ÍNDICE GENERAL

PALABRAS PRELIMINARES 7

AGRADECIMIENTOS 11

CAPÍTULO PRIMERO

ESTADO Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. El Estado 19
   a) Introducción 19
   b) Elementos constitutivos del Estado 23
   c) El fin del Estado 24
2. Criterios objetivo y subjetivo de administración 29
   a) La función administrativa 30
   b) La Administración Pública 35
3. Estado, Administración Pública y derecho. Estado de policía y Estado de derecho 37
   a) Estado de policía. La teoría del Fisco 37
   b) Estado de derecho 39
      1. Los modos de sumisión del Estado al derecho 41
      2. Tipos históricos del Estado de derecho 43
      3. Contenido del Estado de derecho 48
4. La Administración como organización y el nacimiento del derecho administrativo 52
5. Política y Administración 57
   a) Concepciones sobre la política 57
   b) El contenido de la política 58
   c) Política, gobierno y Administración 60
6. Relación entre la política y la Administración. Crítica .. 64

CAPÍTULO II

TEORÍAS TRADICIONALES Y NUEVOS ENFOQUES DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

7. La organización administrativa como objeto de estudio .. 67
8. Las escuelas estadounidenses de la Administración Pública 69
a) Período inicial: la denominada "Administración Pública ortodoxa" ... 69
b) Del "New Deal" hasta mediados del siglo XX ... 73
c) Las décadas de 1950 y 1960 ... 74
d) Las décadas de 1970 y 1980 ... 75
e) La década de 1990 ... 76
9. La ciencia no jurídica de la Administración Pública en Europa 76
10. La burocracia ... 79
11. La teoría de sistemas ... 82
12. Los modernos enfoques de la Administración Pública ... 84
a) La Nueva Gestión Pública ... 84
1. Concepto ... 85
2. Eficiencia y eficacia ... 86
3. Los problemas de la aplicación del "New Public Management" en América Latina ... 88
b) El término "gobernanza": ¿una nueva tendencia? ... 91
c) La participación ciudadana ... 93
d) El gobierno electrónico ... 97

CAPÍTULO III

PERSONAS JURÍDICAS PÚBLICAS Y ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS

13. La personalidad del Estado ... 101
14. Las personas jurídicas en el Código Civil. Personas jurídicas públicas y privadas ... 102
15. Personas públicas estatales y no estatales ... 105
a) Criterios doctrinarios de distinción ... 105
1. Satisfacción de fines específicos del Estado ... 107
2. La titularidad estatal del capital ... 108
3. El criterio sobre el encuadramiento del ente en la Administración Pública ... 110
b) Entes no estatales ... 111
1. Los Colegios Profesionales ... 111
2. Los partidos políticos ... 113
3. El Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados. Remisión ... 114

4. El caso de la Comisión Técnica Mixta de Salto Grande 116
5. El caso del Instituto Nacional de Cine y Artes Audiovisuales ... 116
c) Crítica ... 119
16. Los órganos administrativos ... 121
a) La teoría del órgano ... 122
b) ¿Qué es el órgano administrativo? ... 123
1. La doctrina italiana ... 124
2. La doctrina española ... 126
3. La doctrina nacional ... 127
c) La posición del titular del órgano. Las relaciones de servicio y orgánica ... 128
d) Relaciones interorgánicas ... 129
e) Clasificación de los órganos administrativos ... 130

CAPÍTULO IV

LOS PRINCIPIOS DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

17. Jerarquía ... 133
18. Competencia ... 136
a) La potestad ... 136
Potestades regladas y discrecionales ... 138
b) Concepto de competencia ... 143
c) Competencia, capacidad y los postulados de la permisión 146
1. Postulado de la permisión expresa ... 146
2. Los poderes razonablemente implícitos ... 147
3. Principio de la especialidad ... 147
4. Criterio de lo implícito definido por la especialidad 148
5. Axioma ontológico de la libertad ... 148
d) Caracteres ... 149
e) Clasificaciones ... 150
19. Excepciones a la improrrogabilidad ... 152
a) Delegación ... 152
b) Avocación ... 155
c) Sustitución ... 158
20. Concentración y desconcentración administrativa ... 159
21. Centralización y descentralización ... 160
a) Centralización ... 161
b) Descentralización ... 162
1. Clasificaciones ... 162
I. Descentralización política ... 162
II. Descentralización administrativa ... 164

2. Competencia para crear entes descentralizados administrativos. Alcance del control de tutela 165
c) Recentralización 168
22. Conflictos interadministrativos 168
a) Concepto 168
b) Los conflictos de naturaleza pecuniaria previstos en la ley 19.983 171
1. Sociedades del Estado 172
2. Ciudad Autónoma de Buenos Aires 173
3. Universidades nacionales 173
4. Otros organismos excluidos 174
5. Materias excluidas 175
23. El principio de coordinación 175
a) Coordinación administrativa 175
b) Coordinación, cooperación y colaboración 175

CAPÍTULO V

LA ORGANIZACIÓN PÚBLICA NACIONAL

La Administración central

24. Bases constitucionales de la Administración Pública 179
25. La "zona de reserva" de la Administración. La potestad organizatoria 181
26. El órgano presidencial 184
27. La Jefatura de Gabinete de Ministros 187
a) Relación con el Poder Ejecutivo 188
b) Relación con los ministros 191
c) Facultades 194
d) El refrendo de actos 195
28. El órgano ministerial 196
La Ley de Ministerios. Facultades 198
29. Otros órganos administrativos: Secretarías de Estado y Secretarías de la Presidencia de la Nación 200
30. El órgano interventor 201

CAPÍTULO VI

LA ORGANIZACIÓN PÚBLICA NACIONAL

La Administración descentralizada

31. Descentralización territorial 205
a) El federalismo 205
b) Autonomía y autarquía 206

c) Las relaciones entre el Estado nacional y las provincias 209
d) El regionalismo 211
e) La autonomía municipal 212
f) La Ciudad Autónoma de Buenos Aires. 215
32. La descentralización administrativa. Las entidades autárquicas 216
33. El caso de la autarquía y autonomía universitarias 219
a) Los criterios jurisprudenciales 221
b) La autarquía universitaria 223
c) Las facultades del Poder Legislativo 224
d) El control del Poder Ejecutivo 225
34. La autarquía de los bancos oficiales. Remisión 228
35. Empresas y Sociedades del Estado 229
a) Las empresas del Estado 230
b) Sociedades del Estado 232
c) Sociedades de economía mixta 237
d) Sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria 238

CAPÍTULO VII

EL PRESUPUESTO PÚBLICO

36. Noción. Naturaleza jurídica 241
37. Técnicas presupuestarias 245
38. Los principios presupuestarios 247
a) Principios políticos 248
1. Principio de competencia 248
2. Principios de unidad y universalidad. La no afectación 248
3. Principio de especialidad 250
4. Principio de temporalidad o periodicidad 251
b) Principios contables 251
c) Principios económicos 252
d) Otros principios 253
39. El gasto público 254
40. Recursos públicos y déficit fiscal 256
41. El sistema presupuestario en el ámbito nacional 259
a) Constitución nacional 260
b) Ley 11.762 Complementaria Permanente de Presupuesto. Crítica a su contenido 261
c) Ley 24.156 de Administración Financiera y Sistemas de Control Público 263
d) Ley 25.152, denominada de Administración de los Recursos Públicos, de Solvencia Fiscal o de Responsabilidad Fiscal, y ley 25.197 de Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal 265

42. La regulación legal de la ley 24.156 y la transgresión a los principios presupuestarios. El control judicial 266
a) A la exclusividad 266
b) A la universalidad y no afectación. Remisión 270
c) Reflexiones acerca del alcance del control judicial 271
43. Las competencias en materia presupuestaria 273
a) Elaboración o preparación del proyecto de ley 273
b) Sanción y promulgación de la ley de Presupuesto 274
c) Ejecución presupuestaria. Crítica de la delegación de facultades al Jefe de Gabinete de Ministros 275
d) Control del presupuesto 277
44. Crítica a las facultades del Jefe de Gabinete de Ministros en materia presupuestaria: el artículo 37 de la ley 24.156 278
45. Presupuesto participativo 281
a) Concepto. La experiencia en el Municipio de Porto Alegre 281
b) El presupuesto participativo en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires 285

BIBLIOGRAFÍA 289

ÍNDICE DE FALLOS CITADOS 299
1. Corte Suprema de Justicia de la Nación 299
2. Tribunales de Justicia provinciales y de la Ciudad de Buenos Aires 302
3. Cámara Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal 303
4. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil y Comercial Federal 304
5. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil 304
6. Cámara Federal de la Seguridad Social 305

ÍNDICE DE DICTÁMENES CITADOS 307
1. Dictámenes sobre entes públicos no estatales 307
2. Dictámenes sobre principios de la organización administrativa 307
3. Dictámenes sobre Administración Pública central 308
4. Dictámenes sobre autarquía 308
5. Dictámenes sobre Universidades 308
6. Dictámenes sobre Empresas y Sociedades del Estado .. 308
7. Dictámenes sobre conflictos interadministrativos 309
8. Dictámenes sobre presupuesto 309