ÍNDICE GENERAL

Páginas

Estudio Preliminar, por Adolfo Posada 7
Introducción, por Oscar Browning 35

EL ESTADO

Prólogo 41

Párrafos

I.—Las primitivas formas de gobierno (Pág. 45) 1-42

Naturaleza de la cuestión 1
Razas que deben estudiarse: los arios 2
Razas semitas y turanienses 3
El gobierno fundado primero sobre el parentesco 4
Historia primitiva de la familia: ¿fué patriarcal en el origen? 5
La prueba 6
Conclusión aceptable 7
Desde la familia patriarcal al Estado 8
Preocupaciones de que se debe huir 9
El Estado y el territorio (*Land*) 10
Contrato frente al *Status* 13
Teorías relativas al origen del Estado: la teoría del contrato 14
Tradición de un legislador primitivo 15
Teoría del origen divino del Estado 16
Las teorías y los hechos 17
La verdad de las teorías 19
Conclusión 20
Los comienzos del gobierno 21
La familia la unidad primera 22
Persistencia de la idea de parentesco 23
Parentesco ficticio: Adopción 24
Parentesco y religión 25
Los lazos de la religión y la tradición 26
El reinado de la costumbre 27
La fijeza de la regla es el sistema: el cambio, la excepción 28

Párrafos

Diferencias de costumbres 31
Antagonismo entre las costumbres 32
Costumbres rivales 33
Las mejores prevalecen 34
Aislamiento. Estancamiento 35
El movimiento y los cambios en Occidente 36
Emigración y conquista 37
La imitación intertribal 38
Iniciativa individual e imitación 39
Cambios en las instituciones: elección de gobernantes 40
La herencia sustituída por la magistratura política 41
Resumen 42

II.—Los gobiernos de Grecia 43-156

La evolución del Gobierno 43
La presidencia patriarcal: la legislación 44
La justicia de la tribu 45
Patriarca y sacerdote 46
Señor, no, jefe 47
El Δημος primitivo 48
La *ciudad* antigua 49
Desenvolvimiento de la confederación de los grupos de familia 50
La "ciudad" como confederación de *gentes* 51
La religión: el sacerdocio 53
Primogenitura 55
La religión de la ciudad 56
Decadencia de la ciudad antigua 57
La ciudad absorbe sus partes constitutivas 59
Declinar de los poderes propios de los ancianos 60
Desintegración política de la *gens* 61

La Hélade 62-99

Grecia no es la Hélade 62
La emigración de los pueblos griegos 63
La influencia fenicia 66
La situación conocida de los egeos 67
El Mediterráneo griego 68
Distribución de la raza 69
El sistema colonial griego 70
Constituciones coloniales 71
Modificaciones constitucionales del derecho en la Hélade 73
Unión y nacionalidad entre los griegos 74
La comunidad religiosa: la Anfictionía de Delfos 75
El oráculo de Delfos: su influencia 77
Agregación política: supremacía aquea 78

Párrafos

El poder cretense 79
La supremacía de Argos 80
Juegos y fiestas: el espíritu helénico 81
La confederación Deliana 82
Imperio ateniense 84
La guerra del Peloponeso: oligarquía contra democracia 85
Macedonia 87
La helenización de Oriente 88
La Liga Aquea 92
La Liga Etolia 95
Roma y los griegos de Occidente 98
Después de la conquista romana 99

Esparta 100-117

Constituciones griegas 100
Estabilidad de la constitución espartana 101
Los espartanos: un ejército de conquistadores 102
Esclavos e ilotas 103
Los Periecos 104
Los espartanos: leyes sobre la propiedad y tutela del Estado 105
Los dos reyes 107
El Consejo de los Ancianos 108
La Asamblea o "*Apella*" 109
Elección de los ancianos 110
Los Éforos 111
La administración de justicia 113
La disciplina del Estado 114
Principio del desenvolvimiento de la constitución espartana 116
Licurgo 117

Atenas 118-159

La ciudad de Solón: sin monarquía 118
El Arcontado 119
Nueve arcontes 120
Solón arconte Eponimo: la crisis 121
La legislación draconiana 122
Reformas económicas de Solón 127
Reformas políticas de Solón 130
El Consejo 131
La Asamblea 132
La Heliaia 133
El Senado del Areópago 134
Los nuevos principios 135
Suerte de la constitución de Solón 136
Pisistrato 138

Párrafos

Nuevos ciudadanos ..... [illegible]
Los demes ..... [illegible]
Las nuevas tribus y el Consejo ..... [illegible]
Las nuevas fratrias 145
Expansión de los tribunales populares jurados 147
Ostracismo 148
Efectos de las reformas de Clistenes 149
Administración local 150
El poder del pueblo 151
Los efectos económicos de las guerras persas 152
El reinado de Pericles 154
Decadencia de Atenas 156
Los Metecos 157
Los esclavos atenienses 158

ADMINISTRACIÓN GRIEGA 159

III.—EL GOBIERNO DE ROMA 160-240

La antigua monarquía romana 160
Particularidad dominante del desenvolvimiento constitucional romano 161
Las reformas de Servio Tulio 162
Las centurias 163
La antigua constitución 164
Los *comitia centuriata* 165
Los comienzos de la República 166
Los cónsules 167
Quaestores parricidii 169
La intervención del patriciado 170
El Senado 171
Composición del Senado 172
Carácter e influjo del Senado 173
La presencia del Senado a través de los cambios constitucionales 174
La opresión de los plebeyos 175
Fuerza de la plebe 176
Retirada de la plebe 177
Los tribunos del pueblo 178
Una nueva Asamblea 181
Las tierras públicas 182
Los plebeyos y la publicación de la ley 183
Los *Decemviros* — 451-449 a. C. 184
La segunda retirada de la plebe 185
Los *Comitia tributa* 186
Las XII Tablas 187
La guerra y sus efectos constitucionales 189
La igualación de los órdenes 190
Las luchas por los cargos políticos 191
Las leyes Licinias 192

Párrafos

Subdivisión de cargos 193
Supremacía del Senado 194
El gobierno de Italia 197
Las provincias 199
Organización de la administración provincial 200
Carácter de la administración provincial 202
Causas de decadencia 203
Tendencias constitucionales 204
La Oligarquía 207
Decadencia de la República 208
Un Emperador, el remedio 209
Génesis del Imperio 210
De Tiberio Graco a Augusto 211
Transformación de las instituciones republicanas en imperiales, bajo Augusto 214
La plenitud del poder imperial 218
La nueva legislación 219
Poderes judiciales del Senado 221
Institución de nuevos cargos 222
Las provincias 223
El Imperio igual a Roma 225
Nacionalidad de los últimos emperadores 226
El ejército 227
Cambios en el sistema de gobierno 228
Las medidas constitucionales de Diocleciano 231
Las reformas de Constantino 233
Los cargos de la casa imperial 237
Los imperios de Oriente y de Occidente: griegos y teutones 239
Diferencias y antagonismos religiosos 240

RESUMEN GENERAL DE LA POLÍTICA ANTIGUA 241-248

La ciudad, el centro de la política antigua 241
Aproximación hacia la política moderna: creación de la presidencia patriarcal 242
La ciudadanía empieza a distinguirse del parentesco 243
Influjo de una clase de no ciudadanos 244
La discusión determina la forma de las instituciones 245
La política separada de la religión 246
Desarrollo de la legislación 247
El imperio 248

IV.—LA DOMINACION ROMANA Y EL DERECHO ROMANO 249-285

Influjo del derecho romano 249
Carácter del derecho romano primitivo 250
La religión laica de Roma 251
Descontento plebeyo respecto del derecho 252

Párrafos

Desenvolvimiento del derecho por la interpretación de los Pontífices 254
El Pretor 257
El derecho y su aplicación por el Pretor 258
Pretor contra Pontífice 259
El edicto del Pretor 260
El Pretor *peregrinus* 261
El *Jus gentium* 262
El *Jus gentium* no es el derecho internacional 263
Influencia del *Jus gentium* sobre el *Jus Civile* 264
El poder del Pretor se completa 265
La administración de justicia en las provincias 268
El derecho natural 269
La ciudadanía romana y el derecho 272
Los juristas 273
Influjo de los juristas 274
Los jurisconsultos bajo el imperio 275
Legislación imperial 278
Codificación del Edicto 279
Codificación definitiva del derecho 280
El derecho romano completado: su vida municipal 282
Difusión e influjo del derecho privado romano 283
El dominio legal de Roma en el siglo V. 284
Influjo de las instituciones mosaicas 285

V.—La política y el gobierno teutónico durante la Edad Media 286-356

Contacto de las tribus teutónicas con Roma 286
Instituciones teutónicas primitivas 287
Libres, no libres y nobles 288
Gobierno intercomunal 289
El mando militar: el *Comitatus* 290
Contraste entre el sistema teutónico y el romano 291
Lealtad romana al Estado 292
Fidelidad personal teutónica 293
Coexistencia temporal de los dos sistemas 294
Ley personal 295
Influjos respectivos de los dos sistemas 296
Influjo romano en el derecho privado 297
Ciudades romanas 298
Fusión de los dos sistemas 299
Efectos de los movimientos de conquista con las instituciones teutónicas 300
1) La nueva monarquía 301
2) Modificación en el disfrute de la tierra 302
El sistema feudal 304
Génesis del sistema 305
Diferencias locales en el desenvolvimiento feudal 309
La encomienda 310
Desintegración política 311

Párrafos

La concepción feudal de la soberanía 313
El feudalismo en las ciudades 314
Los gremios 315
Las ligas de las ciudades 316
Influencias unificadoras 317
1) La Iglesia católica romana 318
2) El Sacro romano imperio 320
Fuerzas centralizadoras: los Carlovingios 322
Los Capetos: concentración del poder feudal 323
Concentración de Austria y Prusia 324

La difusión del derecho romano por Europa 325

Los códicos bárbaros 326
Costumbre y derecho escrito en Francia 327
El estudio del derecho romano 328
Influjo de las escuelas 330
La influencia de la Iglesia 332
Introducción del derecho romano en los sistemas legales europeos 334
En Francia 335
El método 336
La costumbre local en Francia 338
Influencia del poder real en pro de la unificación 339
El Parlamento de París 341
El código de Napoleón 342
En Alemania 343
Causas de la introducción del derecho romano en Alemania 344
El derecho que se introdujo 347
El resultado 348
En Inglaterra 349

VI.—El gobierno de Francia 351-475

Desenvolvimiento de la monarquía francesa 351
Perfección del sistema feudal en Francia 353
Materiales con que se fundó la monarquía 355
El selfgovernment local 356
Los municipios rurales 357
Franquicias de las ciudades: las municipalidades romanas 359
Las municipalidades no romanas 360
Las ciudades y las Cruzadas 363
Privilegios municipales 364
Formas del gobierno de las ciudades 366
Decadencia y desaparición de la autonomía-*self-government*-municipal 367
Los *Pays d'Etat* 368
Desenvolvimiento territorial de la monarquía 371
Las Cruzadas y la monarquía 372
Desenvolvimiento de las instituciones 373

Párrafos

Los Estados generales 374
Carácter de los Estados generales 375
Desenvolvimiento administrativo 376
Desenvolvimiento de la administración central 377
El Consejo de Estado 378
El Parlamento de París 379
Desenvolvimiento de la administración local centralizada: Luis IX 380
Hacia la centralización 381
El gobierno personal: Luis XIV 382
Terminación de la centralización: el intendente 383
La provincia 384
La centralización judicial 385
El Consejo real y el interventor general 386
Espíritu de la administración 387
La revolución 388
La reconstrucción napoleónica 389
Hacia las instituciones liberales 392
La tercera república 393
La Asamblea Nacional de 1871-1876 394
Equilibrio de los partidos 395
Elaboración de la constitución 396
Objeto y carácter de las leyes constitucionales y orgánicas de 1875 398
Soberanía de las Cámaras 399
La Cámara de los diputados 402
Elección por mayorías 405
El Senado 406
En caso de usurpación 409
La Asamblea nacional: sus funciones 410
Revisión de la Constitución 411
El Presidente de la República 415
Influencia del Presidente y del Senado 418
El Gabinete y el Consejo de ministros 419
Los ministerios 420
El Gabinete 421
El Consejo de ministros 422
Relaciones de los ministros con el Presidente 423
Los empleos 425
La responsabilidad ministerial 427
Preguntas e interpelaciones 428
La elaboración de las leyes 431
Las comisiones 432
La comisión de presupuestos 434
Gobierno de las Cámaras 435
Las funciones administrativas y judiciales del ejecutivo 436
Funciones de los departamentos 438

Párrafos

GOBIERNO LOCAL 440-471

El departamento: el prefecto 442
El *Spoils System* — sistema de los despojos — en Francia 446
El Consejo general del departamento 447
La comisión departamental 453
La acción central 454
El *arrondissement* 455
El cantón 456
El municipio. Commune 457
La magistratura municipal 461
El consejo municipal 464
Tribunales administrativos: el Consejo de Estado 468
El Consejo de prefectura 469

LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA 472-75

Los tribunales ordinarios de justicia 472
Tribunales del jurado 474
Tribunal de conflictos 475

VII.—LOS GOBIERNOS DE ALEMANIA 476-430

El feudalismo germano 476
Sistema oficial de la monarquía franca: los *Grafen*. 477
La magistratura de oficio y la propietaria 478
Jefes hereditarios 479
Pleno desenvolvimiento de la soberanía territorial 480
El Margrave 481
El Imperio 482
Las ciudades imperiales 483
La confederación suiza 484
Prusia rival de Austria 485
Federico el Grande 486
Napoleón: la confederación del Rhin 487
La Confederación germánica 489
Período de reforma constitucional 490
La Confederación alemana del Norte 491
Austria fuera de Alemania 492
El Imperio alemán 493

GOBIERNO DEL IMPERIO 494-587

Austria y Alemania: carácter del imperio alemán 494
Los Estados alemanes del centro y el imperio 496
Carácter del Imperio 497
El Emperador 498
Soberanía del imperio en la legislación 499
El *Bundesrath*: su composición y carácter 500
Representación de los Estados en el *Bundesrath* 501

Párrafos

Funciones del *Bundesrath* 504
Su organización 510
Comités 514
El *Reichstag*: su carácter y competencia 516
Su composición 517
Reunión del *Reichstag* 524
Su organización 526
Elección de cargos 527
Poderes del *Reichstag*: el presupuesto 528
Clases y partidos 529
Administración imperial 530
El canciller imperial 533
El vicecancillerato 542
Negocios extranjeros 543
Asuntos interiores 544
Pesas y medidas 545
Monedas 546
Ferrocarriles 547
Correos y telégrafos 552
Patentes de invención, etc. 553
Asuntos militares y navales 554
Hacienda 555
Justicia 556
La ciudadanía 557

EL GOBIERNO DE PRUSIA 558-630

Etapas del desenvolvimiento administrativo 559
Proceso de la centralización 560
Primeros resultados de la centralización 562
Justicia y Hacienda 564
Fusión de los departamento de Guerra y dominios 566
Diferenciación de las oficinas centrales 567
Reformas de Stein y de Hardenberg 568
El gobierno local antes de 1872 571
Landgemeinde y señoríos 572
Reforma de 1872 573
Los departamentos ejecutivos centrales 574
El Consejo de Estado 576
El Ministerio de Estado (*Staatsministerium*) 577
La Cámara suprema de cuentas 578
El Consejo económico 579
Los ministros en el legislativo 580
El *Landtag*: la Cámara de los señores 581
La Cámara de representantes 583
El sistema electoral 584
Igualdad y competencia de la Cámara 586
El poder del rey de suspensión y de disolución 587

Párrafos

EL GOBIERNO LOCAL 588-618

La provincia 590
Estados comunales 599
El distrito de gobierno 600
El "Presidente de la administración" 604
El comité de distrito 605
El círculo 607
El *Landrath* y el comité del círculo 608
La Dieta del círculo 609
El círculo como base del gobierno local 611
El "Amtsbezirk" 612
El municipio rural 613
El municipio ciudad 614
Principios generales del gobierno prusiano de ciudad 616
La administración de justicia 619
Tribunales administrativos 627
El tribunal de conflictos 629
Los tribunales prusianos y las cuestiones constitucionales 630

VIII.—LOS GOBIERNOS DE SUIZA 631-728

El feudalismo en Suiza 631
Primeros movimientos hacia la independencia cantonal 632
Proceso de la confederación 633
Intervención francesa 634
La guerra del *Sonderbund* 635
La nueva Constitución 636
Carácter de la Constitución 637
Nacionalidad y soberanía del Estado 639
Amplia concepción constitucional 640
Garantías de las constituciones cantonales 642

LOS GOBIERNOS CANTONALES 643-662

Las constituciones cantonales y la constitución federal 643
Posición del poder legislativo 645
Una sola Cámara 646
Funciones de los poderes legislativos cantonales 649
El poder ejecutivo 650
La intervención del pueblo en la acción legislativa 652
El veto popular 653
La iniciativa. Petición imperativa 654
El *Referendum* 656
Origen del "*Referendum*" 657
Su modo de funcionar 658
Gobierno local. Los distritos 659

Párrafos

El gobierno federal 663-728

El Ejecutivo federal 663
El Ejecutivo y el legislativo 670
Los departamentos ejecutivos 672
Funciones mixtas del Ejecutivo 675
El ejército 680
Detalle de la intervención federal 681
Ejecución de la ley federal 682
Apelación en asuntos judiciales 683
El canciller federal 685
El legislativo federal 686
Composición de las Cámaras: I. El Consejo nacional 687
II. El Consejo de los Estados 693
Funciones de las Cámaras 696
Procedimiento legislativo 697
Revisión de la Constitución 698
El *Referendum* federal 699
Funciones de la Asamblea federal 701
Administración de justicia: I. Los Tribunales cantonales 703
II. El Tribunal federal 712
Jurisdicción criminal del Tribunal federal 717
Procesos de derecho público 719
Asuntos civiles de derecho privado 722
3) Procesos criminales 726
El Consejo federal. 4) Litigios administrativos 727
Comité judicial intercantonal 728

IX.—Las monarquías dobles: Austria-Hungría, Suecia-Noruega 729-831

Las monarquías dobles 729

Austria-Hungría, Suecia-Noruega 730-783

Posición histórica de Austria 730
Adquisición de Hungría y Bohemia 731
Bohemia 732
Moravia 733
Hungría 734
Transilvania, Eslavonia, Croacia 735
Galicia y Dalmacia 736
Bosnia y Herzegovina 737
Austria-Hungría: naturaleza de la unión 738
Variedad de razas 739
Autonomía (Home-Rule): Bohemia, Hungría 740
La Constitución de 1867 743

Párrafos

Las leyes fundamentales 745
El gobierno común: el rey-emperador 746
Sucesión, regencia, etc. 748
Los ministerios comunes 749
Las relaciones económicas de Austria y de Hungría 753
Patentes, correos y telégrafos 754
Las delegaciones 755
Ciudadanía 760
El gobierno de Austria: el Ejecutivo 761
El ministerio 762
Legislación: las legislaturas nacional y provinciales 764
El *Reichsrath* 765
Responsabilidad ministerial 771
Los *Landtags* 772
Gobierno local 773
El gobierno de Hungría: el Ejecutivo 775
La Dieta 778
Gobierno local 782
Croacia, Eslavonia 783

Suecia-Noruega 784-831

Los daneses 784
Instituciones primitivas de Suecia y de Noruega 785
Unión de Dinamarca, Suecia y Noruega 786
La independencia de Suecia 787
Desenvolvimiento oscilante de la Constitución sueca 788
Bernadotte y la unión de Noruega 789
Lucha de Noruega por la independencia y su nueva Constitución 792
Contraste constitucional entre Suecia y Noruega 794
Las leyes fundamentales 795
El gobierno común: el rey 796
El trono 800
Asuntos extranjeros y comunes 803
La guerra 805
Acción legislativa en los asuntos extranjeros 807
Legislación común 808
Los consejos mixtos 809
Ciudadanía 811
El gobierno de Suecia 812
El Ejecutivo sueco: el rey y el Consejo 813
El *Ricksdag* 816
Legislación común en cuestiones financieras 820
Gobierno local 821
Cambios en la Constitución 822
El gobierno de Noruega: el Ejecutivo de Noruega 823
El Storthing 825

Párrafos

El gobierno local 829
Cambios en la Constitución 830
Los dos países 831

X.—El gobierno de la Gran Bretaña 832-1.031

I.—Gobierno central 832-937

Origen de la Constitución 832
Instituciones teutónicas primitivas 833
Cambios en las instituciones efectuados por la conquista 834
La asamblea de centuria y la asamblea del pueblo 835
El reino inglés y el condado inglés 836
El *Witenagemot* 837
Poderes del *Witenagemot* 838
El feudalismo normando 839
El gran Consejo de los reyes normandos 840
El sistema feudal en Inglaterra 841
Carácter del desenvolvimiento de las instituciones inglesas 842
Marcha del desenvolvimiento 843
El Consejo permanente 844
Composición del Consejo permanente 845
Los poderes del Consejo permanente 846
Los tribunales 847
Parlamento 848
Génesis de las dos Cámaras 852
El Consejo privado 854
El Consejo privado asume poderes judiciales 855
Origen del gabinete 856
Desenvolvimiento del gabinete 857
El Parlamento y los ministros 858
Desaparición del "*Impeachment*" Acusación 859
El Ejecutivo 860
Posición del gabinete 862
Nombramiento de los ministros del gabinete 863
Composición del gabinete 864
Responsabilidad ministerial 868
Posición legal del gabinete 870
Iniciativa legislativa del gabinete 871
El Primer Ministro 872
Los departamentos administrativos 873
Los cinco grandes "offices" centros del Estado 874
El Almirantazgo, el Departamento (Board) de Comercio y el Consejo del gobierno local 876
El Consejo de agricultura 877
La oficina postal 878
La tesorería 879
El canciller del Exchequer 880

Párrafos

Presupuestos parciales 881
Departamentos administrativos del Consejo privado 883
El Lord del sello privado 884
El canciller del ducado de Lancaster 885
Subsecretarios políticos 886
Administración de Escocia é Irlanda 887
El Lord canciller 888
El gabinete como Ejecutivo 889
El Parlamento: I. La Cámara de los Comunes, su origen, posición y carácter 890
Contrastes históricos entre los representantes de condado y de burgo ... 891
Relaciones geográficas de burgos y condados 893
Reforma parlamentaria 894
Voto múltiple 897
Elección y duración del mandato de los Comunes 901
Convocatoria, edictos electorales, suspensión 905
Organización de la Cámara 909
II. La Cámara de los Lores: su composición 911
Función de la Cámara de los Lores en la legislación 914
La Cámara de los Lores como Tribunal Supremo 915
La legislación 916
La Constitución de Inglaterra 917
Los tribunales 919
Reforma judicial. La reorganización de 1873-1879 920
La división de cancillería 921
El Tribunal de apelación 922
La Cámara de los Lores 923
Comité judicial del Consejo privado 924
El Lord canciller 925
Los procesos civiles 926
Los tribunales de condado 927
Los jurados 930
Las causas criminales 931
Sesiones trimestrales y pequeñas sesiones 933
Los jueces de paz 934
Policía 936

II. Gobierno local 938-1.010

Carácter complejo del gobierno local en Inglaterra 938
Caracteres generales 941
El condado: su origen histórico 942
Primitiva evolución de los órganos del condado 944
Decadencia del poder del sheriff 945
Jueces de paz 946

	Párrafos
Carácter y consideración del cargo de juez	950
El lord lugarteniente	951
La reforma de 1888	952
Condados administrativos y burgos condados	955
Los Consejos de condados: su constitución	957
El número de consejeros	959
El sufragio en el condado	962
Poderes de los Consejos del condado	964
La función de otorgar licencias	966
Los poderes financieros	968
Poderes adicionales	970
El presupuesto del condado	971
Los poderes de policía	974
La Parroquia	975
La parroquia de la ley de pobres	976
La reforma de 1894	977
Poderes parroquiales	982
Intervención	983
Las parroquias urbanas	984
El distrito rural	985
El distrito urbano	986
Las mujeres	987
Las corporaciones municipales	989
Posición judicial de los burgos	993
Burgos-condados	995
Otros burgos	997
Los poderes financieros	999
Burgos y distritos urbanos	1.001
Intervención central en las autoridades urbanas	1.003
Londres	1.004
Distritos escolares	1.007
Intervención central	1.009
El gobierno local en Escocia	1.010
Expansión colonial inglesa	1.011
La política colonial inglesa	1.012
Lord Durham en el Canadá	1.014
El Self-government de las colonias	1.015
El gobierno del Canadá	1.016
Los gobiernos de Australia	1.023
Los poderes de los tribunales coloniales	1.024
Las colonias de la corona	1.026
Poderes de los gobernantes coloniales	1.027
India	1.028
La Bretaña mayor	1.031

	Párrafos
XI.—El gobierno de los Estados Unidos	1.032-1.351
La ocupación inglesa de América	1.032
Adaptación de las instituciones inglesas	1.033
Las colonias de Nueva Inglaterra	1.035
Las ciudades distintas	1.037
Unión de las ciudades	1.038
Formas del gobierno de ciudad	1.039
Organización colonial	1.040
Las colonias del Sur	1.042
Contrastes de carácter	1.043
Expansión sin separación	1.044
Sociedad colonial del Sur	1.045
Gobierno colonial de Virginia	1.046
La Asamblea colonial de Virginia	1.047
Las Constituciones de las otras colonias del Sur	1.048
Las colonias del centro	1.049
Las Cartas: Massachusetts	1.050
La Carta de Connecticut	1.051
La Carta de Rhod-Island	1.052
Gobiernos de propietarios	1.053
El gobierno directo por la corona	1.055
Desenvolvimiento de las Asambleas	1.056
Desenvolvimiento de la libertad constitucional	1.058
Simpatía política de las colonias	1.059
Desenvolvimiento constitucional americano comparado con el inglés	1.060
Proceso del desenvolvimiento: la federación americana y la consolidación inglesa	1.061
Desenvolvimiento consciente de las instituciones en América	1.062
El derecho inglés y los precedentes	1.063
La Nnión: momentos preliminares	1.065
Separación de los gobiernos coloniales	1.066
La Confederación	1.067
Los artículos de la Confederación	1.068
Debilidad de la Confederación	1.069
Necesidad de una unión mejor	1.070
La Constitución: los precedentes coloniales	1.071
Carácter del nuevo gobierno	1.074
El carácter del gobierno cambia con la opinión	1.075
Primitivo sentimiento hacia la Unión	1.076
Primitiva tolerancia hacia las amenazas de secesión	1.077
Desenvolvimiento de la idea nacional	1.078
Los ferrocarriles, la expansión y la guerra favorecen la idea nacional	1.080
La esclavitud como un obstáculo en el camino de la nacionalidad	1.081
La guerra civil completa la Unión	1.082
Carácter actual de la Unión	1.083
Carácter actual del gobierno de la Unión	1.084
Los Estados no son divisiones administrativas, sino miembros constitucionales de la Unión	

Párrafos

CARACTER, ÓRGANOS Y FUNCIONES DE LOS ESTADOS 1.087-1.259

Los Estados 1.087
La legislación de los Estados: su carácter 1.088
Las funciones de los tribunales de los Estados con respecto á la interpretación de la ley federal 1.090
Objeto de la ley de los Estados 1.091
Poderes legislativos de la Unión 1.092
Poderés negados á los Estados 1.093
Poderes otorgados á los Estados 1.094
Disposiciones no constitucionales en las constituciones de los Estados 1.096
Desconfianza respecto de la legislación 1.097
Objeciones contra esa práctica 1.098
Enmiendas constitucionales 1.101
En Inglaterra, Francia y Alemania 1.102
Procedimiento preliminar en la reforma 1.103
Propuestas de reforma 1.105
Conflicto de leyes 1.108
Efectos perjudiciales 1.109
En materia de impuestos 1.111
En materia criminal 1.112
Proposiciones de reforma 1.113
Los efectos se han exagerado 1.114
Luisiana y Nuevo Méjico 1.115
Legislación entre Estados: comercio 1.116
Correos y telégrafos 1.117
Ciudadanía 1.119
Elementos de confusión 1.121
Naturalización 1.122
En Alemania y en Suiza 1.124
La ciudadanía en una Confederación 1.125
Los gobiernos centrales de los Estados 1.126
Legislaturas de los Estados: sus poderes 1.128
Limitación de los períodos legislativos, etc. 1.129
Otras limitaciones 1.130
Las legislaturas de los Estados no son cuerpos soberanos 1.132
Organización legislativa 1.133
Razón de las dos Cámaras en las legislaturas de los Estados 1.134
Precedentes históricos 1.136
Mandatos de senadores y de representantes 1.137
Nombres de las Cámaras 1.138
Condiciones de sus miembros 1.139
Procedimiento legislativo 1.140
Comités permanentes 1.141
El sufragio 1.141
Las mujeres 1.145
La papeleta del voto 1.146
Tribunales de los Estados

Párrafos

Tribunales del Common Law: I. Jueces de paz 1.151
II. Los tribunales de condados o municipales 1.153
III. Tribunales superiores 1.155
Tribunales de circuito 1.156
IV. Tribunales Supremos 1.158
V. Tribunales ultra-supremos 1.159
Tribunales de equidad 1.163
Fusión del derecho y de la equidad 1.164
Tribunales de testamentarías 1.166
Jueces 1.168
Sus condiciones 1.171
Funcionarios ministeriales de los Tribunales de los Estados 1.172
Los funcionarios Ejecutivos de los Estados 1.174
El mandato del gobernador y de su lugarteniente 1.178
Sus condiciones 1.179
Término del mandato de otros funcionarios 1.180
Contraste entre el Ejecutivo del Estado y el federal 1.183
Carácter real de un «Ejecutivo» de Estado 1.185
Relaciones entre los órganos centrales y locales del gobierno en los Estados 1.187
El gobernador 1.189
El secretario de Estado 1.195
El interventor ó auditor 1.202
El tesorero de Estado 1.203
El superintendente de Estado de la educación 1.205
Difusión constitucional del poder ejecutivo 1.206
La intervención es legal, no jerárquica 1.208

GOBIERNO LOCAL: CARACTERÍSTICAS GENERALES 1.209

Funciones del gobierno local 1.210
Variedades locales de organización 1.211
El *Township*: su origen histórico 1.214
Absorción de la ciudad en más amplias unidades de gobierno 1.216
La Asamblea de la ciudad 1.218
Funcionarios de la ciudad 1.219
El Township del Noroeste 1.222
Su origen 1.225
Extensión de su organización 1.226
Su organización 1.228
El Township en los Estados de la costa media del Atlántico 1.234
En Nueva York 1.235
En Pensilvania 1.236
Origen del gobierno local en los Estados medios 1.237
En el Sur 1.238
El condado 1.239
En el Sur 1.242
Dónde el Township existe 1.243

	Párrafos
Autoridades de distritos urbanos	1.248
Modelo de organización	1.249
Organización del gobierno en las ciudades	1.250
El Consejo	1.251
Administración escolar	1.253
En el Noroeste	1.255
Impuestos	1.257
Indicaciones generales sobre el gobierno local	1.259
EL GOBIERNO FEDERAL: LA CONSTITUCIÓN DE LOS EE.UU.	1.260
Reforma de la Constitución	1.262
En las Constituciones extranjeras	1.264
El territorio federal	1.265
El distrito de Colombia	1.266
Los arsenales	1.269
Los territorios	1.270
Oficinas de correos, etc.	1.272
El Congreso	1.273
El Senado	1.274
El vicepresidente de los Estados Unidos	1.279
Organización del Senado	1.280
Influjo de los comités permanentes	1.282
El Senado y el ejecutivo	1.283
El Presidente *pro tempore*	1.284
La Cámara de representantes	1.285
Proporción de los representantes	1.286
Las elecciones	1.289
La enmienda catorce	1.292
Organización de la Cámara	1.293
Leyes del Congreso	1.299
El poder judicial federal: su jurisdicción	1.306
Autoridad del Congreso sobre el mismo	1.308
Tribunales federales actuales	1.310
Tribunal de apelaciones	1.311
Tribunal de reclamaciones	1.312
Tribunal de reclamaciones sobre propiedad privada	1.313
Distribución de la jurisdicción	1.314
Los jueces federales	1.315
El Attorney de distrito y el Marshal	1.317
Tribunales del distrito de Colombia y de los territorios	1.319
Procedimiento de un tribunal federal	1.321
El Ejecutivo federal	1.323
Elección del Presidente	1.324
Funcionario práctico del sistema: convenciones de los partidos	1.326
Condiciones para el cargo de Presidente	1.327
Funcionamiento práctico del sistema: convenciones de los partidos	1.326

	Párrafos
Sucesión presidencial	1.333
Relaciones del Ejecutivo y el Congreso	1.334
Los departamentos ejecutivos	1.336
Departamento de Estado	1.338
Departamento de la Tesorería	1.339
Centro de impresiones y de grabados	1.340
Departamento de Guerra	1.341
Departamento de Marina	1.342
Departamento de Justicia	1.343
Departamento de Correos	1.344
Departamento del Interior	1.346
Departamento de Agricultura	1.350
Departamento del Trabajo	1.351
Comisión de comercio entre Estados; del servicio civil; de pesca; Centro de impresiones; Institución Smith; Museo Nacional	1.351
XII.—RESUMEN: DESENVOLVIMIENTO CONTITUCIONAL Y ADMINISTRATIVO	1.352-1.386
Continuidad del desenvolvimiento	1.352
Orden que se descubre en el desenvolvimiento institucional	1.353
Marcha del desenvolvimiento en el mundo antiguo	1.354
El sistema feudal y la monarquía moderna	1.355
Lo que hace Inglaterra	1.356
Los romanos y los ingleses	1.357
Semejanza entre las dos naciones imperiales	1.358
Iniciativa popular en Roma y en Inglaterra	1.359
Cambio de sistema en Roma bajo el imperio	1.360
Contraste fundamental entre el método político inglés y el romano	1.361
Desenvolvimiento de las Asambleas legislativas	1.362
Poderes de un representante	1.364
Objeto de la legislación moderna	1.365
Elaboración, ejecución é interpretación de la ley	1.366
Cartas y Constituciones	1.368
Creación ó confirmación de libertades por la Constitución	1.370
El moderno Estado federal: contraste con las Confederaciones	1.372
Caracteres distintivos del Estado federal	1.377
Paralelos y contrastes en la organización	1.380
Integración administrativa: los ministros y el jefe del Ejecutivo	1.381
La administración como un todo y los ministros como un cuerpo	1.383
La administración y la Asamblea legislativa	1.384
XIII.—NATURALEZA Y FORMAS DEL GOBIERNO	1.387-1.414
El gobierno descansa sobre la autoridad y la fuerza	1.387
No necesariamente en la fuerza manifiesta	1.388
La fuerza de gobierno en la sociedad antigua y la moderna	1.389
La fuerza de la voluntad común en la sociedad antigua	[illegible]

Párrafos

La verdadera naturaleza del gobierno 1.392
La sociedad un organismo, el gobierno un órgano 1.393
Las formas de gobierno, su significación 1.394
Análisis de las formas de gobierno de Aristóteles 1.395
El ciclo de la degeneración y de la revolución 1.397
Contrastes modernos con las formas de gobierno de Aristóteles 1.398
La monarquía absoluta moderna 1.399
La monarquía moderna ordinariamente es «limitada» 1.401
¿Sucede hoy la aristocracia á la monarquía? 1.402
La aristocracia inglesa y la antigua 1.403
Predominio actual y futuro de la democracia 1.404
Diferencias de forma entre la antigua y la moderna democracia 1.405
Naturaleza de la democracia antigua y moderna 1.406
Desarrollo de la idea democrática 1.407
Subordinación del individuo en el Estado antiguo 1.408
El individualismo cristiano y las instituciones teutónicas 1.409
La transición del sistema feudal 1.410
Nacimiento del Estado moderno 1.411
El Renacimiento y la Reforma 1.412
La fuerza moderna de las mayorías 1.413
Nuevo carácter de la sociedad 1.414

XIV.—El derecho: su naturaleza y su desenvolvimiento 1.415-1.472

¿Qué es el derecho? 1.415
El desenvolvimiento del derecho: sus fuentes 1.416
I. La costumbre 1.417
II. La religión 1.419
III. Las sentencias 1.421
IV. La equidad 1.423
V. La discusión científica 1.426
VI. La legislación 1.427
Otra vez la costumbre 1.429
Carácter típico del derecho romano y del inglés 1.431
El orden del desenvolvimiento jurídico 1.432
Las fuerzas que obran en el desenvolvimiento del derecho 1.435
El poder de la comunidad debe ser el sostén del derecho 1.437
Es el Derecho un espejo donde se reflejan las concepciones, y, á la vez, una fuerza activa 1.440
El derecho romano como ejemplo 1.441
Poder de la costumbre 1.442
Carácter nacional de la expresión del derecho 1.443
Derecho germano 1.444
La soberanía: ¿quién hace el derecho? 1.445
Ciertas concepciones legales universales 1.449
El derecho y la ética 1.451

Párrafos

Mala prohibita 1.452
Derecho internacional 1.457
Leyes naturales y leyes del Estado 1.460
Limitaciones de la ley política 1.461
Derecho público 1.462
Derecho privado 1.463
Jurisprudencia 1.465
El estudio analítico del derecho 1.468
La concepción analítica de la soberanía 1.469
Resumen 1.472

XV.—Las funciones del gobierno 1.473-1.513

¿Cuáles son las funciones del gobierno? 1.473
Naturaleza de la cuestión 1.474
Clasificación 1.475
I. Las funciones fundamentales 1.478
II. Las funciones subordinadas 1.479
Historia de las funciones del gobierno: la esfera del Estado antiguo 1.482
Concepción romana de los derechos privados 1.484
Poderes del Senado romano 1.487
El gobierno, la personificación de la sociedad 1.488
El feudalismo: las funciones del gobierno funciones del propietario 1.489
La monarquía feudal 1.491
Desocialización moderna del Estado 1.492
Más cambios en la concepción que en la práctica 1.494
Las funciones del gobierno son casi las mismas hoy que antes 1.495
Las relaciones del Estado con la propiedad 1.496
En Esparta 1.497
Situación particular de los espartanos 1.498
Decadencia del sistema 1.499
En Atenas 1.500
En Roma 1.501
Bajo los gobiernos modernos 1.502
El Estado y los derechos políticos 1.503
Las funciones subordinadas del Estado 1.504
El Estado con relación al comercio 1.505
El Estado y el trabajo 1.506
Reglamentación de las corporaciones 1.507
El Estado y las obras públicas 1.508
Administración de la comunidad social 1.509
Sanidad 1.510
Educación pública 1.511
Leyes suntuarias

Párrafos

XVI.—Los fines del gobierno 1.514-1.536

Carácter del asunto 1.514
Las doctrinas extremas 1.515
Fundamento histórico de las opiniones opuestas 1.516
El Estado: órgano útil é indispensable de la sociedad 1.518
El Socialismo y la organización industrial moderna 1.520
Un término medio 1.521
Los fines de la sociedad son los del gobierno 1.522
Los monopolios naturales 1.524
Intervención no es necesariamente administración 1.526
Igualación de la concurrencia 1.527
La sociedad es más que el gobierno 1.528
Límites naturales de la acción del Estado 1.529
La familia y el Estado 1.533
El Estado y la educación 1.534
Condiciones históricas de la acción gubernamental 1.535
Resumen 1.536