

INDICE

PROLOGO	9	
NOTA DEL AUTOR A LA PRIMERA EDICION	11	
INTRODUCCION	13	
CAPITULO I		
EL MARCO JURIDICO DEL AMBIENTE	17	
CAPITULO II		
MATERIAS LEGISLABLES CON ALCANCE NACIONAL	21	
INTRODUCCION	21	
1. MATERIAS QUE LA CONSTITUCIÓN		
MANDA A LEGISLAR A NIVEL NACIONAL	23	
1.1. Leyes comunes o materias de fondo, artículo 75:12		
de la Constitución Nacional	23	
1.1.1. Introducción		23
A. <i>EL DERECHO DE FONDO. NATURALEZA JURIDICA</i>	23	

<i>B. MATERIAS DE FONDO. LIMITE</i>	24
<i>C. EL DERECHO AMBIENTAL Y EL DERECHO DE FONDO</i>	24
1.1.2. Derecho civil ambiental	25
1.1.3. Derecho penal ambiental	28
1.1.4. Derecho comercial ambiental	29
1.1.5. Derecho ambiental minero	30
1.1.6. Derecho laboral ambiental	31
1.1.7. Conclusiones al punto 1.1	32
1.2. Legislación federal	33
1.2.1. Leyes generales para toda la Nación, artículo 75:12 de la Constitución Nacional	33
1.2.2. Facultades tributarias	33
1.3. Presupuestos mínimos de protección, artículo 41 de la Constitución Nacional, tercer párrafo	34
1.3.1. Introducción	34
1.3.2. Contenido de los presupuestos mínimos	35
1.3.3. Contenido del "derecho al ambiente" según la Constitución Nacional	35
<i>A. PRIMER PARRAFO DEL ARTICULO 41 DE LA CONSTITUCION NACIONAL</i>	36
<i>B. SEGUNDO PARRAFO DEL ARTICULO 41 DE LA CONSTITUCION NACIONAL</i>	40
<i>C. CUARTO PARRAFO DEL ARTICULO 41 DE LA CONSTITUCION NACIONAL</i>	45
<i>D. ARTICULO 43 DE LA CONSTITUCION NACIONAL</i>	46

1.3.4. Objetivos que los presupuestos mínimos de protección ambiental deben respetar	47
1.3.5. Conclusión al punto 1.3	48
1.4. Otros argumentos constitucionales para legislar el derecho ambiental con alcance nacional	49
1.4.1. Igualdad ante la ley, artículo 16 de la Constitución Nacional	49
1.4.2. Bienestar General. Preámbulo y artículos 75:18 y 75:19 de la Constitución:	51
2. LEGISLACION AMBIENTAL DESTINADA A APLICARSE MAS ALLA DE SU JURISDICCION DE ORIGEN	52
2.1. Leyes nacionales de adhesión	52
2.1.1. Ley nacional 13.273 de bosques y tierras forestales	53
2.1.2. Ley nacional 20.284 titulada: Plan de prevención de situaciones críticas de contaminación atmosférica ..	53
2.1.3. Ley nacional 22.421 de protección y preservación de la fauna silvestre	54
2.1.4. Ley nacional 22.428 de fomento de la conservación de suelos	54
2.2. El caso especial de la ley nacional 24.051 de residuos peligrosos	54
2.3. El Pacto Federal Ambiental	55
3. MATERIAS QUE EL DERECHO COMPARADO LEGISLA CON ALCANCE NACIONAL O REGIONAL	56
Introducción	56

3.1. Legislación de la Unión Europea	56
3.2. Legislación de algunos países de Europa. Muestreo ejemplificativo	60
3.2.1. España	60
3.2.2. Francia	62
3.2.3. Italia	63
3.2.4. Suecia	65
3.3. Legislación de algunos países de Latinoamérica. Muestreo ejemplificativo	67
3.3.1. México	67
3.3.2. Colombia	68
3.3.3. Perú	70
3.3.4. Brasil	71
4. MATERIAS QUE LOS PROYECTOS DE CODIGO AMBIENTAL NACIONAL INTENTARON LEGISLAR	72
4.1. Proyecto Blanco: "Código ambiental de la República Argentina"	72
4.2. Proyecto Elías: "Régimen básico para una política ambiental nacional"	73
4.3. Proyecto Yrigoyen: "Ley nacional de protección del ambiente"	74
4.4. Proyecto del Senador Libardo Sánchez	75
4.5. Proyecto Menem: "Ley sobre protección del medio ambiente"	75

4.6. Proyecto Alvarez: "Ley de protección del medio ambiente"	76
5. MATERIAS QUE INCLUYEN LOS ANTEPROYECTOS DE LEY SOBRE PRESÚPUESTOS MINIMOS	76
5.1. Anteproyectos del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos (MEyOSP)	77
5.2. Anteproyecto del Centro Empresario Argentino para el Desarrollo Sustentable (CEADS)	79
5.3. Anteproyecto del Consejo Federal de Medio Ambiente (COFEMA)	80
5.4. Proyecto de ley nacional del ambiente del Senado de la Nación	81
5.5. Gestión de la SRNyDS en materia de presupuestos mínimos de protección	82
6. CONCLUSIONES. MATRIZ DE MATERIAS LEGISLABLES CON ALCANCE NACIONAL	83
CAPITULO III	
PROBLEMAS AMBIENTALES DE LA ARGENTINA. RESPUESTA DE LA LEGISLACION VICENTE. IDENTIFICACION DE LAGUNAS JURIDICAS. PROPUESTA PARA SUBSANARLAS	
INTRODUCCION	87
1. LA EXTINCION ACELERADA DE ESPECIES VIVAS	90
1.1. El problema	90
1.1.1. La biodiversidad	90

1.1.2. Los bosques	91
1.1.3. Otros hábitats naturales	91
1.1.4. El deterioro de los suelos	92
1.1.5. La fauna silvestre	92
1.1.6. La propiedad intelectual	92
1.2. Respuesta de la legislación vigente al problema planteado	93
1.2.1. Biodiversidad	94
A. <i>CONSTITUCION NACIONAL, ARTICULO 41</i>	94
B. <i>LEY 22.421 DE FAUNA SILVESTRE Y SU DECRETO REGLAMENTARIO 691/81</i>	94
C. <i>LEY 22.344 DE ESPECIES AMENAZADAS DE FLORA Y FAUNA SILVESTRES (CITES)</i>	97
D. <i>LEY 24.375 DE BIODIVERSIDAD</i>	98
E. <i>LEY 24.376, APROBACION DEL CONVENIO INTERNACIONAL PARA LA PROTECCION DE LAS OBTENCIONES VEGETALES</i>	100
F. <i>LEY DE PATENTES 24.481, MODIFICADA POR LEY 24.572</i>	101
1.2.2. Protección de hábitats naturales	101
A. <i>LEY 13.273 DE BOSQUES</i>	101
B. <i>LEY 22.211 – DESGRAVACION FISCAL A LAS TIERRAS ANEGADIZAS</i>	103
C. <i>LEY 22.913 – REGIMEN NACIONAL DE EMERGENCIA AGROPECUARIA</i>	104
D. <i>LEY 22.351 DE PARQUES NACIONALES Y AREAS PROTEGIDAS NACIONALES</i>	105
E. <i>DECRETO 2148/90 - RESERVAS NATURALES ERICTAS</i>	106
F. <i>LEY NACIONAL 22.428 Y DECRETO REGLAMENTARIO 681/81 - FOMENTO Y CONSERVACION DE SUELOS</i>	106

C. <i>LEY 23.919 DE ADHESION AL CONVENIO RAMSAR SOBRE PROTECCION DE HUMEDALES</i>	107
H. <i>LEY 24.701 – APRUEBA LA LUCHA CONTRA LA DESERTIFICACION EN LOS PAISES AFECTADOS POR SEQUIA GRAVE O DESERTIFICACION</i>	108
1.3. Contratación entre el problema planteado y la legislación vigente. Lagunas jurídicas detectadas	109
1.4. Solución propuesta	110
2. LA CONTAMINACION ATMOSFERICA	110
2.1. El problema	110
2.1.1. La contaminación del aire urbano	111
A. <i>EN MATERIA VEHICULAR</i>	112
B. <i>LA CONTAMINACION DEL AIRE POR FUENTES INDUSTRIALES</i>	112
2.1.2. La lluvia ácida	113
2.1.3. El adelgazamiento de la capa de ozono	114
2.1.4. El cambio climático	116
A. <i>LA SITUACION EN ARGENTINA</i>	117
2.2. Respuesta de la legislación vigente ante el problema planteado	119
2.2.1. Ley 19.587 - Calidad del aire en el ambiente laboral ..	119
2.2.2. Ley 20.284 sobre contaminación atmosférica	120
2.2.3. Ley 24.295 sobre Cambio Climático	121
2.2.4. Ley 23.724 sobre protección de la capa de ozono	121
A. <i>LEY 23.778. PROTOCOLO DE MONTREAL</i>	122
B. <i>LEY 24.040 REGIMEN DE UTILIZACION Y COMERCIALIZACION DE LAS SUSTANCIAS CONTROLADAS</i>	122

c. <i>LEY 24.167. ENMIENDA DE LONDRES</i>	123
d. <i>LEY 24.418. ENMIENDA DE COPENHAGUE</i>	123
2.3. Contrastación entre el problema planteado y la legislación vigente. Lagunas jurídicas detectadas	124
2.4. Propuesta jurídica para subsanar el problema planteado ..	125
3. LA CONTAMINACION DEL AGUA	126
3.1. El problema	126
3.1.1. La contaminación del agua subterránea	127
3.1.2. La contaminación del agua de superficie	128
3.1.3. Problemas interrelacionados	129
3.2. Respuesta de la legislación vigente ante el problema planteado	130
3.2.1. Normas de fondo	130
a. <i>CODIGO CIVIL</i>	130
b. <i>LEY 2.797 – PROHIBICION DE VERTIR EFLUENTES SIN TRATAMIENTO PREVIO</i>	130
c. <i>CODIGO DE COMERCIO – LEY DE NAVEGACION</i>	131
d. <i>CODIGO PENAL</i>	131
e. <i>LEY DE RESIDUOS PELIGROSOS. SANCIONES PENALES PREVISTAS</i>	133
f. <i>LEY 19.587 Y DECRETO REGLAMENTARIO 351/7972 - POLICIA, SEGURIDAD E HIGIENE DEL TRABAJO</i>	133
3.2.2. Legislación nacional	134
a. <i>LEY 16.526 – REMOCION DE OBSTACULOS A LA NAVEGACION</i>	134
b. <i>DECRETO LEY 22.190 – CONTAMINACION DE AGUAS NAVEGABLES</i>	134
c. <i>LA LEY NACIONAL 24.051 Y SU DECRETO REGLAMENTARIO 831/93</i>	135

d. <i>LEY 24.093 DE PUERTOS</i>	135
e. <i>DECRETO 1886/83 - REGINAVE</i>	136
f. <i>ORDENANZA MARITIMA Nº 2 DE LA PNA</i>	136
3.2.3. Convenios internacionales	136
a. <i>LEY 21.947 – PROTOCOLO DE LONDRES</i>	136
b. <i>LEY 23.456 – CONVENIO DE BRUSELAS</i>	136
c. <i>LEY 24.089 – CONVENIO MARPOL</i>	137
d. <i>LEY 24.292 – CONVENIO OPCR-90</i>	137
3.3. Contrastación entre el problema planteado y la legislación vigente. Lagunas jurídicas detectadas.	137
3.4. Modificaciones propuestas al régimen vigente	138
4. LA DEFICIENTE PRESTACION DEL SERVICIO DE SANEAMIENTO HIDRICO	139
4.1. El problema	139
4.2. Respuesta de la legislación vigente ante el problema planteado	140
4.2.1. Leyes del trabajo. Ley 19.587	140
4.2.2. Código Alimentario Nacional. Ley 18.284	140
4.2.3. Ley 24.658	141
4.2.4. Antecedentes	141
a. <i>LEY 13.577 DE OSN</i>	141
b. <i>REFORMA DEL ESTADO. LEY 23.696. PRIVATIZACION. DECRETO 999/92</i>	142
4.3. Contrastación entre el problema planteado y la legislación vigente. Detección de lagunas	144
4.4. Solución propuesta ante el problema planteado	145

5. LA CRECIENTE ACUMULACION DE RESIDUOS SOLIDOS.....	147
5.1. El problema.....	147
5.1.1. Su disposición final.....	148
5.1.2. El reciclaje.....	149
5.2. Respuesta de la legislación vigente ante el problema planteado.....	150
A. <i>PROYECTO DE LEY SOBRE GESTION DE LOS RESIDUOS DOMICILIARIOS. PRESUPUESTOS MINIMOS DE PROTECCION (ARTICULO 41 DE LA CONSTITUCION NACIONAL)</i>	151
B. <i>RECIMEN PARA EL APROVECHAMIENTO ECOLOGICO DE LOS RESIDUOS DOMICILIARIOS</i>	153
5.3. Contrastación entre el problema planteado y la legislación vigente. Lagunas jurídicas detectadas.....	154
5.4. Propuesta de solución al problema planteado.....	155
6. <i>RESIDUOS PELIGROSOS. PLANTAS DE TRATAMIENTO Y DISPOSICION FINAL. EL RIESGO EN SU INSTALACION Y OPERATIVIDAD FRENTE A LA NECESIDAD DE DAR ALGUN TRATAMIENTO A ESE TIPO DE RESIDUOS</i>	155
6.1. El problema.....	155
6.2. Respuesta de la legislación vigente frente al problema planteado.....	157
6.2.1. Constitución Nacional.....	157
6.2.2. Convenio de Basilea sobre movimiento transfronterizo de residuos peligrosos.....	157
6.2.3. Ley 24.051 de residuos peligrosos.....	158
A. <i>ÁMBITO DE APLICACION</i>	161

6.3. Contrastación entre el problema planteado y la legislación vigente. Lagunas jurídicas detectadas.....	163
6.4. Solución propuesta en torno al problema planteado.....	164
7. LOS DESECHOS NUCLEARES.....	165
7.1. El problema.....	165
7.2. Respuesta de la legislación vigente frente al problema planteado.....	166
7.2.1. Constitución Nacional.....	166
7.2.2. Ley 25.018. Régimen de gestión de residuos radiactivos.....	166
7.2.3. Legislación sobre residuos peligrosos.....	167
7.2.4. Legislación nacional en materia nuclear.....	167
A. <i>LEY 24.804 DE LA ACTIVIDAD NUCLEAR</i>	170
B. <i>LEY 24.498 - CODIGO DE MINERIA</i>	171
C. <i>LEY 17.048 - CONVENCION DE VIENA SOBRE RESPONSABILIDAD CIVIL POR DAÑOS NUCLEARES</i>	172
7.3. Contrastación entre el problema planteado y la legislación vigente. Lagunas jurídicas detectadas.....	173
8. LA INEXISTENCIA DE INFORMACION ACERCA DEL ESTADO DEL AMBIENTE. EL DEFICIENTE ACCESO A LA INFORMACION DISPONIBLE.....	173
8.1. Planteo del problema.....	173
8.2. Respuesta de la legislación vigente ante el problema planteado.....	175
8.2.1. Pacto Federal Ambiental: Principio 19 de la Declaración de Río.....	175

8.2.2. Constitución Nacional, artículo 40	176
8.2.3. Constitución Nacional, artículos 41, 2do párrafo y 42	176
8.2.3. Resolución 423/92 del Instituto Argentino de Calidad y Sanidad Ambiental	179
8.2.4. Decreto 1474/94 – Sistema nacional de normas de calidad y certificación	181
8.3. Contrastación entre el problema planteado y la legislación vigente. Lagunas jurídicas detectadas. Alternativas propuestas para subsanar el problema planteado	182
8.3.1. Sistema de información	182
8.3.2. Participación pública en proyectos con incidencia ambiental	182
8.3.3. Eco-etiquetas	184
8.3.4. Evaluación del impacto ambiental y auditorías ambientales	184
9. LA EXTERNALIZACIÓN DEL COSTO POR EL DAÑO AMBIENTAL GENERADO Y EL INCUMPLIMIENTO DEL PRINCIPIO CONTAMINADOR – PAGADOR	185
9.1. El problema	185
9.1.1. La externalización de los costos ambientales	185
9.1.2. El principio contaminador pagador. Su correcta interpretación	186
9.2. Primera aproximación a las figuras jurídicas propuestas para mitigar el problema planteado	188
9.2.1. La evaluación del impacto ambiental	188

9.2.2. Las auditorías ambientales	190
9.2.3. La participación pública. Remisión	191
9.2.4. El tributo ambiental y los instrumentos económicos .	191
9.2.5. Conclusión	192
9.3. Respuesta de la legislación vigente al problema planteado	193
9.3.1. Antecedentes legislativos en materia de evaluaciones del impacto y auditorías ambientales	193
A. LEY 24.354 DE INVERSIONES PUBLICAS, DECRETO 1427/94, DECRETO 720/95 Y RESOLUCION 164/95 SRNYDS	194
B. LEY 24.051 Y DECRETO REGLAMENTARIO 831/93 DE RESIDUOS PELIGROSOS	198
C. LEY 22.421 Y SU DECRETO REGLAMENTARIO 691/81 DE FAUNA SILVESTRE	203
D. LEY 24.375 DE CONSERVACION DE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA	203
E. CODIGO DE MINERIA (ARTICULOS 249 Y SIGUIENTES) Y LEY NACIONAL 24.228. ACTIVIDAD MINERA	204
F. RESOLUCION 105/92 Y 252/93 DE LA SECRETARIA DE ENERGIA DE LA NACION. HIDROCARBUROS	205
G. LEYES 23.879 Y 24.539 - CONSTRUCCION DE REPRESAS HIDROELECTRICAS	205
9.3.2. Antecedentes legislativos en materia de instrumentos económicos	206
A. EL REGIMEN DE CUOTAS DE RESARCIMIENTO POR CONTAMINACION QUE ESTABLECIA EL DECRETO 2.125/78 (DEROGADO) EN CABEZA DE LA EX – OSN	207
B. EL ACTUAL SISTEMA CONFORMADO POR LOS DECRETOS 674/89 Y 776/92. DERECHOS ESPECIALES DE VERTIDO	209
9.4. Contrastación entre el problema planteado y la legislación vigente. Detección de lagunas jurídicas	210

9.4.1. En materia de evaluaciones del impacto ambiental ...	210
9.4.2. En materia de instrumentos económicos	212
10. LA FALTA DE PREVENCIÓN.	
LO IRREMEDIABLE ANTE EL DAÑO AMBIENTAL	213
10.1. El problema	213
10.2. Primera aproximación acerca de las figuras jurídicas propuestas para mitigar el problema planteado	214
10.2.1. Los instrumentos económicos. Mecanismo preventivo	214
10.2.2. El seguro ambiental	215
10.2.3. Los fondos de garantía	216
10.2.4. La prevención de grandes accidentes. Remisión	216
10.2.5. Las evaluaciones del impacto ambiental y las auditorías ambientales. Remisión	216
10.2.6. Difusión de la información. Remisión	217
10.2.7. La participación pública. El énfasis preventivo	217
10.3. Respuesta de la legislación vigente. Remisión	218
11. LOS GRANDES ACCIDENTES	218
11.1. El problema	218
11.2. Respuesta de la legislación vigente ante el problema planteado. Legislación laboral. Disposición 8/95 DNHSST	221
11.3. Contrastación entre el problema planteado y la legislación vigente. Lagunas jurídicas detectadas. Propuesta a proyectar en la legislación	223

12. LA INSOLVENCIA FRENTE AL DESASTRE AMBIENTAL	224
12.1. El problema	224
12.2. De lege lata	226
12.3. Contrastación entre el problema y la legislación. Identificación de lagunas jurídicas	227
12.4. De lege ferenda	228
CAPITULO IV	
PROPUESTAS LEGISLATIVAS PARA SUBSANAR LAS LAGUNAS JURIDICAS DETECTADAS	229
INTRODUCCION	229
1. SISTEMA DE INFORMACION AMBIENTAL	229
1.1. Sistemas de información ambiental existentes	229
1.1.1. Naciones Unidas	230
1.1.2. Unión Europea	231
1.2. Sistema Nacional de Información Ambiental propuesto - SNIA	232
1.3. Límites del derecho a la información en materia ambiental	233
2. PARTICIPACION PUBLICA EN PROYECTOS CON INCIDENCIA EN EL AMBIENTE	234
3. LA ETIQUETA ECOLOGICA	235
3.1. Concepto	236
3.2. La experiencia extranjera	237

3.2.1. Alemania "el ángel azul"	238
3.2.2. Unión Europea. Reglamento de la CEE 92/880 del 23 de marzo de 1992	239
3.2.3. EE.UU	240
3.2.4. Japón	241
3.3. Propuesta para su implementación. Lineamientos mínimos	241
4. LA EVALUACION DEL IMPACTO AMBIENTAL	242
4.1. Principios generales	243
4.1.1. Capacidad técnica del evaluador	243
4.1.2. Confidencialidad	243
4.1.3. Puesta a disposición de la información por parte de la administración pública	244
4.1.4. Responsabilidad por la información proporcionada ..	244
4.1.5. Información pública	244
4.1.6. Legitimación activa	244
4.2. Pasos procesales mínimos y denominación uniforme para cada uno de ellos	245
4.2.1. Declaración jurada del impacto ambiental (DJIA) o estudio preliminar del impacto ambiental	245
4.2.2. Estudio del impacto ambiental (EsIA)	247
4.2.3. Evaluación del impacto ambiental (EvIA). Consulta pública	249

4.2.4. Declaración del impacto ambiental (DIA)	249
4.2.5. Exclusiones	250
5. LA AUDITORIA AMBIENTAL	250
5.1. Lineamientos mínimos para una ley nacional en materia de auditorías ambientales	250
6. EL SEGURO AMBIENTAL	252
6.1. Alternativas para asegurar el riesgo por daño ambiental en el marco de nuestra legislación vigente	253
6.1.1. Alternativa 1: Contratar un seguro múltiple	253
6.1.2. Alternativa 2: Contratar una Reaseguradora extranjera de gran solvencia a través de una Aseguradora local	254
6.1.3. Alternativa 3: El Autoseguro	255
6.2. Características propias del seguro por riesgo de daño ambiental	256
6.2.1. Limitación del monto	256
6.2.2. La contaminación preexistente	256
6.2.3. Efecto preventivo de la contratación de un seguro	257
6.2.4. Conclusión	257
6.3. Bases para la elaboración de una póliza de seguro por riesgo de daño ambiental	258
6.3.1. Definiciones	258
6.3.2. Cobertura	260
A. NATURALEZA Y EXTENSION DE LA COBERTURA	260

B. SUMA MAXIMA	261
C. RIESGOS: CONCEPTOS EXCLUIDOS	261
D. VIGENCIA DEL SEGURO	262
E. SINIESTROS CUBIERTOS	262
F. INFORMACION	262
G. INSPECCION Y PREVENCION DE SINIESTROS	263
H. ALTERACIONES DEL RIESGO	263
I. RETICENCIAS. FRAUDE O DOLO. EXCLUSION	263
J. SINIESTROS	264
K. INDEMNIZACION DE SINIESTROS	266
6.4. Puntos que deberán pactarse para cada caso particular antes de suscribir la Póliza	267
7. LOS FONDOS DE GARANTIA O COMPENSACION	267
7.1. Características	267
7.2. Principales fondos existentes	269
7.3. Tipos de fondo	270
7.4. Propuesta para la instrumentación de un fondo de compensación como complemento al régimen de responsabilidad y seguros en materia ambiental	270
8. LA PREVENCION DE GRANDES ACCIDENTES. MODELO PROPUESTO EN BASE A LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA DIRECTIVA 82/501 CEE	271
9. EL TRIBUTO AMBIENTAL	273
9.1. Tributo. Noción. Elementos esenciales	273
9.2. Caracterización del tributo ambiental	274

9.2.1. El mecanismo para recuperar costos o financiar actividades ambientales	274
9.2.2. El efecto correctivo o modificador de conductas	275
9.3. La aplicación práctica de los tributos ambientales	275
9.4. Principios constitucionales del derecho tributario	276
9.4.1. Legalidad	276
9.4.2. Igualdad frente al impuesto y las cargas públicas	277
9.4.3. Generalidad	277
9.4.4. No confiscatoriedad	278
9.4.5. Razonabilidad y Proporcionalidad	279
9.4.6. Finalidad	279
9.5. Clases de tributo existentes	279
9.5.1. Impuesto	280
9.5.2. Tasa	282
9.5.3. Contribución especial	283
10. LOS INSTRUMENTOS ECONOMICOS. SISTEMA DE PREMIOS Y CASTIGOS	283
10.1. Introducción	283
10.2. Instrumentos económicos utilizados por los organismos de cuenca en EE.UU.	284
10.2.1. ICPRB - Interstate Comission on the Potomac River Basin (USA)	284
10.2.2. MWRA - Massachusetts Water Resources Authority ...	285

10.2.3. TVA - Tennessee Valley Authority (USA)	287
10.2.4. BRA - Brazos River Authority (Texas - USA)	288
10.3. Instrumentos económicos utilizados por las agencias del agua en Francia	289
10.4. Conclusiones	291
10.5. Consideraciones finales	291
11. SISTEMA DE GESTION DE RESIDUOS DOMICILIARIOS EN BASE A PREMIOS Y CASTIGOS	292
11.1. Necesidad de interconexión de los subsistemas legal-institucional y económico respectivamente	292
11.2. La Eco-etiqueta como herramienta jurídica en la gestión de los residuos domiciliarios	293
11.3. El tributo ambiental aplicado a la gestión de residuos domiciliarios	293
11.4. Sistema de premios y castigos para la gestión domiciliaria de residuos en base a una estructura tarifaria	294
11.5. Líneas directrices para una regulación de presupuestos mínimos en la materia	295
CAPITULO V	
ANÁLISIS DE TÉCNICAS LEGISLATIVAS PARA LEGISLAR CON ALCANCE NACIONAL Y UNIFORMAR LA LEGISLACION AMBIENTAL	299
1. EL SISTEMA CODIFICADOR	299
1.1. Factibilidad constitucional de sancionar un código del ambiente	299
1.2. Beneficios de la codificación	300
2. LA MODIFICACION DE LA LEGISLACION DE FONDO. DIFERENCIA CON LOS PRESUPUESTOS MINIMOS	301

3. LOS PRESUPUESTOS MINIMOS DE PROTECCION. NATURALEZA JURIDICA	302
3.1. Distribución de la competencia normativa	302
"Corresponde a la Nación dictar las normas ..."	302
3.2. Contenido	304
3.2.1. "... que contengan los presupuestos mínimos de protección ..."	304
A. <i>EL PRECEDENTE DEL DERECHO ESPAÑOL</i>	306
3.2.2. "... y a las provincias las necesarias para complementarlas ..."	308
A. <i>LA UNION EUROPEA. UN ANALISIS COMPARATIVO</i>	309
3.3. Alcance. Similitud en cuanto a su aplicación con la legislación de fondo	311
3.3.1. ... sin que aquéllas alteren las jurisdicciones locales ...	311
3.4. Conclusión	312
4. LOS COMPROMISOS AMBIENTALES ASUMIDOS CON EL MERCOSUR. INCIDENCIA EN NUESTRA POLITICA AMBIENTAL INTERNA	314
4.1. La política ambiental en el Mercosur	314
4.2. Hitos que marcan el camino de la política ambiental en el Mercosur	314
4.2.1. Reuniones preparatorias	314
4.2.2. El Tratado de Asunción	315
4.2.3. Protocolo del Valle de Las Leñas	315
4.2.4. La Reunión Especializada en Medio Ambiente (REMA)	315
4.2.5. El Subgrupo de Trabajo número 6 (SGT6)	316

4.3. El protocolo adicional al Tratado de Asunción sobre medio ambiente	317
4.4. Incidencia de la política ambiental del Mercosur en nuestra política ambiental interna. Presupuestos mínimos	317
CAPITULO VI	
CONCLUSION. LINEAMIENTOS PARA UNA LEY DE PRESUPUESTOS MINIMOS DE PROTECCION AMBIENTAL	319
1. CONCLUSION	319
2. LINEAMIENTOS PARA UNA LEY DE PRESUPUESTOS MINIMOS DE PROTECCION AMBIENTAL	322
Título I - Principios de política ambiental	322
Título II - Instrumentos de gestión ambiental	325
1. Derecho a la información ambiental. Sistema Nacional de Información Ambiental (SNIA)	326
2. Participación pública en proyectos con incidencia ambiental	327
3. Sello verde	328
4. Evaluación del impacto ambiental	329
DECLARACION JURADA DEL IMPACTO AMBIENTAL (DJIA) O ESTUDIO PRELIMINAR DEL IMPACTO AMBIENTAL	330
ESTUDIO DEL IMPACTO AMBIENTAL (EsIA)	331
COSTO DEL ESTUDIO Y LA DECLARACION PREVIA	333
PUESTA A DISPOSICION DE LA INFORMACION POR PARTE DE LA ADMINISTRACION PUBLICA	333
CONFIDENCIALIDAD	334
RESPONSABILIDAD POR LA INFORMACION PROPORCIONADA	334

EVALUACION DEL IMPACTO AMBIENTAL (EvIA)	335
DECLARACION DEL IMPACTO AMBIENTAL (DIA)	335
EXCLUSIONES	336
SOLICITUD DE AMPLIACION DE LA EVALUACION	336
5. Auditoría ambiental	336
6. Seguro ambiental	338
7. Autoseguro	339
8. Fondos de compensación	339
9. Prevención de accidentes mayores	340
10. Instrumentos económicos y fiscales (tributo ambiental)	341
Título III - Protección de los recursos naturales	341
1. Agua	341
2. Aire	344
3. Biodiversidad	345
4. Suelo	345
Título IV – Residuos	346
1. Residuos domiciliarios e industriales que no entran en la categoría de especiales	346
2. Residuos peligrosos	347
3. Residuos radiactivos	348
BIBLIOGRAFIA	349
BIBLIOGRAFIA CONSULTADA	349
DOCUMENTOS CONSULTADOS	356
DICCIONARIOS CONSULTADOS	359