§

INDICE GENERAL

Pág.

PROCESO Y MATERIA PROCESAL ADMINISTRATIVA

1 Protección jurídica administrativa: procedimiento y proceso 1
2 Denominación 2
3 Concepto 2
4 a) Un medio para dar satisfacción jurídica 2
5 b) Con intervención de un órgano judicial 3
6 c) A las pretensiones de los administrados afectados en sus derechos subjetivos o intereses legítimos 5
7 d) Por la actividad administrativa pública, estatal o no estatal 7
8 e) Y a las pretensiones de la administración respecto de los actos que no puede revocar. Estabilidad administrativa y lesividad judicial 11
9 Materia procesal administrativa. Concepto 13
10 Tribunal competente. La cláusula constitucional 14
11 Pautas y criterios de determinación de la materia procesal administrativa. Regulación normativa 15
12 Formas jurídicas de la actividad administrativa lesiva 16
13 La decisión administrativa impugnable 17
14 La impugnabilidad de los actos administrativos 19
15 Impugnabilidad de los simples actos de la administración .. 20
16 Impugnabilidad de los reglamentos 21
17 Impugnabilidad judicial de los hechos de la administración .. 23
18 Impugnabilidad judicial de los contratos de la administración 24
19 Pretensión del administrado fundada en derecho administrativo 26
20 Lesión a una situación jurídica subjetiva 28

MATERIA PROCESAL ADMINISTRATIVA INCLUIDA

21 Control de legitimidad 30
22 Los actos separables de los contratos de la administración .. 32
23 La acción de lesividad 34
24 Contrato de empleo público 34

ACCION DE LESIVIDAD

25 Concepto 36
26 Lesividad y estabilidad 36
27 Crítica y valoración 37
28 Antecedentes legislativos 39
29 Requisitos subjetivos. Partes en el proceso de lesividad 41
30 El órgano jurisdiccional 42
31 Legitimación activa 42
32 Legitimación pasiva: ¿quién es el demandado? 42
33 Requisitos objetivos: actos impugnables 43
34 Actos estables. Concepto 44
35 Evolución jurisprudencial 45

§ Pág.

36 Requisitos 46
37 Requisitos de la actividad. Declaración administrativa de lesividad 49
38 Naturaleza y presupuesto 49
39 Fundamentación y órgano 50
40 Plazo 50
41 Dictamen previo y notificación 50
42 Efectos 51
43 Procedimiento 51
44 Prueba de la lesividad. El expediente administrativo de declaración de lesividad 52
45 Pretensión procesal 52
46 Término 53
47 Coadyuvantes en el proceso de lesividad 53
48 Allanamiento 54
49 Suspensión del acto impugnado 54
50 Impugnación judicial por la administración superior de actos de las administraciones inferiores. Provincias y municipios .. 55
51 La declaración de lesividad del justiprecio en la expropiación 55
52 No es necesario que el acto agote la vía administrativa 56

MATERIA PROCESAL ADMINISTRATIVA EXCLUIDA

53 Causas 57
54 a) Actos institucionales 58
55 b) Actos que son reproducción de otros anteriores consentidos 58
56 c) Actividad administrativa regida exclusivamente por normas de derecho privado (civil o comercial) o del trabajo 58
57 d) Control de mérito u oportunidad 59
58 e) Juicios de apremio y juicios de expropiación 60

DENEGACION. AGOTAMIENTO DE LA VIA ADMINISTRATIVA

59 Presupuestos procesales de la acción (de admisibilidad de la demanda) 61
60 Presupuestos sustanciales de la acción (de admisibilidad de la pretensión) 62
61 Denegación expresa 62
62 Denegación tácita 62
63 Aspectos procesales 63
64 Silencio y denegación 64
65 Resolución definitiva y que causa estado 66
66 Acto firme 68
67 Actos impugnables judicialmente en la "administración centralizada" 69
68 Actos impugnables judicialmente en "administración descentralizada" 69

IMPUGNACION DE LOS HECHOS. RECLAMACION ADMINISTRATIVA PREVIA

69 Concepto y caracteres. "Pedido de revocación" 70
70 Naturaleza jurídica 72
71 Actividad administrativa impugnable 72

§ Pág.

72 Situación subjetiva 72
73 Impugnación de los hechos administrativos. Concepto 73
74 Incertidumbre jurídica 73
75 ¿Presunción de legitimidad o actividad neutra? 74
76 No hay hechos administrativos consentidos 74
77 Efectos jurídicos 74
78 Sanción de nulidad 75
79 Impugnabilidad 75

CONTROL DE LEGITIMIDAD

80 Control de legitimidad de los entes descentralizados 78
81 Descentralización en entidades estatales 78
82 a) Control de la administración central 79
83 b) Responsabilidad del Estado 79
84 c) Recurso de alzada previo a la acción judicial 79
85 Descentralización en entidades no estatales. Personalidad reconocida y concedida 80
86 a) Cuerpos intermedios 81
87 b) Colaboración administrativa y descentralización 81
88 c) La jurisprudencia argentina 82
89 d) Control de la administración central 83
90 e) Irresponsabilidad estatal 84
91 Administración "pública" y "del Estado" 85
92 El caso "Garat de Ruiz López, María c/Caja de Jubilaciones y Pensiones de Abogados" 85

ACTOS CONSENTIDOS

93 Carácter y antecedente 88
94 Requisitos 88

PAGO PREVIO

95 El pago previo como requisito de admisibilidad de la demanda 90
96 La regla "solve et repete" 90
97 Fundamento y naturaleza jurídica 90
98 Multas, recargos e intereses 91
99 Pago bajo protesta 92
100 Excepción a la regla "supuesto de monto excepcional" 92

ALCANCE PROCESAL: ACCION Y RECLAMACION

101 Alcance y límite de las acciones: cuestiones debatidas previamente en la Reclamación. Articulación entre "reclamación y acción" 94

COMPETENCIA: CONFLICTOS Y CARACTERES

102 Conflictos y caracteres 95
103 Oportunidad procesal 95

SUJETOS PROCESALES. LAS PARTES Y EL EL FISCAL DE ESTADO

104 Sujeto activo de la acción 96
105 Situación subjetiva 96
106 Capacidad procesal 97

§ Pág.

107 Entes corporativos 97
108 Entidad administrativa 97
109 Procurador fiscal en el proceso federal 99
110 El fiscal de Estado en el proceso provincial 99
111 Carácter de la representación legal del Fisco 102
112 La administración como parte impugnante del acto 103
113 La actuación y representación de las partes 103
114 La representación de los particulares demandantes 104
115 Igualdad de tratamiento de las partes 105

SUJETOS PROCESALES: LOS TERCEROS

116 El coadyuvante. Concepto 106
117 Coadyuvante de la administración. Criterio unilateral 107
118 Coadyuvante de las partes. Criterio plurilateral 108
119 Fundamento. Situación subjetiva 108
120 Coadyuvante adhesivo y litis consorcial 109
121 ¿Es parte voluntaria u obligada? 110
122 Efectos de la sentencia 111

PLAZOS PROCESALES Y NOTIFICACIONES

123 Institutos procesales legislados por reenvío 112

ACCIONES PROCESALES ADMINISTRATIVAS

124 Acciones o recursos judiciales 113
125 Recurso judicial 114
126 Acción y pretensión 115
127 Acción y demanda administrativa 115
128 Contenido de la pretensión procesal 116
129 Acción de plena jurisdicción 116
130 Acción de nulidad 117
131 Unificación procesal de las acciones 119

PRESCRIPCION

132 Plazos de caducidad y prescripción 124
133 Imprescriptibilidad de la acción 125

CADUCIDAD

134 Plazo para el ejercicio de la acción 126
135 Naturaleza jurídica: caducidad procesal 126
136 Extemporaneidad procesal 128
137 Cómputo de los plazos 128
138 El caso de silencio administrativo provincial 129
139 Días corridos 130
140 Perentoriedad de los plazos 130
141 Vías judiciales subsistentes 131
142 Remedios administrativos subsistentes 131
143 Plazo procesal fijado por ley especial 132
144 Interrupción del plazo 132

SUSPENSION DE LA EJECUCION DE LAS DECISIONES ADMINISTRATIVAS

145 Suspensión de la ejecución 134
146 Alcance: abstención administrativa 135

§ Pág.

147 Naturaleza 136
148 Oportunidad procesal 137
149 Caducidad de la suspensión 138
150 Presupuestos y condiciones 138
151 Condiciones económico - jurídicas 139
152 Condiciones procesales 141
153 Revocación de la suspensión 141
154 Casos en que no procede 143

ACUMULACION DE ACCIONES

155 Concepto y diferencias 144
156 Condiciones y casos 145
157 Oportunidad 146
158 Separación de acciones 147
159 Ampliación de demanda 147

CADUCIDAD DE INSTANCIA

160 Concepto y fundamento 148
161 Requisitos 149
162 Cómputo del plazo 150
163 Declaración 151
164 Procedimiento 152
165 Efectos 152
166 Admisión y caducidad 152
167 Extinción de la acción 153

DEMANDA

168 Requisitos y contenido 155
169 Requisitos fiscales 157
170 Documentación adjunta 158
171 Subsanación de defectos 159

ADMISION DEL PROCESO

172 Concepto y naturaleza 160
173 Requerimiento y remisión del expediente 162
174 Sentencia de admisión 163
175 Alcance de la declaración de admisión 164
176 In dubio pro-admisión del proceso 165
177 El coadyuvante y la admisión procesal 166

CONTESTACION Y RECONVENCION

178 Traslado de la demanda 167
179 Contestación 170
180 Rebeldía 171
181 Prórroga 171
182 Reconvención 171
183 Regulación procesal 172

EXCEPCIONES PREVIAS

184 Concepto y clases 174
185 Trámite 176
186 Antecedentes 176

PRUEBA

187 Producción de prueba 178
188 Prueba pericial 179

§ Pág.

189 Prueba instrumental 179
190 Prueba confesional 180

SENTENCIA

191 Discusión y sentencia 182
192 Efectos 183
193 Fundamentos 183
194 Alcance 184

RECURSO CONTRA LA SENTENCIA

195 Aclaratoria. Revisión. Nulidad 189

ALLANAMIENTO - DESISTIMIENTO - TRANSACCION

196 Terminación del proceso: modalidades 192
197 Desistimiento 193
198 Efectos y requisitos 194
199 Allanamiento 194
200 Diferencias con "confesión" y "abstención" 195
201 Efectos y requisitos 195
202 Efectos en la acción de lesividad 196
203 Efectos en las demás acciones 196
204 Efectos para el coadyuvante 197
205 Costas 198
206 Transacción 198
207 Condiciones 199

EJECUCION DE LA SENTENCIA

208 Garantía constitucional 201
209 Ejecución directa 203
210 Desobediencia legal 204
211 Ejecución contra entidades no estatales 204
212 Mandamiento de pago 205

SUSPENSION DE LA EJECUCION DE LA SENTENCIA

213 "Suspensión" y "sustitución" 206
214 Costas 208

DISPOSICIONES GENERALES

215 Ley supletoria 209
216 Régimen general 210

ANEXO LEGISLATIVO

Códigos procesales administrativos provinciales de:
Buenos Aires 213
Catamarca 227
Córdoba 235
Corrientes 243
Chaco 261
Jujuy 273
La Rioja 285
Mendoza 297
Misiones 299
Salta 313
Santa Cruz 325
Santa Fe 329
Santiago del Estero 341
CUADRO COMPARATIVO 353
INDICE BIBLIOGRAFICO 379