ÍNDICE GENERAL

Nota preliminar por Rodolfo Carlos Barra 17

Capítulo Primero

NOCIONES GENERALES

1. Planteo preliminar 31
2. Clases de reglamentos 34
3. Necesidad de la delegación 35
4. Legitimidad de la delegación 38
5. Concepto de delegación 46
   a) Transferencia de competencia 46
   b) No hay pérdida de competencia 49
   c) Órganos entre los que se verifica 50
   d) No es un acto bilateral 50
6. Fundamentos de la delegación 51
   a) Fundamentos normativos 51
   b) Fundamentos de conveniencia y oportunidad 57
7. La regla "delegata potestas non potest delegari" 58
8. Reglamentos delegados y legislación delegada 60

CAPÍTULO II

LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA EN EL DERECHO PÚBLICO ANGLO-NORTEAMERICANO

A) *Inglaterra*

9. Amplitud de la delegación 61
10. Desenvolvimiento histórico 62
11. Las conclusiones del Informe de la Comisión sobre Poderes Ministeriales 65
12. La publicación de la legislación delegada 68
13. Distintos tipos de legislación delegada 70
    a) "Statutory Instruments" 70
    b) "Byelaws" 70
    c) "Codes of Practice" 71
    d) "Circulars" 71
    e) "Statements" ministeriales o departamentales 72
14. Control judicial 72
15. La subdelegación 76

B) *Estados Unidos de Norteamérica*

16. "Separación de poderes" versus "delegación" 76
17. El desarrollo jurisprudencial hasta el "New Deal" 78
    a) Los casos fundadores 78
    b) La consolidación de la doctrina 79
18. La Corte del "New Deal" 82
    a) El caso "Panama Refining Co. v. Ryan" 83
    b) El caso "Schechter Poultry Corp. v. United States" .. 84
    c) El caso "United States v. Curtiss Wright Export Corporation" 85
    d) Algunos casos posteriores hasta 1944 86

19. Los casos posteriores más relevantes hasta la actualidad 88
20. La doctrina de la delegación en los Estados 91
21. ¿Subsiste la doctrina del "standard inteligible"? 92

CAPÍTULO III

REGLAMENTOS DELEGADOS Y REGLAMENTOS EJECUTIVOS

22. Distinción entre ambas categorías 95
23. Control judicial sobre los reglamentos ejecutivos 103
24. "Standards" judiciales de control 104
25. Necesidad de acudir al recurso extraordinario 109
26. La cuestión desde la perspectiva de la Ley de Procedimientos Administrativos. Conclusiones 113
27. Relación existente entre reglamentos ejecutivos y reglamentos delegados 118
    a) Planteamiento general 118
    b) Diferencias aparentes entre unos y otros 119
    c) El reglamento ejecutivo es una especie de los reglamentos delegados 124
    d) Confusión existente en nuestro país 125
    e) Diferencias reales entre unos y otros 130
    f) Enfrentamiento con la postura tradicional 133

CAPÍTULO IV

PRÁCTICA DE LA DELEGACIÓN

A) *Jurisprudencia*

28. El "leading case" A. M. Delfino y Cía. 137
29. La doctrina jurisprudencial prohibitiva de la delegación 140

30. Análisis de la jurisprudencia de la Corte Suprema. Materias sobre las que recae la delegación 146
31. Edictos de Policía 147
a) Primer período 148
b) Segundo período 155
32. Multas administrativas 161
33. Materia impositiva 166
34. Otras materias 175
a) Tasas portuarias 175
b) Importación y exportación de mercaderías 176
c) Prórroga de vigencia de mandatos de representantes sindicales 177
35. El caso de la expropiación 177

B) *Legislación*

36. Leyes de regulación de la economía 180
a) Ley de Abastecimiento 20.680 (Bol. Of. 25/6/74) .. 180
b) Ley de Lealtad Comercial 22.802 (Bol. Of. 11/5/83) 183
c) Ley de Promoción de Mercados de Interés Nacional 19.227 (Bol. Of. 22/9/71) 185
d) Ley de Comercialización y Expendio de Drogas y Especialidades Farmacéuticas (Bol. Of. 9/6/70) 187
e) Ley del Agente de Viaje 18.829 (Bol. Of. 19/11/70) 188
f) Ley de Servicios de Consultoría 22.460 (Bol. Of. 6/4/81) 188
g) Ley de Oferta Pública de Valores 17.811 (Bol. Of. 22/7/68) 188
h) Carta orgánica del Banco Central. Ley 20.539 189
i) Ley de Creación del Mercado de Concentración Pesquera del Puerto de Mar del Plata 22.260 (Bol. Of. 4/8/80) 190
j) Ley de Promoción Industrial 23.614 (Bol. Of. 8/11/88) 190

37. Leyes de policía 191
a) Ley de habilitación y funcionamiento de establecimientos donde se faenen animales 22.375 (Bol. Of. 26/1/81) 191
b) Ley de Prevención de Enfermedades Infecto-contagiosas 17.180 (Bol. Of. 27/2/67) 191
c) Ley de Prevención y Lucha Contra el Mal de Chagas 22.360 (Bol. Of. 23/12/80) 192
d) Ley de Vacunación General 22.909 (Bol. Of. 15/9/83) 192
38. Ley de Procedimiento Tributario 11.683 (t.o. por decr. 2861/78; Bol. Of. 23/1/79) 193
39. Ley de Radiodifusión 22.285 (Bol. Of. 19/9/80) 193
40. Ley Universitaria 23.068 (Bol. Of. 29/6/84) 194
41. Ley de Migraciones 22.439 (Bol. Of. 27/3/81) 195
42. Artículo 2512 del Código Civil 195

CAPÍTULO V

SUJETOS Y CLASES DE DELEGACIÓN

A) *Sujetos de la delegación*

43. La delegación en el poder constituyente 198
44. Diferencias entre la delegación constituyente y la delegación ordinaria 200
45. Dinámica de la delegación constituyente 203
a) El caso en los Estados Unidos 204
b) Diferencias entre la enmienda X de la Constitución norteamericana y el art. 104 de la Constitución argentina 205
c) Estructura del art. 104 206
d) Interpretación jurisprudencial de la Corte Suprema 208
1. Poder de policía 209
2. Fomento 210

3. Impuestos 211
4. Reglamentación de las profesiones 212
5. Organización de instituciones propias 213
6. Jurisdicción y dominio 215
7. Tratados interprovinciales 215
8. Lugares sometidos a jurisdicción federal, de acuerdo con el art. 67, inc. 27 216
9. Emisiones de títulos públicos con las características del papel moneda 221
10. Otros casos de exceso de las atribuciones provinciales 222
11. Casos dudosos resueltos a favor del poder central. Impuestos provinciales a entidades nacionales ... 223

46. Conclusiones 224

47. Los sujetos de la delegación en los poderes constituidos 226

48. El sujeto delegante 226

49. Los sujetos delegados 227
a) El Poder Ejecutivo 228
b) La Administración Pública centralizada y descentralizada 229
c) Las provincias 230
d) Las municipalidades 230
e) El Poder Judicial 231
f) Los particulares 235

B) *Clases de delegación*

50. Inexistencia de una clasificación en nuestro derecho ... 238

51. Clases de delegación en España 238
a) La delegación recepticia 239
b) La remisión normativa 241

CAPÍTULO VI

LA DELEGACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EN EL DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL

52. La Administración vista como consecuencia de un proceso de delegación legislativa 243
a) Planteo general 243
b) Entes que deben ser creados por el Poder Ejecutivo y entes que deben ser creados por el Poder Legislativo 248
c) Criterio diferenciador 249
d) Críticas al criterio diferenciador 251
e) La jurisprudencia de la Corte 256
f) Conclusiones 258
53. La delegación en la Administración 260
a) La delegación interadministrativa 260
b) La delegación transestructural de cometidos 267
54. La subdelegación 270
55. La delegación en las municipalidades 275
56. La delegación legislativa en el derecho público provincial 279
a) Prohibición de la delegación 279
b) Reglamentos delegados y reglamentos ejecutivos ... 284
c) Constituciones que no prohíben la delegación 286
d) Delegación administrativa 288

CAPÍTULO VII

ALGUNAS CONCLUSIONES

57. La delegación como causa del ensanchamiento de los poderes de la rama ejecutiva 291
a) Pequeña síntesis de un gran problema 291
b) El papel desempeñado por la delegación 297
58. Valoración de la delegación 303

BIBLIOGRAFÍA 309