DE CLASE

Por *María Victoria Caeiro*

I. Introducción 1399
II. La recepción de las acciones de clase en el derecho argentino 1400
III. Las acciones de clase y la Regla 23 del derecho norteamericano 1403
IV. Las acciones de clase y el Código Modelo de Procesos Colectivos para Iberoamérica 1406
V. Las acciones de clase y sus etapas en la jurisprudencia de la CSJN 1410
V.1. Etapa pretoriana 1411
IV.1.1. El caso "Ekmekdjian c. Sofovich" 1411
V.2. Etapa constitucional 1415
V.2.1. El caso "Asociación Benghalensis" 1415
V.2.2. El caso "Mignone" 1418
V.2.3. El caso "Asociación de Esclerosis Múltiple de Salta" 1421
V.2.4. El caso "Verbitsky" 1423
V.2.5. El caso "Mendoza" 1425
V.2.6. El caso "Mujeres por la Vida" 1427
V.2.7. El caso "Hospital Materno Infantil de Salta" 1429
VI. El caso "Halabi" 1430
VI.1. La naturaleza jurídica de los derechos tutelados por el art. 43 de la Constitución Nacional 1432
VI.2. La legitimación activa y el caso concreto o cuestión justiciable. 1434
VI.3. Los requisitos de admisibilidad de las acciones de clase 1437
VI.4. Los efectos *erga omnes* de la resolución 1440
VII. Las acciones de clase en la Ley de Defensa al Consumidor. La legitimación activa individual y de asociaciones de consumidores 1441
VII.1. La "certificación de la clase" 1445
VII.2. La competencia en las acciones de clase y acciones colectivas de consumidores 1449
VIII. Las acciones de clase y los proyectos para su reconocimiento legislativo 1452
IX. Problemáticas que se presentan en las acciones de clase 1457
IX.1. El plazo de caducidad en la acción de amparo colectivo 1457
IX.2. El rechazo *in limine* en la acción de amparo colectivo 1458
IX.3. Facultades de los jueces para dar curso a la acción de clase. La "certificación de la clase" 1458
X. Conclusión 1459

Pág.

CAPÍTULO VII

LOS JUICIOS POLÍTICOS EN EL CONGRESO DE LA NACIÓN

Por *Jorge Horacio Gentile*

I. Introducción 1464
II. Constitución Nacional 1466
III. Procedimiento 1470
III.1. Cámara de Diputados 1471
III.1.1. Denuncia 1471
III.1.2. Comisión de juicio político 1471
III.1.3. Defensa 1472
III.1.4. Dictamen 1472
III.1.5. Formación de causa 1472
III.1.6. Con el voto de dos tercios de los presentes 1473
III.2. Senado 1473
III.2.1. Juramento 1473
III.2.2. Excusación o recusación 1474
III.2.3. Allanamientos y arrestos 1474
III.2.4. Juicio 1475
III.2.5. Sentencia 1477
III.2.6. Recursos 1478
IV. Algunas precisiones 1478
IV.1. Juicio político 1478
IV.2. Formación de causa 1479
IV.3. Juramento 1480
IV.4. Acusación 1480
IV.5. Juicio público 1480
IV.6. Renuncia 1482
IV.7. Suspensión 1483
IV.8. Plazo 1485
IV.9. Prescripción 1485
IV.10. Contenido de fallos judiciales 1486
IV.11. Causales 1487
IV.12. Juicio político y juicio penal 1488
IV.13. Incapacidad de ocupar empleo 1489
IV.14. Debido proceso 1490
IV.15. Unidad de causa 1491
IV.16. Recursos 1492
IV.17. Voto del Presidente 1493
IV.18. Levantar la incapacidad de ocupar empleos 1493
IV.19. Juicio penal e inmunidades 1494
IV.20. Extensión de la imputabilidad 1494
IV.21. Cese en el cargo 1495
IV.22. Juicio único 1495

Pág.

IV.23. Nuevas causales ... 1496
IV.24. Cosa juzgada ... 1496
IV.25. Devolución de la causa a Diputados o desistimiento ... 1496
IV.26. Finalización de las sesiones o los mandatos ... 1497
IV.27. Norma supletoria ... 1497
IV.28. Recusación, excusación y abstención ... 1497
IV.29. Juicio en rebeldía ... 1499
IV.30. Suspensión de la prescripción ... 1499
V. Juicios políticos en Argentina ... 1499
V.1. Los primeros casos a jueces inferiores ... 1500
V.2. El primer juicio político a jueces de la Corte ... 1504
V.3. La frustrada acusación a Augusto Belluscio ... 1510
V.4. Los juicios políticos a la Corte en el siglo XXI ... 1510
V.5. Juicios políticos a otros jueces inferiores ... 1517
V.6. Juicios políticos y proyectos de juicios políticos a funcionarios del Poder Ejecutivo ... 1520
VI. Juicios políticos en Estados Unidos de América ... 1522
VII. Comparaciones del juicio político en las Constituciones de Argentina, Chile, Perú, Bolivia, Paraguay, Uruguay y Brasil ... 1523
VII.1. Constitución Política de Chile ... 1530
VII.2. Constitución del Perú ... 1531
VII.3. Constitución Política del Estado de Bolivia ... 1532
VII.4. Constitución del Paraguay ... 1534
VII.5. Constitución Política de la República Oriental del Uruguay ... 1534
VII.6. Constitución Política de la República Federativa de Brasil ... 1535
Anexo - Reglamento interno de la Comisión de Juicio Político de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación ... 1536
Reglamento del Honorable Senado constituido en tribunal para el caso de Juicio Político ... 1541

CAPÍTULO VIII

CONSEJO DE LA MAGISTRATURA DE LA NACIÓN Y ENJUICIAMIENTO DE MAGISTRADOS

Por *Carlos Hugo Valdez*

I. Bloque constitucional ... 1547
I.1. La recepción del "bloque" en el Derecho nacional ... 1551
II. El Consejo y el derecho a la jurisdicción ... 1553
II.1. El Consejo de la Magistratura ... 1553
II.2. El derecho a la jurisdicción ... 1555
III. La independencia judicial y la significación de la imparcialidad del juzgador. Enfoque filosófico ... 1558
III.1. La judicatura independiente ... 1558
III.2. El cambio institucional ... 1559
III.3. Cultura y Derecho ... 1559
III.4. La búsqueda de un soporte esencial ... 1561

Pág.

III.5. Qué es lo esencial...? ... 1563
III.6. Un aporte valioso ... 1565
III.7. La recepción nacional e internacional ... 1566
IV. La ley 24.937. Estructura normativa del Consejo de la Magistratura ... 1567
IV.1. Carácter institucional: Composición - Duración - Autoridades - Incompatibilidades e inmunidades ... 1567
IV.2. Modo de actuación: Plenario - Quórum - Funciones y atribuciones - Comisiones - Acción disciplinaria ... 1570
IV.3. De los concursos públicos - Jurados - Publicidad ... 1572
IV.4. Selección de Magistrados y Escuela Judicial ... 1572
IV.5. Sanciones disciplinarias. Remoción de magistrados ... 1575
IV.6. Procedimiento de remoción ... 1576
IV.7. Reglamentaciones: art. 15 - Comisión de Reglamentación ... 1578
IV.8. Administración y Finanzas ... 1578
IV.9. Recursos: Revisión. Apreciación ... 1580
V. Jurado de Enjuiciamiento ... 1581
V.1. Introducción ... 1581
V.2. En el orden nacional ... 1582
V.3. Organización ... 1583
V.4. Casos resueltos por el Jurado de Enjuiciamiento ... 1584
V.4.1. El caso R. Bustos Fierro ... 1584
V.4.2. El caso del juez Luis F. Miret - Destitución ... 1586
V.4.3. El caso del juez Marquevich ... 1587
V.4.4. Casos "Brusa", "Lona" y "Faggionato Márquez" ... 1587
VI. Escuela Judicial ... 1587

CAPÍTULO IX

EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA DE LA NACIÓN Y SUS PROCEDIMIENTOS

Por *Alfonso Buteler*

I. Introducción ... 1591
II. Origen ... 1591
III. Composición ... 1594
IV. Ubicación institucional ... 1596
V. Modo de actuación y atribuciones ... 1596
V.1. Comisión de Selección de Magistrados y Escuela Judicial ... 1598
V.1.1. Formación de la lista de jurados ... 1598
V.1.2. Designación del Jurado ... 1599
V.1.3. Llamado a concurso ... 1600
V.1.4. Inscripción en el concurso ... 1601
V.1.5. Impugnaciones a la idoneidad ... 1602
V.1.6. Recusación de los integrantes del Jurado ... 1603
V.1.7. Actuación del Jurado ... 1604
V.1.8. Etapas del procedimiento ante la Comisión ... 1604

Pág.
V.1.9. Etapa ante el Plenario ... 1608
V.1.10. Propuesta de candidato ... 1610
V.2. Comisión de Disciplina y Acusación ... 1612
V.3. Comisión de Reglamentación ... 1612
V.4. Comisión de Administración y Financiera ... 1613
VI. La naturaleza de las decisiones del Consejo de la Magistratura ... 1613

CAPÍTULO X

EL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO

Por *Diego L. Frossasco*

I. Introducción ... 1618
II. Iniciativa ... 1619
II.1. Concepto ... 1619
II.2. Supuestos de Cámara de origen necesaria ... 1619
II.3. Iniciativa de los legisladores ... 1622
II.4. Iniciativa presidencial ... 1622
II.5. ¿Iniciativa exclusiva presidencial? ... 1624
II.6. Formalidades de los proyectos de ley del Presidente ... 1626
II.7. Estadísticas ... 1627
III. Publicidad del proyecto ... 1627
III.1. El "estado parlamentario" ... 1627
III.2. Publicidad extra-Cámara ... 1628
III.3. Retiro del proyecto ... 1628
IV. Dictamen del proyecto ... 1629
IV.1. Concepto ... 1629
IV.2. Comisiones internas ... 1629
IV.3. El tratamiento sobre tablas ... 1631
IV.4. La Cámara en comisión ... 1632
V. Discusión del proyecto ... 1633
V.1. Concepto ... 1633
V.2. Discusión en general ... 1634
V.3. Discusión en particular ... 1634
V.4. Reglas de debate ... 1635
VI. Votación del proyecto ... 1636
VI.1. Concepto ... 1636
VI.2. Formas de votación ... 1637
VI.3. Empate ... 1638
VI.4. Mayorías ... 1638
VII. Rechazo del proyecto en Cámara de origen ... 1639
VIII. Comunicación del proyecto a la Cámara revisora ... 1639
IX. Sanción del proyecto en Cámara revisora ... 1639
X. Rechazo del proyecto en Cámara revisora ... 1640
XI. Modificación del proyecto en la Cámara revisora y reenvío a la Cámara de origen en segunda revisión ... 1640

Pág.
XII. Segunda revisión del proyecto en Cámara de origen ... 1641
XII.1. Concepto ... 1641
XII.2. Insistencia de la Cámara de origen ... 1642
XII.3. Aceptación de las modificaciones ... 1642
XII.4. Fracaso de la Cámara de origen en insistir ... 1642
XIII. Sanción ... 1643
XIV. Caducidad de los proyectos de ley ... 1644
XIV.1. La Ley Olmedo ... 1644
XIV.2. Concepto. Fundamento. Efectos ... 1644
XIV.3. Proyectos sin aprobación ... 1645
XIV.4. Proyectos en primera revisión ... 1645
XIV.5. Proyectos en segunda revisión ... 1647
XIV.6. Otras disposiciones ... 1647
XV. Comunicación al Poder Ejecutivo ... 1648
XVI. Promulgación ... 1649
XVI.1. Concepto ... 1649
XVI.2. Promulgación y sanción ... 1649
XVI.3. Promulgación y publicación ... 1649
XVI.4. Promulgación y aprobación ... 1651
XVI.5. Promulgación expresa y tácita ... 1652
XVI.6. Promulgación automática ... 1652
XVI.7. Promulgación parcial ... 1654
XVII. Veto presidencial ... 1655
XVII.1. Concepto ... 1655
XVII.2. Fundamentos ... 1656
XVII.3. Leyes que no pueden ser vetadas ... 1656
XVII.4. Forma ... 1656
XVII.5. Plazo ... 1657
XVII.6. Retractación del veto ... 1657
XVII.7. Estadísticas ... 1658
XVIII. Insistencia del proyecto ... 1658
XVIII.1. Concepto ... 1658
XVIII.2. Requisitos ... 1659
XVIII.3. Forma ... 1659
XVIII.4. Plazo ... 1660
XVIII.5. Insistencia parcial ... 1660
XVIII.6. Estadísticas ... 1661
XIX. Publicación ... 1661