

ÍNDICE SUMARIO

ESTUDIO PRELIMINAR

por TOMÁS HUTCHINSON

INTRODUCCIÓN

I. El sometimiento del Estado al Derecho. Su significado.....	9
II. La Administración no se reduce al Ejecutivo	10
III. La protección jurídica del particular. Los diversos medios	10
IV. Diferencia entre proceso y procedimiento	11
V. Proceso y procedimiento administrativo.....	12
VI. La jurisdicción administrativa. El proceso administrativo	13
VII. Principios del proceso administrativo.....	14
1. Preliminar	14
2. Principios inherentes a la estructura.....	15
3. Contradicción	15

CAPÍTULO PRIMERO

LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA

I. Preliminar	17
II. El fin de la jurisdicción administrativa	18
III. Los órganos judiciales administrativos y sus competencias.....	18
IV. Criterio de única o doble instancia.....	18
V. Los llamados recursos judiciales directos	19
1. Preliminar	19
2. La naturaleza revisora de los recursos.....	20
3. Clasificación de los procesos nacionales. Acción y recursos.....	21
4. Carácter del recurso excepcional	21
5. ¿Acción o recurso?	22

6. Caracteres de los recursos.....	23
7. Procedimiento.....	23
8. Formas y efectos.....	25
9. Plazos para recurrir.....	26
A) Norma general.....	26
B) Procedimientos especiales subsistentes.....	26
C) Plazos establecidos por normas posteriores.....	27
D) Naturaleza.....	27
10. Vía "exclusiva".....	28
11. Metodología del trabajo.....	29

CAPÍTULO SEGUNDO

LA DEMANDA EN LOS RECURSOS JUDICIALES DIRECTOS

I. Nociones preliminares.....	31
II. La normativa aplicable.....	33
III. Documentos que deben acompañarse con la demanda.....	34
1. Preliminar.....	34
2. Personería del compareciente.....	35
3. Documental que debe acompañarse.....	36
4. Testimonio del acto impugnado.....	36
IV. Agregación posterior de documentos.....	37
V. Contenido del escrito.....	37
1. Generalidades.....	37
2. Exposición de los hechos y del derecho.....	38
3. Formulación de la pretensión.....	
Particularidades de la impugnación.....	39
A) Una impugnación integral de los actos y su contenido.....	39
B) Autosuficiencia del escrito de demanda.....	40

CAPÍTULO TERCERO

LA CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA EN LOS RECURSOS

I. Introducción.....	43
II. El traslado de la demanda.....	45
III. Recaudos que deben observarse en la contestación de la demanda.....	47
A) Preliminar.....	47
B) Lugar, tiempo y forma de la presentación.....	47
C) Acreditación de la personería.....	48
D) Enunciados del escrito.....	49

IV. Introducción de defensas o argumentos diferentes a los consignados en el acto impugnado.....	49
V. Integración de la litis.....	51

CAPÍTULO CUARTO

LAS PRETENSIONES

I. Consideraciones procesales. Sujetos y órgano decisorio de las pretensiones.....	53
II. La pretensión. Concepto.....	53
III. Naturaleza jurídica de la pretensión.....	54
IV. Clasificación de las pretensiones procesales administrativas.....	54
V. Requisitos de la pretensión procesal.....	56
VI. Contenido de la pretensión.....	59
VII. Terceros: pretensiones.....	61
VIII. Acumulación de pretensiones.....	62
IX. Efectos de la pretensión.....	63
X. Las pretensiones en los recursos directos.....	63

CAPÍTULO QUINTO

LAS EXCEPCIONES

I. Preliminar.....	65
II. Las excepciones en particular.....	67
1. Incompetencia del tribunal.....	67
2. Falta de personería.....	68
3. Falta manifiesta de legitimación para obrar.....	69
4. <i>Litis pendencia</i>	71
5. Defecto legal.....	71
6. Cosa juzgada.....	73
III. Defensas especiales del proceso contencioso administrativo.....	74
1. Vencimiento del plazo.....	74
2. Agotamiento de la vía administrativa.....	75
3. Pago previo.....	75
IV. Trámite y decisión de las excepciones.....	75

CAPÍTULO SEXTO

DE LA PRUEBA

I. Introducción.....	77
----------------------	----

II. Noción de prueba	78
1. Distintos conceptos	78
2. Diferencia entre prueba, medios de prueba y fuentes de prueba. . .	79
3. El derecho subjetivo de probar	80
III. Principios generales de la prueba	80
IV. Ofrecimiento de prueba	82
V. Algunos medios de prueba en particular	84
1. Prueba pericial	84
2. Documentación administrativa	85
3. Absolución de posiciones	85
VI. Valoración de la prueba	86

**CAPÍTULO SÉPTIMO
DE LA SENTENCIA**

I. Noción conceptual	89
II. Efectos de la sentencia	90
III. Recursos contra la sentencia	91
IV. Ejecución de la sentencia	92
BIBLIOGRAFÍA	95

RECURSOS JUDICIALES Y PROCESOS ADMINISTRATIVOS

por MIGUEL DANIELIAN

**CAPÍTULO I
RECURSOS CONTRA RESOLUCIONES
ADMINISTRATIVAS PARA ANTE EL FUERO CIVIL**

A. Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	103
1. Ley 1893. Ex Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires	103
2. Ley 19.987. Resoluciones de la ex Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires	103
B. Registro del estado civil de las personas	106
Ley 18.248. Nombre de las personas	106
C. Registro de la Propiedad Inmueble de la Capital Federal	107
1. Ley 14.394. Denegación de la inscripción de un inmueble como "bien de familia"	107

2. Decreto 2513/60. Denegación de la inscripción de un inmueble como bien de familia. Reglamentación	107
3. Ley 22.231. Resoluciones del Director del Registro de la Propiedad Inmueble de la Capital Federal	107
4. Decreto 2080/80. Recursos contra decisiones del Registro de la Propiedad Inmueble de la Capital Federal	108
D. Inspección General de Justicia	111
Ley 22.315. Inspección General de Justicia	111
E. Asociaciones mutuales. Fundaciones	113
1. Ley 20.321. Asociaciones mutuales	113
2. Ley 19.836. Régimen de las fundaciones	115
F. Colegios profesionales	115
1. Ley 12.990. Colegio de Escribanos	115
2. Ley 14.072. Resoluciones del Consejo Profesional de Médicos Veterinarios	118
3. Decreto 11.694/61. Consejo Profesional de Médicos Veterinarios	119
4. Decreto 856/67. Código de Ética Profesional para Médicos Veterinarios	119
5. Ley 18.942. Consejo Profesional de Médicos Veterinarios	120
6. Ley 20.305. Ejercicio de la profesión de traductores públicos en la Capital Federal	122
7. Ley 22.192. Reglamentación del ejercicio de la abogacía	125
8. Ley 21.212. Prohibición de anuncios notariales	130

CAPÍTULO II

**RECURSOS CONTRA RESOLUCIONES
ADMINISTRATIVAS PARA ANTE
EL FUERO COMERCIAL**

A. Inspección General de Justicia	131
Ley 22.315. Inspección General de Justicia	131
B. Oferta pública de valores, bolsas o mercados de comercio y mercados de valores. Comisión Nacional de Valores	133
1. Ley 17.811. Oferta pública de valores, bolsas o mercados de comercio y mercados de valores. Comisión Nacional de Valores	133
2. Ley 24.083. Fondos comunes de inversión	138
C. Ejercicio profesional del martillero	140
Ley 20.266. Ejercicio de la profesión de martillero	140
D. Pirotecnia	142
Ley 24.304. Prohibición del expendio de artificios pirotécnicos	142

E. Cheques.....	144
Ley 24.452 y modificaciones según ley 24.760.	
Régimen legal de cheques.....	144
F. Sistema integrado de jubilaciones y pensiones.....	146
Ley 24.241.....	146
G. Sociedades comerciales.....	151
Ley 19.550 (t. o. 1984).....	151

CAPÍTULO III

RECURSOS CONTRA RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS PARA ANTE EL FUERO PENAL

A. Faltas y contravenciones de policía.....	157
Ley 23.984. Competencia del juez nacional en lo correccional.....	157
B. Poder de policía moral.....	157
1. Ley 23.052. Régimen de calificación de películas cinematográficas.....	157
2. Decreto 828/84. Régimen de calificación de películas cinematográficas. Reglamentación de la ley 23.052.....	158
C. Juegos de azar.....	160
1. Ley 21.961. Prohibición de realizar propaganda de juegos de azar en la Capital Federal.....	160
2. Decreto-ley 6648/57. Prohibición de los juegos de azar en la Capital Federal.....	161
D. Ejercicio profesional.....	165
Decreto-ley 7595/63. Colegio Oficial de Farmacéuticos y Bioquímicos de la Capital Federal.....	165
E. Lucha contra el alcoholismo.....	166
Ley 24.788. Lucha contra el alcoholismo.....	166

CAPÍTULO IV

RECURSOS CONTRA RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS PARA ANTE EL FUERO PENAL ECONÓMICO Y TRIBUNALES FEDERALES CON SEDE EN PROVINCIAS

A. Comercio e industria.....	171
1. Ley 20.680. Abastecimiento.....	171
2. Ley 22.802. Lealtad comercial.....	182
3. Ley 19.511. Sistema métrico legal argentino.....	191

4. Ley 19.227. Régimen de promoción de mercados de interés nacional.....	193
5. Ley 25.163. Designación y presentación de vinos y bebidas espirituosas de origen vínico de la Argentina.....	205
6. Ley 17.741. Instituto Nacional de Cinematografía.....	208
7. Ley 18.691. Comercialización y expendio de drogas y especialidades farmacéuticas.....	211
8. Ley 14.878. Régimen de producción, industrialización y comercio vitivinícola.....	214
9. Ley 17.499. Prohibición de la implantación de nuevos viñedos mediante la utilización de híbridos productores directos.....	221
10. Ley 18.600. Elaboración de vinos por los sistemas de contrato de elaboración por cuenta de terceros, a maquila o por cuenta exclusiva del viñatero.....	222
11. Ley 18.425. Promoción comercial.....	224
12. Ley 19.800. Régimen nacional del tabaco.....	230
13. Ley 23.550. Régimen para la implantación, reimplantación o modificación de los viñedos.....	231
14. Ley 23.344. Restricciones en la publicidad de tabacos, cigarrillos, cigarras y otros productos destinados a fumar.....	233
B. Agricultura, ganadería, fruticultura.....	235
1. Ley 19.597. Regulación y fiscalización de la producción, industrialización y comercialización de materias primas sacarígenas, azúcar y subproductos.....	235
2. Ley 23.292. Regulación de la producción y comercialización del azúcar de remolacha y del azúcar monosacárido fructosa.....	238
3. Ley 20.371. Comisión reguladora de la producción y comercialización de la yerba mate.....	240
4. Ley 18.859. Envases para productos destinados a la alimentación del ganado.....	245
5. Ley 20.425. Fiscalización de la inseminación artificial de animales.....	246
6. Ley 23.359. Comisión de concertación de política lechera.....	247
7. Ley 22.375. Habilitación y funcionamiento de establecimientos donde se faenen animales y se elaboren o depositen productos de origen animal.....	248
8. Decreto-ley 9244/63. Producción, tipificación, empaque, identificación y certificación de la calidad y sanidad frutícola.....	250
C. Agentes de viaje.....	253
Ley 18.829. Reglamentación de la actividad de agente de viaje.....	253

D. Régimen cambiario	258
Ley 19.359 (t. o. 1995). Régimen penal cambiario	258
E. Importación y exportación.....	269
Ley 16.947. Semilla certificada de papa; suspensión de recargos a la importación	269
F. Delitos e infracciones aduaneras.....	270
Ley 22.415. Código aduanero.....	270
G. Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones.....	274
Ley 24.241.....	274

CAPÍTULO V

RECURSOS CONTRA RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS PARA ANTE EL FUERO DEL TRABAJO

A. Ley orgánica.....	281
Ley 18.345 (t. o. 1998). Organización y procedimiento de la Justicia Nacional del Trabajo	281
B. Conflictos laborales. Conciliación y arbitraje	281
1. Ley 14.786. Conflictos laborales	281
2. Ley 16.936. Arbitraje obligatorio.....	284
C. Poder de policía laboral.....	287
1. Ley 18.608. Policía del trabajo	287
2. Ley 18.692. Inspección del cumplimiento de la legislación laboral	290
3. Ley 18.693. Comprobación y juzgamiento de infracciones a la legislación laboral	293
4. Ley 18.694. Régimen de sanciones a las infracciones a la legislación laboral.....	294
5. Ley 18.695. Reglamentación del procedimiento para la aplicación de sanciones a las infracciones a la legislación laboral.....	296
6. Ley 19.587. Higiene y seguridad en el trabajo.....	301
D. Asociaciones sindicales de trabajadores.....	302
Ley 23.551. Asociaciones sindicales de trabajadores	302
E. Estatutos profesionales.....	308
1. Ley 13.047. Consejo Gremial de Enseñanza Privada.....	308
2. Ley 20.160. Estatuto del Jugador de Fútbol Profesional.....	310
3. Ley 21.429. Reglamento Provisorio de Trabajo Portuario.....	311
4. Decreto 7979/56. Reglamentación del Estatuto del Servicio Doméstico	313
F. Riesgos del trabajo.....	315
Ley 24.557	315

CAPÍTULO VI

RECURSOS CONTRA RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS PARA ANTE EL FUERO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

A. Competencia de la Cámara Federal de la Seguridad Social.....	317
1. Decreto-ley 1285/58. Competencia de la Cámara Nacional de Apelaciones de la Seguridad Social	317
2. Ley 23.473. Creación de la Cámara Federal de la Seguridad Social.....	318
3. Ley 24.241. Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones.....	321
4. Ley 25.191. Trabajadores rurales: uso de la Libreta de Trabajador Rural y creación del Registro Nacional de Trabajadores Rurales	323
5. Ley 24.013. Ley Nacional de Empleo.....	326

CAPÍTULO VII

RECURSOS CONTRA RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS PARA ANTE EL FUERO CIVIL Y COMERCIAL FEDERAL

A. Marcas. Patentes.....	329
1. Ley 22.362. Régimen de marcas	329
2. Ley 24.481. Régimen de patentes de invención y modelos de utilidad	339
B. Registro del automotor	386
Decreto-ley 6582/58 (t. o. 1997). Registro de la propiedad del automotor	386
C. Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones.....	387
Ley 24.241	387

CAPÍTULO VIII

RECURSOS CONTRA LAS RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS PARA ANTE EL FUERO CRIMINAL Y CORRECCIONAL FEDERAL

A. Cartografía	393
Ley 22.963. Cartografía.....	393
B. Derecho de reunión	400
Ley 24.050. Derecho de reunión	400
C. Policía animal	400
Ley 18.819. Uso de procedimientos de insensibilización en el faenamiento de animales.....	400

D. Estadística y censos	401
1. Ley 17.622. Instituto Nacional de Estadística y Censos	401
2. Decreto 3110/70. Reglamentación del Sistema Estadístico Nacional	408
E. Suelos	410
Ley 22.428. Conservación y recuperación de los suelos	410
F. Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones	413
Ley 24.241	413
G. Identificación, registro y clasificación del potencial humano nacional	419
Ley 17.671	419
H. Defensa de la competencia	423
Ley 25.156	423