INDICE GENERAL

CAPÍTULO XXX

LA PARTE ORGANICA

I. EL PODER:
Su encuadre 9
El gobierno y los órganos 11
La competencia 11
Los órganos "extrapoderes" 12
Los "sujetos auxiliares" 13
Las relaciones en los órganos del poder 13

II. LA LLAMADA "DIVISIÓN DE PODERES:
La "triada" de poderes y su finalidad 14
El derecho judicial en materia de división de poderes 15
Otros principios "divisorios" 16
La clasificación de las funciones del poder 17
La gradación de las funciones del poder 18
Una nueva clasificación de las funciones del poder. 19
La "politicidad" de las funciones del poder 19
El paralelismo de las competencias 20
La competencia y la zona de reserva 20
El diagrama de la competencia 21
La "delegación" y la "imputación" de competencia y de funciones 22
Los principales perfiles de la competencia 23
Los tres nuevos órganos extrapoderes de los artículos 85, 86 y 120 25
Algunas otras puntualizaciones 26

III. EL NUEVO ESQUEMA DEL PODER EN LA REFORMA DE 1994:
Su diseño 28
La participación de unos órganos en otros ajenos 29
La Comisión Bicameral Permanente del congreso 30
El poder ejecutivo 30
Los órganos de control 31
El poder judicial 31
Los partidos políticos 31
Los controles 32
La descentralización política 32

IV. EL ARTICULO 36 Y EL PODER:
Su relación 32
El bien jurídico penalmente tutelado 33
Los actos de fuerza incriminados 34
Las sanciones penales 35
La ética pública 36
El delito doloso contra el estado 36

V. EL PODER EN EL DERECHO PUBLICO PROVINCIAL Y EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES:
Los gobiernos locales son "Autoridades de la Nación" 36

VI. EL REPARTO DE COMPETENCIAS DESPUES DE LA REFORMA DE 1994:
Estado federal, provincias, municipios y ciudad de Buenos Aires 37
Algunos deslindes específicos 39

VII. EL PODER Y LAS EPOCAS DE FACTO:
La emergencia revolucionaria 41
El funcionamiento del poder 42

VIII. LAS PRESIONES SOBRE EL PODER:
Su descripción 44
Los factores de presión y los factores de poder 45
Su permanencia 45
Nuestra valoración 46

CAPÍTULO XXXI

EL CONGRESO

I. EL "ORGANO" CONGRESO:
El "poder legislativo" 47
La reforma de 1994 48
La representación política 49
La "representatividad" 49
El bicamarismo 50
El bicamarismo en las legislaturas provinciales 51
La pertenencia de las bancas del congreso 51
Las bancas de los senadores 52
La Auditoría. General y el Defensor del Pueblo 53

II. LA CAMARA DE DIPUTADOS:
El número de diputados 54
La interpretación de los arts. 45 y 46: el mínimo de "dos" diputados por jurisdicción 55
La elección, los requisitos, y la duración de los diputados 56

III. LA CAMARA DE SENADORES:
Su integración 57
La elección, los requisitos y la duración de los senadores 57
El período transitorio posterior a la reforma de 1994 58
El vicepresidente de la república 59

IV. LAS INCOMPATIBILIDADES Y LA REMUNERACIÓN DE LOS LEGISLADORES 60

CAPÍTULO XXXII

EL DERECHO PARLAMENTARIO

I. SU CONTENIDO 63

II. LAS SESIONES DEL CONGRESO 64
Las sesiones "preparatorias" 64
El juicio de la elección por las cámaras 64
Las sesiones ordinarias 66
Las sesiones "de prórroga" y "extraordinarias" 67

III. EL TRABAJO PARLAMENTARIO:
El tiempo 68
La forma 69
La igualdad de ambas cámaras 70
La simultaneidad de las sesiones 70
La publicidad de las sesiones 70
El quorum 71
El derecho de la minoría 71
Casos varios respecto del quorum 72
El quorum especial en la reforma de 1994 72
Las comisiones del congreso 74

IV. LOS PRIVILEGIOS E INMUNIDADES:
Su significado 75
Su clasificación 76
A) El juicio de las elecciones 77
B) El reglamento de cada cámara 77
C) El poder disciplinario 77
El poder disciplinario frente a terceros extraños a la cámara 78
El derecho judicial en materia de poder disciplinario 79
D) La inmunidad de expresión 80
El derecho judicial en materia de inmunidad de expresión 81
Nuestra posición valorativa 81
E) La inmunidad de arresto 82
¿Qué pasa después del arresto? 84
F) El desafuero 84
Delito anterior a la elección 86
El desafuero y el juicio político 86
El derecho judicial en materia de desafuero 86
Nuestra posición valorativa 87
Los privilegios en sede judicial 87

Los privilegios durante el estado de sitio 87
Los privilegios que las constituciones provinciales acuerdan a sus legisladores 88
G) La llamada "interpelación" 88
Las facultades de investigación de las cámaras y del congreso 90
Las pautas básicas 91

CAPÍTULO XXXIII

LA COMPETENCIA DEL CONGRESO FUERA DEL ARTICULO 75

I. LAS COMPETENCIAS DISPERSAS EN LA CONSTITUCION:
La reforma de la constitución 93
Los actos que deben cumplirse con participación y consentimiento provinciales 94
A) La sede de la capital federal 94
B) Las nuevas provincias 95
C) ¿La "fijación" de límites de las provincias? 95
D) La coparticipación federal impositiva 96
E) Otros casos 97
Las competencias suprimidas en la revisión constitucional de 1860 97
Otras competencias 98

II. LAS OBLIGACIONES DE OMISION COMO LIMITES A LA COMPETENCIA:
Las prohibiciones al congreso 101

III. EL ARTICULO 85 103

CAPÍTULO XXXIV

LA COMPETENCIA DEL CONGRESO EN EL ARTICULO 75

I. EL SISTEMA AXIOLOGICO:
El art. 75 y la parte dogmática 105

II. EL SISTEMA RENTISTICO Y FINANCIERO:
El artículo 4º, los recursos, y la emisión monetaria ... 106
El régimen aduanero y la circulación territorial ... 107
Los impuestos y contribuciones ... 108
Los empréstitos, operaciones financieras, y correos ... 108
El empréstito "forzoso" ... 109
Los subsidios "a" y "de" las provincias ... 110
El "arreglo" de la deuda ... 110
El presupuesto ... 111
La cuenta de inversión ... 112
Las competencias en materia bancaria y monetaria ... 113
La emisión de billetes por las provincias ... 114
La moneda extranjera ... 115
La facultad de los jueces para admitir la depreciación monetaria ... 115

III. EL SISTEMA COMERCIAL:
El comercio ... 115
La cláusula comercial en nuestro régimen ... 116
El sistema de pesos y medidas ... 116

IV. EL INCISO 12:
Remisiones ... 117

V. LA CLAUSULA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS:
El sentido del inciso 17 ... 117
Reconocimiento, respeto, y garantías ... 118
La operatividad y el desarrollo legislativo ... 120

VI. LAS POLITICAS PARA EL DESARROLLO, LA CULTURA Y LAS CUESTIONES POBLACIONALES:
El inciso 18 del art. 75 ... 121
La reforma de 1994 al artículo 75 ... 121
El desarrollo ... 122
La educación, la ciencia, y la cultura ... 122
Las políticas en orden a la población ... 123
La política demográfica ... 123
Los privilegios y recompensas ... 124

VII. LAS POLITICAS DE DERECHOS HUMANOS:
El marco global ... 124
Una norma específica: el inciso 23 del artículo 75 ... 125

VIII. EL INCISO 20:
Su contenido ... 126
La amnistía ... 127

IX. LAS RELACIONES CON EL PODER EJECUTIVO ... 128

X. LAS RELACIONES CON LA IGLESIA CATOLICA ... 128

XI. EL ESTADO DE SITIO ... 128

XII. LAS RELACIONES INTERNACIONALES:
Los límites internacionales ... 128
Los tratados internacionales ... 130
Los tratados de derechos humanos ... 130
Las represalias ... 131
La guerra ... 131

XIII. LOS LIMITES INTERPROVINCIALES ... 131

XIV. LOS LUGARES SOMETIDOS A JURISDICCION FEDERAL ... 132

XV. LA INTERVENCION FEDERAL ... 132

XVI. LOS PODERES MILITARES ... 132

XVII. LOS PODERES IMPLICITOS:
Su concepto: el inciso 32 del art. 75 ... 132
Los poderes implícitos "dentro" y "fuera" del inc. 32 ... 132
Los poderes implícitos en nuestro régimen ... 133
Los poderes implícitos del congreso en relación con los gobiernos de provincia ... 134
APENDICE: Correlación entre el anterior artículo 67 y el artículo 75 actual ... 135

CAPÍTULO XXXV

LA LEY

I. LA SANCION DE LA LEY EN SU ASPECTO SUSTANCIAL:
Su noción 140
La etapa exclusivamente congresional en el proceso de formación de la ley 140
La ley 141
La "forma" de ley en los actos del congreso 142
Las previsiones de la constitución 142

II. LA SANCION DE LA LEY EN SU ASPECTO PROCESAL:
Su ubicación en el proceso de formación de la ley 144
Los mecanismos constitucionales de la sanción de la ley 147
La cámara de origen 148
La iniciativa popular 149
La sanción en comisión 150
La sanción mediante consulta popular vinculante 151
El quorum especial 152
El control judicial de constitucionalidad sobre el procedimiento de sanción de la ley 154

III. LAS PROHIBICIONES Y SUS EXCEPCIONES:
El sentido del principio prohibitivo 155
La delegación legislativa 155
La naturaleza de la norma dictada con forma de decreto en virtud de la delegación 157
La delegación a organismos administrativos 157
¿Subsiste la delegación llamada "impropia"? 158
El control judicial 159
La caducidad 159
La sanción tácita 160
El trámite legislativo 161
A) La aprobación 161
B) El rechazo 161
C) Los proyectos adicionados o corregidos 162
D) Los proyectos vetados 163
D') La promulgación parcial de las leyes 164

E) Qué es lo sancionado por el congreso 164
F) La fórmula de la sanción 164
La derogación de las leyes 165

IV. LAS FACULTADES LEGISLATIVAS DEL CONGRESO:
Las clases de leyes que dicta el congreso 166
Las leyes "federales" o "especiales" 166
Las leyes de "derecho común" 167
El código penal 168
El código de comercio 169
La "federalización" del derecho común 169
Hipótesis de novación en la naturaleza de las leyes 170
El inciso 12 del art. 75 y la "reserva" de las jurisdicciones locales 170
El art. 126 y la competencia provincial sobre el derecho común 171
Las leyes locales del congreso 171
Las leyes cuyo contenido queda condicionado por la constitución 172
Ejemplos de "opciones" legislativas 173
Las leyes "secretas" 174
Las leyes retroactivas y diferidas 174
La legislación "de facto" 174
La "ilegalidad" de leyes del congreso y la colisión entre ellas 175

V. LA COMPETENCIA DEL CONGRESO SOBRE DETERMINADAS LEGISLACIONES, Y SU NATURALEZA:
El código de derecho aeronáutico 176
El código aduanero 176
La ley de navegación 176
La ley de bancarrotas, quiebras o concursos 176
El derecho del trabajo y de la seguridad social 177
Los tratados internacionales 177
Las leyes "reglamentarias" de los tratados internacionales 178
Las leyes reglamentarias de los derechos personales 179
La ley sobre derecho de réplica 179
La ley sobre el jurado 180
El derecho ambiental 180

El código rural 181
El derecho de los recursos naturales 181
La ley sobre partidos políticos y sistema electoral 181
La ley sobre comunidades religiosas y libertad religiosa 182
Las leyes sobre entidades colectivas 182
La ley de educación 182
La ley de universidades nacionales 183
La legislación sobre los pueblos indígenas 184
La ley de tránsito 184
Otras leyes 184
El derecho procesal constitucional 185
La reglamentación legal del acceso a la jurisdicción federal 185

CAPÍTULO XXXVI

LAS COMPETENCIAS PRIVATIVAS DE CADA CAMARA

I. LAS COMPETENCIAS QUE EN PIE DE IGUALDAD POSEE CADA UNA DE LAS CAMARAS:
Su noción 187
Los privilegios parlamentarios 187
Los poderes implícitos 188

II. LAS COMPETENCIAS DE LA CAMARA DE DIPUTADOS:
El artículo 52 de la constitución 188
Los artículos 39 y 40 de la constitución 188

III. LAS COMPETENCIAS DEL SENADO:
Su concepto 189
Los distintos casos 189
El senado como cámara de origen 190

IV. EL JUICIO POLITICO:
Su encuadre constitucional 190
La reforma constitucional de 1994 190
La intervención de cada cámara en nuestro régimen 191
Los funcionarios enjuiciables, las causales y la tramitación del juicio político 192

La naturaleza y el procedimiento 195
La no reiteración de un nuevo procedimiento por los mismos hechos 196
El juicio político como "ante-juicio" para habilitar el proceso penal 196
Una teoría disidente 197
El juicio político a ex-funcionarios 198
El control judicial sobre el juicio político 198
El derecho judicial de la Corte Suprema sobre la justiciabilidad 199
Nuestra crítica valorativa al juicio político 200

CAPÍTULO XXXVII

EL PODER EJECUTIVO

I. LA NATURALEZA DEL PODER EJECUTIVO:
El poder ejecutivo como poder originario 201
La función a cargo del poder ejecutivo 202

II. LA DENOMINACION Y EL CARACTER DEL PODER EJECUTIVO:
El "nombre" del poder ejecutivo en nuestro derecho constitucional del poder 202
La unipersonalidad de nuestro poder ejecutivo 203
El vicepresidente 204

III. EL PRESIDENCIALISMO EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994:
El juicio sobre su moderación o su refuerzo 204
Las competencias presidenciales y la inserción del jefe de gabinete 205
El poder reglamentario 206
La "delegación" 207
El refrendo 207
Las competencias presidenciales en las relaciones interórganos 208
La Comisión Bicameral Permanente 209

El balance 209

IV. EL ACCESO AL CARGO Y LA PERMANENCIA EN EL MISMO:
Las condiciones de elegibilidad 210
A) La ciudadanía 210
B) La religión 211
C) La renta 212
D) Los otros requisitos exigidos para ser elegido senador 212
Cuándo deben reunirse los requisitos 213
La duración en el ejercicio del cargo, y la reelección .. 214
El sueldo 215
La incompatibilidad 215
El juramento 215

V. LOS PROBLEMAS VINCULADOS CON LA ACEFALIA:
La acefalía del poder ejecutivo 216
El artículo 88 de la constitución 216
Las causales de acefalía 217
A) La inhabilidad 218
B) La ausencia 219
C) La muerte y la renuncia 220
D) La destitución 220
La sucesión el vicepresidente 220
La "determinación" del sucesor por el congreso 221
La interpretación del artículo 88 222
La ley de acefalía Nº 20.972 222
El juramento del sucesor 224
A) Juramento del vicepresidente 224
B) Juramento de los otros funcionarios 224
La vacancia de la vicepresidencia 225

VI. LA ELECCION PRESIDENCIAL:
La elección directa 226
El ballotage 227
El cómputo de los votos en blanco 230

CAPÍTULO XXXVIII

LA COMPETENCIA DEL PODER EJECUTIVO

Su carácter 232
La reforma constitucional de 1994 232

I. LAS JEFATURAS PRESIDENCIALES:
Antes y después de la reforma de 1994 233
La jefatura del estado 234
La jefatura de gobierno 234
La jefatura de la administración 235
La jefatura de las fuerzas armadas 236

II. LA ADMINISTRACION PUBLICA:
La dualidad "presidente de la república" y "jefe de gabinete" 236
Las clases de administración 240
La función administrativa y el "acto administrativo"... 241
La descentralización autárquica 242

III. LOS REGLAMENTOS ADMINISTRATIVOS:
Su noción 243
A) Los decretos reglamentarios 243
El exceso reglamentario 244
Los decretos reglamentarios y la "delegación impropia" 245
La facultad reglamentaria a cargo de organismos administrativos dependientes del poder ejecutivo..... 246
La facultad reglamentaria de las leyes a cargo del jefe de gabinete 246
B) Los reglamentos autónomos 246
C) Los reglamentos delegados 247
El problema de la "delegación" por ley para que la administración sancione faltas y contravenciones 247
D) Los reglamentos de necesidad y urgencia 248

IV. LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA:
El artículo 99 inciso 3º 249
Las normas, y la praxis antes de la reforma de 1994 249

El trámite, sus etapas, y su desembocadura 250
La prohibición de aprobación ficta 251
La Comisión Bicameral 251
Los presupuestos de procedencia 251
¿La "emergencia"?: un reenvío al artículo 76 252
El control judicial 253
El supuesto de omisión por el poder ejecutivo en calificar un decreto de necesidad y urgencia 255
El supuesto de omisiones en el trámite inmediato al dictado del decreto 256
La prohibición actual de dictar decretos de necesidad y urgencia 256

V. LA PARTICIPACION EN EL PROCESO LEGISLATIVO:
Las fases del proceso legislativo en las que interviene el poder ejecutivo 257
La iniciativa y la promulgación de la ley 257
La fase de eficacia 258
Las leyes "secretas" 259
El "momento" a partir del cual la ley produce efectos 259
El veto 260
El plazo para vetar 261
La "forma" del veto 261
La difícil coordinación de los arts. 80 y 83 262
Los actos del congreso que pueden vetarse 262
La promulgación parcial de las leyes 263
El derecho judicial anterior a 1994 en materia de veto parcial y de promulgación parcial 264
La reforma de 1994 265

VI. LOS NOMBRAMIENTOS:
Su noción 266
La designación de los jueces federales: las innovaciones en la reforma de 1994 266
La terna del Consejo de la Magistratura 268
La inamovilidad de los jueces 268
El acuerdo del senado 269
La duración del acuerdo 270
La renuncia de los jueces 270
La designación y remoción de los diplomáticos 271

La designación de los oficiales de las fuerzas armadas 271
La designación de los ministros del poder ejecutivo ... 271
La designación de otros agentes 272
El acuerdo senatorial para cargos que no lo requieren por la constitución 272
La estabilidad del empleado publico 272

VII. LOS NOMBRAMIENTOS "EN COMISION":
El inciso 19 del artículo 99 273
El acuerdo senatorial posterior al nombramiento en comisión 274

VIII. LAS RELACIONES CON EL CONGRESO:
Su noción 275
La apertura de las sesiones 275
La prórroga de las sesiones ordinarias y la convocatoria a extraordinarias 275
La "ausencia" del presidente 275
La renuncia del presidente 276

IX. EL INDULTO:
Su concepto 276
La oportunidad de concederlo 276
Los casos en que no procede 278
El indulto en jurisdicción provincial 278

X. LAS RELACIONES INTERNACIONALES:
La conducción de las relaciones exteriores y la representación internacional del estado 278
Los tratados 279
Remisiones 279
La ratificación de tratados de derechos humanos con jerarquía constitucional 279

XI. LOS PODERES MILITARES 280

XII. EL ESTADO DE SITIO 280

XIII. LOS "ACTOS DE GOBIERNO":
La actividad "política" del poder ejecutivo 280

El acto "institucional" 280
La intervención federal 281
APENDICE: Correlación entre el anterior artículo 86 y el artículo 99 actual 283

CAPÍTULO XXXIX

LOS ORGANOS DEPENDIENTES DEL PODER EJECUTIVO

I. LA FISONOMIA GENERAL 287

II. EL JEFE DE GABINETE DE MINISTROS 288
Las competencias del jefe de gabinete 288
La relación con el congreso 291
Nuestra valoración 293

III. EL MINISTERIO:
El jefe de gabinete y el ministerio 293
Organo colegiado y complejo 293
La ley de ministerios 294
El nombramiento y la remoción 295
La competencia ministerial 295
La responsabilidad ministerial 296
Las incompatibilidades 296
Las relaciones del ministerio con el congreso 296
Las inmunidades y los privilegios ministeriales 297
Las secretarías de estado 297
La relación del jefe de gabinete con los ministros 297

IV. OTROS ORGANISMOS 298

V. LA ADMINISTRACION PUBLICA Y LOS ADMINISTRADOS:
El por qué del tema 299
El "procedimiento" administrativo 299
Los principios que rigen el procedimiento administrativo 300
Los recursos administrativos 300
La extinción de los actos administrativos 301

La inmutabilidad del acto administrativo que genera derechos subjetivos 302
La "cosa juzgada" administrativa 302

CAPÍTULO XL

EL "PODER" MILITAR

I. LAS FUERZAS ARMADAS:
El "órgano castrense" 305
"Poder militar" y "poder civil" 306
La abolición del fuero militar como fuero "personal" .. 306
La "defensa nacional" y la "seguridad interior" 307

II. LOS "PODERES MILITARES" DEL CONGRESO 307
A) En caso de guerra 308
B) Sobre las fuerzas armadas 308
La jurisdicción militar 309

III. LOS "PODERES MILITARES" DEL PRESIDENTE:
Su concepto 309
El poder disciplinario 310
La naturaleza de los actos en ejecución de los poderes militares 310

IV. LA JURISDICCION MILITAR PENAL Y LOS TRIBUNALES MILITARES:
El fuero militar como fuero real 310
El artículo 75 inciso 27 311
La competencia "potestativa" para crear tribunales militares 311
Los delitos "militares" 312
La naturaleza de los tribunales militares 312
La revisión judicial 312
La naturaleza "federal" del código militar 313
La coordinación entre la jurisdicción militar penal y el art. 116 313

V. LA JURISDICCION MILITAR Y LOS CIVILES:
La sujeción de civiles a los tribunales militares 314
El deber militar de los civiles 315

CAPÍTULO XLI

LOS NUEVOS ORGANOS DE CONTROL "EXTRAPODERES"

Introducción 317

I. LA AUDITORIA GENERAL DE LA NACION:
El diseño del órgano 317
Las ambigüedades y las deudas 319
La naturaleza de la Auditoría 320
El control desde un partido de oposición 320
La competencia de la Auditoría:
La denominación del órgano 321
Las dos funciones en el art. 85 321
Las áreas sujetas al control 322

II. EL DEFENSOR DEL PUEBLO:
El diseño del órgano 324
Las competencias 326
La legitimación procesal 327
Las áreas sujetas a control 328
El control de "funciones administrativas públicas" ... 329
El ámbito federal de actuación 330
El juicio valorativo 330

CAPÍTULO XLII

EL PODER JUDICIAL

I. SU ESTRUCTURA Y CARACTER 331
Las normas de la constitución sobre el poder judicial 334
La solución de conflictos fuera del poder judicial 335
La mediación prejudicial obligatoria 336
Una exclusión inconstitucional del libre acceso a la justicia 337

II. LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA: .....
La creación y composición de la Corte Suprema 337
El juramento de sus miembros 337

El sentido institucional de la Corte Suprema 338
La "supremacía" de la Corte "Suprema" 340
La "división" de la Corte en "salas" 340
El presidente de la Corte Suprema 341
Su nombramiento 341
Su renuncia 341
La actividad de la Corte Suprema que no es judicial.. 342

III. LA INAMOVILIDAD DE LOS JUECES:
Su alcance 342
La inamovilidad de los jueces provinciales 343

IV. OTRAS GARANTIAS:
El sueldo 344
Las incompatibilidades 346

V. LAS FACULTADES DISCIPLINARIAS DEL PODER JUDICIAL:
Su noción 346
El derecho judicial en materia de poder disciplinario . 347

VI. LA UNIDAD DE JURISDICCION:
Su alcance 348
La jurisdicción militar 349
La jurisdicción administrativa (o administración jurisdiccional) 349
El ejercicio de la función jurisdiccional por la administración 349
La jurisdicción "judicial" y la jurisdicción "administrativa" 350
El control judicial sobre la administración jurisdiccional 350
Los tribunales municipales de faltas 353

VII. LOS JUECES DE LA CAPITAL FEDERAL:
La situación antes y después de la reforma constitucional de 1994 353
La reforma de 1994: los artículos 75 inc. 12, y 129... 354
Las restricciones a la jurisdicción judicial 356
La disposición transitoria decimoquinta de la constitución 357
La disposición transitoria séptima 357

CAPÍTULO XLIII

EL MINISTERIO PUBLICO

I. SU UBICACION CONSTITUCIONAL:
El órgano extrapoderes 359
La teoría del "cuarto poder" 360

II. LA INDEPENDENCIA Y EL CONTROL:
Su significado 361
Autonomía funcional y autarquía financiera 362
La composición del órgano 363
La competencia 364
Las garantías funcionales 366

CAPÍTULO XLIV

EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA Y EL JURADO DE ENJUICIAMIENTO

I. LOS NUEVOS ORGANOS:
Su diseño en los artículos 114 y 115 369
La ubicación orgánica y funcional, y la naturaleza de ambos órganos 371

II. EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA:
Su composición 372
El "equilibrio" 373
Las competencias 374
La división del Consejo en salas 376
La sustracción de competencias a la Corte Suprema 376
El poder reglamentario 376
El juicio valorativo sobre las innovaciones en el artículo 114 377
El período de "vacatio legis" 378
Las relaciones entre la Corte Suprema y el Consejo de la Magistratura 378

III. EL JURADO DE ENJUICIAMIENTO Y LA REMOCIÓN DE LOS JUECES:
El artículo 115 380
Los diversos aspectos en el procedimiento enjuiciador 381
La competencia para suspender al juez 381
El plazo para juzgar 382
El archivo de las actuaciones y su efecto 382
La reposición del juez suspendido 383
El fallo irrecurrible 384
El sentido de la irrecurribilidad 385
Las cláusulas transitorias sobre la instalación del Consejo de la Magistratura, y las causas por enjuiciamiento político 386
La garantía del juez natural 386

CAPÍTULO XLV

LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA

I. EL MODO Y LA OCASION DE SU EJERCICIO:
La denominación de la función 389
Los principios básicos 390
El "caso" o la causa judiciable 391
Los principios del derecho judicial sobre la administración de justicia 392

II. LA SENTENCIA:
Su carácter de norma individual del caso 393
La motivación y la fundamentación 394
La arbitrariedad de sentencia 395
Los requisitos de la sentencia 397
La exención de controles extraórganos 400
La obligación de sentenciar 400
La cosa juzgada 400

III. LA JURISDICCION, LA ACCION Y EL PROCESO:
La justicia pública 402
La jurisdicción 402
La acción 402

Las acciones "de clase" 403
La acción para defensa de los intereses difusos y los derechos de incidencia colectiva 403
El proceso 404
El derecho a la jurisdicción 404
Como satisface el estado la administración de justicia 404
El juez en el proceso 405
Los tribunales de alzada y la segunda instancia 406
El activismo judicial 407
La denegación de justicia 407
La inmunidad (absoluta y relativa) de los estados extranjeros 408
La inmunidad absoluta de jurisdicción de entes intergubernamentales 409
La denegación de justicia y la jurisdicción internacional 410
Otras hipótesis análogas a la privación de justicia .. 410
La responsabilidad del estado por su administración de justicia 411

CAPÍTULO XLVI

EL DERECHO JUDICIAL

I. LA "CREACION DE DERECHO" POR LOS ORGANOS JUDICIALES:
Su noción 413
Las sentencias con generalidad normativa 413
A) La jurisprudencia vinculatoria 414
B) El sistema del "stare decisis" 414
C) La sentencia "modelo" y su imitación ulterior espontánea 415

II. LA UNIFORMIDAD DE LA JURISPRUDENCIA EN SU ENCUADRE CONSTITUCIONAL:
Igualdad "de ley" e igualdad "de interpretación" 415
La variación sucesiva del derecho judicial 416
La interpretación "uniforme" 417

III. LA NORMA GENERAL Y LA INTERPRETACION JUDICIAL:
Su concepto 419
"Aplicación" y "creación" 420
La "individualización" de la norma general en la sentencia 420
La interpretación judicial de la constitución 421
El derecho judicial en materia de interpretación constitucional 422
La jurisprudencia "uniforme" y el recurso extraordinario federal 422
La constitucionalidad de la jurisprudencia vinculatoria 423

CAPÍTULO XLVII

EL CONTROL Y LA JURISDICCION CONSTITUCIONALES

I. LA JURISDICCION CONSTITUCIONAL:
Su concepto 426
Las sentencias constitucionales 428
La jurisdicción constitucional en el derecho constitucional argentino 428
El sentido histórico de la jurisdicción constitucional y el art. 31 de la constitución 428
Lineamiento de los fines y del contenido de la jurisdicción constitucional 429
La cuestión constitucional (federal, provincial y mixta) 430
La titularidad de un derecho y la legitimación procesal 431
Las cuestiones constitucionales provinciales conexas con una cuestión federal 431
La denegatoria de juzgamiento de cuestiones constitucionales (federales o provinciales) en jurisdicción provincial 432
La jurisdicción federal y la provincial en la decisión de las cuestiones constitucionales 432
Algunos aspectos trascendentes del control constitucional:
A) Los derechos humanos 433

B) La razonabilidad 434
C) La inconstitucionalidad consumada en la "interpretación" y "aplicación" de una norma 434
D) El juicio de previsibilidad sobre los efectos del control constitucional 434
E) Los "efectos" de las normas 435
La prohibición legal del control constitucional 435

II. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD SIN PETICION DE PARTE:
Los problemas preliminares 435
El juez y las partes en el caso judiciable: el "iura novit curia" 436
El control de constitucionalidad y la interpretación y aplicación del derecho al caso 437
El equilibrio de poderes y el control "de oficio" 438
La presunción de legitimidad de los actos estatales y el control "de oficio" 439
El principio de congruencia, la arbitrariedad por sentencia "extrapetita", y el control "de oficio" 439
El control "de oficio" no viola la defensa en juicio 439
El control de oficio por los tribunales provinciales 440
El control "de oficio" según las vías procesales 441

III. POSIBLES AMPLIACIONES DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD 442
"Causa" judicial y "caso contencioso" 443
Las acciones de inconstitucionalidad 443
La acción declarativa de inconstitucionalidad "pura" .. 444
La diferencia con la acción popular 444
La inserción posible de la acción declarativa de inconstitucionalidad pura en nuestro sistema 445
La acción declarativa de certeza 446
La abrogación de leyes inconstitucionales por efecto de una sentencia declarativa de su inconstitucionalidad 447
La teoría del legislador negativo 448
El derecho público provincial 448
El sometimiento voluntario a un régimen jurídico 448

El control constitucional "en" los fallos plenarios y "de" los fallos plenarios 450

IV. LAS CUESTIONES "POLITICAS" NO JUDICIABLES:
Su encuadre constitucional 451
El art. 116 de la constitución y las cuestiones políticas 452
Los argumentos en contra de la judiciabilidad:
La "división de poderes" 452
Las facultades "privativas" 453
Las retracciones del control 453

CAPÍTULO XLVIII

LA JURISDICCION Y LA COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES FEDERALES

I. EL PODER JUDICIAL DE LA NACION":
Su concepto 456
La jurisdicción "federal" y la jurisdicción "provincial" 457
Los caracteres de la jurisdicción federal 458
La regulación por ley de la jurisdicción federal 458

II. LAS CAUSAS DE JURISDICCION FEDERAL:
El art. 116 459
Qué es "causa" en el lenguaje del art. 116 461
La jurisdicción federal "apelada" y su relación con la instancia única o múltiple 462
La instancia federal apelada en las causas de materia federal resueltas en jurisdicción provincial .. 463

III. LAS CAUSAS REGIDAS POR EL DERECHO FEDERAL 464
A) Las causas que versan sobre puntos regidos por la constitución 464
B) Las causas que versan sobre puntos regidos por las leyes del congreso 464
C) Las causas que versan sobre puntos regidos por los tratados internacionales 465

Las causas que no son federales por razón de materia 466
El derecho "intrafederal" 466
Las causas regidas por derecho "no federal" que corresponden a la jurisdicción federal por razón de personas o lugar 467

IV. LAS CAUSAS DEL ALMIRANTAZGO Y JURISDICCION MARITIMA:
La materia comprendida en ellas 467

V. LAS CAUSAS EN QUE LA "NACION" ES PARTE:
El alcance de la norma 468
Las causas contenciosoadministrativas 469
Los tribunales administrativos en relación con la jurisdicción federal 469
La justiciabilidad del estado 469
El estado federal como parte en juicio en el derecho constitucional argentino 470
Las leyes 3952 y 11.634, de demandas contra el estado 471
La sentencia de condena con efecto meramente declarativo 472
La reglamentación del cumplimiento de la sentencia de la condena 473
El derecho judicial en materia de sentencias de condena contra el estado federal 474
Las sentencias de condena contra las provincias 475
La falta de "legitimación pasiva" de los órganos de poder para ser demandados 475
La prórroga de la jurisdicción federal a favor de tribunales extranjeros en juicios en que es parte el estado:
La inmunidad de jurisdicción de los estados 476
El problema de la inmunidad de jurisdicción y de su renunciabilidad en el derecho argentino 476
La prórroga de la jurisdicción federal a favor de tribunales no federales en juicios en que es parte el estado 478

La supuesta prórroga de la jurisdicción argentina a favor de tribunales "internacionales" 478

VI. LAS OTRAS CAUSAS POR RAZÓN DE PARTES:
Su concepto 478
La justiciabilidad de las provincias 480
Los casos en que la jurisdicción federal surge porque es parte una provincia 481
Qué significa "causa que se suscite entre..." y "contra...", y el problema de las causas penales 482
El alcance de "causa civil" 483
La "materia" de las causas en que es parte una provincia 484
Las cuestiones de límites interprovinciales 485
La jurisdicción "dirimente" de la Corte en las quejas entre provincias 486
El concepto de "vecindad" a los efectos del art. 116 ... 486
La "vecindad" de los extranjeros 486
La reglamentación de la vecindad 487
La prórroga de la jurisdicción 487
Las causas en que es parte un ciudadano extranjero. 487
La condición de "aforadas" que deben revestir las partes 488
Las causas en que es parte un estado extranjero:
La justiciabilidad de los estados extranjeros 488
Los casos posibles 489
Las causas en que es parte un organismo internacional 490

VII. LAS CAUSAS CRIMINALES:
Su concepto 491

VIII. LAS CAUSAS POR RAZON DEL LUGAR:
Su concepto 492

IX. LAS CAUSAS SUPRIMIDAS EN 1860:
El texto originario de 1853 y el de 1860 492

X. LA JURISDICCION Y LA COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA:
La división en instancia "originaria" e instancia "apelada" 493
La jurisdicción apelada de la Corte 493
Los diversos casos legales de acceso a la Corte 494
Los poderes "implícitos" de la Corte Suprema 495
La Corte y el art. 113 de la constitución 495
La jurisdicción discrecional de la Corte 495

XI. LAS SENTENCIAS DE LA CORTE SUPREMA Y LA JURISDICCION SUPRAESTATAL:
La definitividad de las sentencias de la Corte y su irrevisabilidad 497

XII. EL "PER SALTUM" EN LA JUSTICIA FEDERAL:
Su concepto 498
La jurisprudencia de la Corte Suprema: el caso "Dromi" 499
El "per saltum" sin ley: su inconstitucionalidad 500

CAPÍTULO XLIX

LA JURISDICCION Y LA COMPETENCIA ORIGINARIAS Y EXCLUSIVAS DE LA CORTE SUPREMA

I. SU ENCUADRE:
El artículo 117 de la constitución 503
El artículo 117 extraído del artículo 116 504
Los caracteres de "originaria" y "exclusiva" 505
En el art. 117 no interesa la "materia" de la causa. 506
En el art. 117 no interesa que el caso sea contencioso 506
Los juicios de habeas corpus y amparo 507
La intervención "directa" de la Corte en casos excepcionales que no son procesos judiciales 507
El derecho judicial en materia de competencia originaria y exclusiva 507

II. LAS CAUSAS EN QUE ES PARTE UNA PROVINCIA:
Su noción 508
Las cuatro únicas causas incluidas en el art. 117 por ser parte una provincia 509
El supuesto del art. 127 de la constitución 510
Las causas en que es parte una provincia y que quedan excluidas del art. 117 510
Los requisitos para que una provincia sea considerada "parte" 511
La intervención en juicio de otras partes no aforadas 511
El derecho judicial 512

III. LAS CAUSAS "CONCERNIENTES" A EMBAJADORES, MINISTRO PUBLICOS Y CONSULES EXTRANJEROS:
La inmunidad diplomática 513
La recepción constitucional de los principios del derecho internacional público:
El alcance de la inmunidad de jurisdicción 513
La relación entre la inmunidad de jurisdicción y la competencia de la Corte 514
El acatamiento de la jurisdicción argentina, la renuncia y la duración de la inmunidad de jurisdicción 515
Qué es causa "concerniente" 516
Qué personas quedan abarcadas, y qué personas no abarcadas pueden convertir un juicio en causa "concerniente" 517
Los diplomáticos "no extranjeros" 517
Los diplomáticos extranjeros de nacionalidad argentina 517
Los diplomáticos en tránsito 518
Los diplomáticos extranjeros acreditados ante organismos internacionales 518
Las demandas contra embajadas extranjeras 519
Las causas concernientes a cónsules extranjeros 519

IV. LA JURISDICCION ORIGINARIA Y EXCLUSIVA DE LA CORTE EN LA CONSTITUCION MATERIAL 520

CAPÍTULO L

LA JURISDICCION APELADA "EXTRAORDINARIA" DE LA CORTE SUPREMA

I. EL RECURSO EXTRAORDINARIO:
Su perfil y naturaleza 521
La ley 48 522
Su objeto o materia 523
El carril previo del recurso extraordinario: "sentencia - juicio - tribunal judicial" 524
Los requisitos del recurso extraordinario 525
Los ámbitos excluidos del recurso extraordinario 526
El caso de opción entre vía "no judicial" y vía "judicial" 527

II. LA "CUESTION CONSTITUCIONAL":
Su concepto 528
Las clases de cuestión constitucional 528
Aproximación ejemplificativa a una tipología 530
Las cuestiones ajenas 531
¿Cuestiones constitucionales "mixtas"? 532
Las cuestiones "insustanciales" y las "insuficientes" ... 533
Las sentencias de la Corte Suprema y el recurso extraordinario 533
La arbitrariedad de sentencia como cuestión constitucional 534
La tipología de la arbitrariedad 534
La gravedad o el interés institucional 537
La cuestión constitucional como "cuestión de derecho" 537
El recurso extraordinario y el control constitucional "de oficio" 538
El "iura novit curia" 538
La relación "directa" de la cuestión constitucional con el juicio 539
El gravamen o agravio, y su titularidad 539
La legitimación procesal 540
La titularidad de un derecho y el perjuicio sufrido ... 540
Algunas aplicaciones 541

La interpretación constitucional favorable 542
La resolución "contraria" 542
La articulación procesal de la cuestión constitucional 543

III. LA SENTENCIA "DEFINITIVA" DEL "TRIBUNAL SUPERIOR DE LA CAUSA":
El "juicio" 543
La sentencia "definitiva" 544
Las sentencias extranjeras 545
El "tribunal superior de la causa" 546
Los superiores tribunales de provincia ahora son necesariamente el "tribunal superior de la causa": *El derecho judicial de la Corte* 547
La perspectiva federalista en orden a la "sentencia definitiva" de los superiores tribunales de provincia ... 550

IV. EL PROCEDIMIENTO EN LA INSTANCIA EXTRAORDINARIA:
Las competencias federales y provinciales, y el recurso extraordinario 550
El recurso de queja 551
El "per saltum" en el carril del recurso extraordinario 551

V. LA JURISDICCION EXTRAORDINARIA DE LA CORTE Y EL "CERTIORARI":
Su recepción en la ley 23.774 551
Nuestra interpretación de la ley 23.774 554

CAPÍTULO LI

LA JURISDICCION SUPRAESTATAL DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS

I. LA JURISDICCION INTERNA Y LA JURISDICCION INTERNACIONAL:
La jurisdicción internacional en el Pacto de San José de Costa Rica 555
La jurisdicción internacional de la Corte Interamericana no configura "prórroga" de la jurisdicción interna argentina 556

La jurisdicción internacional de la Corte Interamericana no implica violación a la "cosa juzgada" interna 557
El juzgamiento internacional no implica una instancia de apelación revisora de la previa sentencia argentina 557
El juzgamiento internacional no implica un nuevo juicio sobre la "misma materia" juzgada en sede interna 557
El supuesto de una sentencia internacional opuesta a una previa sentencia argentina 558
La jurisdicción de la Corte Interamericana y nuestra jurisdicción interna 559

CAPÍTULO LII

EL TITULO SEGUNDO DE LA CONSTITUCION SOBRE "GOBIERNOS DE PROVINCIA"

I. LOS ARTICULOS 121 A 129:
Su significado e inventario 561
El vocabulario 562
El articulado 562

II. EL ESTATUTO ORGANIZATIVO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES:
Su naturaleza y contenido 564
Remisiones 566

BIBLIOGRAFIA 569