Indice general

Prólogo 11
Abreviaturas 21

Capítulo I
INTRODUCCION
..... 23

Capítulo II
CLAUSULA GENERAL
DE LA MATERIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

§ 1. Los lineamientos de la Constitución provincial reformada y el sistema del nuevo Código Contencioso Administrativo 31
§ 2. La materia contencioso administrativa en la jurisprudencia de los tribunales nacionales en lo contencioso administrativo federal 35

Capítulo III
SUPUESTOS DE COMPETENCIA MATERIAL
EXPRESAMENTE CONTEMPLADOS
EN EL CODIGO BONAERENSE.
PARALELISMO CON LA JURISPRUDENCIA FEDERAL

§ 3. Impugnación de actos administrativos de alcance particular o general 41
a) Impugnación de ordenanzas municipales 41
Jurisprudencia 50
b) Impugnación de resoluciones de tribunales administrativos 51
Jurisprudencia 56

c) Impugnación de sanciones impuestas en ejercicio de la policía administrativa ... 58
1. Casos incluidos ... 59
I. Sanciones por violación de la Ley de Defensa del Consumidor ... 59
I.1 Competencia local vs. competencia federal ... 61
I.2 Debate de competencia en el orden provincial ... 64
Jurisprudencia ... 69
II. Sanciones impuestas por los colegios profesionales ... 70
Jurisprudencia ... 74
III. Sanciones en materia ambiental ... 75
IV. Sanciones en materia de empleo público ... 75
V. Sanciones en materia pesquera ... 76
Jurisprudencia ... 77
2. Casos excluidos por el art. 2°, inc. 1° del Código Contencioso Administrativo ... 78
I. Faltas municipales ... 78
II. Faltas provinciales ... 79
III. Actos sancionatorios sujetos al control previsto en el art. 24, inc. 3° del Código de Procedimiento Penal ... 79
IV. Reflexiones acerca de las exclusiones reseñadas ... 80
3. Casos dudosos: leyes especiales anteriores a la sanción del Código Contencioso Administrativo ... 84
I. Policía del trabajo. Ley 10.149 ... 84
Jurisprudencia ... 87
II. Faltas agrarias ... 88
Jurisprudencia ... 89
III. Resoluciones en materia de policía societaria ... 89
Jurisprudencia ... 90
IV. Solución aplicable a los casos expuestos ... 91

§ 4. Controversias entre prestadores de servicios públicos o concesionarios de obras públicas, y usuarios ... 93
a) Sujetos intervinientes en la relación de servicio público ... 94
b) Determinación de la competencia de la justicia ordinaria en contraposición con la competencia de la justicia federal ... 95
c) Determinación de la competencia del fuero contencioso administrativo en contraposición con la de la justicia en lo civil y comercial ... 97
1. Determinación de la competencia en virtud de los sujetos intervinientes ... 98
I. La cuestión en el ámbito nacional ... 98
II. La cuestión en la provincia de Buenos Aires ... 99
2. Determinación de la competencia en virtud del Derecho aplicable ... 100

I. La cuestión en la jurisprudencia federal ... 100
II. La cuestión en la provincia de Buenos Aires ... 100
d) Las soluciones de la jurisprudencia ... 102
1. Servicio telefónico ... 102
I. Competencia federal ... 102
Jurisprudencia ... 106
II. Competencia ordinaria ... 107
Jurisprudencia ... 109
2. Servicio de provisión de gas natural ... 109
I. Competencia federal ... 109
Jurisprudencia ... 111
II. Competencia ordinaria ... 112
Jurisprudencia ... 113
3. Servicio público de electricidad ... 113
I. Competencia federal ... 114
Jurisprudencia ... 117
II. Competencia ordinaria ... 118
Jurisprudencia ... 120
4. Servicio de provisión de agua potable y cloacas ... 121
I. Competencia federal civil y comercial ... 121
Jurisprudencia ... 122
II. Competencia en lo contencioso administrativo federal ... 123
Jurisprudencia ... 124
5. Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación ... 125
Jurisprudencia ... 127
6. Conflictos de competencia entre la justicia federal y el ente regulador ... 127
I. Principios generales ... 127
II. Reclamo de indemnización por daños y perjuicios ... 130
III. El procedimiento ante los entes reguladores provinciales ... 132
Jurisprudencia ... 133

§ 5. Persona pública no estatal como parte en el proceso ... 135
a) La regulación en la provincia de Buenos Aires ... 135
b) Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación ... 140
Jurisprudencia ... 141

§ 6. Responsabilidad patrimonial del Estado ... 142
a) Responsabilidad patrimonial de la provincia, los municipios y los entes públicos estatales ... 143
1. El sistema de responsabilidad estatal que el Código Contencioso Administrativo vino a reemplazar ... 143

2. La responsabilidad patrimonial del Estado en el nuevo Código Contencioso Administrativo ... 144
I. La existencia de un acto u omisión ... 145
II. Originado en el ejercicio de funciones administrativas. Exclusión de la actividad legislativa y judicial ... 145
III. Generado por actividad lícita o ilícita ... 151
IV. Actividad desplegada por la provincia, los municipios y los entes estatales previstos en el art. 1°. Crítica y ampliación del concepto ... 151
V. Regidas por el Derecho público ... 152
3. Análisis de la jurisprudencia actual de la provincia de Buenos Aires ... 152
4. Algunas conclusiones que se desprenden del análisis jurisprudencial ... 156
Jurisprudencia ... 158
5. Acumulación de pretensiones de distinta competencia material ... 161
Jurisprudencia ... 168
b) Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación cuando se demanda a la provincia ... 169
1. Distinta vecindad o extranjería. Causa civil ... 170
2. Idéntica vecindad. Cuestión federal en razón de la materia ... 173
3. Demanda entablada conjuntamente contra una provincia y la Nación ... 175
Jurisprudencia ... 179
c) Responsabilidad patrimonial del Estado nacional ... 181
Jurisprudencia ... 185

§ 7. Aplicación de tributos provinciales o municipales y ejecución de tributos provinciales ... 187
a) Breves consideraciones acerca del régimen del Código Varela ... 188
b) Las disposiciones del nuevo Código en materia tributaria ... 191
1. Aplicación de tributos provinciales y municipales ... 191
2. Ejecución de tributos provinciales ... 192
Jurisprudencia ... 199
c) Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en materia tributaria ... 200
Jurisprudencia ... 204

§ 8. Cuestiones relativas a los contratos administrativos ... 205
a) Consideraciones preliminares ... 205
b) La cuestión en la jurisprudencia federal ... 206
Jurisprudencia ... 209

c) La cuestión en el ámbito de la provincia de Buenos Aires ... 210
1. La postura de la Suprema Corte provincial durante la vigencia del Código Varela ... 210
2. La cuestión en el nuevo Código Contencioso Administrativo ... 211
Jurisprudencia ... 216

§ 9. Controversias promovidas por entes públicos estatales, regidas por el Derecho administrativo ... 217
a) Algunas consideraciones acerca de la acción de lesividad en el ámbito nacional ... 218
b) El régimen en la provincia de Buenos Aires ... 219
1. La situación durante la vigencia del Código Varela ... 219
2. La situación luego de la sanción del nuevo Código ... 221
3. La subsistencia de la potestad revocatoria en el procedimiento provincial ... 223

§ 10. Ejecución de tributos provinciales ... 224
§ 11. Limitaciones al dominio, servidumbres y expropiaciones ... 225
a) La cuestión en el orden federal ... 225
Jurisprudencia ... 227
b) La cuestión en el orden provincial ... 227
1. La situación durante la vigencia del Código Varela ... 227
2. El Código instaurado por la ley 12.008 ... 229
3. Las modificaciones introducidas por la ley 13.101 ... 230

Capítulo IV

SUPUESTOS EXCLUIDOS DE LA COMPETENCIA MATERIAL DEL FUERO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

§ 12. Las exclusiones del art. 4° del Código Contencioso Administrativo ... 235
a) Controversias regidas por el Derecho privado o por las normas laborales ... 235
1. Regidas por el Derecho privado ... 235
Jurisprudencia ... 241
2. Regidas por las normas laborales ... 242
I. Criterio general ... 242
Jurisprudencia ... 247
II. Las pretensiones fundadas en la Ley de Riesgos del Trabajo ... 248
Jurisprudencia ... 250
b) Pretensiones que tramitan mediante juicio de desalojo, interdictos y pretensiones posesorias ... 251
Jurisprudencia ... 254

c) Conflictos interorgánicos e interadministrativos 254
1. La cuestión en el ámbito nacional 255
Jurisprudencia 257
2. La cuestión en el ámbito de la provincia de Buenos Aires 258
3. Colofón 262

§ 13. Exclusión del control de resoluciones emanadas de los registros de propiedad 262

Capítulo V

COMPETENCIA EN MATERIA DE AMPARO

§ 14. La cuestión en el ámbito federal. La disyuntiva entre la competencia federal y la competencia ordinaria 267
Jurisprudencia 270

§ 15. Amparo administrativo en la provincia de Buenos Aires 271
a) La situación durante la vigencia del Código Varela 271
b) La reforma constitucional provincial de 1994 y la etapa de transición hasta la puesta en marcha del fuero contencioso administrativo 273
c) La puesta en marcha del fuero contencioso administrativo provincial 275
Jurisprudencia 281

Fallos citados ordenados por tribunales 285
Bibliografía general 301