

## ÍNDICE

	Pág.
Presentación — por Atilio Alteríni y Alejo Monner Sans .....	VII

### UNA PROPUESTA PARA LA PROTECCIÓN DE LAS PERSONAS QUE TRABAJAN EN LAS FRONTERAS DEL DERECHO DEL TRABAJO

por *Mario E. Ackerman*

I - Introducción .....	1
II - ¿Por qué existe el Derecho del Trabajo? .....	2
A) Libertad y subordinación en el trabajo .....	2
B) El breve tránsito del siglo XIX al XXI .....	8
III - La Relación de Dependencia como Nota Diferencial .....	10
IV - Un Nuevo Mundo Laboral .....	12
A) Los trabajadores .....	12
a) No aplicación de la legislación laboral .....	13
b) Incertidumbre en el ámbito personal de la legislación .....	13
c) Trabajo independiente en condiciones de dependencia .....	14
B) Los empleadores .....	15
a) El no empleador .....	15
b) La empresa separada del trabajo .....	15
V - Balance, respuestas y propuestas .....	16

### LA INTEGRACIÓN REGIONAL, UNA VÍA RELEVANTE PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL CONTRATO SOCIAL EN NUESTRO TIEMPO

por *Miguel Angel Ciuro Caldani*

A) El contrato y la integración en general .....	21
B) El contrato y la integración externa según aportes de la escuela de la libre investigación científica y conforme a la teoría trialista del mundo jurídico .....	24
1) El mundo jurídico .....	24
1') En general .....	24
a) Dimensión sociológica .....	25

	Pág.
a") Los aportes de la referencia a la escuela de la libre investigación científica .....	25
b") Los aportes de la teoría trialista del mundo jurídico .....	31
b') Dimensión normológica .....	33
a") Los aportes de la referencia a la escuela de la libre investigación científica .....	33
b") Los aportes de la teoría trialista del mundo jurídico .....	34
c') Dimensión dikológica .....	35
Los aportes de la referencia a la escuela de la libre investigación científica y de la teoría trialista del mundo jurídico .....	35
2') El conjunto de las ramas del mundo jurídico .....	38
2) El horizonte político general .....	39
A) Conclusión .....	40
REFORMA DEL ESTADO, MONEDA, DEUDA, INCLUSIÓN SOCIAL Y DESARROLLO ECONÓMICO por <i>Eduardo Conesa</i>	
Metodología incremental .....	42
Democracia y Estado .....	43
Democracia, igualdad, educación y azar .....	43
La educación clave del éxito de una democracia. La democracia clientelista .....	44
El gasto público en la democracia clientelista .....	45
La eficiencia del Estado .....	45
Cargar los dados a favor del desarrollo .....	46
¿Gobernar es nombrar? .....	47
La experiencia histórica con desarrollo económico en la posguerra bipolar .....	48
Las tres vidrieras del desarrollo capitalista .....	48
La estrategia de la exURSS .....	49
Los dos secretos adicionales del desarrollo capitalista .....	49
El desarrollo latinoamericano y argentino en la posguerra .....	50
La crisis argentina de 2001-2002 .....	51
La sobrevaluación cambiaria contra el precio de equilibrio de la divisa .....	51
Los depósitos en dólares y su multiplicación .....	54
La falta de un prestamista de última instancia en dólares .....	55
La inevitable depreciación del peso .....	55
La propiedad y la quiebra. La hipótesis de inacción del Gobierno .....	56
La pesificación asimétrica .....	57

	Pág.
El precedente pesificador estadounidense .....	57
La unidad de cuenta .....	59
La moneda internacional como unidad de cuenta .....	59
Pesificación en el caso San Luis (Argentina) y el caso Norman (Estados Unidos) .....	60
El caso San Luis y la lucha entre Menem y Duhalde. ¿Dolarización asimétrica? .....	61
La indefinición continúa y el desempleo también .....	62
El desempleo es un problema de política monetaria. El bimonetarismo ...	62
La Ley de Gresham .....	63
El riesgo de hiper-inflación y el bimonetarismo .....	63
Asaltos y secuestros .....	64
El Banco Central: ser o no ser .....	64
El dólar y su "cosificación" .....	65
Sanidad fiscal, autarquía del Banco Central e indexación .....	66
Redescuentos a bajas tasas de interés para la producción .....	66
Un Banco de Desarrollo Nacional para la financiación de la venta de bienes de capital de producción nacional a largo plazo y bajas tasas de interés	67
El Banco Central y la fábrica de queso verde .....	68
La esencia de la moneda .....	68
Emisión monetaria, reactivación e inflación .....	69
Las altas tasas de interés .....	70
Las altas tasas de interés reales frenan la producción y sobrevalúan la moneda .....	70
Mariano Moreno y el sector energético .....	71
Tasa de interés baja y tipo de cambio alto pero declinante .....	74
El tipo de cambio real y el desarrollo económico .....	75
Política monetaria y tipo de cambio fluctuante .....	78
Sostener el tipo de cambio alto con el Banco Central .....	78
Solucionar de una vez por todas el problema de la deuda externa .....	79
El caso Weltover .....	79
Las tres clases de deuda .....	79
El bolsillo único .....	80
Bodenes o globales .....	80
La igualdad ante la ley y la Constitución .....	81
El CIADI y la recuperación de la jurisdicción nacional .....	82
Supresión del impuesto al cheque y el impuesto Tobin .....	85
Repatriación de capitales y reforma fiscal .....	85
Internalizando economías externas del mercado laboral y reformas fiscal y previsional .....	86

	Pág.
Reforma previsional .....	86
Resumen de las reformas propuestas al Contrato Social Argentino .....	86
<b>ALGUNAS IDEAS Y APORTES PARA UNA REFORMA PROGRESIVA DEL SISTEMA TRIBUTARIO ARGENTINO</b>	
<i>por Aristides Horacio M. Corti</i>	
I.- De una primera aproximación .....	91
II.- Algunos datos de la realidad económica, fiscal y social actual .....	95
III.- El marco constitucional imperativo de toda política fiscal .....	101
III.1.- Del Estado social y democrático de Derecho .....	101
III.2.- De los principios constitucionales que gobiernan el sistema tributario —en su faz estática— .....	105
III.2.1.- De legalidad tributaria .....	105
III.2.2.- De irretroactividad de la ley tributaria .....	106
III.2.3.- De igualdad .....	108
III.2.4.- De capacidad contributiva .....	108
III.2.5.- De no confiscatoriedad .....	111
III.2.6.- De certeza .....	112
III.2.7.- De razonabilidad .....	112
III.3.- De los principios constitucionales que gobiernan el sistema tributario —en su faz dinámica— .....	112
III.3.1.- De la tutela jurisdiccional (administrativa y judicial) efectiva .....	113
IV.- Del actual sistema tributario argentino .....	114
V.- Propuestas para la reformulación del sistema tributario .....	116
VI.- Conclusiones .....	129
<b>REFORMA POLÍTICA Y ELECTORAL</b>	
<i>por Alberto Ricardo Dalla Via</i>	
Introducción .....	131
Los sistemas electorales .....	134
Selección de candidatos .....	135
Formas de las candidaturas y votos .....	138
Magnitud de distrito .....	139
Fórmula electoral .....	140
Umbral .....	142
Ley de lemas .....	143
Distintos sistemas utilizados .....	144
El financiamiento de partidos y campañas .....	144

	Pág.
El derecho judicial electoral .....	150
Casos sobre control de financiamiento .....	154
Sufragio activo y pasivo .....	156
Candidaturas y campañas .....	158
Fallos sobre elecciones .....	160
Las reformas en materia electoral .....	163
El fuero electoral .....	165
La Junta Electoral Nacional de la Capital Federal .....	166
Creación del cargo de fiscal ante la Cámara Nacional Electoral .....	167
Reformas procesales .....	170
Los registros electorales .....	171
Epílogo: revalorizar la política .....	172

## ESTADO, GLOBALIZACIÓN Y DESARROLLO

*por Aldo Ferrer*

La globalización .....	176
El desarrollo .....	177
Las relaciones .....	178
Las respuestas .....	178
La densidad nacional .....	179
Densidad nacional e identidad nacional .....	182
La América Latina .....	182

HACIA UN NUEVO CONTRATO SOCIAL DESDE LA PERSPECTIVA  
DEL DESARROLLO SOCIAL*por Viviana I. Fridman y Leonardo Di Pietro Paolo*

1. Introducción .....	185
2. Diagnóstico de la Situación Económica y Social .....	187
2.1. Mercado de trabajo .....	190
2.1.1. Desprotección de las relaciones laborales .....	191
2.1.2. Empleo temporal .....	192
2.1.3. Informalidad .....	193
2.2. Educación .....	194
2.2.1. La estructura educativa .....	194
2.2.2. Jóvenes que no estudian ni trabajan .....	196
2.2.3. La estratificación educativa .....	197
2.3. Desigualdad .....	199
2.4. Salud .....	201

	Pág.
2.4.1. Estado de salud de la población .....	202
2.4.2. Gasto en Salud y cobertura del sector público .....	204
2.4.3. A modo de síntesis .....	207
3. El debate en torno a los programas de rentas mínimas .....	208
3.1. Los proyectos de rentas mínimas en Argentina .....	211
4. Conclusión: hacia un nuevo contrato social desde la perspectiva del desarrollo social .....	215
Referencias .....	219

## ESTADO DE DERECHO Y POLÍTICA CRIMINAL

por *Lucila E. Larrandart*

La política criminal .....	223
La ausencia de una política criminal democrática .....	224
Hacia la construcción de un nuevo enfoque .....	231
El servicio de justicia .....	238
El segmento policial .....	241
El problema penitenciario .....	245
La necesidad de articulación de todos los segmentos .....	253
El marco normativo .....	255
Una nueva política criminal .....	261
Bibliografía .....	264

## EL SISTEMA JUDICIAL ARGENTINO Y SU REFORMA

por *Horacio M. Lynch*

1. Introducción y panorama .....	267
a) Algunas características de nuestro sistema judicial .....	268
b) Un cuadro analítico de la justicia (FODA) .....	272
c) Las dimensiones de la justicia .....	274
d) Objetivos .....	274
2. Diagnóstico: las razones de una justicia enferma .....	275
a) Hay problemas con las ideas, en las concepciones y en la interpretación de los problemas .....	275
b) Hay equivocados conceptos en el tipo de dificultades a enfrentar .....	278
c) En las personas .....	278
d) Implementación .....	278
e) Cuestiones ideológicas y políticas .....	278
f) Sectores involucrados, no involucrados y referentes .....	279

	Pág.
g) Ayuda externa - El rol de los organismos internacionales de crédito .....	280
h) Resumen del diagnóstico y estado de situación .....	281
3. Planteo de propuestas .....	281
4. Institucional: la Corte Suprema - la corrupción judicial .....	283
a) Reingeniería de la Corte Suprema .....	283
b) El caso especial de los recursos extraordinarios por arbitrariedad de sentencia: el derecho común en la Corte .....	286
c) La corrupción judicial .....	289
5. Los jueces - Los recursos humanos en general .....	292
a) Los jueces: su selección .....	292
b) Los recursos humanos en general .....	294
6. El sector penal .....	296
7. Lo administrativo funcional: Reflexiones sobre el Juzgado y sobre las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) .....	300
a) Reflexiones sobre el juzgado - Una justicia sin identidad .....	300
b) Las nuevas tecnologías en la Justicia (La Justicia informatizada) .....	307
8. Cómo hacer la reforma, cómo producir el cambio .....	310
a) Desafíos .....	310
b) La Corte Suprema: cómo debe actuar .....	312
c) Cómo hacer la reforma judicial .....	314
d) El rol de los otros poderes - El Poder Legislativo y el Poder Ejecutivo .....	317
9. Conclusiones: el cambio - una justicia para el siglo XXI, una justicia para la gente .....	319

## LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS EN ARGENTINA

NUEVOS Y VIEJOS ELEMENTOS QUE HACEN A SU CRISIS Y REFORMA

por *Jorge Mayer*

Instituciones políticas: la forma y el contenido .....	323
El origen de los actores políticos en las democracias .....	324
La consolidación de los regímenes políticos y el proceso de ampliación de la participación política .....	326
América Latina y los partidos políticos .....	329
Partidos sin sistema .....	330
Políticos sin partido .....	332
Configuraciones partidarias en Argentina .....	333

	Pág.
El período del peronismo .....	337
La restauración democrática en 1983 .....	338
Condiciones que hacen a una democracia sustentable .....	339
La reforma política .....	340
Las reformas del presidencialismo argentino .....	342
Expresiones de deseo .....	343
LAS POLÍTICAS DE TRANSPARENCIA EN LA RECONSTRUCCIÓN DEL CONTRATO SOCIAL	
por <i>Nicolás Raigorodsky</i>	
Introducción .....	345
Anticorrupción en la agenda política Argentina .....	349
El contexto internacional y la agenda de lucha contra la corrupción ...	354
La Convención Interamericana contra la Corrupción .....	357
Políticas preventivas de corrupción, transparencia y sanción de actos de corrupción .....	361
La creación de la Oficina Anticorrupción, sus competencias, sus fortale- zas y sus debilidades? .....	363
¿Por qué <i>no</i> un Plan Nacional Anticorrupción? .....	367
El sistema de declaraciones juradas de funcionarios públicos .....	369
Políticas de transparencia - Conflictos de intereses .....	378
Un nuevo panorama de relaciones entre lo público y lo privado .....	378
Regulación normativa de los Conflictos de Intereses .....	380
Cuestiones pendientes en el área de los conflictos de intereses .....	385
Políticas de transparencia en los niveles subnacionales .....	386
La estructura del Plan Provincias .....	390
1. Los Informes de Diagnóstico Provincial .....	390
2. La validación de los hallazgos de los Informes de Diagnóstico	392
3. La puesta en marcha de las políticas concretas .....	393
Los próximos pasos en el trabajo a nivel subnacional .....	394
Algunas conclusiones finales (breves y provisionarias) .....	395
APORTES PARA UN ORDEN ECONÓMICO AJUSTADO A LA CONSTITUCIÓN NACIONAL	
por <i>Héctor Raúl Sandler</i>	
El Proyecto Mariano Moreno .....	397
Oportunidad de la convocatoria .....	399
Orden económico y contrato social .....	401

	Pág.
La cuestión económica en el mundo actual .....	401
Vistazo al Plan Fénix .....	405
Discutir para acordar .....	405
Base conceptual del Plan Fénix .....	405
Un vistazo al capítulo sobre las Condiciones para el desarrollo eco- nómico .....	408
Hechos históricos y fallas estructurales .....	409
Reformas hechas al contrato social Argentino .....	412
La reforma de 1916 .....	412
Transformaciones de la democracia .....	413
La reforma de 1943 .....	414
En busca de la reconstrucción del contrato social .....	416
De las posibles fallas estructurales .....	417
La insuficiente oferta de bienes públicos como causa de la crisis ....	417
Realidades no consideradas .....	419
El Estado como asilo económico .....	419
Territorio y población .....	420
Algunos obstáculos para reformular el contrato social .....	421
El conocimiento dogmático .....	421
Desconfianza en el gobierno, fe en el Estado .....	422
Inflación normativa y la anomia .....	424
Esquema para detectar las fallas profundas .....	427
Necesidad de una distinta base conceptual .....	427
Un nuevo esquema conceptual básico .....	430
Sistema de acceso a la tierra y destino de la renta fundiaria (Siste- ma A) .....	431
Efectos del Sistema A sobre el sistema monetario (Sistema B) .....	434
Efectos del Sistema A sobre el sistema de recursos del Estado (Siste- ma C) .....	437
Ex curso: otros efectos causados por la privatización de la renta del suelo .....	442
La tierra como caja de ahorro .....	442
La influencia del incremento del valor del suelo es constante .....	442
Régimen del suelo y ruina de la familia .....	443
Tierra y aumento de los precios .....	443
Valor de la tierra y desaliento de la actividad productiva .....	443
Conclusiones .....	444

	Pág.
<b>LA CONSTITUCIÓN Y EL CONTRATO SOCIAL</b>	
<i>por Juan Vicente Sola</i>	
El contrato social .....	449
Thomas Hobbes .....	450
La aplicación de la teoría contractualista .....	451
El utilitarismo en el contractualismo .....	452
Una teoría de la justicia en Rawls .....	454
La imparcialidad .....	454
El velo de la ignorancia .....	455
La Constitución como un Contrato de largo plazo .....	458
La Corte Suprema como "estructura de gobierno de la Constitución" ..	459
Los derechos de las minorías .....	461
¿Por qué tenemos un gobierno? .....	462
La Constitución y la Economía .....	464
El proceso constituyente .....	466
La separación de poderes .....	468
Sistemas unicamerales y bicamerales .....	469
El conflicto entre la democracia directa y las instituciones represen- tativas .....	469
Fines del contrato social .....	470
Una teoría económica de la constitución .....	471
Los costos de la toma de decisiones .....	475
La elección de normas óptimas .....	476
¿Cuál es la forma más eficiente para la redistribución de recursos? .....	478
El sistema tributario .....	479
Unanimidad o mayoría en la toma de decisiones .....	480
Las acciones privadas como límites al contrato social .....	484
La intimidad y la definición de una familia .....	485
El control informado sobre el propio cuerpo .....	487
Propuestas para un nuevo contrato social .....	488
1. El control judicial .....	488
2. Las formas directas de democracia .....	489
3. Las formas de participación en las decisiones de la administra- ción .....	489
4. Las acciones de clase como forma de asegurar los derechos de incidencia colectiva .....	489