ÍNDICE

A MODO DE PRÓLOGO VII

CAPÍTULO I

LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. Trascendencia de los principios generales del derecho en el derecho administrativo 1
II. Tipificación de los principios generales del derecho 4
1. Sus caracteres principales 4
2. Clasificación de los principios generales del derecho 5
a) Principios provenientes del derecho natural: su incorporación al derecho positivo 5
b) Principios fundamentales y principios de naturaleza institucional 6
III. Funciones que cumplen los principios generales del derecho en el derecho administrativo 7
1. Consideraciones generales 7
2. Los principios generales del derecho como garantía jurídica 8
3. Los principios generales del derecho como límites al ejercicio del poder reglamentario y a la potestad de emitir actos administrativos 8
a) Los reglamentos deben ajustarse a los principios generales del derecho 8
b) El principio general de la inderogabilidad singular de los reglamentos 9
IV. La inserción en el ordenamiento jurídico de los principios generales del derecho 10
1. El deber de resolver también se extiende a la Administración 10
2. El art. 16 del Código Civil 10
3. Los principios generales del derecho son a la vez fuentes formales y materiales. Prelación de los principios 11

V. Los principios generales del derecho en el campo de la interpretación jurídica 12
1. La analogía y los principios generales del derecho 12
VI. La recepción de los principios generales del derecho por el derecho administrativo 13
VII. Conclusión 16

CAPÍTULO II

SOBRE LA FUNDAMENTACIÓN Y LOS LÍMITES DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA DE NECESIDAD Y URGENCIA

I. Problemas que plantea su utilización 19
II. La división de los poderes y la articulación del principio de legalidad con la potestad reglamentaria 22
III. El fundamento de los decretos reglamentarios de necesidad y urgencia: su compatibilidad con el sistema de la Constitución nacional y las constituciones provinciales 26
IV. Continuación: crítica de los argumentos que se oponen al reconocimiento de su validez constitucional 29
V. Límites y requisitos que condicionan la habilitación de la potestad 31
VI. La nueva cláusula constitucional 33

CAPÍTULO III

CONEXIÓN Y DIFERENCIAS ENTRE EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y EL PROCESO CIVIL

I. Introducción 35
II. Procedimiento y proceso: analogías y diferencias conceptuales 36
III. Función administrativa y función judicial: diferencias relativas a la decisión que se adopta en el procedimiento 38
IV. Acerca de la distinción entre el procedimiento administrativo y el proceso civil 39
A) Posición de las partes 39
B) La función de garantía y el principio de igualdad 40
C) El interés público que se realiza en el procedimiento administrativo 40
D) Limitaciones derivadas de los propios actos 41
E) La preclusión procesal no rige, en principio, en el procedimiento administrativo. Lo atinente a la ampliación o mejora de los recursos 41

F) El informalismo del procedimiento administrativo 44
G) Otras diferencias que se presentan en el ordenamiento argentino 45
V. Reflexiones finales sobre las relaciones entre el procedimiento administrativo y el proceso civil 47

CAPÍTULO IV

LA SUSPENSIÓN DE LOS ACTOS EN SEDE ADMINISTRATIVA Y JUDICIAL

1. Enfoque liminar. La conexión entre las técnicas de suspensión y el principio de la tutela judicial efectiva 49
2. Los caracteres del acto administrativo a la luz de los modelos que exhibe el derecho comparado 51
a) Presunción de legitimidad: su carácter relativo 51
b) Sobre los principales modelos del derecho comparado en materia de ejecución forzosa de los actos administrativos 54
1) La ejecución forzosa corresponde, en principio, a los jueces 55
2) Sistemas que atribuyen la potestad de ejecución forzosa de los actos administrativos a la Administración 57
3) El efecto de la interposición de los recursos y la suspensión de la ejecución de los actos administrativos 60
4) Sobre las causales de suspensión 61
5) Las soluciones tradicionales y su replanteo 70

CAPÍTULO V

EN TORNO DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS Y LA APLICABILIDAD DE LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO PENAL

I. La distinción entre delitos y contravenciones o faltas: vigencia y ocaso del llamado derecho penal administrativo 75
II. El fenómeno de la despenalización 77
III. La falta o contravención como figura típica del derecho penal administrativo 78
IV. Jurisdicción nacional y provincial para legislar en materia de contravenciones e infracciones administrativas 80
V. Principios del derecho penal aplicables en materia contravencional 84

A) El principio de legalidad 84
B) La regla de tipicidad 85
C) La culpabilidad en las contravenciones 86
D) Otros principios y supuestos especiales del derecho penal sancionatorio 89
1) La interdicción de la analogía 89
2) La irretroactividad en materia penal y la aplicación de la ley más benigna 90
3) La presunción de inocencia y sus proyecciones 91
4) El exceso de punición 92
5) El principio "non bis in idem" 92
6) La prescripción de las acciones y los ilícitos penales administrativos 93

CAPÍTULO VI

REFLEXIONES SOBRE LA REGULACIÓN ECONÓMICA Y EL SERVICIO PÚBLICO

1. Introducción 95
2. Sentido de la regulación económica 97
3. Regulación económica de los servicios públicos. Supervivencia del servicio público como institución jurídica: su misión 98
4. Inexistencia del llamado derecho de la post privatización 100
5. Codificación del régimen de los servicios públicos y seguridad jurídica 101

CAPÍTULO VII

LA SUSTANTIVIDAD DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO Y SUS PRINCIPALES CONSECUENCIAS JURÍDICAS

1. Introducción 103
2. Necesidad de una teoría integral sobre los contratos administrativos 105
3. El contrato administrativo: concepto y diferencias con los contratos civiles 106
a) Criterios del sujeto, de la jurisdicción aplicable y de la forma del contrato 108
b) La voluntad de las partes y la calificación legislativa 108
c) El servicio público y la utilidad pública como criterios determinantes del contrato administrativo en razón de su objeto 109

d) Las cláusulas exorbitantes 110
e) Otros criterios: la doctrina nacional 112
f) La función administrativa y la causa-fin del contrato 114
g) Continuación: efectos respecto de terceros 116
h) El contrato administrativo y el acuerdo de voluntades 116
4. La causa-fin como elemento diferenciador del contrato administrativo. La configuración de una zona común de la contratación administrativa 118
5. Clasificación de los contratos administrativos 119
a) Contratos de atribución y de colaboración 119
b) Según su tipicidad 120
c) Nominados e innominados 121
6. El contrato interadministrativo 121
7. Contratos de la Administración regidos parcialmente por el derecho privado 122
8. Los contratos administrativos por extensión 124
9. Algunas consecuencias que genera la distinción entre los contratos administrativos y los contratos privados 126
a) La interpretación del contrato administrativo 126
b) La procedencia de la *"exceptio non adimpleti contractus"* y la rescisión o resolución del contrato administrativo ante el incumplimiento de la administración 127
c) El poder modificatorio de la administración en los contratos administrativos (*"potestas variandi"*) 128

CAPÍTULO VIII

EL EQUILIBRIO ECONÓMICO-FINANCIERO DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO

1. Un aspecto preliminar: la teoría del contrato administrativo y sus relaciones con el derecho civil 131
2. La compensación de los desequilibrios en el contrato administrativo 133
3. Continuación. El mantenimiento de la ecuación económico-financiera del contrato administrativo: su fundamento común 134
4. Aplicación de las reglas propias de la justicia conmutativa 137
5. Peculiaridades de las principales técnicas que garantizan el equilibrio financiero del contrato 139
a) La compensación por el ejercicio de la *"potestas variandi"* 139
b) El hecho del príncipe (*"factum principis"*) 140

c) La teoría de la imprevisión 141
d) La revisión de precios "*ex lege*" 144
6. Algunas reflexiones finales 145

CAPÍTULO IX

LA INDEMNIZACIÓN EXPROPIATORIA COMO INSTITUCIÓN DEL DERECHO PÚBLICO

1. Introducción 149
2. El juego de los principios y requisitos constitucionales 150
3. Extensión y medida de la compensación: el concepto legal de valor objetivo y su influencia en el sistema indemnizatorio de la L.E. 152
4. La indemnización de los daños que sean consecuencia directa o inmediata de la expropiación 156

CAPÍTULO X

LA REVISIÓN DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA POR EL PODER JUDICIAL

1. Introducción 159
2. Necesidad de despejar la confusión entre la discrecionalidad y el mérito, oportunidad o conveniencia de un acto administrativo 162
3. Distintos tipos de discrecionalidad 163
4. Los conceptos jurídicos indeterminados como técnica de reducción de la discrecionalidad 164
5. La llamada discrecionalidad técnica 166
6. La admisión de un círculo o bloque de discrecionalidad y el control de los tribunales judiciales sobre los actos de contenido parcialmente discrecional 167
7. Reflexiones finales 168

CAPÍTULO XI

LA PROBLEMÁTICA POLÍTICA, CONSTITUCIONAL Y ADMINISTRATIVA DE LOS MUNICIPIOS Y SU AUTONOMÍA A LA LUZ DE LA CONSTITUCIÓN REFORMADA

1. El contexto histórico-político de los municipios 173
2. La política municipal 175
3. El dilema de la autarquía o autonomía municipal 178

4. El régimen administrativo municipal 181
5. La autonomía de los municipios en la C.N. 182
a) Los municipios provinciales 182
b) El municipio de la ciudad de Buenos Aires 183

CAPÍTULO XII

EL MERCOSUR Y LAS RELACIONES CON EL DERECHO INTERNO

I. El desafío de la integración 187
II. La reducción de la soberanía de los Estados por vía de los tratados internacionales 190
III. El Tratado de Asunción y el ordenamiento constitucional: los límites de la cesión de competencias. El control de constitucionalidad 192
A) Reciprocidad e igualdad 194
B) El orden democrático y los derechos humanos 195
IV. Las fuentes del derecho comunitario y la creación de normas en el ámbito del Mercosur 196
V. Las relaciones entre el derecho de la integración y el ordenamiento interno de los Estados 198
1. La aplicabilidad inmediata del derecho comunitario ... 198
2. El efecto directo del derecho del Mercosur 199
3. La primacía del derecho supraestatal 200
VI. Acerca del perfil institucional del Mercado Común del Sur y su perfeccionamiento 203
a) ¿Hacia una Comunidad? 203
b) El Consejo 205
c) El órgano ejecutivo 205
d) La creación de un Tribunal de Justicia 206
VII. Reflexiones para una normativa mínima del Mercosur y la tutela jurisdiccional efectiva 207