

<i>Palabras previas</i>	11
 <i>Capítulo I</i> RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS • CARLOS A. ECHEVESTI	
§ 1. Teoría general de la responsabilidad civil.....	23
a) Introducción.....	23
b) Las notas comunes a toda responsabilidad civil.....	30
1. La imputación (término variable).....	30
I. La autoría.....	30
II. La imputabilidad (del hecho y de las consecuencias).....	31
III. Culpabilidad.....	38
IV. Antijuridicidad.....	39
V. Los títulos objetivos.....	43
2. El daño.....	43
§ 2. Responsabilidad extracontractual del funcionario público.....	44
a) Fuente del art. 1112 del Código Civil.....	44
b) Origen de la responsabilidad.....	47
c) Requisitos.....	48
1. El acto funcional o la “actuación en ejercicio u ocasión de la función pública”.....	48
2. El cumplimiento irregular de las obligaciones legales o la “irregularidad del acto funcional”.....	57
— Presunción de culpa del funcionario.....	60
d) Las eximentes.....	61
— Juzgamiento de la irregularidad.....	62
§ 3. Responsabilidad extracontractual de las personas jurídicas y concurso de responsabilidades del funcionario con el Estado.....	65
a) Introducción.....	65
b) El Estado en tanto persona jurídica de carácter público. Base legal de su responsabilidad.....	66

c) La expresión de la voluntad de los entes ideales: el sistema de la ley civil.....	67
1. La cuestión de la responsabilidad extracontractual directa de las personas jurídicas (el organicismo).....	69
I. El falso fundamento de la tesis orgánica del Estado.....	74
II. La jurisprudencia deformante: un fallo de riesgo institucional (o el organicismo fundamentalista como fraude a la idea republicana de la responsabilidad del funcionario).....	76
III. La adecuada inteligencia de la idea orgánica.....	79
IV. Breve pero necesario repaso del denominado "organicismo jurídico".....	80
2. La recepción legislativa, doctrinaria y jurisprudencial de la "dependencia" en las personas jurídicas. (El juego de las responsabilidades extracontractual "directa" e "indirecta" de las personas jurídicas).....	88
3. Formas de concurrencia de las responsabilidades del funcionario y de la persona jurídica pública. Estado.....	94
I. Primera forma de concurrencia.....	94
II. Segunda forma de concurrencia.....	95
III. Tercera forma de concurrencia.....	95
4. Responsabilidad directa y exclusiva del Estado.....	100
— El fundamento legal de la responsabilidad directa y exclusiva del Estado. La jurisprudencia deformante del art. 1112 del Código Civil.....	101
e) La legitimación pasiva. La distinción entre funcionarios y empleados.....	108
— El Proyecto de Código Civil de la República Argentina unificado con el Código de Comercio (decr. 685/95).....	114
f) La legitimación activa.....	115
g) El previo desafuero de ciertos funcionarios.....	116
h) La justificación del régimen legal de la responsabilidad del funcionario público: los arts. 1109 y 1112 del Cód. Civil. Género y especie.....	120
1. La diferencia específica.....	120
2. La diversidad aparente.....	123
i) La prescripción de la acción.....	125
j) La indemnización.....	125

Capítulo II

RESPONSABILIDAD PENAL Y FUNCION PUBLICA

• ERNESTO E. DOMENECH; colaboradores: Marcela De Luca y Roberto Ambrosio

§ 1. Introducción.....	130
§ 2. Funcionarios públicos y particulares en el Código Penal.....	138

a) El significado de "funcionario público".....	139
b) Particulares y delitos de funcionarios públicos.....	143
§ 3. Funcionario público y legalidad aplicable.....	144
§ 4. Funcionario público y condiciones de punibilidad.....	144
a) Las figuras delictivas.....	144
1. Figuras delictivas con sujeto activo necesariamente funcionario público.....	146
I. Con mención genérica.....	146
I.1. En figuras básicas.....	146
I.2. En figuras agravadas por la función.....	148
II. Con alusión a clases de funcionarios públicos.....	149
2. Figuras delictivas con sujeto pasivo necesariamente funcionario público.....	151
I. Con mención genérica.....	152
II. Con alusión a clases de funcionarios públicos.....	152
3. La condición eventual de funcionario público como sujeto activo o pasivo.....	152
4. Problemas de constitucionalidad de algunas figuras.....	152
— El enriquecimiento ilícito.....	152
b) Las eximentes.....	153
1. Justificantes.....	153
2. Inculpantes.....	154
c) El ejercicio, la suspensión y la extinción de las acciones penales.....	154
1. Los antejuicios necesarios.....	155
2. La instancia privada.....	158
3. La suspensión del juicio a prueba.....	159
4. La prescripción: suspensión e interrupción.....	159
§ 5. Funcionarios públicos y consecuencias penales.....	161
a) Definición de las penas: importancia de la inhabilitación absoluta y especial.....	161
b) Individualización legal de la pena.....	161
c) Individualización judicial de la pena.....	161
d) Ejecución de las penas.....	162
e) Extinción y duración de las penas.....	163
f) Otras consecuencias jurídicas.....	163
§ 6. Conclusiones.....	163

Capítulo III

RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA DEL FUNCIONARIO PUBLICO

• TOMAS A. HUTCHINSON

§ 1. Introducción.....	167
§ 2. Problemas terminológicos.....	168

§ 3.	Diferentes tipos de responsabilidad.....	170
§ 4.	Jurisdicción y competencia en materia de responsabilidad de los funcionarios.....	175
	a) Preliminar.....	175
	b) Competencia local en materia de responsabilidad mediante el dictado de normas públicas.....	175
	c) Las constituciones y la responsabilidad de los funcionarios.....	176
	1. Fuerza normativa y superior de la Constitución.....	176
	2. La Constitución Nacional y la responsabilidad.....	179
	3. Las constituciones provinciales.....	180
§ 5.	Responsabilidad administrativa de los agentes públicos.....	181
	a) Preliminar.....	181
	b) Fundamento.....	183
	1. Base de la teoría de este tipo de responsabilidad.....	183
	2. Principio de legalidad y responsabilidad del agente.....	183
	c) Presupuestos de la responsabilidad funcional.....	185
	1. Autoría.....	185
	2. Antijuridicidad.....	186
	3. El daño o lesión.....	186
	I. Preliminar.....	186
	II. El daño como condición de la responsabilidad.....	188
	III. La existencia y la reparabilidad del daño.....	190
	IV. El carácter personal del daño.....	190
	V. Daño directo.....	191
	VI. El carácter cierto del daño.....	192
	4. Relación de causalidad. Criterios normativos de imputación.....	193
§ 6.	La responsabilidad administrativa patrimonial.....	196
	a) Fundamento.....	196
	b) Presupuestos de la responsabilidad administrativa.....	197
	c) Eximentes de responsabilidad.....	197
	d) Características.....	199
	e) Sujetos.....	199
	f) Procedimientos.....	200
§ 7.	La responsabilidad administrativa contable.....	202
	a) Concepto.....	202
	b) Sujetos.....	203
	c) Requisitos.....	203
	d) ¿Es un tipo de responsabilidad objetiva?.....	204
	e) Características y diferencias con los otros tipos de responsabilidad.....	205
	f) Procedimiento.....	207
§ 8.	Responsabilidad patrimonial del funcionario derivada de la condena subrogada por el Estado. La repetición.....	208
	a) Preliminar.....	208

	b) La acción de regreso.....	209
	c) Requisitos.....	210
	d) Prescripción.....	210
§ 9.	La responsabilidad disciplinaria.....	211
	a) La potestad sancionadora.....	211
	1. Ubicación de dicha potestad.....	212
	2. Concepto de la potestad sancionadora.....	216
	3. Fundamento de la potestad sancionadora.....	217
	b) Tipos de sanciones administrativas.....	217
	c) La responsabilidad disciplinaria.....	218
	1. Preliminar.....	218
	2. Fundamentos.....	219
	3. Objetivos.....	219
	4. Naturaleza.....	219
	5. Caracteres de la sanción administrativa disciplinaria.....	221
	6. Principios, derechos y garantías adjetivos.....	221
	I. Principio de legalidad.....	221
	II. Debido proceso.....	222
	III. Principio de presunción de inocencia.....	223
	IV. Principio "ne bis in idem".....	223
	V. Otros principios.....	225
	7. Características de la responsabilidad disciplinaria.....	227
	8. Las sanciones administrativas y las penas judiciales.....	228
	9. El procedimiento disciplinario.....	228
	d) Prescripción.....	229
§ 10.	El juicio de residencia.....	229
§ 11.	Conclusión.....	230

Capítulo IV

RESPONSABILIDAD CONSTITUCIONAL DE LOS MAGISTRADOS INFERIORES DE LA NACION

• MELCHOR R. CRUCHAGA

§ 1.	Introducción.....	235
§ 2.	Naturaleza jurídica del Consejo de la Magistratura.....	237
	a) Debate previo a la ley 24.937.....	238
	1. Inserción del Consejo en el Poder Judicial.....	238
	2. El Consejo de la Magistratura como un "órgano extrapoder".....	239
	3. El Consejo como "órgano administrativo".....	239
	b) La ley 24.937 y la inserción del Consejo de la Magistratura en el Poder Judicial.....	240
§ 3.	Funciones del Consejo de la Magistratura: evaluación de la idoneidad de los magistrados.....	242

a) Requisitos y procedimiento para evaluar la idoneidad ante el Consejo de la Magistratura	243
b) Ética en el proceso de evaluación para determinar la idoneidad — La Corte Suprema de Justicia de la Nación ante la sanción de la Ley de Ética	246
c) Comisión de Acusación	248
d) Procedimiento ante el Consejo de la Magistratura y el Jurado de Enjuiciamiento	250
1. Procedimiento ante el Consejo de la Magistratura	252
I. Denunciantes	252
II. Requisitos de la denuncia	252
III. Trámite de la denuncia	253
IV. Comparecencia del magistrado	254
V. Dictamen de la Comisión y trámite posterior	254
2. Trámite ante el Jurado de Enjuiciamiento. Normas que lo regulan	255
I. Constitución Nacional	255
II. Ley 24.937 (Título II, "Jurado de Enjuiciamiento de Magistrados")	255
III. Reglamento Procesal del Jurado de Enjuiciamiento de Magistrados de la Nación (res. 6/99)	256
§ 4. Causales constitucionales para la remoción de magistrados	258
a) Introducción	258
b) Definiciones sobre responsabilidad política	259
c) Enumeración constitucional de causales de remoción de magistrados	260
1. Causal de mal desempeño en el ejercicio de la función	262
I. A modo de introducción. Sobre el concepto y el alcance de la causal	262
II. Del notorio desconocimiento del Derecho	263
III. Casos de mal desempeño examinados por la Honorable Cámara de Diputados	266
IV. La causal de "mal desempeño" según el Consejo de la Magistratura	270
V. Sobre la problemática relativa al "contenido de la sentencia" como objeto determinante de la concurrencia de la causal de "mal desempeño"	273
VI. Mala conducta	278
VII. Responsabilidad de magistrados por actos judiciales arbitrarios o irregulares	280
VIII. Pérdida de independencia	285
2. Delito en el ejercicio de sus funciones. Crímenes comunes	286
I. Alcance de las competencias constitucionales ante denuncias sobre posible comisión de hechos ilícitos por parte de un magistrado	286

— Atribuciones conferidas a los órganos que evalúan la responsabilidad política frente a la posible comisión de hechos delictuosos. Denuncia formulada por particulares o funcionarios públicos que no sean jueces	286
II. Requerimiento de remoción del magistrado proveniente de una autoridad judicial competente, que ha evaluado <i>prima facie</i> el estado de sospecha sobre la comisión de un ilícito penal	288
II.1. Doctrina que acepta la discrecionalidad política	288
II.2. Posición que limita la discrecionalidad política ante un requerimiento judicial penal	291
II.3. Posición que postula la inexistencia de inmunidad procesal para los jueces	293
§ 5. Ley 25.320 (BO 13/9/00). Nuevo régimen de inmunidades para legisladores, funcionarios y magistrados	294
— Evaluación de la reforma legislativa	295
1. Agotamiento de la investigación	295
2. Negativa a declarar	296
3. Suspensión del funcionario	296
§ 6. Algunas consideraciones sobre la renuncia de jueces	297
§ 7. Síntesis de fallos del Jurado de Enjuiciamiento de Magistrados de la Nación	299
a) Causa n° 2: "Dr. Victor Hermes Brusa s/pedido de enjuiciamiento"	300
b) Causa n° 3: "Dr. Ricardo Bustos Fierro s/pedido de enjuiciamiento"	303
1. Competencia asumida en la causa "Carbonetti"	306
2. Desconocimiento de la supremacía constitucional	306
3. Consultas a constitucionalistas	307
c) Causa n° 6: "Dr. Luis Alberto Leiva s/pedido de enjuiciamiento" — Hechos imputados materia de "acusación"	310
d) Causa n° 7: "Dra. Mirta Carmen Torres Nieto"	316
§ 8. Conclusiones finales	317
§ 9. Casos de juicios políticos en la historia constitucional argentina	318
a) Juicios políticos anteriores al año 1983	319
b) Juicios políticos ingresados al Senado desde 1983 hasta noviembre de 1998	320
1. Juicios con fallo del Senado (ordenados por fecha de fallo)	320
2. Caso archivado	321
3. Casos archivados o devueltos a la Cámara de Diputados por renuncia de los jueces durante la tramitación	321
4. Procedimientos de remoción ante el Consejo de la Magistratura y el Jurado de Enjuiciamiento	322

§ 10. Esquema básico de procedimiento y causales de remoción de funcionarios previstos en la Constitución Nacional.....	323
---	-----

Capítulo V

**EL DERECHO ADMINISTRATIVO
EN SUS DESPLIEGUES INTERNACIONALES
COMO MARCO DE OBLIGACIONES
Y RESPONSABILIDADES
DE FUNCIONARIOS SUPRANACIONALES**

• HECTOR D. PIOMBO

§ 1. Introducción.....	329
§ 2. Inserción y materialización de lo internacional.....	330
§ 3. El fenómeno de la "internacionalización" del Derecho.....	330
§ 4. Derecho administrativo internacional y Derecho internacional administrativo: caracterización.....	332
§ 5. Los elementos de la internacionalización en el ámbito del Derecho administrativo.....	333
§ 6. La inserción de lo administrativo en el Derecho internacional público.....	335
§ 7. Epílogo.....	337

Apéndice legislativo

A— Ley 24.937. Consejo de la Magistratura.....	339
B— Ley 24.939. Ley Correctiva del Consejo de la Magistratura.....	347
C— Ley 25.188. Ética en el Ejercicio de la Función Pública.....	349

<i>Bibliografía general</i>	361
-----------------------------------	-----