ÍNDICE GENERAL

Prólogo 9
Abreviaturas más usuales 21
Palabras preliminares 23

Capítulo Primero
ESQUEMA DE LA ADMINISTRACIÓN FINANCIERA

1. Introducción 25
   a) Teoría general de sistemas 26
   b) Centralización normativa y descentralización operativa 29
2. Sector público nacional 30
3. El sistema presupuestario 32
   a) El presupuesto 32
      1. Principios presupuestarios 35
      2. Normas constitucionales 37
   b) El sistema presupuestario en la ley 24.156 38
4. Sistema de crédito público 43
   a) Antecedentes 43
   b) El sistema en la ley 24.156 44
      1. Objetivos 44
      2. Clasificación de la deuda pública 45
      3. Características del sistema 48
5. Sistema de tesorería 50
6. Sistema de contabilidad 52
7. Sistema de contrataciones 54
   a) Características 54
   b) Normas vinculadas con el sistema 56
8. Sistema de administración de bienes 57
9. Sistema Nacional de Inversión Pública 61
   a) Creación 61
   b) Características 63

CAPÍTULO II

EL CONTROL PÚBLICO

10. Concepto ... 65
a) Nociones generales ... 65
b) Otros enfoques ... 67
11. Clasificación y contenido del control ... 70
12. Las figuras que involucra el control ... 76
13. El control interno y sus normas ... 78
14. La auditoría ... 81
a) La auditoría en el tiempo ... 81
b) Definiciones ... 83
c) El informe de auditoría ... 85
15. Tipos de auditoría ... 88
a) Auditoría interna y externa ... 88
b) Auditorías de cumplimiento, financiera y de gestión ... 90
c) La evaluación de programas y la auditoría operativa 92
d) La auditoría comprensiva ... 93
16. Control, gestión y auditoría ... 94
17. Las "3 E" ... 95
18. Independencia del auditor y de los organismos de control 97
a) Concepto ... 97
b) Garantía de independencia ... 99
c) La independencia del auditor en el Código de Ética del INTOSAI ... 100
d) Normas de auditoría ... 102

CAPÍTULO III

LOS ORGANISMOS DE CONTROL

19. Introducción ... 109
20. Ejemplos de sistemas de control en el derecho comparado 111
a) República Oriental del Uruguay ... 111
b) Chile ... 112
c) Perú ... 113
d) Ecuador ... 116
e) Venezuela ... 118
f) Costa Rica ... 120
g) México ... 121
h) Portugal ... 121
i) España ... 122

j) Francia ... 124
k) Reino Unido ... 124
l) Unión Europea ... 125
m) Estados Unidos ... 126
21. El sistema de control interno ... 127
22. La Sindicatura General de la Nación ... 128
a) Conformación ... 128
b) Universo de control ... 129
23. Funciones de la SIGEN ... 131
a) Ley 24.156 ... 131
b) Funciones previstas en otras normas ... 134
c) Las Normas de Auditoría Interna Gubernamental .. 140
1. Objetivos ... 141
2. Políticas ... 141
24. El control de la SIGEN ... 143
25. Las Unidades de Auditoría Interna ... 147
26. El sistema de control externo ... 150
a) Introducción ... 150
b) Control externo en el ámbito provincial ... 151
27. La Auditoría General de la Nación ... 155
a) Características del organismo ... 155
b) El artículo 85 de la Constitución nacional ... 157
28. Competencia de la Auditoría General de la Nación ... 158
a) El artículo 118 ... 159
b) Las funciones del artículo 119 ... 164
29. Sujetos alcanzados por la competencia de la AGN ... 165
30. Supuesto especial del control ejercido por la AGN: concesionarios de servicios públicos y entes reguladores ... 168
a) Los casos de Metrogas, Edenor y Edesur ... 168
b) Características de las auditorías sobre servicios públicos 170
31. Integración de la Auditoría General de la Nación ... 173
32. Su relación con el Congreso nacional ... 174

CAPÍTULO IV

ELEMENTOS VINCULADOS CON LA RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS

33. Órgano administrativo y función pública ... 177
a) Función pública ... 177
b) Función pública y Administración ... 180
34. Teorías sobre la función pública ... 182
35. Funcionario público: concepto y clasificación ... 184

a) Derecho comparado 185
1. Francia 185
2. Estados Unidos 186
3. Alemania 186
4. Unión Europea 187
b) Análisis doctrinario 188
c) Otros enfoques 190
36. Clasificaciones de funcionario público 191
37. La estabilidad 193
a) Concepto 193
b) Criterios jurisprudenciales 194
38. La carrera administrativa 196
a) Fundamentos 196
b) Su régimen legal 198
c) Críticas al régimen legal actual 200
39. Funcionario político y funcionario administrativo 202
40. La responsabilidad de los funcionarios públicos 204
a) Fundamentos 204
b) Las responsabilidades 206
41. Responsabilidad política 208
42. Responsabilidad penal 211
43. Responsabilidad civil 219
44. Responsabilidad disciplinaria 221
a) Concepto 221
b) Potestad disciplinaria y derecho penal 223
c) El principio "non bis in idem" 225
d) Control judicial de la potestad disciplinaria 226
45. Ética 229
a) Ética pública 229
b) Ética individual y ética social 232
46. Ética, función pública y corrupción 234
a) La Convención Interamericana contra la Corrupción 236
b) La Ley de Ética Pública 238
c) Sistema de declaraciones juradas patrimoniales 240
d) Ética Pública en un dictamen de la Procuración del Tesoro de la Nación 243

CAPÍTULO V

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

47. Fundamentos de responsabilidad 247

48. La responsabilidad patrimonial del funcionario público . 249
a) Argumentos de responsabilidad 249
b) ¿Es aplicable el artículo 1112 al caso de la responsabilidad patrimonial de los funcionarios? 251
49. Responsabilidad patrimonial y contable en el derecho comparado 254
a) Bolivia 254
b) Venezuela 255
c) Colombia 255
d) Honduras 256
e) Guatemala 257
f) El Salvador 257
g) Panamá 259
h) España 260
i) Portugal 262
50. Características de la responsabilidad patrimonial de los funcionarios públicos 262
a) Introducción 262
b) Distinción con los otros tipos de responsabilidad 264
51. La responsabilidad contable 265
52. Presupuestos de la responsabilidad patrimonial 268
a) Daño 268
b) Imputación jurídica del daño 269
c) Relación de causalidad 270
53. Responsabilidad patrimonial: su deslinde por los organismos de control 270
54. La responsabilidad patrimonial en el ámbito nacional a partir de la ley 24.156 272
55. Normas complementarias 273
a) Faltante de bienes 273
b) El artículo 98 de la ley 24.156 y la función de las UAI 274
c) Procedimiento establecido por el decreto 1154/97 ... 275
d) Decreto 467/99 276
e) La resolución 78/99 277
f) Resolución 192/02 279
56. La responsabilidad patrimonial en los dictámenes de la Procuración del Tesoro de la Nación 279
a) El procedimiento administrativo previo a la acción judicial 280
b) Funciones de los servicios jurídicos 281
c) La decisión de iniciar la acción judicial 282
d) Los plazos de prescripción 282
e) Responsabilidad disciplinaria y patrimonial 283

CAPÍTULO VI
A MODO DE CONCLUSIÓN

57. Algunas reflexiones y propuestas 285
58. Conclusiones..... 290

APÉNDICE
NORMAS LEGALES FUNDAMENTALES

..... 293
Administración financiera y sistemas de control del sector público nacional. *Ley 24.156* 294
Reglamentación de las investigaciones administrativas en la función pública. *Decreto 467/99* 331
Marco regulatorio de empleo público de carácter nacional. *Ley 25.164* 359
Reglamento de la Ley Marco de Regulación de Empleo Público Nacional. *Decreto 1421/02* 374
Ética en el ejercicio de la función pública. *Ley 25.188* 403

BIBLIOGRAFÍA 419

ÍNDICE DE DICTÁMENES Y FALLOS CITADOS 427
1. Procuración del Tesoro de la Nación 427
2. Corte Suprema de Justicia de la Nación 428
3. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal 429
4. Cámara Nacional de Casación Penal 430
5. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Criminal y Correccional Federal 430
6. Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires 430
7. Tribunal Superior de Justicia de Santa Cruz 431
8. Tribunal Superior de Justicia de Tierra del Fuego ... 431
9. Superior Tribunal de Justicia de Formosa 431
10. Superior Tribunal de Justicia de Jujuy 431
11. Corte de Justicia de la Provincia de Catamarca 431
12. Superior Tribunal de Justicia de la Provincia de Santiago del Estero 431
13. Cámara de Apelaciones Civil, Comercial, Laboral y Minería de Río Gallegos, Santa Cruz 431