Prólogo 9

CAPÍTULO I

HISTORIA CONSTITUCIONAL ARGENTINA

1. Breve remisión a los orígenes 13
2. Los proyectos de Constitución 15
3. La influencia de Benjamín Gorostiaga 18
4. La influencia de Mariano Fragueiro 20
5. El Proyecto constitucional de Pedro De Angelis 23
6. La influencia de Juan Bautista Alberdi 26
7. Las primeras interpretaciones doctrinarias 29
8. Los primeros doctrinarios: Alberdi, Sarmiento y Gorostiaga 32
9. Las polémicas doctrinarias 38
10. Los debates en las asambleas constituyentes de Buenos Aires 41
11. Las primeras cátedras de Derecho Constitucional 46
12. Las primeras tesis doctorales 51
13. Publicaciones y otros aportes 53
14. El orador de la Constitución 53
15. Las reformas constitucionales 55
16. La reforma reciente 61
17. La Constitución reformada no es una nueva Constitución 65

CAPÍTULO II

TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN Y DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

1. Teoría de la Constitución 69
   1.1. El derecho constitucional en el orden jurídico y en la organización estatal. Su función 69
   1.2. El derecho constitucional como parte del derecho público 70
   1.3. El derecho constitucional y su aparición en la historia 72
   1.4. El contenido material del derecho constitucional 73
2. La Constitución política como realidad social 74
3. La Constitución jurídica del Estado como fuente principal del derecho constitucional 75
4. La Constitución escrita. La técnica constitucional 78
5. Clasificación de las constituciones 80
   5.1. Clasificación según los tipos de constituciones 82

6. Constitución. Poder y control. Supremacía de la Constitución 84
7. Constitución y reforma. Mutación constitucional 85
8. Las partes del derecho constitucional 87

CAPÍTULO III

EL PREÁMBULO Y LA PARTE DOGMÁTICA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

1. El Preámbulo 99
2. La parte dogmática de la Constitución Nacional 102

CAPÍTULO IV

EL ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN

1. Estado y gobierno 107
1.1. Funciones del Estado. Función jurídica del Estado 107
1.2. Poder del Estado y formas de Estado 109
1.2.1. Estado confederal 110
1.2.2. Estado federal 111
1.2.3. El Estado unitario 111
1.3. El gobierno: teoría del gobierno 111
1.4. Formas de gobierno. Teorías clásicas, modernas y contemporáneas 114
1.4.1. Teorías clásicas 115
1.4.2. Edad moderna 117
1.4.3. Posiciones contemporáneas 119
2. Denominaciones oficiales del Estado argentino 119
3. Sostenimiento del culto católico, apostólico, romano 120
4. Capitalización de Buenos Aires 122
5. Los recursos en el sistema federal 125
5.1. Facultades impositivas del gobierno federal 126
5.2. Facultades impositivas de las provincias 127
5.3. Una cuestión conceptual: acerca de los impuestos directos e indirectos 129
6. Las constituciones provinciales 131
7. La intervención federal 133

CAPÍTULO V

EL TERRITORIO

1. Validez de los actos públicos y sentencias judiciales de una provincia en las demás 138
2. Igualdad entre los habitantes de las provincias 139
3. Nacionalización de las aduanas y de los derechos aduaneros 140
4. La libre circulación interior y el peaje 141
5. Libertad de navegación e igualdad de tratamiento portuario 149
6. Los ríos interiores 150
7. Posibilidad de crear nuevas provincias 152

CAPÍTULO VI

LA POBLACIÓN Y LOS DERECHOS

1. Los derechos de primera generación 155
1.1. Derecho de trabajar y de ejercer toda industria lícita 158
1.2. Derecho de navegar y comerciar 162
1.3. Derecho de asociarse con fines útiles 164
1.4. Derecho de entrar, permanecer, transitar y salir del territorio 167
1.5. El derecho a la educación 169
2. Ciudadanía y naturalización 171
3. Fomento de la inmigración europea 173
4. El constitucionalismo social 174
4.1. Protección del trabajo y asociación sindical 179
4.2. Los derechos gremiales 182
4.3. La seguridad social 184
5. La igualdad 188
5.1. Prohibición de compra y venta de personas 190
5.2. La igualdad real de oportunidades 191

CAPÍTULO VII

EL DERECHO DE PROPIEDAD

1. El derecho de propiedad, la libertad y la democracia 199
2. La inviolabilidad de la propiedad 201
3. La función social de la propiedad 203
4. La propiedad y la doctrina de la emergencia 207
5. La propiedad en el modelo neoliberal 211
6. La propiedad en la reforma constitucional de 1994 214
7. Los tratados sobre derechos humanos 217
8. La propiedad y sus garantías 218
9. Las garantías constitucionales en materia fiscal 220

CAPÍTULO VIII

LEGALIDAD Y DEBIDO PROCESO

1. El debido proceso adjetivo 229
2. El principio de legalidad 232
3. La libertad de conciencia y el principio de reparto 234
3.1. El principio de autonomía 237
3.2. Los límites de la conciencia 240
3.3. El contenido del derecho de conciencia 244
3.4. La interpretación del art. 19 248
4. El deber de defensa 250
4.1. Defensa y seguridad 252
4.2. La organización militar 256
5. El delito de sedición 261
6. El estado de sitio 267
7. El juicio por jurados 276

CAPÍTULO VIII

EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LOS TRATADOS

1. El art. 27 de la Constitución Nacional 279
2. Los tratados internacionales a partir de la reforma de 1994 281
3. El asiento jurídico de la decisión política en materia de relaciones internacionales 287
4. Diferentes tratados contemplados en la Constitución Nacional 290
   4.1. Simples tratados 292
   4.2. Tratados sobre derechos humanos específicamente enunciados en la Constitución 293
   4.3. Otros tratados sobre derechos humanos 294
   4.4. Tratados de integración 295
   4.5. Tratados celebrados por las provincias 296
   4.6. Acuerdos ejecutivos 297

CAPÍTULO X

SUPREMACÍA Y PODER CONSTITUYENTE

1. El principio de razonabilidad 299
2. El principio constitucional de claridad 301
3. La suma del poder público 306
4. El poder constituyente 307
5. Supremacía de la Constitución 310
6. Protección de la libertad de imprenta 314
7. Los derechos no enumerados 316
8. Incompatibilidades de los jueces de la Nación y de las provincias 317

CAPÍTULO XI

LOS NUEVOS DERECHOS Y LAS GARANTÍAS

1. El derecho de resistencia y la defensa del orden constitucional 319
2. Orígenes del *ius resistendi* 320
   2.1. La declaración de la independencia americana 322
   2.2. La Revolución Francesa 323
   2.3. El derecho a la resistencia en Iberoamérica 323
3. El derecho de resistencia en la doctrina argentina 323
4. Defensa del orden constitucional 326
5. El derecho público provincial 328
6. Los derechos políticos 330
7. Los sistemas electorales 331
8. El sufragio 335
9. Los partidos políticos 337
10. La iniciativa popular 342
11. El referéndum y el plebiscito 343
12. El derecho al ambiente y el sano equilibrio 344
    12.1. Distribución de competencias en materia ambiental 355
13. El rol del Estado en la defensa de la competencia 361
14. Regulación y control 363

15. Reforma constitucional y modelo estatal 367
16. El lenguaje normativo de la Constitución reformada 371
17. El Estado postbenefactor y la sociedad postindustrial 376
18. Las garantías constitucionales 377
    18.1. Amparo 377
        18.1.1. El amparo en la reforma constitucional 378
        18.1.2. El amparo colectivo 380
        18.1.3. Legitimación activa 380
        18.1.4. Extensión del amparo a derechos y garantías no constitucionales 386
19. El hábeas corpus 386
20. El hábeas data 391

CAPÍTULO XII

LA PARTE ORGÁNICA

1. El principio de limitación del poder 395
2. El imperio de la ley y el Estado de Derecho 398
3. Anomia y seguridad jurídica 400

CAPÍTULO XIII

EL PODER LEGISLATIVO

1. Organización del Poder Legislativo 410
2. Composición de la Cámara de Diputados 411
3. La instalación de los primeros congresos 412
4. Requisitos para ser diputado 413
5. Primera elección directa de diputados 413
6. Renovación de la Cámara de Diputados 414
7. Elección en caso de vacante 415
8. El privilegio de iniciativa en las leyes sobre contribuciones y reclutamiento de tropas 415
9. Juicio político: la acusación por la Cámara de Diputados 416
10. Composición del Senado 418
11. Requisitos para ser "elegido" senador 420
12. Duración del mandato de los senadores 421
13. El vicepresidente de la Nación 421
14. El presidente provisional del Senado 423
15. Actuación del Senado en el juicio político 423
16. Acuerdo del Senado para declarar el estado de sitio 424
17. Senadores suplentes 425
18. El derecho parlamentario 425
19. Sesiones ordinarias y extraordinarias 427
20. Prerrogativas y privilegios parlamentarios 428
21. Juicio sobre elecciones, derechos y títulos de sus miembros. Quórum 428
22. Sesiones simultáneas 429
23. Reglamento interno de cada Cámara. Facultades disciplinarias 430
24. Juramento 431
25. Inmunidad de opinión 432
26. La inmunidad de arresto 432
27. El desafuero 433

28. Las interpelaciones 433
29. Incompatibilidades de los parlamentarios 434
30. Prohibiciones para ser legislador 435
31. Remuneraciones de los legisladores 435

CAPÍTULO XIV

ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

1. La cláusula del progreso y la cláusula del "nuevo progreso" 437
2. El desarrollo humano 440
3. Equilibrio territorial 442
4. Progreso económico con justicia social. Productividad de la economía nacional 444
5. Defensa del valor de la moneda 445
6. La coparticipación federal de impuestos 450
7. El presupuesto 458
8. Las competencias constitucionales en materia de deuda externa 460
9. El comercio interjurisdiccional 465
10. La jerarquía constitucional de los tratados de derechos humanos 469
11. La jurisdicción internacional en materia de derechos humanos 476
12. Los tratados de integración 480
12.1. El derecho de la integración y el derecho comunitario "originario" y "derivado". El caso particular del Mercosur 487
13. Los poderes inherentes del Congreso 493

CAPÍTULO XV

DE LA FORMACIÓN Y SANCIÓN DE LAS LEYES

1. El *law-making process* 495
2. La función legislativa en los sistemas presidencialista y parlamentario 497
3. La formación y sanción de las leyes en la Constitución de la Nación argentina 498
4. La iniciativa legislativa del Poder Ejecutivo 502
5. El veto del Poder Ejecutivo 503
6. La delegación legislativa 505
7. Los reglamentos de necesidad y urgencia 507

CAPÍTULO XVI

LOS ORGANISMOS DE CONTROL

1. El problema de la corrupción 511
2. La auditoría general de la Nación 513
3. El defensor del pueblo 516

CAPÍTULO XVII

EL PODER EJECUTIVO

1. El sistema presidencialista 519
2. Antecedentes del presidencialismo argentino 522
3. El presidencialismo en la Constitución Nacional de 1853 528
4. El "hiperpresidencialismo" hegemónico 531

5. El Poder Ejecutivo en la reforma constitucional de 1994. La cuestión de la "reelección presidencial" 540
6. Requisitos para la elección del presidente y vicepresidente 546
7. Elección del presidente y vicepresidente 547

CAPÍTULO XVIII

EL PRESIDENTE Y LOS MINISTROS

1. Atribuciones del Poder Ejecutivo 551
2. La potestad reglamentaria 554
3. Acefalía presidencial 557
4. El gabinete y los ministros del Poder Ejecutivo 558
5. El jefe de Gabinete de Ministros 561

CAPÍTULO XIX

EL PODER JUDICIAL

1. La justicia y la política 567
2. Organización y competencia de la justicia federal 570
3. La composición de la Corte Suprema 572
4. El control de constitucionalidad 574
5. Rasgos generales del procedimiento 577
6. El *certiorari* y el *per saltum* 578
7. Garantía de los derechos y libertades fundamentales 586
8. Actos susceptibles de ser sometidos al control de constitucionalidad 587
9. El control de constitucionalidad en orden a la distribución territorial del poder 588
10. Control de constitucionalidad de partidos políticos y control de elecciones 590

CAPÍTULO XX

LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL

1. La interpretación constitucional 591
2. Las decisiones económicas de los jueces 604
3. La doctrina judicial de la emergencia 606
4. El tránsito de la emergencia a lo económico y social. El "poder de policía" ... 623
5. Del "poder de policía" al "estado de necesidad" 629
6. La anulación del derecho injusto 635

CAPÍTULO XXI

EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA

1. La designación y remoción de los magistrados 637
2. El Consejo de la Magistratura 639
3. El jurado de enjuiciamiento 644

CAPÍTULO XXII

EL MINISTERIO PÚBLICO

..... 647

CAPÍTULO XXIII

LA NACIÓN Y LAS PROVINCIAS

1. El art. 121 651
2. La preexistencia histórica de las provincias argentinas 652
3. Confederación y Estado federal 654
4. El federalismo argentino 656
5. Fortalecimiento del federalismo 658
6. La reforma constitucional de 1994 663
7. La autonomía municipal 668

CAPÍTULO XXIV

EL FEDERALISMO COOPERATIVO

1. El regionalismo 671
2. Poderes concurrentes 677
3. Tratados interprovinciales 678
4. Convenios internacionales que pueden celebrar las provincias 682
5. La "cláusula federal" en el Pacto de San José de Costa Rica y en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos 685
6. Los recursos naturales 689
7. Los recursos financieros 691
8. Primacía del derecho federal. Prohibición de secesión 697
9. La autonomía de la Ciudad de Buenos Aires 698

CAPÍTULO XXV

LAS DISPOSICIONES TRANSITORIAS

..... 705

Bibliografía 709