## INDICE

*Bibliografía* ..... 7

TÍTULO OCTAVO

**LIMITACIONES A LA PROPIEDAD PRIVADA EN INTERES PUBLICO**

CAPÍTULO I

**PRINCIPIOS GENERALES**

1236. Noción conceptual ..... 21

1237. Limitaciones a la propiedad privada en interés público y *"medidas de policía de la propiedad privada"*. Diferencias ..... 22

1238. La terminología. "Limitaciones" y *"restricciones* y límites" al dominio ..... 24

1239. Su fundamento jurídico-positivo. Ley formal y acto administrativo. Nación y provincias ..... 25

1240. El artículo 2611 del Código Civil ..... 27

1241. Las dos categorías de "limitaciones" a la propiedad: en interés privado y en interés *público*. Cuándo se está en presencia de unas o de otras. Deslinde entre ellas ..... 29

1242. Trascendencia de la distinción entre limitaciones en interés *"privado"* y en interés *"público"*: régimen jurídico; potestad para legislar respecto de ellas; jurisdicción en caso de contiendas ..... 32

1243. Clasificación de las "limitaciones a la propiedad privada en *interés público*". Mención de tales *"limitaciones"*. Referencias a casos especiales ..... 33

CAPÍTULO II

**"RESTRICCIONES" ADMINISTRATIVAS**

1244. Noción. Razón de ser de ellas ..... 36
1245. En qué tipo de obligaciones pueden consistir ..... 37
1246. Bienes a los cuales pueden referirse las restricciones (inmuebles, muebles y derechos) ..... 40
1247. *"Causas"* o *"motivos"* que justifican la imposición de *"restricciones"* a la propiedad privada en interés público. Diversos y principales supuestos de tales restricciones ..... 42
1248. ¿Cuándo una *restricción* tiene carácter *"privado"* y cuándo *"público"*? Trascendencia de esto. Lo atinente a la *"jurisdicción"* para obtener el efectivo cumplimiento de las *"restricciones"* ..... 44
1249. Límites o extensión de la *restricción* en cuanto a sus alcances. Distinción entre *"restricción"* y *"servidumbre"* o *"expropiación"* ..... 47
1250. Naturaleza jurídica de las restricciones a la propiedad privada en interés público ..... 50
1251. Carácter con que debe actuar el Estado para la imposición válida de *"restricciones administrativas"*. Derecho público y derecho privado. *"Potestad"* y *"derecho"* ..... 51
1252. La *"razonabilidad"* como requisito para la validez de las restricciones administrativas ..... 53
1253. Organo estatal competente para *"establecer"* restricciones a la propiedad privada por razones de interés público. El *principio* y la *excepción* ..... 55
1254. Organo del Estado competente para hacer *"efectivas"* las restricciones establecidas ..... 57
1255. Fuentes de las restricciones a la propiedad privada en interés público. La fuente *"abstracta"* y la fuente *"concreta"* ..... 57
1256. Formas jurídicas de realización o cumplimiento de las restricciones administrativas. Oposición del propietario o administrado a que obreros o empleados de la Administración Pública penetren en su finca .. 60



1257. Caracteres jurídicos de las restricciones administrativas. Mención de los mismos ..... 61
1258. *Continuación*. Acerca del carácter *"ejecutorio"* de la decisión que impone restricciones administrativas. Improcedencia de *recursos* o *acciones civiles* contra los hechos o actos que impongan restricciones. Lo atinente al *recurso de inconstitucionalidad*. ..... 64
1259. *Continuación. Improcedencia de resarcimiento o indemnización* al propietario de la cosa objeto de la restricción. Lo atinente a los *"daños"* producidos al hacer efectiva la restricción. Jurisdicción competente para entender en la *litis* que al respecto promueva el administrado contra el Estado ..... 66
1260. Elección o determinación del *"medio"* para el cumplimiento de la restricción impuesta ..... 68
1261. Contiendas producidas con motivo de restricciones a la propiedad privada en interés *"público"* y en interés *"privado"*. Impugnación a restricciones en interés público impuestas por la Administración. *"Jurisdicción"* competente para entender en todos esos supuestos. La reclamación administrativa previa ..... 69

CAPÍTULO III

**"SERVIDUMBRES" ADMINISTRATIVAS**

1262. Noción conceptual ..... 78
1263. Su relación con las servidumbres de derecho privado. Analogías y diferencias ..... 79
1264. Distinción con las meras *"restricciones"* administrativas. Supuestos de equivocada calificación legal ..... 80
1265. A qué pueden referirse las *"servidumbres administrativas"*. ¿Cuál puede ser su contenido? Mención de diversas servidumbres de este tipo. Advertencia especial respecto a los *"caminos"*. Las servidumbres *"panorámica"* y de *"salvamento"*. Lo atinente a *ferrocarriles, aeródromos, cementerios y establecimientos militares* ..... 83

1266. Bienes sobre los cuales pueden recaer las servidumbres administrativas. Los *"muebles"*. Servidumbre sobre otra servidumbre. Bienes del dominio público .. 89
1267. En qué tipo de obligaciones pueden consistir. Las obligaciones *"in faciendo"* ..... 92
1268. Clasificación o división de las servidumbres administrativas ..... 93
1269. Formas o medios por los cuales se establecen las servidumbres administrativas. Mención de los mismos. Lo atinente a la *"expropiación"* ..... 96
1270. Organo estatal competente para hacer efectiva la servidumbre. Principio general. Caso de oposición del dueño del bien que se pretende gravar ..... 100
1271. Quién puede establecer o crear servidumbres administrativas en nuestro derecho ..... 104
1272. Naturaleza del derecho emergente de la servidumbre administrativa ..... 105
1273. Alcance o extensión de la servidumbre. El *"remanente útil"* del contenido del derecho de dominio o propiedad ..... 106
1274. Régimen jurídico de la servidumbre administrativa. La cuestión en la doctrina. El *"principio"* aceptable. Lo atinente a la *"extinción"*, *"prescripción"* y *"protección"* de las servidumbres. ¿Deben ser inscriptas en el Registro de la Propiedad?; distinción a efectuar ... 107
1275. Quién es el *"titular"* de las servidumbres administrativas. Lo atinente al *"usuario"* de ellas ..... 111
1276. Las servidumbres administrativas aparejan indemnización para el titular del bien gravado. Fundamento de tal derecho. La cuestión en el ámbito doctrinal. Objeciones. El caso especial del artículo 2639 del Código Civil ..... 113
1277. Carácter con que debe actuar el Estado para la imposición válida de *"servidumbres administrativas"*.. 116
1278. Protección jurídica de las servidumbres administrativas. ¿Por qué medios se tutelan éstas? ..... 117
1279. Extinción de las servidumbres administrativas. Mención de los medios de extinción ..... 119
1280. Contiendas con motivo de servidumbres administrativas o públicas. Jurisdicción ante la cual corresponde debatirlas. Diversos casos. Lo atinente a los recursos y acciones de tipo policial y posesorio. Las servidumbres "privadas" o de "derecho común" ..... 122



CAPÍTULO IV

## EXPROPIACION POR UTILIDAD PUBLICA

SECCIÓN 1ª

### CONSIDERACIONES GENERALES

1281. El instituto expropiatorio: explicación y justificación de su existencia ..... 126
1282. Noción conceptual ..... 127
1283. Principios capitales y rectores en materia de expropiación: a) trátase de un procedimiento extraordinario y de excepción; b) no pertenece a la *"esencia"* del derecho de propiedad; c) no es un medio de especulación oficial; d) es de aplicación *"restrictiva"*; e) las *"leyes formales"* sobre expropiación deben respetar la letra y el espíritu de la Constitución; f) la *"interpretación"* de las normas y principios sobre expropiación debe efectuarse en favor del *expropiado* o *administrado* ..... 129
1284. Fuerza expansiva de la noción jurídica de expropiación. Extensión de sus principios a otros supuestos .. 134
1285. Fundamento de la expropiación. La cuestión en la doctrina. Jurisprudencia ..... 137
1286. Evolución histórica de la expropiación. A qué respondió dicha evolución. Aspectos de ésta ..... 142
1287. La expropiación ante el derecho: a) en la antigüedad (Sagradas Escrituras; derecho romano; legislación española de las Siete Partidas); b) derecho comparado o extranjero actual ..... 144
1288. La expropiación en el derecho argentino: antecedentes; época actual. Nación y provincias ..... 147
1289. Diferencia con otras figuras jurídicas ..... 149
1290. Efectos de la expropiación: a) transferencia de la propiedad; b) cambio de valores; c) indisponibilidad del bien; d) los efectos de la expropiación y los actos jurídicamente asimilados a ella ..... 151

1291. La expropiación ¿constituye un medio *originario* o *derivado* de adquisición del dominio o propiedad? La doctrina. Jurisprudencia. Interés de la cuestión... 153
1292. La expropiación, por sí, no convierte en *dominical* o *público* al bien expropiado ... 157
1293. Naturaleza jurídica de la expropiación. Teorías. Jurisprudencia. Trascendente cuestión práctica ... 159
1294. *"Caracteres"* de la expropiación. Advertencia preliminar: a) es *"actual"*, no para el futuro; b) considerada como acto jurídico; c) como prerrogativa jurídica; d) carácter *"real"* del ejercicio del poder expropiatorio ... 167
1295. La expropiación considerada como *"limitación"* a la propiedad. ¿Por qué la expropiación es *"limitación"* a la propiedad? La posición contraria ... 170

SECCIÓN 2ª

ELEMENTOS DE LA EXPROPIACION

1296. Mención de los mismos ... 178

A. CALIFICACIÓN DE UTILIDAD PÚBLICA

1297. Noción conceptual de *"utilidad pública"* ... 178
1298. Significado institucional de la declaración de *"utilidad pública"* ... 181
1299. Su importancia en materia de expropiación: a) como *"causa"* de la expropiación; b) como garantía constitucional ... 181
1300. Organo competente para hacer la *"calificación de utilidad pública"*. Sistemas. Legislación argentina y comparada ... 183
1301. Evolución del concepto de expropiación: la *"causa"* expropiante y la *"materia"* expropiable ... 185
1302. Terminología para expresar la *"causa expropiante"*. Locuciones utilizadas al respecto ... 187
1303. La calificación de utilidad pública puede ser *"específica"* o *"genérica"*. Significado de esto. Casos en que procede uno u otro tipo de calificación ... 190



1304. Supuestos que configuran *"utilidad pública"* en materia de expropiación, y supuestos que no la configuran. Ausencia de *"utilidad pública"* ... 192
1305. Impugnación judicial de la *calificación de utilidad pública* atribuida por el legislador a una expropiación. Doctrina; jurisprudencia. El control de la justicia ... 197
1306. *Continuación.* La indebida calificación de utilidad pública constituye un acto enjuiciable o impugnable ante la justicia. El acto *"institucional"* y el acto de *"gobierno"* ... 202
1307. *Continuación.* Para la impugnación judicial de la calificación de utilidad pública, no es indispensable que la inexistencia de tal utilidad pública surja manifiesta y clara del pertinente acto legislativo. El vicio *"clandestino"* ... 203
1308. *Continuación.* En qué momento del proceso expropiatorio puede impugnarse judicialmente la indebida calificación de utilidad pública ... 204

B. SUJETOS DE LA RELACIÓN EXPROPIATORIA

1309. Consideración general ... 204

1º *Sujeto activo o expropiante*

1310. Cuestión previa para determinar ese sujeto: a quién le compete legislar sobre expropiación y efectuar la respectiva calificación de utilidad pública ¿a la Nación o a las provincias? La *"concurrencia de fines"* ... 205
1311. Sujeto activo o expropiante sólo puede ser un órgano estatal. Nación y provincias. Los órganos públicos estatales menores: municipalidades y entidades autárquicas institucionales. Aclaraciones al respecto ... 207
1312. Expropiación efectuada por *administrados* o *particulares:* los concesionarios de servicios y obras públicos ... 207
1313. Adquisición de la propiedad sobre el bien que se expropie. Principio general. Supuestos en que el beneficiario de la propiedad del bien que se expropie es un *particular* o *administrado*. Requisito esencial ... 208

1314. ¿Pueden disponer expropiaciones los gobiernos *"de facto"*? ..... 209

2º *Sujeto pasivo o expropiado*

1315. ¿Quién puede ser el sujeto pasivo, o sujeto expropiado, en la relación expropiatoria? Personas de derecho privado: individuales o jurídicas. Personas públicas: Nación y provincias. Los incapaces ..... 209

C. OBJETO EXPROPIABLE

1316. Teóricamente ¿qué puede ser objeto de expropiación? ..... 211
1317. El objeto expropiable ante el derecho positivo. La cuestión en la República Argentina ..... 214
1318. Expropiación de *"inmuebles"* para construir obras públicas. La *"extensión"* expropiable. ¿Puede expropiarse mayor área que la específicamente requerida por la obra a construir? Supuestos que admiten la expropiación de mayor área: a) realización *"física"* de la obra; b) *"financiación"* de la obra. La llamada *"expropiación por zonas"* ..... 215
1319. Pretendida expropiación por *"plus valía"* ("mayor valor") ..... 218
1320. Expropiación *"parcial"*. Concepto. ¿Cuándo procede? Principio general. El derecho positivo ..... 219
1321. *Continuación.* Expropiación *"parcial"* respecto a inmuebles poseídos en *"propiedad horizontal"*. Cuestiones y supuestos a considerar. La *"utilidad pública"* refleja. Aplicación de los principios sobre *"expropiación irregular"* ..... 220
1322. La potestad expropiatoria con relación a supuestos especiales. Enumeración de éstos ..... 222
1323. *Continuación.* a) Bienes de la Nación y de las provincias, pertenecientes al dominio privado o público de ellas. Expropiación de bienes *"públicos"* de la Nación por las provincias ..... 223
1324. *Continuación.* b) Expropiación por capas horizontales: *subsuelo* (parte sólida o parte fluida); *edificios* poseídos en propiedad horizontal (ley 13.512) ..... 226



1325. *Continuación.* c) Espacio aéreo ..... 228
1326. *Continuación.* d) Dinero. ¿Es expropiable el dinero? .. 228
1327. *Continuación.* e) Universalidades, públicas y privadas ..... 229
1328. *Continuación.* f) Lugares históricos ..... 229
1329. *Continuación.* g) Bienes inmateriales ..... 229
1330. *Continuación.* h) Derechos emergentes de contratos .. 230
1331. *Continuación.* i) Bienes afectados a empresas de concesionarios de servicios públicos ..... 230
1332. *Continuación.* j) Cadáveres. Su condición jurídica. ¿A quién le corresponde la titularidad de los cadáveres? ¿Son expropiables? ..... 231
1333. *Continuación.* k) Iglesias ..... 234
1334. *Continuación.* l) Edificios correspondientes a sedes de embajadas extranjeras. ¿Son susceptibles de expropiación? ..... 236
1334 bis. *Continuación.* ll) Canteras ..... 240

D. INDEMNIZACIÓN

1335. Su ineludible procedencia. Trascendencia de la misma. Su fundamento positivo ..... 242
1336. Qué debe entenderse por *"indemnización"* en materia expropiatoria ..... 243
1337. Naturaleza jurídica de ella. Aspectos que deben analizarse. El régimen jurídico de la indemnización expropiatoria frente al régimen de otros tipos de indemnización ..... 244
1338. Lo atinente a la *"unicidad"* o *"multiplicidad"* de la indemnización ..... 246
1339. Su monto debe establecerlo un *"tercero"* imparcial .... 247
1340. ¿Quién debe pagar la indemnización? Expropiación llevada a cabo por particulares o administrados ..... 248
1341. *Valores computables a los efectos de la indemnización.* Consideraciones de carácter general ..... 248
1342. *Continuación.* a) *"Valor objetivo"*. Noción ..... 249

1343. *Continuación.* b) *"Daños que sean una consecuencia directa e inmediata de la expropiación".* Jurisprudencia al respecto ..... 250
1344. *Continuación.* c) *"Valores afectivos"* ..... 251
1345. *Continuación.* d) Las *"ganancias hipotéticas".* El llamado "valor del porvenir" ..... 252
1346. *Continuación.* e) El *"lucro cesante"* ..... 253
1347. *Continuación.* f) El *"valor derivado de hechos de carácter histórico".* Derecho positivo argentino en el orden nacional. Inconstitucionalidad de la norma pertinente. La doctrina ..... 253
1348. *Continuación.* g) El *"valor panorámico".* Derecho positivo argentino en el orden nacional. Inconstitucionalidad de la norma respectiva. La doctrina ..... 256
1349. *Continuación.* h) Bienes afectados a una concesión de servicio público. *"Rescate"* de la concesión: *"expropiación"* de los bienes. Valores computables. El *"derecho"* nacido de la concesión: el *"valor de empresa en marcha".* Otras cuestiones ..... 258
1350. ¿Qué *"valor"* del bien expropiado debe cubrir la indemnización? Valor venal; valor potencial. Lo atinente a la *"subdivisión"* posible en materia de inmuebles. Valores de zona ..... 263
1351. La *"plus valía"* que, a raíz de la expropiación, recibe la parte *restante* del inmueble expropiado ¿influye o no en el monto de la indemnización? ..... 265
1352. Sistemas o mecanismos para fijar el *"valor venal"* del bien expropiado ..... 267
1353. ¿A qué fecha o época debe referirse el avalúo de un bien a efectos de establecer el monto de la indemnización en materia expropiatoria? El costo de *"origen"* o *"histórico"* y el costo de *"reproducción"* o de *"reposición".* Diversas cuestiones ..... 268
1354. ¿Con relación a qué *"momento preciso"* debe fijarse el costo o valor del bien que se expropia? ..... 272
1355. Fijación del valor del bien objeto de la expropiación cuando aquél se hallare en infracción al régimen legal, verbigracia al régimen de cambios. Criterio a seguir en tal supuesto ..... 274
1356. El criterio basado en el valor o costo de *"reproducción"* o *"reposición"* tiene vigencia incluso en materia de bienes afectados a una concesión de servicio público ..... 275
1357. *"Momento"* que debe considerarse para establecer el valor del bien en los supuestos de expropiación *"irregular"* ..... 276
1358. *"Caracteres" de la indemnización.* Mención de éstos ... 277
1359. a) La indemnización debe ser *"justa".* Fundamento y significado ..... 278
1360. b) La indemnización debe ser *"actual".* Significado y trascendencia ..... 281
1361. c) La indemnización debe ser *"integral".* Significado y alcance. Consecuencias que derivan de ello ..... 281
1362. *Continuación.* Debe computarse la *depreciación de la moneda* ..... 282
1363. *Continuación.* Instituto jurídico utilizado para ajustar la indemnización expropiatoria de acuerdo con la fluctuación del signo monetario. Deudas de *"valor"* y deudas de *"dinero".* Lo atinente a la culpa del Estado. Sumas percibidas a cuenta por el expropiado ..... 284
1364. *Continuación.* La *"doctrina"* y la computación de la depreciación monetaria en materia de expropiación ... 287
1365. *Continuación.* La *"jurisprudencia"* y la computación de la depreciación monetaria en materia de expropiación ..... 288
1366. *Continuación.* La depreciación del signo monetario constituye un *"hecho notorio"* que releva de prueba. Lo atinente al "grado" o "índice" de tal depreciación ..... 292
1367. *Continuación.* Para la computación de la depreciación de la moneda no se requiere una petición *expresa* y *específica* del expropiado ..... 292
1368. *Continuación. "Momento"* con relación al cual debe considerarse el valor del bien expropiado, a fin de actualizar dicho valor de acuerdo con el coeficiente de la depreciación monetaria ..... 296
1369. *Continuación.* El índice de depreciación monetaria se aplica indistintamente, y en forma igual, a todo y cualquier tipo de bienes. Se corrige el valor del signo monetario y no el monto de la tasación del bien ..... 298
1370. *Continuación.* Supuesto en que la moneda adquiere *"mayor" valor.* ¿A quién favorece esa circunstancia? ... 300

1371. *Continuación. "Intereses".* Deben computarse los correspondientes a la indemnización. Supuestos en que no corresponde su computación. Desde cuándo y hasta cuándo se deben los *"intereses"*. Los intereses y la admisión del rubro por "depreciación de la moneda" ..... 301
1372. *Continuación.* Para la condena al pago de intereses no se requiere que el expropiado lo solicite expresa y específicamente ..... 303
1373. *Continuación.* La indemnización no puede ser gravada con *impuestos*. Lo atinente a impuestos *"provinciales"* ..... 307
1374. *Continuación.* La improcedencia de *"impuestos"* que graven la indemnización debe ser resuelta dentro mismo del juicio de expropiación ..... 311
1375. *Continuación.* La indemnización no debe ser disminuida por el hecho de hallarse ocupado el inmueble por terceros. El llamado *"coeficiente de disponibilidad"* ..... 311
1376. d) Carácter *"previo"* de la indemnización. Esta debe pagarse antes de la transferencia de la propiedad o dominio al expropiante. Plazo para hacerla efectiva. El artículo 19 de la ley 13.264: su inconstitucionalidad ..... 313
1377. e) La indemnización debe pagarse en *"dinero efectivo"*. Lo atinente al pago en especie o en títulos de crédito público ..... 317
1378. *"Prescripción"* de la acción para reclamar el pago de la indemnización ..... 321

SECCIÓN 3ª

DEL "PROCEDIMIENTO" EN LA EXPROPIACION

1379. Qué debe entenderse por *"procedimiento"* en materia de expropiación. Supuestos que comprende: el avenimiento y el contencioso. *"Procedimiento"* expropiatorio y *"proceso de la expropiación"*: diferencias ..... 326
1380. El *"procedimiento"* expropiatorio surge de la *"legislación"* y no precisamente de la *Constitución* ..... 327



A. *"Cesión amistosa"* o *"avenimiento"*

1381. Su razón de ser. Los textos legales. Inmuebles y bienes que no sean raíces ..... 328
1382. Naturaleza jurídica de la cesión amistosa o avenimiento ..... 328
1383. *Continuación.* Naturaleza jurídica de la *"cesión amistosa"* o *"avenimiento"* cuando el expropiante es un particular o administrado, verbigracia, un concesionario de servicio público ..... 332
1384. La cesión amistosa o avenimiento no surgen de la letra de la Constitución Nacional, pero sí de su espíritu ..... 332
1385. La cesión amistosa o avenimiento cuando el titular del bien fuere *"incapaz"* o tuviere algún *impedimento* ..... 333
1386. La cesión amistosa o avenimiento y los *derechos de terceros* sobre la cosa o bien declarado de utilidad pública ..... 333
1387. La cesión amistosa o avenimiento respecto a la transferencia de inmuebles ¿requiere el otorgamiento de escritura pública ante escribano? ..... 334
1388. La contraprestación que el expropiado recibe del expropiante en la cesión amistosa o avenimiento constituye *"precio"* y no *"indemnización"*. Consecuencias derivadas de ello ..... 334

B. Del *"contencioso expropiatorio"*

1389. ¿Cuándo tiene lugar dicho procedimiento? Ausencia de cesión amistosa o avenimiento ..... 335
1390. ¿Quiénes son las *"partes"* en dicho juicio? Consecuencias de esto: situación de los terceros ..... 335
1391. No procede la reclamación administrativa previa ..... 336
1392. Cuestiones que pueden debatirse en el *"juicio de expropiación"* (contencioso expropiatorio) ..... 337
1393. Caracteres del procedimiento contencioso expropiatorio en la legislación nacional argentina. Mención de los mismos ..... 338

1394. Juez competente para entender en el contencioso expropiatorio. Acción promovida por el Estado y acción promovida por el administrado o particular. Cosas *inmuebles* y cosas que *no sean raíces*..... 341
1395. *Continuación.* Improcedencia de la *jurisdicción originaria* de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, cualquiera sea lo debatido o solicitado en el juicio de expropiación. Acción promovida por el Estado y acción del administrado o particular..... 342
1396. *Continuación.* El juicio de expropiación es *ajeno* al fuero de atracción de los juicios universales..... 343
1397. El trámite del juicio. Sus notas características. La índole *"sumaria"* del mismo ..... 343
1398. La *"prueba"*. Sobre qué debe versar: a) caso normal; b) caso anormal..... 343
1399. *Continuación.* El término de *"prueba"*..... 344
1400. *Continuación.* La *"prueba"*. En qué puede consistir... 345
1401. *Continuación.* La *"prueba"*. Expropiación de *inmuebles.* El "Tribunal de Tasaciones": su *"nomen iuris"*. Naturaleza jurídica de dicho Tribunal y de sus dictámenes. Grado de imperatividad de estos últimos; jurisprudencia. Norma que actualmente rige la organización y el funcionamiento de ese Tribunal. El expropiado y su *"representante"*..... 345
1402. *Continuación.* La *"prueba"*. Expropiación de cosas o bienes que *no son raíces* ..... 348
1403. La *"sentencia"*. Contenido de ésta. Efectos de la misma. Plazo para cumplirla ..... 349
1404. Las *"costas"* en el juicio de expropiación. Principio *"general"*: el artículo 28 de la ley 13.264. Doctrina; jurisprudencia. Diversos principios *"concretos"* establecidos por la jurisprudencia. Las costas en la nueva ley de expropiación, nº 21.499 ..... 350
1405. Los *"recursos"* contra la sentencia definitiva. Apelación en *"tercera"* instancia y recurso *"extraordinario de inconstitucionalidad"* ..... 352
1406. La *"perención o caducidad de la instancia"*. Principios que la rigen en materia de expropiación..... 355
1407. El *"desistimiento"* en la expropiación: principios que le gobiernan..... 357



SECCIÓN 4ª

EL "ABANDONO" DE LA EXPROPIACION

1408. Advertencia: no pertenece al contencioso expropiatorio..... 360
1409. Noción conceptual..... 360
1410. La disposición legal vigente ..... 360
1411. Diferencia con el *"desistimiento"*, con la *"perención o caducidad de la instancia"* y con la *"retrocesión"*..... 361
1412. Efectos o consecuencias del *"abandono"*: a) afianzamiento de la seguridad jurídica; b) caducidad de la potestad expropiatoria en el caso concreto ..... 362

SECCIÓN 5ª

EXPROPIACION "IRREGULAR"

1413. Noción conceptual..... 364
1414. Terminología. El *"nomen iuris"* aceptado ..... 365
1415. Fundamento de la acción de expropiación *"irregular"*: su origen es *"constitucional"*, no "jurisprudencial" ..... 367
1416. Requisitos para su procedencia. Los diversos actos o comportamientos estatales que autorizan la promoción de la acción de expropiación "irregular". Alcance de este tipo de acción expropiatoria ..... 369
1417. *Continuación.* La *"utilidad pública"* declarada, exigida como requisito inexcusable, puede ser *"directa"* o simplemente *"refleja"*. Los supuestos de *"propiedad horizontal"*..... 371
1418. Para promover la acción de expropiación *"irregular"* no se requiere el trámite de la reclamación administrativa previa ..... 371
1419. Valores indemnizables en la expropiación *"irregular"*. Computación de los mismos. *"Momento"* a considerar al respecto. "Intereses". "Depreciación de la moneda" ..... 372
1420. El *"procedimiento"* judicial en la expropiación *"irregular"*..... 373
1421. Las *"costas"* del juicio..... 373

1422. Prescripción de la acción en la expropiación *"irregular"* ..... 373

SECCIÓN 6ª

DE LA "RETROCESION"

1423. Noción conceptual. "Desviación de poder" ..... 378
1424. Procede no sólo respecto a bienes transferidos merced al procedimiento *"contencioso"* de la expropiación, sino también respecto a los transferidos por *"cesión amistosa"* o *"avenimiento"* ..... 379
1425. *"Retrocesión"* y *"abandono"* de la expropiación. Diferencias. Un aspecto análogo ..... 379
1426. El Congreso no puede delegar en el Ejecutivo la atribución de cambiar el destino atribuido al bien a expropiar ..... 380
1427. La *"retrocesión"* en el derecho argentino. Fundamento de la misma. La norma legal. La Constitución ..... 381
1428. Supuestos en que procede la "retrocesión". Mención y análisis de los mismos; requisitos a cumplir. ¿Cuándo, a pesar del cambio de destino del bien o cosa, la retrocesión es improcedente? ..... 383
1429. *Continuación.* Bienes o cosas que habiendo sido expropiados y debidamente afectados al fin que determinó la expropiación, posteriormente, por haber cumplido su destino y no ser ya necesaria la satisfacción de la respectiva actividad, son desafectados por el Estado y utilizados por éste en otros menesteres. ¿Procede la *"retrocesión"* respecto a esos bienes? ... 389
1430. Naturaleza jurídica de la acción de retrocesión. Acción *"real"* de *"derecho público"* ..... 392
1431. Puede ser objeto de retrocesión todo o cualquier bien o cosa que haya sido expropiado. La retrocesión y la *expropiación parcial.* ¿Procede la retrocesión de sólo una parte del bien o cosa expropiado? ..... 394
1432. La contraprestación del expropiado para obtener la retrocesión del bien. El llamado *"precio de la retrocesión"*. El *"valor"* a restituir por el expropiado. Situaciones a considerar: aumento o disminución del valor del bien; actos del Estado y actos ajenos a éste ..... 395



1433. *Continuación.* El expropiado no debe *"intereses"* por la suma que reintegra ..... 398
1434. *Continuación.* La *"depreciación de la moneda"* no es computable en la retrocesión ..... 398
1435. El *"procedimiento" en la retrocesión.* Existencia de una doble vía. ¿Cuándo puede tener lugar la retrocesión? ..... 400
1436. *Continuación.* Retrocesión mediante simple gestión *administrativa* ..... 400
1437. *Continuación.* Retrocesión mediante acción *judicial.* Radicación del juicio. Juez competente. Supuestos a considerar ..... 401
1438. *Continuación.* Se requiere cumplir con el trámite de la *reclamación administrativa previa* ..... 402
1439. *Continuación.* ¿A quiénes le compete el ejercicio de la acción de retrocesión? ..... 403
1440. *Continuación.* El *"procedimiento"* aplicable ..... 404
1441. *Continuación.* Lo atinente a la devolución o consignación de la suma recibida con motivo de la *"expropiación"*. Distintos casos a considerar ..... 405
1442. *Continuación.* Plazo dentro del cual el expropiante deberá devolverle al expropiado el bien o cosa que expropió ..... 406
1443. *Continuación.* Supuesto en que el inmueble a devolverle al expropiado estuviere ocupado por terceros, intrusos ..... 407
1444. *Lo atinente a la "prescripción" de la acción de retrocesión.* Los diversos criterios propuestos. Plazo de la prescripción y computación del mismo ..... 408

CAPÍTULO V

**"OCUPACION TEMPORANEA"**

1445. Noción conceptual ..... 416
1446. Su importancia institucional ..... 416
1447. El *"nomen iuris"*. Terminología ..... 417
1448. Su diferencia con otras figuras jurídicas: a) expropiación; b) servidumbre administrativa; c) requisición; d) secuestro policial ..... 418

1449. La *"ocupación temporánea"* y su vigencia en el derecho privado. Textos que la contemplan en éste.... 423
1450. *"Caracteres"* jurídicos de la ocupación temporánea. a) Aspectos del derecho de propiedad que resultan afectados. Ocupación temporánea que afecte lo *"perpetuo"* del derecho de dominio: actos que impliquen una alteración material y económica *definitiva* de la cosa (extracción de tierra, arena, etc.). b) *"Duración"* determinada o determinable ..... 425
1451. *Continuación. "Duración"* o *"plazo"* de la ocupación temporánea en el orden nacional argentino ..... 426
1452. Requisitos que deben concurrir para la procedencia de la ocupación temporánea. Mención de los mismos..... 427
1453. *Continuación.* La *"utilidad pública"* como requisito indispensable en la ocupación temporánea..... 428
1454. *Continuación.* La *"indemnización"* como requisito en la ocupación temporánea. *Carácter* de la indemnización en cuanto a la oportunidad de su pago y a su contenido. Rubros que la integran. Lo atinente a "ocupaciones temporáneas" para extraer tierra, piedras, arenas, árboles, etcétera. Ocupaciones temporáneas que excluyen el derecho a indemnización.... 429
1455. Naturaleza jurídica de la ocupación temporánea..... 433
1456. Fundamento jurídico positivo de la ocupación temporánea. Constitución Nacional; Código Civil. Nación y provincias ..... 435
1457. Supuestos que justifican y hacen procedente la ocupación temporánea ..... 437
1458. El bien o cosa ocupado no puede destinarse a otro uso que el que motivó la ocupación ..... 440
1459. *"Sujetos"* de la relación jurídica en la ocupación temporánea ..... 442
1460. El *"objeto"* sobre el cual puede recaer la ocupación temporánea ..... 442
1461. La ocupación temporánea y los derechos de *"terceros"* ..... 444
1462. La ocupación temporánea puede hacerse efectiva por *"cesión amistosa"* o *"avenimiento"*, o con intervención de la autoridad judicial ..... 445
1463. Los dos tipos de ocupación temporánea: *"anormal"* y *"normal"*. Caracterización de los mismos. El procedimiento aplicable según el tipo de ocupación temporánea de que se trate ..... 445
1464. Derechos del propietario del bien o cosa ocupado mientras dure la ocupación del mismo..... 448
1465. Conclusión o terminación de la ocupación temporánea. Circunstancias que la determinan ..... 448
1466. *Jurisdicción* y *competencia* en *"contiendas"* o *"controversias"* motivadas por la ocupación temporánea..... 449
1467. Lo atinente a la reclamación administrativa previa... 452
1468. ¿A qué órgano estatal —Ejecutivo o Justicia— le corresponde hacer efectiva la *"ocupación temporánea"* en caso de oposición del propietario del bien o cosa? Distintos supuestos: ocupación *"anormal"* y ocupación *"normal"* ..... 452
1469. *"Prescripción"* de las acciones del propietario en la ocupación temporánea (cobro de la *indemnización* y *devolución* de la cosa) ..... 454



CAPÍTULO VI

**"REQUISICION"**

1470. Noción conceptual ..... 458
1471. Su diferencia esencial con la *expropiación* y la *ocupación temporánea* ..... 459
1472. *"Contenido"* o *"alcance"* de la requisición ..... 460
1473. Orígenes; evolución ..... 460
1474. Terminología: requisición y requisa ..... 461
1475. Especies de requisición ..... 461
1476. *"Sujetos"* de la relación creada por la requisición .... 462
1477. El *"objeto"* ("bien o cosa") susceptible de requisición. Lo atinente a la requisición de *"inmuebles"* en *propiedad* ..... 462
1478. Naturaleza jurídica de la requisición ..... 464
1479. Fuente jurídica de la requisición (fuente *"inmediata"* y fuente *"mediata"*). La requisición en nuestro derecho positivo nacional. Requisición permitida y requisición prohibida ..... 465

1480. Potestad constitucional para legislar sobre requisiciones. Nación y provincias. Deslinde jurisdiccional. Distinciones a efectuar ..... 469
1481. Requisitos de la requisición. Mención de ellos ..... 472
1482. *Continuación.* a) La *"utilidad pública"* en la requisición. ¿Qué efecto produce? ..... 472
1483. *Continuación.* b) La *"indemnización"*. Su ineludible procedencia. *"Contenido"* de la misma. Fijación de su monto. ¿Debe ser *previa* o puede serlo *a posteriori*?; distinciones a efectuar. El pago de la indemnización ¿debe serlo en *"dinero"* o puede efectuársele en especie o en títulos públicos?; distinciones a efectuar ..... 474
1484. *Continuación.* c) Lo atinente a formalidades *"escritas"*: en cuanto a la *"orden de requisición"* y en cuanto a la *"recepción"* de los bienes o cosas requisados ..... 477
1485. *Continuación.* d) El *"procedimiento"* en materia de requisición. Supuestos a considerar. Principios *esenciales* de todo procedimiento. Normas y criterios aplicables ..... 478
1486. El acto administrativo que ordene o disponga una requisición ¿tiene *"ejecutoriedad propia"*? Distinción a efectuar. Trascendencia de la cuestión ..... 481
1487. La acción de *"retrocesión"* en la requisición. ¿Es procedente? ..... 482
1488. Organo estatal habilitado para disponer y hacer efectiva la requisición ..... 485
1489. *"Contiendas"* motivadas por la requisición de bienes. En qué pueden consistir. Jurisdicción ante la cual deben dirimirse ..... 487

CAPÍTULO VII

**"DECOMISO"**

1490. Ambito de aplicación del decomiso. *Noción conceptual* del mismo ..... 489
1491. Terminología: decomiso; comiso ..... 490
1492. *"Ratio iuris"* del decomiso ..... 490
1493. Naturaleza jurídica ..... 491



1494. El "objeto" ("cosa" o "bien") susceptible de decomiso. Lo atinente a *"inmuebles"*: observaciones al respecto ..... 493
1495. *"Fundamento"* positivo del decomiso. *Constitucionalidad* del mismo ..... 496
1496. *"Fuente"* inmediata del decomiso. Lo atinente a la *"ley"* ..... 498
1497. El decomiso no apareja derecho a indemnización ... 501
1498. Eventual acción de daños y perjuicios del administrado contra el Estado, o contra los agentes públicos, con motivo del decomiso ..... 501
1499. El acto administrativo que disponga el decomiso es *"ejecutorio"*. La *"ejecutoriedad propia"* ..... 502
1500. Potestad constitucional para legislar sobre *"decomiso"*. Nación y provincias. Deslinde jurisdiccional ..... 503

CAPÍTULO VIII

**"CONFISCACION"**

1501. Noción conceptual. Diversas maneras de presentarse la confiscación ..... 507
1502. *Continuación. Noción conceptual.* Jurisprudencia ... 510
1503. Antecedentes en nuestro país ..... 513
1504. La confiscación en la Constitución Nacional ..... 514
1505. La *confiscación* no sólo puede resultar de normas de tipo *"penal"*, sino también de normas de índole *"civil"*, *"administrativa"*, *"fiscal"*, etcétera ..... 515
1506. Confiscación establecida en forma *"expresa"* y confiscación resultante de *"hecho"* o *"indirectamente"* ..... 520
1507. Naturaleza jurídica ..... 521
1508. Su diferencia con el decomiso ..... 522

CAPÍTULO IX

**"SECUESTRO"**

1509. Noción conceptual ..... 523

1510. Naturaleza jurídica. No constituye una *"limitación"* a la propiedad. Razón de la referencia al mismo en esta obra ..... 524
1511. Diferencia con el *"decomiso"* ..... 524

TÍTULO NOVENO

**POLICIA. PODER DE POLICIA**

CAPÍTULO I

**CONSIDERACIONES Y PRINCIPIOS FUNDAMENTALES**

1512. Planteamiento del problema. Situación general de lo atinente a la actividad *"policial"* ("policía" y "poder de policía") ..... 526
1513. *"Policía"* y *"poder de policía"*. Trátase de nociones distintas ..... 527
1514. El *"poder de policía"*. ¿Está en crisis la noción del mismo? Razones alegadas para ello. ¿Debe seguir hablándose de *"policía"* y de *"poder de policía"*? ..... 528
1515. *"Poder de policía"*. Noción conceptual. Potestad del legislador ..... 530
1516. *"Policía"* y *"poder de policía"*. Origen de ambas expresiones ..... 531
1517. *"Policía"*. Significado y contenido: evolución de éstos ..... 532
1518. *"Estado-Policía"*. Origen y sentido de esta expresión.. 532
1519. *"Medidas de policía de la propiedad"* y *"limitaciones a la propiedad privada en interés público"*. Diferencia entre ambas nociones ..... 533
1520. *"Contenido"* del poder de policía. La cuestión en nuestro país. Policía de la *"emergencia"* y policía de la *"prosperidad"* ..... 534
1521. *Continuación*. Los dos criterios existentes respecto al *"contenido"* del poder de policía. Criterio *"restringido"* ("narrow") y criterio *"amplio"* ("broad and plenary") ..... 537



1522. *Continuación*. La Corte Suprema de Justicia de la Nación y su concepto sobre el poder de policía. Evolución de la jurisprudencia ..... 538
1523. Fundamentos, jurídico y positivo, del poder de policía ..... 539
1524. Lo atinente a la *"transferencia"* del poder de policía: a) enajenación; b) delegación ..... 540
1525. Las normas de policía tanto pueden imponer obligaciones *negativas* como *positivas* ..... 543
1526. Formas jurídicas en que se traduce el ejercicio del *"poder de policía"* y de la *"policía"* ..... 544

CAPÍTULO II

**JURISDICCION NACIONAL Y PROVINCIAL RESPECTO AL PODER DE POLICIA: SU DESLINDE**

1527. El principio general. La excepción ..... 550
1528. El ejercicio "concurrente" del poder de policía. ¿Cuándo procede? ..... 552
1529. Los poderes concurrentes en materia de policía y la "regulación del comercio". Ambito de las provincias y ámbito de la Nación. Comercio "interno" de las provincias; comercio "interprovincial". Tráfico interprovincial de frutos y productos de la ganadería y de la agricultura (ganado en pie, carne, leche, cueros, lana, frutas, granos, hortalizas, vinos, azúcar, maderas). Transporte de personas y cosas. Comunicaciones. "Doctrina de la corriente del comercio" ..... 555
1530. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación sobre regulación del comercio "interno" de las provincias e "interprovincial" ..... 563
1531. Deslinde jurisdiccional entre la Nación y las provincias en materia "impositiva". "Poder de policía" y "poder de crear impuestos". El "principio" y sus "excepciones". Los artículos 10 y 11 de la Ley Suprema. Circulación "territorial" y circulación "económica". La "producción agropecuaria". Transacciones sobre frutos y productos. El comercio con las naciones extranjeras y de las provincias entre sí: diversos su-

puestos que comprende. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación ..... 565

1532. Concesión de servicio público de transporte, *interprovincial*, de personas y cosas, otorgada por la Nación. Jurisdicción: supuestos a considerar. Pasajeros que ascienden y descienden dentro del mismo territorio de una de las provincias que atraviesa la empresa interprovincial ..... 571

1533. Otras actividades que requieren una aclaración acerca de la autoridad, nacional o provincial, competente para reglamentar su ejercicio ..... 574

1534. a) Actividad *cinematográfica* ..... 574

1535. b) Atribución para legislar sobre "decomiso" ..... 577

1536. c) Legislación sobre "trabajo" ..... 577

1537. d) Profesiones liberales ..... 579

1538. e) Actividades profesionales ..... 581

1539. f) Fijación de *precios* ..... 582

1540. g) Policía sanitaria: animal y vegetal. Jurisdicción pertinente. Las normas. El "decomiso" y la indemnización. Las "sanciones" en materia de sanidad animal: observaciones al respecto ..... 583

1541. h) El poder de policía en los lugares adquiridos por la Nación, por compra o cesión, en las provincias... 587

CAPÍTULO III

**LA "CONTRAVENCION"**

1542. Noción conceptual ..... 597

1543. Terminología ..... 598

1544. Puede consistir en una acción o en una omisión ..... 598

1545. La *"falta"* no requiere *culpa* y menos aún *"dolo"* en el infractor ..... 598

1546. *"Delito"* y *"contravención"*. Diferencias. Las provincias y la legislación sobre faltas ..... 599

1547. La *"contravención"* o *"falta"* policial requiere inexcusablemente una *"ley"* que la configure ..... 606

1548. Clasificación de las contravenciones o faltas ..... 609



1549. El *"sujeto activo"* de la infracción policial. Personas jurídicas y personas físicas. Los incapaces ..... 610

1550. Potestad para legislar sobre contravenciones y faltas. Las provincias y la Nación ..... 613

CAPÍTULO IV

**LA "PENA" CONTRAVENCIONAL**

1551. Noción conceptual ..... 616

1552. ¿De dónde surge la potestad para *establecer* e *imponer* dicha pena? ..... 616

1553. La configuración o creación de penas o sanciones contravencionales o de policía requiere inexcusablemente base *legal* ..... 616

1554. Jurisdicción de la Nación y de las provincias para legislar sobre *"penas"* contravencionales o de policía ... 616

1555. De las diferentes especies —teóricamente posibles— de penas de policía. *Mención de las mismas* ..... 617

1556. a) *Multa*. Su carácter jurídico. La *"ejecutoriedad"* del acto administrativo que impone multa. Límite jurídico de la multa. La regla *"solve et repete"* y la multa por faltas o contravenciones policiales. Las multas y la *"prescripción"* de la acción y de la pena ..... 617

1557. b) *Privación de la libertad*. Prisión y arresto ¿trasuntan alguna diferencia? El *"lapso"* de privación de la libertad en las faltas o contravenciones ..... 620

1558. c) *Decomiso* ..... 621

1559. d) *Inhabilitación* ..... 621

1560. e) *Clausura* ..... 621

1561. f) *Amonestación* ..... 622

1562. g) *Caducidad* ..... 623

1563. h) *Retiro de la personería jurídica* ..... 623

1564. *Extinción de las penas de policía*. Mención de las causales respectivas ..... 623

1565. La *prescripción* de la acción y de la pena contravencional ..... 624

1566. La aplicación de sanciones policiales y las reglas del "*debido proceso legal*". Lo atinente al recurso extraordinario de inconstitucionalidad ..... 626
1567. *Continuación.* El Tribunal de Faltas de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires. Naturaleza jurídica. Decisiones de última instancia de este Tribunal y el recurso extraordinario de inconstitucionalidad ..... 628
1568. La "*condena de ejecución condicional*" y la "*libertad condicional*" en las contravenciones de policía ..... 629
1569. *Concurso* de contravenciones ..... 630
1570. La *reincidencia* en la contravención ..... 631
1571. La *tentativa* en la contravención ..... 632

CAPÍTULO V

## CLASIFICACION DE LA POLICIA

1572. Consideraciones generales. Clasificaciones que se proponen: advertencias al respecto ..... 635
1573. Clasificación por razón de *"jurisdicción"* ..... 636
1574. Clasificación por razón de las *"formas o medios de actividad"* (preventiva y represiva) ..... 636

CAPÍTULO VI

## ALGUNOS SUPUESTOS PARTICULARES DE EJERCICIO DEL PODER DE POLICIA

1575. Justificación de este capítulo ..... 640
1576. a) Regulación del comercio ..... 640
1577. b) *"Transporte"*: Servicio público de transporte *interprovincial* ..... 640
1578. c) Actividad *cinematográfica* ..... 640
1579. d) *Legislación sobre "trabajo"* ..... 641
1580. e) *Profesiones liberales* ..... 641
1581. f) *Fijación de precios* ..... 641
1582. g) Policía sanitaria: animal y vegetal ..... 641



1583. h) *Policía de cultos* (cultual). *Ceremonias religiosas* ..... 641
1584. i) *Policía de la libertad de imprenta o de prensa.* Diversas cuestiones que deben analizarse ..... 645
1585. 1º Textos constitucionales que contemplan la cuestión. Antecedentes. Alcance de dichos preceptos ..... 645
1586. 2º ¿En qué consiste la libertad de imprenta? "Libertad de prensa" y "libertad de imprenta". Palabra *escrita* y palabra *oral.* La libertad de *"expresión"* ..... 647
1587. 3º La *"censura previa"*. ¿En qué consiste? Otros comportamientos incompatibles con la libertad de prensa ..... 649
1588. 4º Responsabilidad *posterior* por publicaciones delictuosas ..... 651
1589. 5º ¿Qué ha de entenderse por *"delito de imprenta"* o de *"prensa"*? Criterio para caracterizar el *"delito de imprenta"*. Competencia constitucional para esto ..... 653
1590. 6º La policía de la libertad de prensa puede ser, según los casos, *"a priori"* o *"a posteriori"*, *"preventiva"* o *"represiva"* ..... 656
1591. 7º *Jurisdicción y competencia* en materia de policía de la *"libertad de imprenta"*. Nación y provincias. Jurisprudencia antigua y actual ..... 657
1592. 8º Acerca del *"derecho de réplica"* o de *"respuesta"* ..... 661
1593. j) *Policía del "derecho de reunión"*. 1º Noción conceptual de *"derecho de reunión"*. *"Reunión"* y *"manifestación"* ..... 663
1594. 2º La *"reunión"* frente a otras nociones: *"aglomeración"* y *"asociación"* ..... 664
1595. 3º El *"derecho de reunión"* en el derecho público argentino: a) nacional; b) provincial ..... 665
1596. 4º Clases o especies de *"reuniones"*. Notas que las caracterizan. Criterio para establecer el *carácter privado* o *público* de una reunión. Importancia de esto ..... 668
1597. 5º *"Objeto"* posible de la reunión ..... 671
1598. 6º El derecho de reunión está sujeto a limitaciones reglamentarias. El instrumento jurídico de éstas. En qué pueden consistir las reglamentaciones. Requisitos a cumplir según los casos (reuniones en lugar público, abierto al público y cerrado; reunión pública y reunión privada). Presupuesto "sine qua non" de toda *reunión* para ser amparada por el derecho ..... 672

1599. 7º Recursos contra actos administrativos que prohíban, u obstaculicen, el ejercicio del derecho de reunión ..... 679
1600. 8º Jurisdicción y competencia en materia de policía del derecho de reunión. Nación y provincias ..... 680
1601. k) *Policía de seguridad (preventiva y represiva).* Aclaración al respecto ..... 680
1602. 1º *Policía Federal* ..... 681
1603. 2º *Gendarmería Nacional* ..... 683
1604. 3º *Policía marítima y fluvial.* La *policía lacustre* ..... 684

CAPÍTULO VII

**LIMITACIONES A LA POLICIA Y AL PODER DE POLICIA**

1605. El ejercicio del poder de policía hállase sujeto a limitaciones jurídicas ..... 685
1606. En qué debe consistir la *"reglamentación"* de policía. Qué significa *"reglamentar"* un derecho ..... 686
1607. Diversas *"limitaciones"* al poder de policía ..... 688
1608. a) El respeto a *"normas"* o *"principios"* constitucionales ..... 688
1609. b) La libertad de contratar. Un caso de jurisprudencia ("Cine Callao") ..... 689
1610. c) Necesidad de una *"ley"* formal. Lo atinente a la ley *"material". Poder de policía y actividad policial* ..... 695
1611. d) El *"principio de razonabilidad"* ..... 696
1612. e) Conexión efectiva y verdadera entre la norma reglamentaria y el fin aparente perseguido con ésta ... 698
1613. f) La limitación policial debe referirse a lo *estrictamente necesario,* y oportuno, para lograr el fin deseado ..... 699
1614. g) La Nación debe respetar la esfera jurídico-constitucional de las provincias, y éstas la de aquélla ..... 699
1615. h) El respeto debido a la actividad privada (*"vida privada", "vida íntima"*). El domicilio. El *"derecho a la libertad integral del ciudadano"* ..... 700
1616. i) Inviolabilidad de la correspondencia epistolar y de los papeles privados ..... 703



1617. j) Lo atinente a la *"transferencia"* ("enajenación" y "delegación") del poder de policía ..... 704
1618. k) El ejercicio del poder de policía y la situación de *"emergencia".* Límites a dicho ejercicio en estos casos. Jurisprudencia ..... 704

CAPÍTULO VIII

**EL PODER DE POLICIA Y LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO**

1619. El poder de policía y los *daños* causados en su ejercicio. Ejercicio *regular* y ejercicio *irregular* de dicho poder. El *principio* y la *excepción* en cuanto a la responsabilidad del Estado por daños causados en ejercicio del poder de policía ..... 709

CAPÍTULO IX

**DE LAS CONTIENDAS EN MATERIA DE POLICIA**

1620. Posibles controversias entre el Estado y los particulares con motivo del ejercicio del poder de policía. Medios jurídicos de impugnación ..... 711
1621. a) *Recurso administrativo,* reglado o no reglado ..... 711
1622. b) *Acción contencioso-administrativa.* El *"recurso"* contencioso ..... 711
1623. c) *Recurso extraordinario de inconstitucionalidad* ..... 712

TÍTULO DÉCIMO

**RESPONSABILIDAD DEL ESTADO**

CAPÍTULO I

PRINCIPIOS FUNDAMENTALES

1624. A raíz de qué aparece el problema de la *"responsabilidad del Estado"* ..... 716

1625. Tipos de "responsabilidad" del Estado: contractual y extracontractual. Puede surgir de comportamientos de cualquiera de los tres órganos esenciales: Ejecutivo, Legislativo y Judicial ..... 716
1626. Recepción de la *"responsabilidad"* del Estado en los diversos ordenamientos jurídicos ..... 717
1627. Evolución de la teoría sobre responsabilidad del Estado en el ámbito del derecho público ..... 718
1628. Fundamento atribuido antaño a la *"irresponsabilidad"* del Estado en la esfera del derecho *"público"*. La *"soberanía"* ..... 720
1629. Fundamento de la *"responsabilidad"* del Estado. Criterios expuestos; mención de éstos ..... 721
1630. a) Criterio de los *"riesgos sociales"* ..... 721
1631. b) Criterio basado en la *ley formal* expresa ..... 722
1632. c) Criterio de la regla implícita de lógica jurídica ..... 724
1633. d) Criterio del complejo de principios de derecho público inherentes al Estado de Derecho. Mención de esos principios ..... 724
1634. El *"fundamento"* de la responsabilidad del Estado es siempre el mismo, cualquiera sea el órgano público causante de la lesión jurídica al administrado ..... 728
1635. Ejemplos de eventuales supuestos que pueden ser *"causa"* de responsabilidad del Estado ..... 729
1636. La responsabilidad del Estado no requiere, indispensablemente, la existencia de *"culpa"*, ni que se recurra a la idea de *"riesgo objetivo"*, ni a la de *"enriquecimiento sin causa"*. Actividad *"ilícita"* y actividad *"legal"* del Estado ..... 732
1637. El *"perjuicio" indemnizable*. Sin *"perjuicio"* no hay responsabilidad. Requisitos; caracteres ..... 734
1638. a) Debe acreditarse la existencia efectiva del perjuicio ..... 735
1639. b) Relación *"directa"* e *"inmediata"* de causa a efecto entre el daño alegado y la conducta estatal ..... 735
1640. c) El daño debe serle jurídicamente imputable al Estado ..... 736
1641. d) El daño tanto puede afectar *"derechos"* como *"intereses"* ..... 736



1642. e) La reparación del daño *"moral"* (o *"no patrimonial"*) ..... 738
1643. *Continuación*. El "daño" *puramente moral* ..... 739
1644. *Continuación*. El *"dolor moral"* ..... 740
1645. *Continuación*. Los *"sufrimientos físicos"* ..... 740
1645 bis. f) Responsabilidad del Estado por sus actitudes *"omisivas"* ..... 740
1646. g) Lo atinente a si el daño debe ser *"especial"* o *"singular"* o si también puede ser *"universal"* o *"general"* ..... 753
1647. La responsabilidad extracontractual del Estado es *"directa"* ..... 755
1647 bis. Extensión de la responsabilidad extracontractual del Estado. Daño emergente y lucro cesante: ..... 757
1648. Derecho que rige la responsabilidad extracontractual del Estado. ¿Derecho público o derecho privado? Las normas o principios aplicables ..... 761
1649. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación respecto a las normas aplicables en materia de responsabilidad extracontractual del Estado ..... 763

CAPÍTULO II

**RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR HECHOS O ACTOS DE LA "ADMINISTRACION PUBLICA"**

1650. Cuantitativamente, ésta constituye la mayor fuente de casos de responsabilidad del Estado hacia los administrados o particulares ..... 767
1651. Qué debe entenderse aquí por *Administración Pública*. La consideración material, objetiva o substancial de Administración ..... 768
1652. El comportamiento lesivo de la Administración Pública puede traducirse en *"actos"* o en *"hechos"* ..... 769
1653. Evolución de la responsabilidad extracontractual del Estado en la esfera del derecho público, por hechos o actos de la *Administración Pública*: a) en la doctrina; b) en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación: los tres períodos en la evolución de ésta ..... 769

CAPÍTULO III

## RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR SUS "ACTOS LEGISLATIVOS". EL "ESTADO-LEGISLADOR"


1654. Lo atinente a la responsabilidad del Estado por sus actos legislativos. Consideraciones generales ..... 776

1655. La *"doctrina"* científica y la responsabilidad del Estado-Legislador. La *"jurisprudencia"* francesa y su influencia en el mundo occidental. Países de Constitución *"flexible"* y países de Constitución *"rígida"*: diferencia de situaciones ..... 776

1656. El *"daño"* puede resultar de una ley *"válida"* o de una ley *"inválida"* ..... 780

1657. *Continuación.* El *agravio, daño* o *perjuicio* también puede resultar de una *"reforma"* constitucional viciada ..... 780

1658. La responsabilidad estatal por sus actos legislativos puede asimismo derivar de un comportamiento *"culposo"* ..... 782

1659. La ley determinante del daño puede ser *"formal"* o *"material"* (el "reglamento") ..... 783

1660. ¿Pueden ser *"personalmente"* responsabilizados los miembros del Poder Legislativo (legisladores)? ..... 783

1661. El *"fundamento"* de la responsabilidad extracontractual del Estado por su actividad legislativa ..... 785

1662. Situaciones que pueden presentarse con relación a la ley determinante del daño y al resarcimiento de éste ..... 786

1663. *El "perjuicio" emergente de la ley formal.* Hipótesis a considerar al respecto: a) prohibición de ejercer una actividad o industria considerada nociva o contraria al interés general; b) destrucción o decomiso de bienes o cosas peligrosos para la salud o seguridad de los habitantes o nocivos para la economía pública; c) monopolización de actividades hasta entonces de libre ejercicio por los administrados; d) daños resultantes del cambio del derecho objetivo ..... 789

1664. *"Caracteres"* que debe reunir el daño causado por el acto legislativo para ser resarcible. Lo atinente a que el daño debe ser *"especial"*, *"particular"* o *"singular"* y no *"general"* o *"universal"*. Rechazo de esta tesis .... 793




CAPÍTULO IV

## RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR SUS "ACTOS JUDICIALES" (JURISDICCIONALES). EL "ESTADO-JUEZ"


1665. Planteamiento de la cuestión. Antecedentes históricos. La *"ruta de los mártires"*. Situaciones que se exponen como eventuales causas de responsabilidad del Estado-Juez ..... 801

1666. La responsabilidad del Estado por sus actos judiciales en el ámbito *"penal"* y en el ámbito *"civil"* o *"comercial"* ..... 803

1667. Unica situación que puede ser causa de responsabilidad del Estado por sus actos judiciales, en el fuero penal ..... 804

1668. La responsabilidad del Estado-Juez en el campo doctrinal. Lo atinente a la "cosa juzgada", al recurso de "revisión" y a la necesidad de que una ley expresa admita la responsabilidad ..... 809

1669. *"Fundamento"* de la responsabilidad del Estado por sus actos judiciales ("jurisdiccionales") ..... 813

1670. La responsabilidad del *Estado-Juez* existe aunque no haya *"ley"* formal que la reconozca o acepte ..... 814

1671. La responsabilidad del Estado-Juez en el derecho positivo argentino. Nación y provincias. Ambito penal y ámbito civil ..... 815


CAPÍTULO V

## SUPUESTOS PARTICULARES DE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO


1672. Planteamiento de la cuestión ..... 817

1673. 1º) *Guerra:* situaciones a analizar. Lo atinente a la *"declaración"* de guerra. *"Hechos de guerra"* y *"requisiciones militares"* ..... 818

1674. a) Ejercicio de los *"poderes de guerra"*. Propiedad considerada *"enemiga"* y propiedad de argentinos y de otras personas *"no"* consideradas *"enemigas"* ..... 819

1675. b) *"Hechos de guerra"*. Su naturaleza jurídica. Noción de ellos; ejemplos. Fundamento de la responsabilidad del Estado por *"hechos de guerra"*. El *"daño"* resarcible: caracteres y requisitos. *"Hechos de guerra"* producidos por el *"enemigo"* ..... 822

1676. 2º) *Responsabilidad internacional del Estado*. Ubicación del tema. La cuestión en la actualidad ..... 824

CAPÍTULO VI

**LA RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL DEL ESTADO EN LEGISLACIONES EXTRANJERAS**

1677. Alemania ..... 827

1678. Brasil ..... 828

1679. España ..... 829

1680. Estados Unidos de Norte América ..... 830

1681. Francia ..... 831

1682. Inglaterra ..... 833

1683. Italia ..... 834

1684. Uruguay ..... 835

CAPÍTULO VII

**DE LAS "CONTIENDAS" SOBRE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO ("CONTENCIOSO DE LA RESPONSABILIDAD")**

1685. Trascendencia de esta materia. Cuestiones que suscita ..... 837

1686. Jurisdicción competente para obtener la declaración de responsabilidad extracontractual del Estado. Actividad estatal desarrollada en la esfera del derecho *público* y en la del derecho *privado*. Naturaleza del derecho a ser indemnizado por el Estado. Jurisdicción *contencioso-administrativa* y jurisdicción *ordinaria o común* ..... 838

1687. *Continuación*. A qué responde que la declaración de responsabilidad extracontractual del Estado en unos casos competa a la jurisdicción *contencioso-administrativa* y en otros a la jurisdicción *civil u ordinaria* ..... 842



1688. *Continuación*. La *jurisprudencia* de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en materia de jurisdicción competente para declarar la responsabilidad extracontractual del Estado ..... 843

1689. *Continuación*. Las reglas sobre *"competencia"* jurisdiccional para declarar la responsabilidad extracontractual del Estado son siempre las mismas, ya se trate de hechos o actos de la Administración Pública (Estado-Administrador), de actos legislativos (Estado-Legislador) o de actos judiciales (Estado-Juez). Cuestiones que se suscitan al respecto ..... 843

1690. La demanda judicial para que se declare la responsabilidad extracontractual del Estado y lo atinente a la *reclamación administrativa previa*. Situaciones a considerar ..... 847

1691. La *"prescripción"* de la acción por responsabilidad extracontractual del Estado. El texto aplicable. Nación y provincias ..... 849