ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO 11

ÍNDICE DE ABREVIATURAS 27

CAPÍTULO PRIMERO

EL CONSTITUCIONALISMO

1. Orígenes del constitucionalismo 29
2. Las Cartas y los Fueros 31
3. Los antecedentes en Inglaterra. La Carta Magna 33
4. La petición de derechos 34
5. El Agreement of the people y el Instrumento de Gobierno 36
6. El Acta de Hábeas Corpus 36
7. El Bill de Derechos 37
8. El constitucionalismo en América 38
9. El Acta del "Mayflower" 39
10. La formación y organización de las colonias 40
11. La Declaración de Virginia 41
12. La Declaración de la Independencia de los Estados Unidos y los Artículos de Confederación 41
13. La Constitución de 1787 y su influencia 45
14. La Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano de 1789 en Francia 47

CAPÍTULO II

CONCEPTOS Y CLASIFICACIONES DE LAS CONSTITUCIONES

15. El derecho constitucional. Concepto 49
16. Relaciones con otras disciplinas: derecho administrativo; ciencia política y derecho privado 51
17. El constitucionalismo clásico y el constitucionalismo social 52
18. Constitucionalismo y Estado de derecho 54

19. Principios del constitucionalismo 56
a) Legalidad 56
b) Separación de poderes 57
c) Libertad individual 59
20. Conceptos de Constitución: formal y material 60
21. Tipos de constituciones 64
a) Racional normativo 64
b) Histórico tradicional 64
c) Sociológico 64
22. Clasificaciones 65
a) No escritas y escritas 65
b) Flexibles y rígidas 65
c) Originarias y derivadas 66
d) Ideológico-programáticas y utilitarias 67
e) Normativas, nominales y semánticas 67
23. Las partes de la Constitución 68
24. Cláusulas operativas, programáticas y confirmatorias 68

CAPÍTULO III

LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA

25. La Revolución de Mayo y los primeros instrumentos de gobierno: estatutos; reglamentos y constituciones 71
a) Reglamento de división de poderes (22/10/1811) 71
b) Estatuto Provisional del Gobierno Superior de las Provincias Unidas del Río de la Plata (22/11/1811) 72
c) Constituciones de 1813 72
d) Asamblea General Constituyente de 1813 74
e) Estatuto Provisorio (5/5/1815) 74
f) Reglamento Provisorio (3/12/1817) 75
g) Constitución de 1819 (22/4/1819) 75
h) Constitución de 1826 (24/12/1826) 76
26. El período de los pactos y tratados 76
a) Tratado del Pilar (23/2/1820) 76
b) Tratado del Cuadrilátero (15/1/1822) 76
c) Pacto Federal (4/1/1831) 77
27. El Acuerdo de San Nicolás de los Arroyos: origen y consecuencias 77
28. El Congreso Constituyente de Santa Fe 78
29. Fuentes de la Constitución argentina 79
30. El Convenio de San José de Flores: origen y consecuencias 80
31. El Preámbulo: concepto y extensión 81
32. Comparación con el Preámbulo de los Estados Unidos. Diferencias y similitudes 83
a) Origen 83

b) Fines 85
c) Alcance 89

CAPÍTULO IV

REFORMA CONSTITUCIONAL

33. El poder constituyente. Concepto y clases 91
34. Las llamadas "cláusulas pétreas" 93
35. Reforma de la Constitución 94
a) Etapas 96
b) La Doctrina Social de la Iglesia 98
36. Las mutaciones constitucionales 100
37. El proceso de reforma: análisis del artículo 30 101
a) ¿Ley o declaración? 104
b) ¿Sesiones conjuntas o separadas? 106
c) El cómputo de las mayorías 107
38. Límites y atribuciones de la Convención Constituyente 109
39. Las reformas de la Constitución nacional 113
a) Reforma de 1860 113
b) Reforma de 1866 117
c) Reforma de 1898 117
d) Reforma de 1949 118
e) Reforma de 1957 119
f) Reforma de 1972 119
g) Reforma de 1994 120
h) Otros intentos 120

CAPÍTULO V

SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN

40. La supremacía de la Constitución 121
41. Antecedentes 124
a) Inglaterra 124
b) Estados Unidos 125
42. Leyes y tratados: su gradación. La cuestión después de la reforma de 1994 126
43. Control de constitucionalidad 127
44. Diversos sistemas 130
45. Legislación comparada 130
a) Ausencia de contralor 131
b) Contralor político 131
c) Contralor jurisdiccional concentrado 132
d) Contralor jurisdiccional difuso 134
46. El caso "Marbury v. Madison" 135

47. La elaboración jurisprudencial nacional a partir del caso "Sojo" 137
48. Requisitos para el ejercicio del control 140
a) Demanda 141
b) Partes contrarias 142
c) Interés concreto 143
d) Petición de parte 143
e) Vía indirecta 144
f) Efectos 144
49. Las cuestiones políticas no justiciables 144
50. El caso "Cullen c/Llerena" y la disidencia del doctor Varela 147
Otros supuestos 149
51. Protección de la Constitución y del sistema democrático .. 151
52. La ley 25.188 de Ética Pública 156

CAPÍTULO VI

ORGANIZACIÓN DEL GOBIERNO

53. Formas de gobierno. Diversas clasificaciones 159
a) Aristóteles 159
b) Montesquieu 161
c) Rousseau 162
d) Loewenstein 163
54. República y democracia. Estilo de vida democrático 164
55. Las formas semidirectas. Antecedentes nacionales: su recepción en las constituciones locales 166
56. La iniciativa popular: el artículo 39 y la ley 24.747 167
57. La consulta popular: el artículo 40 y la ley 25.432 169
58. La forma de gobierno argentina 171
59. El sistema federal: comparación con el régimen unitario y la confederación 172
60. Las provincias: relaciones de participación, coordinación y subordinación 174
61. Facultades reservadas, delegadas y concurrentes 175
62. Las constituciones provinciales: requisitos y garantía federal 177
63. Intervención federal. Concepto. Diversos casos 180
64. Poder que la declara 184
65. Atribuciones del interventor federal 184
66. La capital federal: orígenes y diversos asientos 185
67. Su situación jurídica antes de la reforma de 1994 188
68. Constitución de la ciudad de Buenos Aires: organización de poderes y principales disposiciones 189
69. Derecho público provincial y municipal 191
70. Los territorios nacionales 192

CAPÍTULO VII

RECURSOS Y PODER TRIBUTARIO

71. La formación del Tesoro nacional: diversos recursos 193
72. Distribución de los poderes impositivos entre el gobierno federal y las provincias 195
73. Bases constitucionales de la tributación 197
a) Legalidad 197
b) Igualdad 197
c) Generalidad 198
d) No confiscatoriedad 198
74. Circulación territorial y circulación económica 199
75. El peaje y su constitucionalidad 201
76. El presupuesto nacional 203
77. Órganos de contralor 204
a) Control administrativo 204
b) Control parlamentario 205

CAPÍTULO VIII

DERECHOS

78. Declaraciones, derechos y garantías 207
79. Derechos explícitos e implícitos 209
80. Derechos civiles, políticos y sociales 211
81. Ejercicio y reglamentación de los derechos: sus límites 212
82. Derecho a la libertad 215
83. La igualdad 217
a) Prerrogativas de sangre, de nacimiento y títulos de nobleza 218
b) Fueros personales 219
c) Acceso a los empleos 221
d) Impuestos y cargas públicas 222
e) Esclavitud 222
84. Derechos personalísimos 224
85. Privacidad e intimidad 224
86. Libertad de conciencia y libertad de cultos 228
La objeción de conciencia 230
87. El debate en el Congreso Constituyente de Santa Fe 232
88. Relaciones entre la Iglesia y el Estado 234
89. Derecho de patronato 237
90. El Acuerdo de 1966 con la Santa Sede 239

CAPÍTULO IX

DERECHOS (CONTINUACIÓN)

91. Libertad de enseñar y aprender 241
92. Competencia del Estado federal y de las provincias 243
93. Derecho de asociación 245
94. La asociación compulsiva 248
95. Derechos de petición y reunión 250
El concepto de reunión 251
96. Libertad de expresión y libertad de prensa 254
97. Libertad de prensa y censura previa 256
Los criterios de la Corte Suprema de Justicia de la Nación 258
98. La doctrina de la real malicia 260
99. La reglamentación de la libertad de prensa 261
100. El derecho a la información 265
101. El derecho de réplica, rectificación o respuesta 266
102. Libertad de locomoción 269
103. La inmigración 270
104. Admisión y expulsión de extranjeros 272
105. Nuevos derechos 273
a) Protección del medio ambiente 273
b) Derechos de los consumidores y usuarios 277
106. La ley 24.240 de Defensa del Consumidor 278

CAPÍTULO X

DERECHO DE PROPIEDAD

107. Concepto: el Código Civil y la Constitución 281
108. Caracteres 283
a) Exclusividad 283
b) Perpetuidad 284
109. Evolución histórica 285
110. Función social de la propiedad 286
111. La Doctrina Social de la Iglesia 287
112. Inviolabilidad de la propiedad: principio y aplicaciones ... 290
a) Contribuciones 291
b) Servicios personales 291
c) Requisiciones 291
d) Confiscación 292
e) Situaciones de emergencia económica 293
113. Sentencia judicial 300
114. La expropiación: concepto y requisitos 300
a) Utilidad pública 301

b) Calificación por ley 302
c) Indemnización previa 303
115. Propiedad intelectual 305
116. Distintas manifestaciones: las leyes 11.723; 22.362 y 24.481 306
a) Propiedad científica, literaria, artística y didáctica 306
b) Marcas y designaciones 307
c) Patentes de invención 308

CAPÍTULO XI

DERECHO DE TRABAJAR

117. El derecho de trabajar y la Doctrina Social de la Iglesia 309
118. Derechos individuales del trabajador 313
a) Jornada 313
b) Descansos 314
c) Remuneración 314
d) Participación en las ganancias 317
e) Despido e indemnizaciones 318
119. Derechos del trabajador agremiado 319
a) Organización sindical 319
b) Convenios colectivos 321
c) Conciliación, arbitraje y huelga 321
d) Garantías gremiales 324
120. Previsión y seguridad social 325
a) Seguro obligatorio 325
b) Jubilaciones y pensiones 325
c) Protección familiar 325

CAPÍTULO XII

NACIONALIDAD Y SUFRAGIO

121. Nacionalidad y ciudadanía 327
122. Distintos sistemas 330
123. Clases de argentinos 330
a) Nativos 330
b) Por opción 331
c) Naturalizados 332
124. Similitudes y diferencias con los extranjeros 332
125. La ley de ciudadanía argentina 334
126. Sufragio: concepto 336
127. Clasificaciones 338
128. Sistemas electorales: clasificaciones 340
129. Los sistemas utilizados en nuestro país 343
a) Escrutinio mayoritario puro y simple (lista completa) . 343

b) Circunscripciones de voto uninominal 345
c) Sistema Grey de voto limitado (ley Sáenz Peña) 348
d) Sistemas de número fijo y cociente 350
e) Sistema D'Hondt 350
f) Ley de lemas 355
130. El Código Electoral Nacional: principales disposiciones ... 355
131. Los partidos políticos 361
a) Origen 361
b) La Doctrina Social de la Iglesia 362
132. Régimen legal 366

CAPÍTULO XIII

GARANTÍAS

133. Garantías procesales 369
134. Ley anterior 370
135. Juicio previo 372
136. Juez natural 374
137. Declaración contra sí mismo 376
138. Defensa en juicio 377
a) La regla de exclusión 378
b) "El fruto del árbol venenoso" 379
c) Pena de muerte 382
139. Inviolabilidad del domicilio, correspondencia y papeles privados 385
a) Domicilio 385
b) Correspondencia 387
140. Hábeas corpus: concepto y antecedentes 387
141. La ley 23.098 y el artículo 43 de la Constitución 388
142. Amparo: concepto y evolución en el derecho constitucional argentino 391
143. La ley 16.986 y el artículo 43 de la Constitución 394
144. Hábeas data: ámbito de aplicación. La ley 25.326 397

CAPÍTULO XIV

ESTADO DE SITIO

145. Estado de sitio: antecedentes 401
a) La ley francesa de 1791 401
b) Suspensión de hábeas corpus 402
c) La reforma de 1860 405
146. Casos y poder que lo declara 406
Los casos 407
147. Extensión 408

148. Efectos 409
149. El derecho de opción 413
El receso del Congreso 414
150. El control judicial acerca de las medidas adoptadas durante su vigencia 415
151. La ley marcial. Concepto. Antecedentes nacionales 418
a) Decreto de 1869 418
b) Bando de 1930 419

CAPÍTULO XV

EL PODER LEGISLATIVO

152. Origen 421
a) Sistema parlamentario 422
b) Sistema presidencialista 423
c) Sistema bicameral 424
153. Unicamarismo y bicamarismo: ventajas e inconvenientes . 426
154. Los sistemas provinciales 428
155. La Cámara de Diputados: composición 429
a) La norma originaria 429
b) La reforma de 1860 430
c) Una enmienda necesaria 431
d) Aumento artificial de diputados 433
156. Elección 434
157. Requisitos 435
a) Edad 436
b) Nacionalidad 436
c) Residencia 437
158. Duración y renovación 439
159. Facultades exclusivas 440
a) Contribuciones 440
b) Tropas 441
160. La Cámara de Senadores: composición 442
a) La representación igualitaria en los Estados Unidos .. 443
b) La representación de la Capital 445
161. Elección 447
162. Requisitos 449
a) Edad 449
b) Nacionalidad 450
c) Renta mínima 450
d) La reforma de 1860 451
163. Duración y renovación 452
164. Facultades exclusivas 454
165. El vicepresidente 454
Sus funciones 456

166. Derecho parlamentario 458
167. Régimen de sesiones 458
a) Ordinarias 458
b) De prórroga 460
c) Extraordinarias 462
d) Preparatorias 462
168. Quórum y mayorías 464
169. El juicio de las elecciones 466
a) Un fallo polémico 468
b) El retorno a las fuentes 469
170. Poder reglamentario y disciplinario 470
a) Reglamentos 470
b) Poder disciplinario 471
171. Facultades de las cámaras para arrestar 472
172. Facultades investigativas 475
173. Inmunidad de opinión 478
a) La finalidad de la norma 479
b) El caso de los ministros 480
174. Inmunidad de arresto: principio y excepción 484
175. Efectos 485
a) La ley 25.320 486
b) El texto estadounidense 488
c) El caso "Alem" 489
176. Informes 490
177. Incompatibilidades; impedimentos y remuneración 491
178. Procedimiento para la formación de leyes 494
179. Sanción 495
Cuestión política 496
180. Promulgación 499
181. Veto y promulgación parcial 499
La promulgación parcial y la jurisprudencia 501
182. Atribuciones del Congreso 502
a) Régimen rentístico, económico y financiero 503
b) Legislación general 507
c) Legislación especial 508
d) Guerra y paz 510
e) Situaciones de emergencia 512
f) Tratados 512
g) Otras atribuciones 513
h) Poderes implícitos 514
183. La delegación legislativa 516
184. El denominado "juicio político". Antecedentes 518
a) La Constitución nacional 519
b) La reforma de 1860 520
185. Causas y funcionarios enjuiciables 522
186. Procedimiento y efectos 522

a) Acusación 523
b) Juicio 523
c) Efectos 525
1. Renuncia 526
2. Suspensión 526
3. El caso Moliné O'Connor 527
4. Privación del goce de haberes 528
187. Justiciabilidad de las decisiones del Senado 529
188. Decretos leyes: concepto 530
189. Su valor según la jurisprudencia 531
190. La Auditoría General de la Nación: el artículo 85 y la ley 24.156 533
191. El Defensor del Pueblo: el artículo 86 y la ley 24.284 ... 535

CAPÍTULO XVI

EL PODER EJECUTIVO

192. El Poder Ejecutivo. Antecedentes extranjeros y nacionales 537
a) Gobierno de asamblea 537
b) Gobierno colegiado 538
c) Gobierno parlamentario 538
d) Gobierno presidencialista 539
193. Régimen unipersonal o colegiado 541
194. Calidades para ser presidente y vicepresidente 543
195. Duración y reelección 545
196. Elección del presidente y vicepresidente. Antecedentes nacionales 552
a) La Constitución de 1853 554
b) La Constitución de 1949 556
c) La enmienda de 1972 556
d) La reforma de 1994 557
197. Juramento 558
198. Sueldo e incompatibilidades 559
199. Acefalía: diversas hipótesis 559
a) Causales transitorias 560
b) Causales permanentes 561
200. La ley 252 562
201. La ley 20.972 563
202. La ley 25.716 566
203. Atribuciones del Poder Ejecutivo 568
a) Jefaturas 568
1. Jefe de Estado 568
2. Jefe de la Administración 569
3. Jefe de la Capital 569
4. Jefe de las Fuerzas Armadas 570

b) Facultades co-legislativas 570
1. Leyes 570
2. Sesiones 571
c) Decretos 572
1. De ejecución 572
2. Autónomos 573
3. Delegados 573
4. De necesidad y urgencia 574
I. La situación antes de la reforma 574
II. La reforma de 1994 576
III. El caso "Rodríguez" 578
IV. Un cambio interpretativo 578
V. Un retroceso jurisprudencial 579
d) Nombramientos 579
1. Nombramientos por sí mismo 580
2. Nombramientos con acuerdo del Senado 580
3. Receso del Senado 582
e) Indulto y conmutación de penas 583
f) Situaciones de emergencia 586
1. Estado de sitio 586
2. Intervención federal 586
g) Otras atribuciones 587
1. Previsión y seguridad 587
2. Relaciones internacionales 587
204. El jefe de gabinete de ministros: atribuciones 591
a) Propias 592
b) Por desdoblamiento de la función administrativa 593
c) Comunes a todos los ministros 593
205. Ministros: organización y funciones 593

CAPÍTULO XVII

EL PODER JUDICIAL

206. El Poder Judicial: organización federal y provincial 599
207. Garantías de independencia 602
a) Inamovilidad en los cargos 602
b) Irreductibilidad de los sueldos 605
208. La Corte Suprema de Justicia: composición, nombramiento, requisitos y remoción 606
a) Nombramiento 608
b) Requisitos 609
c) Diversos roles 610
209. Competencia de la Corte Suprema de Justicia y de los tribunales inferiores 613

a) Asuntos regidos por la Constitución, leyes nacionales y tratados internacionales 615
b) Ministros extranjeros 615
c) Almirantazgo y jurisdicción marítima 616
d) La Nación como parte 616
e) Entre provincias 617
f) Provincia y vecinos de otra 617
g) Vecinos de distintas provincias 617
h) Provincia y Estado extranjero 618
210. Competencia originaria y por apelación 618
211. Recurso extraordinario: objeto, requisitos y procedimiento 618
a) Requisitos comunes 619
b) Requisitos propios 620
212. El recurso extraordinario contra sentencias arbitrarias y en casos de gravedad institucional 622
213. El Consejo de la Magistratura: el artículo 114 y las leyes 24.937 y 24.939 623
214. Atribuciones 626
215. El jurado de enjuiciamiento: el artículo 115 y las leyes 24.937 y 24.939 628
216. El Ministerio Público: el artículo 120 y la ley 24.946 630
217. El juicio por jurados 633

APÉNDICE

CONSTITUCIÓN DE LA NACIÓN ARGENTINA

..... 635

BIBLIOGRAFÍA 673