INDICE GENERAL

CAPITULO I

Introducción

Página

1 — Presentación 1
2 — Método del trabajo. Literatura sobre el tema 2
3 — Interés de las instituciones políticas norteamericanas . . . 3
4 — Perfeccionamiento de los instrumentos del Congreso. Movimiento reformista en Estados Unidos 4

Parlamento y Congreso

5 — Tipos de organización legislativa: Parlamento y Congreso . . 8
6 — Deficiente uso de estos términos como sinónimos 8
7 — Origen histórico del Congreso y proceso de diferenciación respecto al Parlamento 8
8 — Función legislativa del Parlamento 9
9 — Papel de las comisiones y del gabinete en el Parlamento . . 10
10 — Función actual del Parlamento 11
11 — Función del Congreso en el sistema presidencial 11
12 — Función legislativa del Congreso 12
13 — Críticas recíprocas. El presidente como líder legislativo. Características del Congreso argentino 12

Orígenes del Congreso de Estados Unidos de América

14 — Carácter de la inmigración colonizadora 13
15 — Herencia ideológica inglesa 13
16 — Colonización por «compañías» y «propietarios» 14
17 — Desarrollo espontáneo de las instituciones representativas. Primera Legislatura americana en Virginia 15
18 — El régimen representativo en Massachusetts 15
19 — Prácticas de gobierno representativo de los peregrinos del «Mayflower» 16
20 — El régimen representativo en Pennsylvania, Maryland, Connecticut y Rhode Island 16
21 — Transformación de las colonias en provincias reales. Rasgos comunes del gobierno colonial 17
22 — Legislaturas coloniales. Autoridad del Parlamento para dictar reglas obligatorias en las colonias 18
23 — Principios reivindicados por las Legislaturas como fundamentales para la libertad y el gobierno propio 19
24 — Conflictos con los gobernadores. Aprendizaje del gobierno . 19
25 — Limitaciones del concepto democrático en la sociedad colonial 20

Página

26 — Fundamento jurídico del movimiento emancipador: la defensa del principio representativo. Actuación de las Legislaturas en la revolución. Formación del Congreso Continental 21
27 — Transformación del espíritu independiente. Segundo Congreso Continental. Dificultades de su gestión 23
28 — Declaración de independencia 24
29 — Transformaciones democráticas 26
30 — Artículos de Confederación y Unión Perpetua. Facultad del Congreso. Debilidad del sistema 26
31 — Caos de la organización confederal. Movimientos populares. Reacción conservadora 28

El Congreso en el sistema constitucional norteamericano

32 — Reunión de la convención de Filadelfia. Su espíritu. Fuentes ideológicas 29
33 — Normas básicas del nuevo Estado. La división de los poderes . 30
34 — Concepto relativo de la división de los poderes 31
35 — Organización bicamarista del Congreso. Temor provocado por la acción de las Legislaturas y por los movimientos democráticos 32
36 — El gobierno norteamericano en épocas de normalidad y en épocas de emergencia 34
37 — El *gobierno congresional* 34
38 — El *gobierno presidencial* 35
39 — Reacción posterior del Congreso. Transformaciones permanentes. Frecuencia de los estados de emergencia 35
40 — Evolución de la institución presidencial. La presidencia bajo Washington, Adams y Jefferson 36
41 — La presidencia bajo Madison, Monroe y el segundo Adams . 37
42 — La presidencia bajo Jackson 37
43 — La presidencia bajo Lincoln y Johnson 37
44 — La presidencia bajo Grant, Hayes, Garfield, Arthur, Cleveland y Harrison 38
45 — La presidencia bajo Mc Kinley, Theodore Roosevelt y Taft . 38
46 — La presidencia bajo Wilson 38
47 — La presidencia bajo Harding, Coolidge, Hoover, Franklin D. Roosevelt y Truman 39
48 — Reseña. Factores que han favorecido la evolución de la institución presidencial 40

PARTE PRIMERA

Organización

CAPITULO II

Formación de las Cámaras

Las dos Cámaras

49 — Organización bicamarista. La Legislatura unicamarista de Nebraska 44
50 — Concepto tradicional sobre la función del Senado. Predicciones sobre la debilidad del Senado 46
51 — Evolución del concepto acerca de las funciones del Senado . 48
52 — Circunstancias que favorecen el predominio del Senado . . 49
53 — Filosofía individualista 51
54 — Carácter relativo del predominio del Senado 52

Composición

Página

55 — Composición de la Cámara de Representantes 53
56 — Número de miembros 53
57 — Número de miembros del Senado 55

Los miembros
Condiciones de elegibilidad

58 — Calidades requeridas para ser electo representante 56
59 — Calidades requeridas para ser electo senador 56
60 — Significado de la palabra «habitante» 57
61 — Residencia en el distrito 57
62 — Interpretación de los requisitos 58
63 — Posibilidad de imponer otros requisitos 59
64 — Casos relacionados con electos convictos de poligamia . . . 60

Incompatibilidades

65 — Disposición constitucional 61
66 — Prohibición de ocupar cargos civiles que hayan sido creados o cuyos emolumentos hayan sido aumentados durante el desempeño del cargo de legislador 61
67 — Diferencias entre incompatibilidades y condiciones de elegibilidad 61
68 — Interpretación flexible 62
69 — Interpretaciones de las Cámaras 63
70 — Incompatibilidad con el cargo de gobernador 63
71 — Desde cuándo produce sus efectos la incompatibilidad . . . 64
72 — Efectos de la aceptación de un cargo incompatible 64

Normas que rigen la elección de representantes

73 — Disposiciones constitucionales 65
74 — Limitaciones al concepto de la representación popular . . . 66
75 — Legislación electoral mixta 66
76 — Método de distribución de las bancas entre los distintos distritos electorales 67
77 — Procedimiento automático de redistribución luego de cada censo 70
78 — Variaciones experimentadas por la representación de los distintos distritos electorales en las distribuciones realizadas . . . 71
79 — Elección por distrito uninominal. El *gerrymander*. Población asentada en los distritos 74
80 — Elecciones primarias directas 77
81 — Legislación sobre elecciones primarias 78
82 — Electores de representantes. Reglamentación de sus calidades . 80
83 — Exclusión de los indios 80
84 — Exclusión de los negros. El *poll-tax* 80
85 — Otros procedimientos discriminatorios 82
86 — Exclusión de los negros en las elecciones primarias 83
87 — Estado actual del problema de la discriminación racial . . 85
88 — Fijación del tiempo, lugar y modo de realizar las elecciones . 87

Elección de senadores

89 — Elección por las Legislaturas. Ley de 1866. Movimiento reformista 89
90 — Reforma de la Constitución 91

Provisión de vacantes extraordinarias

91 — Disposiciones constitucionales 92
92 — Enmienda XVII 93

Página

93 — Procedimiento en caso de vacancia por fallecimiento . . . 93
94 — Renuncia 93
95 — Otros casos 94

Juicio de las elecciones, escrutinios y calidades de los miembros

96 — Disposiciones constitucionales 94
97 — Métodos 94
98 — Incorporación de los electos y juicio definitivo: derecho *prima facie* y derecho *definitivo* 95
99 — Examen de las credenciales por el secretario. Formación del *roll* 95
100 — Examen por la Cámara del título aparente impugnado . . . 97
101 — Examen del derecho definitivo 97
102 — Procedimiento 97
103 — Traba de la *litis* 98
104 — Recepción de la prueba 99
105 — Actuaciones ante el secretario 99
106 — Actuaciones ante la comisión 100
107 — Resultado del procedimiento adoptado 100
108 — Sus defectos 101
109 — Proyectos de reforma 102

Duración del cargo

110 — Término de los miembros de la Cámara de Representantes . 102
111 — Reelecciones. Proyectos de extensión del término. Inconvenientes de la reforma 103
112 — Término de los senadores 105

CAPITULO III

ATRIBUTOS DE INDEPENDENCIA

113 — Derechos, inmunidades y privilegios parlamentarios 108
114 — Privilegios *expresos* e *implícitos* 108
115 — Privilegios *colectivos* y *personales* 108
116 — Mayor amplitud de los privilegios parlamentarios en el derecho argentino 109

A. DERECHOS E INMUNIDADES PERSONALES

Exención de arresto

117 — Concepto 110
118 — Limitaciones en cuanto al tiempo 110
119 — Retiro de la inmunidad 111
120 — Arresto durante el receso. Procedimiento para obtener la libertad del legislador 111

Inmunidad por la expresión de opiniones

121 — Disposiciones constitucionales 112
122 — Diversos casos. Crítica periodística 112
123 — Extensión de la inmunidad a toda la actuación del legislador en el Congreso 114

Página

124 — Limitaciones. Actuación del legislador en su capacidad representativa 115
125 — Extensión de la inmunidad en el tiempo 115

Defensa contra la injuria y la calumnia

126 — Concepto. Condiciones 116
127 — Procedimiento en caso de querella. Efectos de la condena judicial 117

Compensación por los servicios legislativos

128 — Disposiciones constitucionales 118
129 — Principios que la rigen; justicia de la compensación; pago por el tesoro nacional; fijación por ley 119
130 — Compensación *per diem* 120
131 — Aumentos de la dieta. Reacciones populares 121
132 — Descuentos por inasistencia 122
133 — Otras retribuciones, facilidades y franquicias 122

B. DERECHOS Y PRIVILEGIOS COLECTIVOS

Reglas de procedimiento y elección de autoridades

134 — Disposición constitucional 124
135 — Importancia. Fiscalización de la mayoría. Utilización del reglamento por las minorías con propósitos obstruccionistas. Tendencia centralizadora y tendencia individualista 124
136 — Principios que rigen el ejercicio de esta prerrogativa: 1) amplia libertad de las Cámaras en la selección de sus reglas de procedimiento; 2) actividad independiente de ambas Cámaras; 3) independencia de las Cámaras respecto a los actos de las Cámaras precedentes 126
137 — Fuentes de las reglas de procedimiento 129
138 — Constitución 129
139 — Reglamento. Reformas 130
140 — El *Manual de Jefferson* 131
141 — Decisiones del Speaker. Fuerza de los precedentes. Decisiones de las Cámaras 132
142 — Convenciones 134
143 — Juicios sobre el valor de las reglas de procedimiento de la Cámara de Representantes 134
144 — Designación de autoridades 134
145 — Designación del Speaker. Reemplazante 135
146 — Facultades del Speaker 135
147 — El vicepresidente de la Nación y la presidencia del Senado. Fundamentos 136
148 — Asunción del cargo por el vicepresidente. Importancia de la función 137
149 — Funciones reglamentarias 140
150 — Presidente pro-témpore del Senado. Designación. Substitutos . 141

Fijación del término de los períodos legislativos de sesiones

151 — Cualidades de órgano *self moving and self depending*. Fecha de reunión de las Cámaras. *Lame-duck Congress*. Enmienda XX 142
152 — Mensaje presidencial 143
153 — Inauguración del período 144

Página

154 — Sesiones extraordinarias 144
155 — Horas de reuniones 145
156 — Suspensión de las sesiones por más de tres días 145
157 — Terminación del período de sesiones 146
158 — Terminología: *Congress y session* 147

Facultades disciplinarias de las Cámaras sobre sus miembros

159 — Disposiciones constitucionales. Corrección, remoción y expulsión 147
160 — Llamado al orden 148
161 — Censura 148
162 — Expulsión 150

Facultad de castigar por desacato

163 — Concepto. Castigo del desacato por ley y por las Cámaras. Jurisprudencia 153
164 — Condiciones de ejercicio, naturaleza y alcances de la prerrogativa. Jurisprudencia 154
165 — Procedimiento 157
166 — Sanciones 158
167 — Recurso de hábeas corpus 159

Facultades de investigación

168 — Fundamentos. Investigación ordinaria con fines legislativos. *Hearings* 159
169 — Investigación propiamente dicha. Casos en que procede . . . 161
170 — Testigos recalcitrantes 161
171 — Alcance y limitaciones de la facultad de investigar frente a los derechos individuales 162
172 — Fiscalización de la administración pública 167
173 — Pedidos de informe 169

PARTE SEGUNDA

Funciones

CAPITULO IV

A. Función legislativa

174 — Facultades del Congreso y del Parlamento en materia legislativa 172
175 — Facultades constitucionales del Congreso en materia legislativa. Papel de la Corte Suprema 173
176 — Enumeración de las facultades legislativas del Congreso . . . 174

I. Facultades en materia económicofinanciera

Facultades impositivas

177 — Disposiciones constitucionales 175
178 — Significado de las palabras «contribuciones, derechos, sisas e impuestos» 175

Página

179 — Reglas de uniformidad y de proporcionalidad. Impuesto a la renta 176
180 — Exención a las instrumentalidades de los gobiernos locales . . 177
181 — Utilización del poder impositivo con propósitos de regulación . 182

Facultades en materia de gastos. El presupuesto

182 — Significado de la cláusula del «bienestar general» 185
183 — Polémica entre Madison y Hamilton. Tesis restrictiva y tesis amplia. Primeros tropiezos de la legislación del New Deal . . 186
184 — Cambio de la jurisprudencia 188
185 — Orígenes de las facultades en materia de gastos en el régimen parlamentario inglés 190
186 — La facultad de autorizar los gastos públicos en Estados Unidos. Preparación del presupuesto por el Congreso. Régimen anterior a la reforma de 1921 191
187 — Reforma de 1921 193
188 — Preparación del presupuesto por el presidente. La Oficina de Presupuesto 194
189 — Consideración del presupuesto en las Cámaras. Comisiones competentes en materia económicofinanciera 197
190 — Privilegio de la Cámara de Representantes como Cámara originaria 198
191 — El estudio del presupuesto en la Comisión de Apropiaciones . . 199
192 — Limitaciones a los proyectos sobre gastos 200
193 — Autorización legal previa del gasto 201
194 — Cambios a la legislación vigente. Diferencia entre *legislación* y *limitación* 202
195 — Economías. Regla Holman 203
196 — Aplicación estricta de las reglas restrictivas. Resultado . . . 204
197 — Reglas restrictivas del Senado 204
198 — Contralor de la ejecución del presupuesto. La Contaduría General como agente del Congreso 205

Disposición de la propiedad pública

199 — Disposición constitucional 207
200 — Legislación sobre territorios nacionales 208
201 — Alcances del poder del Congreso 208
202 — Poder sobre las «otras propiedades» 209
203 — Facultad para realizar explotaciones comerciales 210

Crédito público

204 — Alcances de la facultad de concertar empréstitos 212

Moneda

205 — Disposiciones constitucionales 212
206 — Sistema bimetalista. Evolución 213
207 — Reformas monetarias durante la crisis económica de 1930 . . 214
208 — Papel moneda. Los *greenbacks* 216
209 — Jurisprudencia 217
210 — Emisiones de los Estados particulares 219

Bancos

211 — Discusión sobre la facultad del Congreso de crear un banco nacional. El primer banco de los Estados Unidos 220
212 — El segundo banco de los Estados Unidos 221

Página

213 — Tentativas de crear el tercer banco 223
214 — Ley nacional de bancos de 1865 224
215 — Vicisitudes monetarias posteriores a la guerra civil. Los «bancos libres» 224
216 — Creación del Sistema de la Reserva Federal. Reformas posteriores a la crisis de 1933 225
217 — Jurisprudencia 228

Comercio. Legislación social y obrera

218 — Reglamentación del comercio. Régimen anterior a la Constitución, bajo los Artículos de Confederación y Unión Perpetua . 229
219 — Función de la Suprema Corte en la interpretación de la cláusula 230
220 — Aspectos de la cláusula comercial. Primeros fallos 231
221 — Qué es comercio 231
222 — Qué es comercio interestatal 234
223 — Expansión de la jurisdicción del Congreso. Empleo de fórmulas jurisprudenciales 236
224 — Doctrina de la «corriente del comercio» 238
225 — Aplicación de las fórmulas contra la legislación del New Deal 239
226 — Abandono de las fórmulas 242
227 — Qué es regulación del comercio 246
228 — Remoción de las obstrucciones al comercio interestatal y exterior 247
229 — Remoción de las obstrucciones creadas por los Estados particulares 247
230 — Remoción de las obstrucciones creadas por grupos organizados 249
231 — Remoción de las obstrucciones creadas por los monopolios y *trusts* 252
232 — Regulación del uso de los instrumentos del comercio . . . 253
233 — La cláusula comercial y el debido proceso legal. Agremiación y salario mínimo 254
234 — Fijación de precios oficiales 258

CAPITULO V

A. Función legislativa *(Continuación)*

II. Legislación especial

Naturalización

235 — Disposiciones constitucionales. Principio de la ciudadanía natural 264
236 — Adquisición de la ciudadanía por naturalización 265
237 — Exclusión y expulsión de extranjeros 265
238 — Procedimiento para la naturalización. Caso de los *conscientious objectors*. Jurisprudencia 266
239 — Revocación de la ciudadanía por naturalización 268
240 — Pérdida de la ciudadanía natural. Derecho de expatriación . . 269

Bancarrotas

241 — Disposición constitucional. Fundamento 270
242 — Carácter de la autoridad del Congreso 270
243 — Extensión del concepto de quiebra a los no comerciantes . . 271
244 — Limitaciones 272

Correos

245 — Alcances del poder de establecer oficinas y vías postales . . 272
246 — Extensión de las facultades del Congreso en la materia . . . 273

Página

247 — El correo y la censura de la prensa 274
248 — Regulación indirecta de otras materias 275

Propiedad intelectual

249 — Disposición constitucional. Fundamentos 276
250 — Extensión del poder 276

Legislación penal

251 — Disposiciones constitucionales 277
252 — Castigo de las falsificaciones 277
253 — Piratería, delitos cometidos en alta mar y violaciones al derecho de gentes 278
254 — Traición 278
255 — Poderes incidentales en materia penal 279

Organización judicial

256 — Disposiciones constitucionales 280
257 — Organización de la Corte Suprema 280
258 — Tribunales inferiores, «constitucionales» y «legislativos» . . . 281
259 — Jurisdicción originaria y apelada de la Corte Suprema . . . 282
260 — Remoción de los jueces 283
261 — Emolumentos 283
262 — Reglas de procedimiento 284

III. Legislación de emergencia. Poderes militares

263 — Disposiciones constitucionales 284
264 — Poderes de guerra del presidente 286
265 — Alcances y limitaciones de los poderes de guerra del Congreso 287
266 — Ley marcial 289
267 — Suspensión del hábeas corpus 292
268 — Los poderes de guerra y las garantías individuales 293
269 — Declaración de guerra 296
270 — Cesación de la guerra 297
271 — Patentes de corso 299
272 — Presas 299
273 — Creación, mantenimiento y gobierno del ejército y de la armada 300
274 — Milicias locales 301
275 — Derecho de tener y portar armas 302
276 — Utilización de las milicias para ejecutar las leyes de la Unión, reprimir insurrecciones y repeler invasiones 303
277 — Garantía federal 304

IV. Legislación local

278 — Distrito de Columbia. Gobierno 307
279 — Poderes de legislación sobre el distrito 309
280 — Legislación sobre lugares adquiridos con consentimiento de los Estados 311

V. Legislación de carácter incidental

281 — Cláusula coeficiente de la Constitución. Poderes incidentales, implícitos o accesorios del Congreso 313
282 — Doctrina de la Corte Suprema en McCulloch versus Maryland 314

Página

283 — Fiscalización judicial 317
284 — Desarrollo posterior de la doctrina 318
285 — Formación de personas jurídicas 319
286 — Papel moneda 320
287 — Almirantazgo 320
288 — Derechos individuales 321
289 — Otros casos de ejercicio del poder 322

CAPITULO VI

A. Función legislativa *(Conclusión)*

VI. Limitaciones y prohibiciones

290 — Enumeración 323

Limitaciones emanadas del régimen federal

291 — Disposiciones constitucionales 324
292 — Doctrina del «poder soberano e inherente» del gobierno nacional. Jurisprudencia 324
293 — Teoría del «federalismo dual». Su admisión y rechazo posterior 326
294 — Legislación local en materias de jurisdicción nacional . . . 327
295 — Federalismo cooperativo. Pactos interestatales 328

Limitaciones impuestas por los derechos individuales

296 — El *bill of rights* 330
297 — El poder de policía y el debido proceso legal 332
298 — Ultimas tendencias de la Corte Suprema. Distinción entre la protección de los derechos individuales en el campo económico-social y en materia civil y política. Prescindencia judicial en materia económicosocial 334
299 — Fiscalización en materia civil y política 336
300 — Libertades de la Enmienda I: religión, palabra, prensa, reunión y petición 337
301 — Discriminación racial 341
302 — Desintegración de la teoría del debido proceso legal 342

Otras limitaciones

303 — Limitaciones del artículo 1º, sección 9ª. Remisión 343
304 — *Bills of attainder* 344
305 — Leyes *ex post facto*. Retroactividad. Presunciones legales . . 344

CAPITULO VII

B. Funciones de decisión política y de fiscalización institucional

Reforma de la Constitución

306 — Procedimientos de reforma de la Constitución 347
307 — Proyectos de reforma 348
308 — Ratificación de las reformas proyectadas. Diversas cuestiones . 349
309 — Enmiendas efectuadas a la Constitución norteamericana . . 351

Función electoral

Página

310 — Función que desempeña el Congreso en la elección de presidente y vicepresidente 352
311 — Alcances de la facultad de «contar» los votos 353
312 — Colegios electorales. Envío de los certificados 354
313 — Procedimiento de la asamblea 355
314 — Elección supletoria del presidente y vicepresidente por la Cámara de Representantes y por el Senado, respectivamente . . 356
315 — Acefalía presidencial 356
316 — Determinación de la incapacidad del titular del Ejecutivo . . 358
317 — Otros casos vinculados a la elección presidencial 360

Funciones de naturaleza judicial

318 — Enumeración 360

1) *Juicio político*

319 — Disposiciones constitucionales. Competencia en cuanto a las personas 360
320 — El juicio político y la facultad del presidente de remover a los funcionarios. Casos en que se ha ejercitado el poder 361
321 — Causas que pueden dar lugar a juicio político 363
322 — Discusión acerca del carácter judicial de los procedimientos . 364
323 — Acusación de la Cámara de Representantes 366
324 — Procedimiento ante el Senado 368

2) *Reclamaciones contra el Estado y asuntos contenciosos*

325 — Necesidad del consentimiento del Congreso 371

Fiscalización de la administración pública

326 — Relaciones entre el Congreso y la administración pública. Diferencias entre la función ejecutiva y la administrativa . . 373
327 — Alcances del poder presidencial en materia administrativa. La función de «cuidar que las leyes sean fielmente ejecutadas». Los secretarios del presidente 374
328 — Remoción de funcionarios públicos 377
329 — Reglamentación de leyes. Organismos independientes cuasi legislativos y cuasi judiciales 380
330 — Delegación de facultades legislativas 383
331 — Fiscalización por el Congreso del ejercicio de facultades delegadas 390
332 — Organización administrativa 392
333 — Creación de oficinas y puestos 394
334 — Reglas de procedimientos 395
335 — Presupuesto de gastos 395
336 — Supervisión y fiscalización de la administración pública . . 397

Garantía federal

337 — Remisión 398

CAPITULO VIII

C. Funciones especiales del Senado

338 — El Senado como *Consejo de Gobierno*. Fracaso del plan constitucional originario 399

Aprobación de tratados

Página

339 — Fundamentos de la facultad otorgada al Senado 401
340 — Iniciativa del Senado en la negociación de tratados 402
341 — Comunicaciones entre el presidente y el Senado durante las negociaciones 403
342 — Aprobación de tratados por el Senado. Diversos modos como se elude su intervención 405
343 — Procedimiento 406
344 — Decisiones del Senado. Aprobación pura y simple, condicional o con reserva 407
345 — Ratificación presidencial 408
346 — Naturaleza y vigencia de los tratados. Situación frente a la legislación local y a la legislación nacional 408
347 — Papel de la Cámara de Representantes en la aprobación de leyes complementarias 411
348 — Estadística 412
349 — Críticas al sistema norteamericano de aprobación de tratados . 412

Nombramiento de funcionarios

350 — Disposición constitucional 414
351 — Fundamentos del sistema. Resultados prácticos. La *cortesía senatorial* 415
352 — Actitud del Senado en las propuestas para secretarios del presidente y embajadores 417
353 — Otros nombramientos 418
354 — Procedimiento 418
355 — Nombramientos en comisión durante el receso 419
356 — Remoción de funcionarios 420
357 — Críticas al sistema 420

PARTE TERCERA

Funcionamiento

CAPITULO IX

FACTORES DE LA LEGISLACIÓN

358 — Influencias que obran sobre el Congreso 423

El presidente

359 — Fuentes constitucionales y políticas de su influencia . . . 425
360 — Iniciativa de proyectos 425
361 — Veto 426
362 — Influencia del presidente como jefe del partido 428
363 — Patronato de puestos y prebendas 431
364 — Apelaciones al pueblo 433
365 — Influencia del presidente en la legislación 436
366 — Falta de coordinación entre el presidente y el Congreso. Soluciones propuestas 436

Los partidos políticos

367 — Organos extralegislativos. La convención y las plataformas electorales. Papel de los partidos como formuladores de la política del gobierno 438

Página

368 — El comité nacional 443
369 — Influencia de los líderes políticos 443
370 — Organización de los partidos en las Cámaras. Importancia . . 444
371 — El Speaker de la Cámara de Representantes. Apogeo y reacción contra su autoridad 445
372 — El «caucus» demócrata y la «conferencia» republicana. Disciplina partidaria 447
373 — El Líder del Recinto 449
374 — El «Whip» 451
375 — El Comité de Comisiones 451
376 — El Comité Directivo 453
377 — La Comisión de Reglamento 455
378 — Los presidentes de comisión 456
379 — La organización partidaria en el Senado 457

Los intereses organizados

380 — Los intereses organizados y los partidos 458
381 — El *lobby*. Significado 459
382 — Formas antiguas y modernas 460
383 — Clasificación de los grupos de presión 461
384 — Presión de los intereses capitalistas 461
385 — Presión de los intereses proletarios 463
386 — Presión de los intereses agrarios 467
387 — Presión de asociaciones altruístas 467
388 — Métodos de presión 468
389 — El legislador y el *lobbying*. Regulación de estas actividades . 469

El electorado y la opinión pública

390 — El gobierno por la opinión pública 471
391 — Naturaleza de la relación entre el electorado y el legislador. Diversas teorías. Concepto norteamericano 472
392 — Importancia de las elecciones frecuentes 475
393 — Importancia del sistema electoral de distrito uninominal . . 476
394 — Los «registros de la opinión pública» 479
395 — Conclusiones 480

La burocracia

396 — Influencia de la administración pública sobre el Congreso . 480
397 — Información y asesoramiento al Congreso 482
398 — Organismos legislativos de asistencia técnica. Los servicios de referencia y de redacción legislativas 483

Los jueces

399 — Los jueces y la forma de las leyes 487
400 — Poder de declarar la inconstitucionalidad de las leyes. Actitud presente de la Corte Suprema 488

CAPITULO X

MECÁNICA DE LA LEGISLACIÓN

A. PRESENTACIÓN Y ESTUDIO DE PROYECTOS

401 — Proceso de la ley norteamericana. Diferencias con el de la ley argentina 493

Página

402 — Definición de términos usuales *bill, act, law, statute* . . . 494
403 — Proyectos y leyes públicos y privados 494
404 — Resoluciones conjuntas, concurrentes y simples. Ordenes . . 494

Presentación de proyectos

405 — Derecho de iniciativa 496
406 — Estadística 496
407 — Lectura de los proyectos en la Cámara 497
408 — Referencia de los proyectos a las comisiones 498

Estudio de los proyectos en las comisiones

1) *El sistema de comisiones.*

409 — Historia 500
410 — Diversas categorías: permanentes, especiales y conjuntas. *Commissions* 501

2) *Número.*

411 — Crecimiento. Reforma de 1946 504

3) *Composición.*

412 — Número de miembros 508
413 — Designación. Regla de la antigüedad. Presidencia de comisión 510
414 — Designación de miembros en el Senado 512

4) *Reuniones. Las audiencias o hearings.*

415 — Días y horas de reunión. Reuniones públicas y reservadas. *Hearings.* Carácter confidencial de las deliberaciones y actas 512

5) *Procedimiento.*

416 — Reglas de procedimiento 516

6) *Despachos.*

417 — Plazo, reforma, validez e importancia 518
418 — Presentación del despacho a la Cámara 522

CAPITULO XI

B. Ordenamiento y selección de los proyectos

419 — Utilización del tiempo del Congreso. Necesidad de métodos para determinar el orden de consideración de los proyectos 523
420 — Ordenamiento general de los proyectos. Los *Calendars* . . . 525

Situaciones de preferencia

421 — Carácter de las reglas que acuerdan preferencias 526

1) *Prioridad acordada a los proyectos sobre rentas públicas y presupuesto, incluídos en el Union Calendar*

422 — Condiciones y límites 526

2) *Prioridad de los proyectos no privilegiados del Union y del House Calendars: morning hour y Calendar Wednesday.*

423 — Hora de la mañana *(morning hour)* 527
424 — Asuntos de los miércoles *(Calendar Wednesday)* 528

Página

3) *Consideración de los proyectos incluídos en el Private Calendar.*

425 — Procedimiento para la aprobación de los proyectos privados 531

4) *Despachos privilegiados (right to report at any time).*

426 — Preferencia de los despachos sobre determinados asuntos . . 533

5) *Legislación para el distrito de Columbia.*

427 — Procedimiento para la consideración de los despachos referentes al distrito de Columbia 534

6) *La interrupción de la aplicación del reglamento como procedimiento para acordar preferencias: el consentimiento unánime, el Consent Calendar, la suspensión del reglamento, los órdenes especiales.*

428 — El *consentimiento unánime* 535
429 — El *Consent Calendar* 537
430 — La *suspensión del reglamento* 539
431 — Mecanismos e importancia de los *órdenes especiales* 542

7) *El privilegio de los asuntos incluídos en el «Discharge Calendar».*

432 — La *discharge rule* 549

8) *Proyectos del Senado substancialmente iguales a proyectos de la Cámara de Representantes y proyectos de la Cámara modificados por el Senado.*

433 — Consideración preferente 555

Selección de proyectos en el Senado

434 — Reglas y prácticas vigentes 559

CAPITULO XII

C. Las sesiones de las Cámaras

Discusión, sanción y promulgación de los proyectos

Orden regular de las reuniones

435 — Orden diario de labor 561

Quórum

436 — Requisitos 566
437 — Verificación. Utilización del pase de lista con propósitos dilatorios. Decisiones del Speaker contra el obstruccionismo. Compulsión de los miembros ausentes 568
438 — Reglas y prácticas del Senado 574

Formas de funcionamiento

439 — Constitución de la Cámara en comisión 575
440 — Diversos estados del cuerpo: 1) Cámara; 2) Cámara constituída en comisión; 3) Cámara constituída en comisión sobre el Estado de la Unión; 4) Cámara como si estuviera constituída en comisión 576

El debate

Página

441 — Publicidad y secreto 580
442 — Debate libre y debate restringido 584
443 — Libertad del debate en el Senado. El *filibuster*. La *cloture rule* 585

1) *Limitaciones al debate.*

a) *Uso de la palabra.*

444 — Normas y prácticas 590

b) *Limitaciones de tiempo.*

445 — Diversos tipos de limitaciones 594

c) *Limitaciones al contenido de los discursos.*

446 — Relevancia del debate. Orden y decoro 598
447 — Sanciones. Llamado al orden 600
448 — Reglas del Senado 602

2) *Mecanismo de enmienda de los proyectos.*

449 — Presentación y consideración de enmiendas. Distintos tipos. Relevancia *(germaneness)* 603

3) *Principales mociones.*

450 — Diversas mociones. Mociones dilatorias 608
451 — Cuestión reglamentaria *(point of order)* 608
452 — Moción de levantar la sesión. Cuarto intermedio 609
453 — Métodos para evitar la consideración de asuntos. Cuestión de consideración 610
454 — Moción de dejar un asunto en la mesa 611
455 — Moción de volver un asunto a comisión 612
456 — Moción de reconsideración 614
457 — Moción de suprimir la cláusula sancionatoria del proyecto . 615
458 — Moción de postergación 615
459 — Cierre del debate. La *cuestión previa*. Cierre del debate en particular 616
460 — Orden de precedencia de las distintas mociones 618

4) *Votaciones.*

461 — Normas. Mayoría de dos tercios 619
462 — Formas de votación: viva voce, división, *tellers* y nominal. Apareamiento *(pairing)* 621
463 — Voto del *Speaker* y del vicepresidente de la Nación 624

Aprobación del proyecto y comunicación a la otra Cámara

464 — Redacción final *(engrossment)* y tercera lectura. Comunicación 625

El acuerdo de las Cámaras

465 — Necesidad de acuerdo íntegro. El procedimiento de *conferencia* 626
466 — Diversos métodos de acuerdo 627
467 — Procedimiento de acuerdo por *conferencia* 628

El acuerdo del presidente

Página

468 — Presentación de los proyectos al Poder Ejecutivo. Promulgación 632
469 — Veto de bolsillo 634
470 — Veto expreso. Insistencia de las Cámaras 635

BIBLIOGRAFÍA 637

ÍNDICE TEMÁTICO 645

ÍNDICE DE AUTORES CITADOS 663