

ÍNDICE GENERAL

Prólogo	11
---------------	----

PRIMERA PARTE

ELEMENTOS INTRODUCTORIOS AL CONOCIMIENTO DEL DERECHO PÚBLICO

SECCIÓN PRIMERA

EL ESTADO DE DERECHO

CAPÍTULO I

INSTITUCIONES DE DERECHO PÚBLICO

I. Las instituciones.....	19
II. Derecho público y privado. Distinciones	20
III. Sistema continental y sistema anglosajón	21
1. Sistema continental	22
2. Codificación.....	22
3. Sistema anglosajón o <i>common law</i>	23

CAPÍTULO II

HISTORIA CONSTITUCIONAL

I. La Constitución como institucionalización del poder	25
II. Fundamento histórico filosófico	25
1. Iusnaturalismo.....	26
2. Positivismo jurídico	27
3. Diferenciaciones. Su influencia en el orden jurídico.....	27

III. Desarrollo histórico y antecedentes del constitucionalismo.....	28
1. La Carta Magna. Inglaterra.....	29
2. Los racionalistas.....	30
IV. Estado de Derecho. Concepto.....	30
1. El Estado. Elementos y condiciones.....	31

CAPÍTULO III

**TEORÍA CONSTITUCIONAL. SUPREMACÍA
DE LA CONSTITUCIÓN**

I. Técnicas del constitucionalismo. Rigidez. Contenidos pétreos.....	33
1. Supremacía material y formal.....	33
2. Supremacía de la Constitución. Concepto.....	34
3. Supremacía material.....	34
4. Supremacía formal. Rigidez. Artículo 30.....	35
5. Constituciones flexibles.....	36
6. La rigidez de la Constitución (artículo 30, Constitución Nacional). Po- lémica.....	36
II. Declaraciones de derechos.....	37
1. Caracteres.....	37
2. De las garantías políticas y jurídicas.....	38

CAPÍTULO IV

**LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES. LA FUNCIÓN
DEL CONTROL JUDICIAL**

I. Principios constitucionales.....	41
1. Igualdad.....	41
2. Libertad.....	42
3. Justicia.....	42
4. Solidaridad.....	43
5. Función de los jueces. Control judicial constitucional.....	44
II. Control constitucional.....	47
1. Control judicial constitucional.....	47
2. Nuestro sistema constitucional federal.....	48
3. Alcances del control.....	48
III. El principio de la separación de los poderes.....	49

CAPÍTULO V

HISTORIA Y DESARROLLO DEL CONSTITUCIONALISMO

I. Expansión e historia.....	53
1. Constitucionalismo. Evolución histórica.....	53
2. Derechos civiles y políticos. Constitucionalismo clásico.....	54
3. Derechos económicos, culturales y sociales. Constitucionalismo so- cial.....	55
4. Repercusiones en la Constitución argentina de 1853. El liberalismo y la Constitución de 1853. Los derechos sociales en las reformas de 1949 y 1957.....	56
II. Los derechos sociales.....	58

CAPÍTULO VI

**DESARROLLO HISTÓRICO
DEL CONSTITUCIONALISMO ARGENTINO**

I. Antecedentes y fuentes de la Constitución de 1853.....	61
1. Primer período: 1810-1853.....	61
2. Era constitucional. Período 1853-1930.....	64
3. Crisis del sistema constitucional en Argentina (1930).....	65
II. Reforma de 1994.....	66
1. Antecedentes.....	66
2. Pacto de Olivos.....	67

CAPÍTULO VII

AUTORITARISMO

I. La Doctrina de la Seguridad Nacional.....	71
1. Desaparición forzada.....	71
2. Los desaparecidos. Metodología autoritaria aberrante.....	73
3. Informe de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (1978) A) Conclusiones.....	74
B) Recomendaciones.....	76
4. Juicio a las juntas militares. Trascendencia.....	79
II. Transición a la democracia.....	79

SECCIÓN SEGUNDA
CONSTITUCIÓN ARGENTINA. REFORMA DE 1994

CAPÍTULO VIII
ESTRUCTURA DEL GOBIERNO

I. El federalismo.....	85
1. Preámbulo de la Constitución argentina.....	85
2. Estructura de gobierno.....	86
A) Contexto geográfico.....	87
B) Contexto histórico.....	88
3. Descentralización política y administrativa: su instrumentación jurídica.....	88
A) La Confederación.....	88
B) Notas distintivas.....	89
4. Centralización y descentralización. Concepto.....	89
5. El Estado federal.....	90
A) Notas distintivas.....	91
6. El federalismo argentino.....	91
7. Relaciones entre el Estado federal y las provincias.....	92
A) Garantía federal de las instituciones provinciales.....	92
B) Elementos que definen la autonomía provincial.....	93
C) Derechos que conservan.....	93
D) Sujeción al ordenamiento federal.....	93
E) Participación de las provincias con el Gobierno nacional.....	94
F) Coordinación entre provincias y Gobierno nacional.....	94
G) La relación estructural constitucional entre el Gobierno nacional y las provincias argentinas.....	94
H) Control de competencias.....	96
II. Facultades de las provincias. Reforma de 1994.....	96
1. Creación de regiones (artículo 124 de la Constitución Nacional).....	96
2. Capacidad jurídica de las provincias para celebrar contratos internacionales (artículo 124 de la Constitución Nacional).....	98
3. Intervención federal (artículo 75, inciso 31).....	99
4. Fundamentos de la intervención federal.....	100
III. Régimen financiero de la Constitución.....	103
1. Artículo 4° de la Constitución Nacional.....	103
A) Recursos ordinarios.....	103
B) Recursos extraordinarios.....	106

2. Federalismo tributario. Reforma de 1994.....	106
A) Facultades del Gobierno federal.....	108
B) Facultades de las provincias.....	108
C) Control y fiscalización.....	108
D) Cláusula transitoria.....	109
3. Control externo del sector público.....	109

CAPÍTULO IX
GARANTÍAS CONSTITUCIONALES

I. Contenido jurídico y político.....	113
1. Derechos objetivo y subjetivo.....	113
2. El debido proceso (artículo 18 de la Constitución Nacional).....	114
3. Estado de sitio (artículo 23 de la Constitución Nacional).....	115
II. Reforma constitucional de 1994: el amparo, el <i>habeas data</i> y el <i>habeas corpus</i> (artículo 43 de la Constitución Nacional).....	119
1. El amparo.....	119
2. <i>Habeas data</i>	120
3. <i>Habeas corpus</i>	121
4. Principio de legalidad y razonabilidad (artículo 19 de la Constitución Nacional).....	122
A) Principio de legalidad.....	122
B) Principio de razonabilidad.....	123
5. Derecho de propiedad (artículo 17 de la Constitución Nacional).....	124

CAPÍTULO X
LA ÉTICA EN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

I. La defensa del orden constitucional frente a los golpes de Estado (artículo 36 de la Constitución Nacional).....	127
1. Derecho de resistencia.....	129
2. La cláusula ética.....	129
II. Las declaraciones, tratados y convenciones internacionales (artículo 75, inciso 22 de la Constitución Nacional).....	130
1. Jerarquía de los tratados.....	130
2. Protección internacional de los derechos humanos.....	132
A) La Reforma de 1994 y los organismos internacionales.....	132

B) Tipología de los organismos internacionales.....	132
C) Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas.....	133
D) Organización Internacional del Trabajo.....	135
E) Organismos regionales en América.....	136
F) Organismos no gubernamentales.....	136
III. De las nuevas formas de participación legislativa (artículos 39 y 40 de la Constitución Nacional).....	138

CAPÍTULO XI

LA VIDA. DERECHO FUNDAMENTAL

I. Derecho a la vida. Reforma constitucional de 1994 (artículo 75, inciso 22).....	141
1. La pena de muerte.....	142
A) Objeto del trabajo.....	142
B) Nuestra tradición legislativa. Principios.....	143
2. Indulto y amnistía en la Constitución Nacional.....	145
A) Principio general de estos institutos.....	145
a) Indulto. Antecedentes históricos.....	145
b) Amnistía.....	146
c) Conclusión.....	147
d) Indulto. Cómo ejercer esta prerrogativa. Nuestra Constitución Nacional.....	147
B) Interpretación judicial del artículo 99, inciso 5°.....	149
3. Jurisprudencia sobre el indulto.....	150
A) Caso "Ibáñez".....	150
a) Antecedentes históricos del indulto.....	151
b) Efectos.....	151
B) Caso "Yrigoyen".....	152
C) Conclusión.....	153
4. Naturaleza del delito y a quiénes se indulta.....	154
A) Las leyes de Obediencia Debida y Punto Final. Propósito y modalidad de estos dos institutos.....	155
a) Antecedentes.....	155
b) Caracteres de los institutos.....	156
c) Amnistía encubierta.....	157
d) Pronunciamiento de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos.....	157

CAPÍTULO XII

PODER EJECUTIVO. JEFE DE GABINETE.
PODER JUDICIAL

I. Poder Ejecutivo. De la forma y tiempo de la elección del presidente y vicepresidente de la Nación.....	159
1. Balotaje o doble vuelta. Concepto.....	159
A) Fecha de elección.....	160
2. Atribuciones del Poder Ejecutivo.....	161
II. Jefe de gabinete. Ministros.....	162
1. Atribuciones del jefe de gabinete.....	163
2. Atribuciones respecto del gabinete.....	164
3. Atribuciones en relación con el Congreso Nacional.....	164
4. Atribuciones delegadas al jefe de gabinete.....	165
III. Decretos de necesidad y urgencia. Régimen a partir de la reforma de 1994.....	166
IV. Modos de designar y remover a los jueces.....	168
1. Poder Judicial.....	168
2. Consejo de la Magistratura.....	169
3. Integración del Consejo de la Magistratura.....	172
4. Función administrativa.....	173
5. El jurado de enjuiciamiento.....	173
V. Juicio político.....	175

CAPÍTULO XIII

LA FUNCIÓN DE CONTROL

I. El Ministerio Público.....	177
II. La Auditoría General de la Nación.....	178
III. Defensor del Pueblo.....	180
1. Antecedentes de la institución. Funciones.....	180
2. Formas de las reclamaciones.....	181
3. Del Defensor del Pueblo (artículo 86 de la Constitución Nacional).....	182

CAPÍTULO XIV

**INCORPORACIÓN DE LOS DERECHOS DE TERCERA GENERACIÓN.
PUEBLOS INDÍGENAS. PACTOS INTERNACIONALES**

I. Los derechos de tercera generación en nuestra Constitución a partir de la reforma de 1994.....	185
1. Derecho a la protección del ambiente.....	186
2. Derechos de los consumidores y usuarios.....	187
II. El derecho de los pueblos indígenas (artículo 75, inciso 17 de la Constitución Nacional).....	189
III. Inclusión de los tratados internacionales (artículo 75, inciso 22 de la Constitución Nacional).....	191
IV. Régimen de la Capital Federal. Antecedentes históricos.....	192
1. Las cuestiones políticas y administrativas.....	193
2. Evolución del texto del artículo 3º de la Constitución Nacional.....	194
3. Reforma institucional del régimen de la Capital Federal (artículo 129 y disposición transitoria decimoquinta de la Constitución Nacional).....	194
4. Constitución de la Ciudad de Buenos Aires.....	196

SECCIÓN TERCERA

APÉNDICE

I. LEY 24.309.....	203
II. El caso "Marbury vs. Madison".....	217
III. Ampliación del número de integrantes de la Corte Suprema de Justicia de la Nación: precedentes.....	223
IV. Mercosur. Escenario de su desarrollo.....	231
1. La instrumentación del Mercosur.....	233
2. Estructura orgánica.....	233

SEGUNDA PARTE

**ELEMENTOS INTRODUCTORIOS AL CONOCIMIENTO
DEL DERECHO ADMINISTRATIVO**

CAPÍTULO XV

**DERECHO ADMINISTRATIVO. CARACTERES.
CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN**

I. Caracteres del derecho administrativo.....	239
1. Concepto.....	239
1. El principio de legalidad.....	240
2. Notas características del derecho administrativo.....	241
II. Ciencia de la Administración.....	242

CAPÍTULO XVI

**AUTONOMÍA Y FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.
ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA**

I. Autonomía del derecho administrativo.....	245
II. Fuentes del derecho administrativo.....	246
1. Constitución Nacional.....	246
2. Las leyes.....	247
A) Decretos-leyes.....	248
B) Decretos.....	248
3. Los reglamentos.....	248
A) Reglamentos de ejecución.....	249
B) Reglamentos autónomos.....	250
C) Reglamentos delegados.....	250
D) Reglamentos de necesidad y urgencia.....	251
E) Reglamentos internos.....	251
III. Organización administrativa.....	251
1. Elementos.....	252
2. Principios de la organización administrativa.....	252
3. Los principios que regulan la organización.....	254
A) Competencia.....	254
1) Caracteres de la competencia.....	254
2) Avocación.....	255

3) Delegación	255
4) Incompetencia	255
B) Jerarquía	255
C) Colegiación	256

CAPÍTULO XVII

ACTOS INSTITUCIONALES Y DE GOBIERNO.
CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

I. Actos y contratos de la Administración Pública	259
1. Actos institucionales o de gobierno	259
2. Dominio público	260
A) Afectación o desafectación	261
II. Contratos administrativos	261
1. Elementos	262
2. Caracteres	262
III. Diversos contratos públicos	262
1. Obra Pública	262
A) Contrato de obra pública	263
B) Elementos	263
C) Naturaleza jurídica	264
D) Concesión de obra pública	264
2. Servicios públicos	265
A) Contrato de servicios públicos	265
B) Elementos	265
C) Caracteres del servicio público	266
D) Concesión de servicios públicos	266
3. Concesión de suministros	266

CAPÍTULO XVIII

SISTEMA DE CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

I. Control de la Administración Pública	269
1. Control legislativo	269
2. Control administrativo	270
3. Control judicial	270
4. Defensor del Pueblo	271

II. Procedimiento administrativo	271
III. Nueva estructura del Estado	272

CAPÍTULO XIX

LA FUNCIÓN PÚBLICA

I. Agentes de la Administración Pública	275
1. Función pública	275
2. Personal de la Administración	276
3. Carga pública	276
4. Empleo público. Noción de funcionario	277
No permanentes: El personal no permanente es:	277
Para ingresar tiene que acreditar:	278
El empleado público tiene derecho a:	278
Puede ser sujeto de las siguientes medidas disciplinarias:	278
La extinción de la relación se produce por:	278
Jurisdicción competente para dilucidar las contiendas:	279
5. Estabilidad	279
II. De los recursos del Estado	280
1. El Estado y los recursos	280
A) Clases de gravámenes	280
1) Impuestos	280
2) Contribuciones	280
3) Tasas	281
2. Bases constitucionales de la aplicación impositiva	281
Toda disposición debe contener:	281
A) Obligación fiscal	282
B) Retroactividad	283
3. El réparto impositivo conforme la Constitución Nacional	283

CAPÍTULO XX

CARACTERES DEL PROCESO ADMINISTRATIVO

I. Procedimiento administrativo. Proceso	285
1. Principios del procedimiento administrativo	286
2. Las partes en el procedimiento administrativo	287
II. La legitimación como facultad de actuar procesalmente	287

III. Excusación y recusación.....	288
1. Vistas y actuaciones. Suspensión de los plazos para recurrir.....	288
2. Prueba y medios.....	289
IV. Conclusión del procedimiento.....	289