ÍNDICE GENERAL

Agradecimientos 9
Prólogo 11

INTRODUCCIÓN

BREVE PANORAMA DEL AMPARO ARGENTINO
EN LOS ALBORES DEL SIGLO XXI

Introducción 19

PRIMERA PARTE

EL AMPARO FRENTE A AUTORIDADES PÚBLICAS Y SUS PROYECCIONES
SOBRE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO I

CONCEPTO Y NATURALEZA DEL AMPARO ARGENTINO

I. La noción de amparo 33
II. La acción, la pretensión y el proceso de amparo en la Constitución 37

CAPÍTULO II

EL AMPARO COMO PROCESO CONSTITUCIONAL,
URGENTE Y DE CONTROL

1. El amparo es un proceso constitucional 43
2. El amparo es un proceso urgente 50
3. El amparo como técnica de control judicial de legitimidad 57

CAPÍTULO III

EL AMPARO ADMINISTRATIVO. EL CONTENCIOSO-CONSTITUCIONAL ADMINISTRATIVO URGENTE

I. Precisiones acerca de la noción del proceso contencioso-constitucional administrativo urgente 63
II. Amparo administrativo y función administrativa 66
III. Recapitulando 75

SEGUNDA PARTE

LOS PRINCIPIOS DEL AMPARO

PARTE GENERAL

INTRODUCCIÓN A LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL AMPARO

CAPÍTULO IV

LOS PRINCIPIOS DEL AMPARO Y SU EFICACIA PRÁCTICA

I. El amparo y sus dilemas después de la reforma constitucional de 1994 83
II. Los principios constitucionales del amparo administrativo 86
1. Función de los principios constitucionales del amparo 86
2. La tríada amparista y los principios 92
3. Los principios constitucionales del amparo administrativo 95

PARTE ESPECIAL

LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL AMPARO Y SU INCIDENCIA SOBRE EL PROCESO CONTENCIOSO CONSTITUCIONAL ADMINISTRATIVO URGENTE

CAPÍTULO V

LA INTENSIDAD DEL CONTROL AMPARISTA: PRINCIPIO DE PLENITUD REVISORA. EL SUBPRINCIPIO DE OSTENSIBILIDAD

I. Núcleo del principio 103
II. Área de revisión amparista 104
1. Los "actos" de autoridades públicas 104
a) El "acto" como objeto de control amparista. El concepto "procesal constitucional" de acto 104
b) Actividad excluida del control amparista 112
c) Recapitulando 116
2. Las "omisiones" de las autoridades públicas 117

a) Los problemas del amparo por omisión 118
b) Presupuestos generales de procedencia del amparo por omisión 118
c) Omisiones en el ejercicio de la función administrativa. Las omisiones inconstitucionales 121
d) Inactividad judicial 126
e) El amparo por omisión y los derechos prestacionales 127
g) Recapitulando 131
III. Ilegitimidad 132
1. El amparo como cauce de control de legitimidad 132
2. Los despliegues del principio de legitimidad 137
3. Ilegitimidad formal y material 140
4. Las vías de hecho y el amparo 141
5. Breve referencia acerca de las similitudes y diferencias entre el objeto de la pretensión amparista frente a actos y vías de hecho administrativas 146
IV. El subprincipio de ostensibilidad. Su incidencia procesal 149
V. El alcance del control amparista sobre actos administrativos de autoridades públicas 154
1. Control sobre la competencia 158
2. Control sobre la "causa" 161
3. Control sobre el "objeto" 165
4. Control sobre la forma. El debido procedimiento previo 169
5. Control sobre la motivación 175
6. El control sobre la finalidad 179
7. Amparo y los actos bilaterales de carácter contractual 180
VI. Las técnicas amparistas de control de la actividad predominantemente discrecional 184
VII. El alcance del control amparista sobre reglamentos. El sistema de control de constitucionalidad establecido en el art. 43, CN 196
1. Los sistemas de control de los actos de alcance general en sede administrativa y judicial 196
a) La impugnación administrativa de los actos de alcance general. El dilema que presentan los actos generales directamente operativos 196
b) Los cauces formales de impugnación administrativa de actos generales. Similitudes y diferencias 202
c) Los fines del "reclamo impropio". Presupuestos que autorizan su dispensa 204
d) El elenco de garantías del particular contra los actos de alcance general. Diferencias entre la impugnación judicial directa con dispensa de reclamo impropio y la acción de amparo constitucional 209
1) En sede administrativa 209
2) En sede judicial 209
2. El sistema amparista de control de constitucionalidad. Los reglamentos 211
a) Fundamento 211
b) El amparo y el control constitucional "indirecto" de las disposiciones reglamentarias 213

c) El amparo y el control constitucional "directo" de disposiciones reglamentarias 219
d) El amparo y el control sobre las acordadas 225
e) ¿Autoriza el art. 43, CN, a controlar de oficio la constitucionalidad de las normas? 226
3. Control amparista sobre los decretos de necesidad y urgencia 232
a) Los reglamentos de necesidad y urgencia y la acción de amparo como manifestaciones emblemáticas de la tensión dialéctica entre la autoridad y la libertad 232
b) La revisión judicial de los reglamentos de necesidad y urgencia 235
c) Los reglamentos de necesidad y urgencia en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires 238
1) Principio general prohibitivo 238
2) Presupuesto habilitante 239
3) Límites materiales 240
4) Procedimiento de elaboración 241
5) El control por la Legislatura 241
d) El control judicial de los reglamentos de necesidad y urgencia mediante el amparo 243
1) Control amparista sobre la causa constitucional de los DNU 244
2) Control sobre la competencia 246
3) Control sobre el procedimiento 247
VIII. El amparo y el control sobre el ejercicio de la función legislativa 247
IX. El amparo y el control sobre el ejercicio de la función judicial 254
X. Recapitulando 259

CAPÍTULO VI

ALCANCE Y MODALIDAD DE LA TUTELA AMPARISTA. EL PRINCIPIO DE INTEGRIDAD

I. Núcleo del principio 261
II. El amparo y su finalidad primordial: tutelar la sustancia constitucional de los derechos 262
III. El principio de integridad en su variante restitutiva 268
IV. El principio de integridad y las omisiones ilegítimas. Amparo y derechos sociales de naturaleza prestacional 275
1. El principio de integridad y la inactividad de las autoridades públicas 275
2. Amparo y derechos sociales de naturaleza prestacional 276
V. Los presupuestos del amparo 279
VI. Incidencia de la reforma constitucional de 1994 sobre el elenco de derechos tutelables por el amparo individual 281
VII. El principio de integridad en acciones colectivas (art. 43, segundo párrafo) 290
VIII. Objeto inmediato y mediato de la pretensión amparista 297

IX. Extinción de la pretensión de amparo 299
X. El subprincipio de utilidad 301
XI. Recapitulando 303

CAPÍTULO VII

LA PROTECCIÓN CAUTELAR EN EL AMPARO: EL PRINCIPIO DE TUTELA "CAUTELAR" EFECTIVA O DE EFECTIVIDAD CAUTELAR

I. La constitucionalización expresa del amparo y el derecho a la tutela cautelar efectiva. Incidencia de los arts. 43, CN, y 14, CCBA, sobre el sistema legal preexistente 305
II. Medidas cautelares contra las autoridades públicas y sus singularidades. La interrelación interés individual-interés general-proceso 309
III. El fundamento de las medidas cautelares contra autoridades públicas y su directa conexión con los presupuestos de procedencia 311
IV. Las medidas cautelares en el proceso de amparo 316
1. Caracteres de las medidas cautelares en el amparo 316
2. El tipo de actuación contra la cual se procura prevenir determina el contenido de la medida cautelar 317
3. La inescindible relación entre la pretensión principal y la instrumental 317
4. Contenido de las medidas cautelares en el proceso de amparo 319
a) La suspensión de los efectos del acto 319
1) Concepto 322
2) Naturaleza 323
3) Horizonte de proyección de la suspensión de los efectos de actos estatales 324
4) Presupuestos de procedencia de la suspensión de los efectos de actos estatales por vía de amparo 326
b) Medidas positivas 338
c) Medidas de no innovar e innovativas 341
V. Recapitulando 342

CAPÍTULO VIII

EL AMPARO Y SUS RELACIONES CON LOS DEMÁS CAUCES JUDICIALES DE TUTELA. EL PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD

I. Núcleo del principio 343
II. El principio de subsidiariedad es el núcleo "estructural" dinámico del "proceso" de amparo 344
III. El principio de subsidiariedad no rige en las acciones colectivas del art. 43, segundo párrafo 346
IV. La formulación doctrinaria del principio de subsidiariedad. Nuestra opinión 349
V. La admisibilidad del amparo está condicionada por un concepto jurídico-constitucional indeterminado 351

VI. El "núcleo estructural dinámico" del proceso amparista. Precisiones sobre cómo discernir el "cuándo" del amparo 354
1. El amparo y su relación con los demás cauces formales de tutela en el período negatorio. El voto en disidencia de Tomás Casares en el caso "San Miguel" 356
2. El amparo y su relación con los demás cauces formales de tutela en el período jurisprudencial (1957-1966). La doctrina del autor de la norma 357
a) "Siri" 357
b) "Kot" 358
c) "Lumelli" 359
d) "Gallardo" 360
e) "Buosi" 360
f) "Cooperativa del Personal de Yacimientos Petrolíferos Fiscales" 361
3. El amparo y su relación con los demás cauces formales de tutela en el período legal: el art. 2°, ley 16.986 361
4. Recapitulando 363
VII. El principio de subsidiariedad en la Constitución de 1994. Directrices para su concreta operatividad 364
VIII. Precisiones en torno de las relaciones del amparo con otros cauces formales de tutela 371
1. Amparo *vs.* acción procesal administrativa 372
2. ¿Amparo *vs.* vías administrativas? 376
3. Amparo *vs.* medida cautelar 378
4. Amparo *vs.* acción procesal administrativa combinada con medida cautelar 381
5. Amparo *vs.* "recurso directo" 381
6. Amparo *vs.* amparo por mora 384
a) Precisiones previas sobre el amparo por mora administrativa 384
1) Finalidad del amparo por mora de la Administración 384
2) Caracteres 385
3) Las particularidades que presenta el art. 28, LNPA. Interrogantes 387
4) El "petitorio" o "solicitud" de pronto despacho 387
5) El "informe" del art. 28 no es una contestación de demanda 389
6) Posición de la doctrina 391
7) Consecuencias del carácter no contencioso del amparo por mora. Improcedencia de la condena en costas 391
8) En resumen 393
b) La determinación del medio más idóneo 394
7. Amparo *vs.* acción declarativa 395
8. Amparo *vs.* recurso extraordinario 396
9. Amparo *vs.* medida autosatisfactiva contra autoridades públicas 397
a) Introducción 397
b) Conceptualización 398
c) La tutela autosatisfactiva y el derecho a ser oído 400
d) La ausencia de recepción legislativa 401
e) Presupuestos 401

f) Las medidas autosatisfactivas contra autoridades públicas 402
g) El dilema del medio judicial más idóneo 409
IX. El amparo y su relación con los demás cauces formales de tutela en el período constitucional. Breve reseña del estado actual de la cuestión en la jurisprudencia de la CSJN y de la Cámara Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal. La doctrina de la CCAyTCBA 411
X. Recapitulando 420

CAPÍTULO IX

PRINCIPIOS DE ACCESIBILIDAD INMEDIATA, CELERIDAD Y AUTONOMÍA

I. Principio de accesibilidad jurisdiccional inmediata (o de inmediatez jurisdiccional) 423
II. Principio de celeridad 432
III. Principio de autonomía 435

TERCERA PARTE

EPÍLOGO

CAPÍTULO X

¿HACIA UN NUEVO "SIRI"?

¿Hacia un nuevo "Siri"? 441

Índice por autores 447