Indice

Pág.

Prólogo VII

Prólogo del Autor IX

Capítulo I

El Derecho Procesal Administrativo, 1

1. La revisión judicial de la actividad administrativa 1
2. El llamado "contencioso-administrativo" 1
3. La tutela judicial irrestricta 2
4. Necesidad de codificar esta materia. El proyecto de Código Contencioso Administrativo 4
5. Los denominados "recursos" judiciales contra actos administrativos. Acciones y recursos. Inexistencia de dos categorías diferenciadas 6
6. Supuesto ejercicio de facultades jurisdiccionales por los órganos administrativos 9

Capítulo II

La Vía Impugnatoria y la Vía Reclamatoria, 13

1. La actividad jurisdiccional respecto al Estado 13
2. Finalidad de la acción. Alcances de las pretensiones 14
3. Procedimiento y proceso administrativo 17

Capítulo III

Reclamo Administrativo Previo, 19

1. Introducción 19
2. Algunos antecedentes de la cuestión 20
3. El Sistema vigente con la Ley 19.549 22
4. Relación entre "recursos" y "reclamos administrativos" 23
5. ¿El principio general es la exigibilidad? Excepciones al reclamo 27
6. Su utilización potestativa 31

Pág.

7. Algunas cuestiones vinculadas a los plazos 31

CAPÍTULO IV

IMPUGNACIÓN JUDICIAL DE ACTOS ADMINISTRATIVOS, 33

1. El acto a impugnar debe producir efectos jurídicos en forma directa 33
2. Actos dictados por los Poderes Legislativo y Judicial 35
3. Actos dictados por personas no estatales en ejercicio de potestades públicas 36
4. Debe tratarse de un acto administrativo ilegítimo 38
5. La posibilidad de impugnar judicialmente actos confirmatorios y actos ratificatorios 40
6. Impugnación de actos sujetos a aprobación 41
7. El alcance de la revisión judicial respecto a los actos dictados en ejercicio de facultades discrecionales 43
8. La revisión judicial de los llamados "actos políticos" o institucionales 50
9. La revisión judicial de los llamados actos jurisdiccionales dictados por los Entes reguladores 54
   A. La revisión en general de los denominados "actos jurisdiccionales" de la Administración 54
   B. ¿El ente regulador es en estos casos, parte en el proceso judicial? 57
   C. El reclamo de indemnización contra el ente regulador 58

CAPÍTULO V

CONDICIONES DE ADMISIBILIDAD PARA LA IMPUGNACIÓN JUDICIAL, 61

A. El acto administrativo definitivo 61
   1. La decisión administrativa susceptible de impugnación debe ser, en principio, definitiva 61
   2. Impugnación de actos interlocutorios que impidan la tramitación 62
   3. Agotamiento en estos casos de la vía administrativa 65
   4. Impugnación de actos interlocutorios que no impidan totalmente la tramitación 66
B. Agotamiento de las instancias administrativas 67
   1. El requisito del agotamiento de la vía administrativa 67

Pág.

   2. Cómo se agota la vía administrativa 68
      A) Respecto al acto particular definitivo 69
      B) Respecto a actos que impiden la tramitación 74
      C) Denegatoria tácita por silencio 74
      D) Respecto de las vías de hecho 75
   3. Actos dictados por el Poder Ejecutivo de oficio 76
   4. La denuncia de ilegitimidad y el agotamiento por tal vía de la instancia administrativa 77
   5. Posibilidad de impugnar el acto por vía reconvencional sin agotar la vía administrativa 79
   6. Cumplimiento del requisito en el caso de actos de alcance general 79

CAPÍTULO VI

LA IMPUGNACIÓN JUDICIAL FRENTE AL SILENCIO ADMINISTRATIVO, 81

1. El deber de la Administración de expedirse respecto de las peticiones que le formulen los particulares 81
2. Silencio administrativo 83
   A) Requisitos para la configuración del silencio 84
   B) La configuración del silencio en el caso de los recursos administrativos 85
   C) ¿La configuración del silencio permite acudir directamente a sede judicial o resulta necesario agotar la vía administrativa? 85
3. ¿A partir de cuándo se computa el plazo para interponer la acción judicial en caso de silencio negativo? 86
4. Resoluciones tardías de la Administración. El dictado de un acto administrativo posterior cuando el administrado optó por la vía del silencio 89
5. La queja 90
6. El amparo por mora 91
   A) Condiciones de admisibilidad y trámite 92
   B) Apelabilidad 93
   C) Efectos de la sentencia 95
   D) Imposición de costas en el proceso 96
7. Relación entre el amparo por mora y las otras vías: el "silencio de la Administración" y la queja 99

Pág.

8. El amparo por mora frente al silencio en resolver un reclamo o una denuncia de ilegitimidad 101

CAPÍTULO VII

POSIBILIDAD DE IMPUGNAR JUDICIALMENTE UN ACTO QUE DESESTIMA UNA DENUNCIA DE ILEGITIMIDAD, 103

1. La denuncia de ilegitimidad 103
2. Impugnación judicial del acto que resuelve una denuncia de ilegitimidad 105
3. La reapertura de los plazos para impugnar judicialmente 106

CAPÍTULO VIII

IMPUGNACIÓN DE ACTOS DE ALCANCE GENERAL, 111

1. Aclaraciones conceptuales previas 111
2. Impugnación judicial de actos de alcance general 115
3. Impugnación directa 117
4. Recaudos para la impugnación directa 119
   a) La legitimación 119
   b) La afectación en forma inminente 120
5. Impugnación indirecta 122
6. Condiciones de admisibilidad 124
7. Plazos para interponer la impugnación 126
8. Alcances y efectos 127

CAPÍTULO IX

LA IMPUGNACIÓN DE ACTOS VINCULADOS A CONTRATOS ADMINISTRATIVOS, 131

1. Impugnación de actos pre y post contractuales 131
2. Régimen de impugnación de los actos pre contractuales dictados durante el proceso de selección del futuro contratista estatal 132
3. El caso de la "preadjudicación" 136

Pág.

4. Impugnación judicial de los pliegos 138
5. Actos dictados con motivo de la celebración o ejecución de un contrato 140
6. Reclamo de créditos derivados de una relación contractual. La vía resarcitoria y la vía impugnatoria 144

CAPÍTULO X

PLAZOS PARA IMPUGNAR: NATURALEZA Y ALCANCES, 147

1. El plazo para deducir la acción 147
2. Fundamentos de tal exigencia 148
3. Razonabilidad de tales plazos 148
4. Excepciones al principio de la perentoriedad 150
5. Cómputo 151
6. ¿Caducidad o prescripción? 152
7. ¿Rigen también estos plazos aun para impugnar actos nulos de nulidad absoluta e insanable? 156
8. Los plazos impugnatorios frente al dictado de un acto que rechaza un reclamo 159
9. Los plazos cuando media un acto administrativo nulo o anulable no impugnado 161

CAPÍTULO XI

LAS MEDIDAS CAUTELARES AUTÓNOMAS. SUSPENSIÓN JUDICIAL DE LOS EFECTOS DEL ACTO PENDIENTE UN RECURSO ADMINISTRATIVO, 165

1. La suspensión de la ejecución en sede administrativa 165
2. El pedido de suspensión en sede judicial pendiente el agotamiento de la vía administrativa 166
3. Normas en que se funda la potestad judicial de disponerlas 168
4. Requisitos exigibles para su dictado 170
   a) Verosimilitud en el derecho 170
   b) Peligro en la demora 174
5. Un adecuado equilibrio entre ambas exigencias 176

Pág.

6. ¿Debe entenderse que en estos casos es de aplicación la caducidad de la medida prevista por el art. 207 del CPCC? 178

7. Solicitud de medidas precautorias frente a actos interlocutorios 180

8. Las medidas cautelares y el amparo. Necesidad de requerir previamente la suspensión en sede administrativa 181

9. Algunas cuestiones introducidas por el proyecto de Código Contencioso 183

10. Apelabilidad 185

CAPÍTULO XII

LA HABILITACIÓN DE INSTANCIA, 187

1. Algunas precisiones terminológicas: la llamada "habilitación de la instancia". Condiciones para la apertura de la instancia judicial 187

2. La habilitación de la instancia y la facultad conferida por el art. 337 CP de rechazar *in limine* la demanda 190

A) La demanda como acto procesal habilitante de la instancia 190

B) Los requisitos para que exista una demanda administrativa y los necesarios para que se incoe el proceso y se dicte sentencia en dicho proceso 191

C) Los arts. 330 y 337 del CPCCN. Las demandas administrativas improponibles 192

D) El requisito específico de impugnar judicialmente la actividad administrativa dentro de un cierto plazo como condición para incoar el proceso 195

3. Potestad del juez para revisar de oficio tal presupuesto 195

4. Posibilidad de la Administración de no oponerse al progreso de una demanda tardía 198

5. Oportunidad para resolverla si no se la hubiera tratado como excepción previa 200

CAPÍTULO XIII

LA RECUSACIÓN SIN CAUSA EN EL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO, 203

1. Estado actual de la cuestión 203

2. ¿Es aplicable el art. 14 al Estado litigante? 204

Pág.

3. Una interpretación restrictiva 204

3.1. Colisión con normas constitucionales 204

3.2. Los intereses públicos en juego 205

3.3. Una inadmisible contradicción 206

4. La cuestión sigue pendiente 207

APÉNDICE

JURISPRUDENCIA, 209

INVERSAI S.A. y otra c/ Banco Central de la República Argentina s/daños y perjuicios y revisión de convenio 209

Transportes de Caudales ZUBDESA S.A.C.I. c/ Ferrocarriles Argentinos s/ amparo por mora. 212

Mevopal S.A. y Otra c/ Banco Hipotecario Nacional 215

Petracca e Hijos S.A.C.I.F.I. y otros c/ Estado Nacional (Ente Autárquico Mundial 78) s/cobro de pesos. 223

Gypobras S.A. c/ Nación Argentina (Ministerio de Educación y Justicia) .. 235

Haydee María Gorordo Allaria de Kralj c/ Ministerio de Cultura y Educación 237

Raúl Eduardo Tajes c/ Estado Mayor General del Ejército 242