INDICE GENERAL

PROLOGO 9

CAPITULO I
CARACTERIZACION DEL MUNICIPIO

Introducción 15
A) El problema de las definiciones 15
B) El lenguaje normativo y la realidad 16
C) La importancia de la caracterización del municipio 17
1. Primera lectura: Naturaleza - base territorial 19
A) Naturaleza del municipio 19
B) Proyección de las respuestas sobre la naturaleza del municipio en la relación municipio - territorio 25
C) Nuestra opinión 26
a) Crítica del sistema municipio - partido 26
b) Bases para un sistema realista 28
2. Segunda lectura: Racionalismo - empirismo 33
A) Una antigua preocupación 33
B) Los criterios caracterizantes 34
C) Nuestra opinión 39
3. Tercera lectura: Autosuficiencia - vecinalismo 46
A) Crisis de la noción clásica de "autosuficiencia" 47
B) Crisis de la noción clásica de "vecinalismo" 48
C) Proyección de la crisis de las nociones de "autosuficiencia" y "vecinalismo" sobre la caracterización del municipio. Pre-municipalismo, municipalismo y post-municipalismo 53
D) Proyección sobre la realidad municipal argentina 55
Apéndice I: La estructura urbana argentina 62
Apéndice II: Crecimiento de población en las últimas dos décadas 63

CAPITULO II
NATURALEZA JURIDICA DEL MUNICIPIO

Introducción 67
1. La vida local entre 1810 y 1853 68
El municipio y el cabildo 68
2. El municipio en la Constitución Nacional de 1853. Un paso adelante, dos atrás . . 73
A) Método para desentrañar la naturaleza jurídica del municipio argentino a partir del Artículo 5 de la Constitución Nacional 74
a) La interpretación 75
1°) Interpretación doctrinaria 75
2°) Interpretación jurisprudencial 79
3°) Análisis crítico de la vía interpretativa 80
b) La reglamentación 81
1°) La cuestión en la doctrina 82
2°) Proyectos reglamentarios del Artículo 5 de la Constitución Nacional en lo atinente al régimen municipal 83
B) La reforma constitucional 87
3. Nuestra opinión 88
A) Sobre la disputa doctrinaria 88
B) Sobre la naturaleza jurídica del municipio 91
a) Presupuesto 91
b) Terminología. La autonomía 92
c) Contenidos de la autonomía 95
1°) Autonormatividad constituyente 98
2°) Autocefalía 101
3°) Autarcia o autarquía 102
4°) Materia propia 105
5°) Autodeterminación política 106
d) Grados de la autonomía 107
Apéndice I: Proyectos de reforma del Artículo 5 de la Constitución Nacional presentados en la Convención Nacional Constituyente de 1957 109
Apéndice II: Proyecto modificatorio del régimen municipal extraído del dictamen preliminar del Consejo para la Consolidación de la Democracia sobre la reforma de la Constitución Nacional 117

CAPITULO III
MUNICIPIO Y FEDERALISMO

1. ¿Qué es el federalismo? 121
A) Sobre la descentralización 121
B) Sobre el "poder político" 123
C) Sobre el "grado de descentralización del poder político" 124
2. Génesis del federalismo 125
A) El federalismo como técnica 125
B) El federalismo como ideario 127
C) El federalismo, ¿técnica o ideario? 129
3. Causas del federalismo argentino 131
A) Interpretaciones doctrinarias 131
a) Interpretación materialista 132
b) Interpretación geográfica 132
c) Interpretación imitativa 133
d) Interpretación genética 133
e) Interpretación pluralista 134
B) Nuestra opinión 135
4. Federalismo y municipio 144

CAPITULO IV
MUNICIPIO Y REGION

1. ¿Qué es una región? 149
A) Sobre la determinación de los "elementos homogeneizantes" 149
a) Criterio geográfico 149
b) Criterio económico 150
c) Criterio sociológico 151
d) Criterio jurídico 152
B) Sobre el "grado" de la homogeneidad regional 154
a) Mutaciones demológicas 155
b) Avance tecnológico 155
c) La interacción de las mutaciones demológicas y el avance tecnológico . . . 155
2. Nivel de inserción institucional de la región en la República Argentina 156
A) La región como nivel de decisión adjetivo 157
B) La región como nivel de decisión sustantivo (político) 157
C). Nuestra opinión 158
— Sobre el nivel de inserción 158
— Sobre la instrumentación 162
3. El municipio y la región 164
A) Incidencia de la región sobre el municipio. La "actividad regional preponderante" 164
a) Incidencia funcional 164
b) Incidencia sociológica 166
B) Incidencia del municipio sobre la región 168
a) El municipio como "polo de desarrollo" 170
b) El municipio como "polo de integración" 171
C) Las "regiones municipales" 172
Apéndice I: Las regiones argentinas según Alejandro Bunge 177
Apéndice II: Regiones de desarrollo según ley N° 16.964 y decreto nacional N° 1907/67 179
Apéndice III: Clasificación de los centros urbanos en función de su grado de incidencia regional 181

APENDICE DOCUMENTAL

Carta Orgánica Municipal de la ciudad de Santa Fe (1933) 185
Carta Orgánica Municipal de la ciudad de Rosario (1933) 222