Índice

Prólogo
Carlos F. Balbín 11

Introducción 13

Capítulo I. Evolución histórica del concepto de "empresa pública" ... 19
I.1. Aclaraciones previas y necesarias 19
I.1.1. La pretendida "naturaleza jurídica" y las decisiones metodológicas 19
I.1.2. El sustrato ideológico debajo de la "intervención" del Estado y del "principio de subsidiariedad" 22
I.2. Momentos constitucionales sobre el rol del Estado en la economía 28
I.2.1. ¿Tiene el texto histórico de 1853 un programa económico exclusivamente liberal? 30
I.2.2. La Constitución de 1949 y su legado nacionalizador 32
I.2.3. La reforma de 1994 y la supranacionalidad: una paradójica postura intermedia 35
I.3. Los tipos empresariales y societarios del Estado 39
I.3.1. La sociedad de economía mixta –SEM– 40
I.3.2. La empresa del Estado –EE– 41
I.3.3. La sociedad anónima con propiedad estatal mayoritaria –SAPEM– 42
I.3.4. La sociedad del Estado –SE– 43
I.3.5. Una nueva modalidad asoma: la "sociedad anónima bajo injerencia estatal –SABIE–" 44
I.4. Posiciones maximalistas recurrentes 48
I.4.1. "La huida": tendencia al escape hacia el derecho privado 48
I.4.2. "El Rey Midas": tendencia a la publificación total 49
I.4.3. "La *capitis diminutio*": tendencia al paternalismo estatal 49
I.4.4. "¿Qué me conviene?": tendencia a la esquizofrenia intencional 50

CAPÍTULO II. CONCEPTUALIZACIÓN JURÍDICA DE LAS SABIE 53
II.1. Características definitorias de la clase "SABIE" 53
II.1.1. El acto de creación 54
II.1.2. La forma jurídica 54
II.1.3. La propiedad y transferencia de las acciones 54
II.1.4. El objeto social y la finalidad 55
II.1.5. La sujeción al control interno y externo del Estado 57
II.1.6. El régimen presupuestario 59
II.2. Delimitación de las especies de SABIE 62
II.2.1. Las SA "puras": netamente privadas pero de propiedad estatal exclusiva 64
II.2.2. Las SA "despublificadas": de propiedad estatal pero expresamente excluidas del derecho administrativo 65
II.2.3. Las SA "devenidas minoritarias": preexistentes y lucrativas, que luego reciben una participación estatal mínima 66

CAPÍTULO III. CONSECUENCIAS DE LA CONCEPTUALIZACIÓN JURÍDICA 69
III.1. No encuadramiento en la organización administrativa del Estado 69
III.1.1. Fuente legal para un criterio objetivo de encasillamiento 69
III.1.2. La forma y el objeto como características determinantes 74
III.1.3. Las SABIE como personas jurídicas no estatales 76
III.2. Aplicación del derecho público o privado 81
III.2.1. Ausencia de una diferenciación dogmática 81
III.2.2. La clave: ¿cuánto Estado hay? 83
III.2.3. Las SABIE como personas jurídicas públicas o privadas 84
III.2.4. Vinculación directa o indirecta con el derecho administrativo 86
III.2.5. La regla: aplicación excepcional y expresa del régimen público 88
III.3. Otros efectos sistémicos 91
III.3.1. No aplicación de la noción de "acto administrativo" 91
III.3.2. No aplicación de los procedimientos administrativos 93
III.3.3. No aplicación de la noción de "contrato administrativo" 95
III.3.4. Alcances de la responsabilidad estatal 97

CAPÍTULO IV. LEGITIMIDAD Y LÍMITES CONSTITUCIONALES A LA ACTUACIÓN DE LAS SABIE 103
IV.1. Nueva delimitación del rol del Estado 103
IV.1.1. Ni el papel exclusivo de 1949 ni el sentido prescindente de 1989/92 103
IV.1.2. 1994 y la legitimidad de un Estado subsidiario y activo: ¿un oxímoron posible? 105
IV.1.3. La tendencia a partir de 2003: hacia una "empresa pública" selectiva y eficiente 109
IV.2. Condiciones para que el Estado pueda actuar como un privado más 111
IV.2.1. Pérdida de las prerrogativas exorbitantes del poder público 111
IV.2.2. Sujeción responsable a la potestad regulatoria estatal 113
IV.2.3. La no imposición a las SABIE de todas las normas administrativas 116
IV.3. Otras restricciones vía legalidad y razonabilidad 117
IV.3.1. Preservación de las reglas básicas del mercado 117
IV.3.2. Control de la calidad y eficiencia de los servicios públicos 120
IV.3.3. Respeto a estándares supranacionales de transparencia y concurrencia 122

CONCLUSIONES 127

BIBLIOGRAFÍA 133