

## ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i> .....	IX
----------------------	----

### CAPÍTULO PRIMERO

#### ANTECEDENTES DE LA LEY 16.986

§ 1.	Introducción .....	1
§ 2.	Ámbito nacional. Distintas etapas en el que- hacer tribunalicio .....	1
§ 3.	Anticipo y denegación judicial del amparo .....	2
§ 4.	Admisión condicionada del recurso de amparo ..	6
§ 5.	Retorno a la tesis negatoria .....	7
§ 6.	Aceptación definitiva del amparo. Casos "Siri" y "Kot" .....	9
§ 7.	Jurisprudencia sobre amparo hasta la sanción de la ley 16.986 .....	14
§ 8.	Proyectos de amparo en el período 1933-1956 .....	17
	a) Proyecto Antelo .....	17
	b) Proyecto Matienzo .....	18
	c) Proyecto Sanmartino .....	19
	d) Proyecto Horne .....	19
	e) Proyecto Dietrich y otros .....	20
	f) Proyecto Pastor - Díaz Colodrero .....	20
	g) Proyecto Baulina - Lencinas .....	20
	h) Proyecto Yadarola .....	20
	i) Proyecto Perette .....	21
§ 9.	El amparo en la Constituyente de 1957 .....	22
	a) Proyecto Pastor - Belgrano Rawson .....	22
	b) Proyecto Allende y otros .....	22
	c) Proyecto Bassi .....	23
	d) Proyecto Cortés - Albarracín Godoy .....	23
	e) Proyecto Ghioldi .....	23
	f) Proyecto González Bergez .....	23

g) Proyecto Lavalle y otros .....	23
h) Proyecto Medina .....	23
i) Proyecto Uriburu Michel y otros .....	23
j) Proyecto Molinas y otros .....	23
k) Proyecto Repetto y otros .....	24
l) Proyecto Riva .....	24
m) Proyecto Tessio - Rouzaut .....	24
n) Proyecto Vicchi - Jofré .....	24
o) Proyecto Otero Monsegur .....	24
§ 10. Iniciativas posteriores .....	25
a) Proyecto Pozzio .....	25
b) Proyecto Aquino .....	26
c) Proyecto del Instituto Argentino de Estudios Legislativos .....	26
d) Proyecto del Instituto de Derecho Constitu- cional de Santa Fe .....	28
e) Proyecto Rouzaut .....	28
§ 11. Proyecto del Poder Ejecutivo de 1964 y Proyec- to Bassi .....	28
§ 12. Normación del amparo .....	31
§ 13. Conferencias y encuentros jurídicos sobre am- paro .....	31
a) Quinta Conferencia Nacional de Abogados ....	31
b) Jornadas Jurídicas Rioplatenses para Unifi- cación de la legislación .....	32
c) Primeras Jornadas de Ciencia Política .....	33
d) Primeras Jornadas de Derecho Comparado Platense-Uruguayas .....	33
§ 14. El derecho público provincial y la acción de am- paro hasta 1966 .....	34
a) Sante Fe .....	34
b) Entre Ríos .....	35
c) Santiago del Estero .....	35
d) Mendoza .....	35
e) Santa Cruz .....	36
f) Formosa .....	36
g) Chubut .....	36
h) Chaco .....	36
i) Río Negro .....	36
j) Neuquén .....	36
k) Misiones .....	37
l) San Luis .....	37
m) La Pampa .....	37
n) La Rioja .....	37
o) Salta .....	37

p) Buenos Aires .....	37
q) Catamarca .....	38
r) Corrientes .....	38
§ 15. La doctrina .....	38

## CAPÍTULO II

## LA LEY 16.986

§ 16. Recapitulación. Panorama de la acción de am- paro en 1966 .....	41
§ 17. Postura en torno a una ley de amparo .....	42
§ 18. Oposición a la reglamentación legislativa .....	43
§ 19. Adhesión a la reglamentación .....	43
§ 20. Previsiones y reservas sobre una ley de am- paro .....	44
§ 21. La ley 16.986. Estructura y denominación de la norma. Su constitucionalidad .....	44
§ 22. Explicaciones oficiales sobre la ley de amparo ...	47
§ 23. Primeras críticas en torno a la ley 16.986 .....	48
§ 24. Interpretación de la ley de amparo. Aclaración preliminar .....	50
§ 25. Interpretación gramatical, o literal, de la ley 16.986 .....	50
§ 26. Interpretación histórica, o de la voluntad legis- lativa, de la ley 16.986 .....	51
§ 27. Fuentes directas para la interpretación histórica de la ley 16.986 .....	51
a) Nota al Poder Ejecutivo acompañando el pro- yecto .....	51
b) Explicaciones del secretario de Justicia .....	52
c) Normas y proyectos .....	52
d) Doctrina especializada .....	54
§ 28. Fuentes indirectas .....	55
a) Jurisprudencia .....	55
b) Proyectos sobre amparo .....	56
c) Doctrina .....	56
d) Derecho público provincial .....	56
§ 29. Recapitulación .....	56
§ 30. Interpretación de la ley de amparo en la juris- prudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	57
§ 31. Dos pautas interpretativas: los principios de ce- leridad y de protección .....	58

XVI	INDICE GENERAL	
§ 32.	Normas posteriores a la ley 16.986 .....	59
§ 33.	Recapitulación. Sustento normativo de los tipos de amparo en el derecho argentino .....	59
	a) La acción de amparo "general" .....	60
	b) Amparo contra actos de particulares .....	61
	c) Amparo por mora de la Administración .....	61
	d) Recurso de amparo por demora de la Dirección General Impositiva o de la Administración Nacional de Aduanas .....	61
	e) El "amparo electoral" .....	61
	f) El "amparo laboral" .....	61
	g) El "amparo informativo" .....	62

### CAPÍTULO III

#### ACCIÓN DE AMPARO. EL ACTO LESIVO: ACCIONES Y OMISIONES DE LA AUTORIDAD PÚBLICA

<i>Artículo 1º</i>	[Acto lesivo. Derechos tutelados. Ley 16.986] .....	63
§ 34.	Introducción .....	63
§ 35.	Naturaleza del amparo .....	63
§ 36.	El problema en la ley 16.986. El amparo como acción propia del Estado de derecho, y tema de derecho procesal constitucional .....	67
§ 37.	Concordancias provinciales .....	69
§ 38.	La conducta cuestionable por el amparo .....	71
§ 39.	Acción de amparo contra la omisión estatal .....	73
§ 40.	Evolución jurisprudencial de la Corte Suprema .....	76
§ 41.	Evaluación del problema .....	78
§ 42.	Sentencia de amparo ante la inacción de la autoridad pública .....	80
§ 43.	Normas provinciales .....	83
§ 44.	Amparo contra actos de autoridad pública .....	87
§ 45.	La "autoridad pública" del artículo 1º de la ley 16.986. Empresas estatales y Estados extranjeros .....	89
§ 46.	El particular en ejercicio de funciones públicas .....	94
§ 47.	Amparo contra actos del Poder Legislativo .....	95
	a) Actos administrativos .....	95
	b) Comisiones parlamentarias .....	96

	INDICE GENERAL	XVII
c)	Leyes .....	98
	1) Ley autoaplicativa .....	99
	2) Ley no autoaplicativa de cumplimiento obligado para el órgano de reglamentación o ejecución .....	100
	3) Ley no autoaplicativa, de cumplimiento discrecional para el órgano de reglamentación o ejecución .....	100
d)	Proyecto de leyes .....	101
e)	Amparo ante la omisión legisferante inconstitucional .....	102
	f) Amparo en favor de legisladores .....	104
§ 48.	Amparo contra actos del Poder Judicial .....	105
§ 49.	Legislación provincial .....	105

### CAPÍTULO IV

#### LESIONES Y AMENAZAS CON ARBITRARIEDAD O CON ILEGALIDAD MANIFIESTA

§ 50.	Manifestaciones de la conducta estatal cuestionables por la acción de amparo .....	111
§ 51.	La lesión. Su actualidad .....	112
§ 52.	La amenaza. El "futuro remoto" y el "futuro inminente" .....	113
§ 53.	Gravedad de la lesión o de la amenaza .....	116
§ 54.	Arbitrariedad o ilegalidad manifiesta del acto lesivo .....	117
§ 55.	Ilegalidad, ilegitimidad, arbitrariedad .....	117
§ 56.	Crítica a la redacción legal .....	122
§ 57.	Evidencia de la ilegalidad o arbitrariedad .....	122
§ 58.	Clasificación jurisprudencial .....	124
	a) Sentencias que utilizan la expresión "arbitrariedad" o "ilegalidad" .....	125
	1) Principios generales .....	125
	2) Casos particulares .....	128
	b) Sentencias que emplean la expresión "ilegitimidad" .....	137
	1) Principios generales .....	137
	2) Casos particulares .....	139
	c) Sentencias que usan la voz "irrazonabilidad" .....	144
§ 59.	Derecho público provincial .....	144

## CAPÍTULO V

## DERECHOS TUTELADOS POR LA ACCIÓN DE AMPARO. HÁBEAS CORPUS Y AMPARO

§ 60.	Introducción. Derechos y garantías .....	149
§ 61.	Atributos explícitos o implícitos .....	150
§ 62.	Derechos y garantías amparados. Tesis restrictiva. Sus variantes .....	152
§ 63.	Tesis intermedia .....	156
§ 64.	Tesis amplia. Sus variantes .....	158
§ 65.	Recapitulación. Conclusiones .....	159
§ 66.	Hábeas corpus y amparo. Ley 23.098 .....	164
§ 67.	Rol subsidiario del hábeas corpus en el amparo .....	168
§ 68.	Panorama provincial .....	169

## CAPÍTULO VI

## ACCIÓN DE AMPARO Y DEMÁS ACCIONES O RECURSOS

Art. 2º	[Casos de inadmisibilidad. Ley 16.986] .....	175
§ 69.	El artículo 2º, inciso a, de la ley 16.986. Carácter excepcional del amparo .....	175
§ 70.	Interpretación de la norma. Un presupuesto esencial de admisibilidad del amparo .....	176
	a) Si no hay recursos o remedios .....	178
	b) Si los recursos o remedios no permiten obtener la protección del derecho constitucional .....	178
§ 71.	Pautas jurisprudenciales .....	179
	a) Agravio irreparable .....	180
	b) Alegación y prueba del agravio irreparable ..	180
	c) Apreciación judicial del gravamen irreparable .....	182
	d) Agravio irreparable y conducta del afectado .....	183
§ 72.	El caso de la reclamación administrativa previa en la demanda contra la Nación .....	186
§ 73.	El caso de la llamada "vía administrativa" previa o paralela al amparo .....	188
§ 74.	La excepción a la articulación o prosecución de la vía administrativa .....	191
§ 75.	Interferencia del amparo judicial en trámites administrativos .....	196

§ 76.	El caso de la vía judicial. Medidas cautelares .....	199
§ 77.	El caso de la vía administrativa jurisdiccional .....	201
§ 78.	Los actos consentidos .....	202
§ 79.	La cosa juzgada .....	203
§ 80.	Normas provinciales .....	205

## CAPÍTULO VII

## LOS ACTOS JUDICIALES Y LOS ADOPTADOS POR LA APLICACIÓN DE LA LEY 16.970

§ 81.	El artículo 2º, inciso b, de la ley 16.986. Actos emanados de órganos judiciales .....	209
§ 82.	Tesis negativa .....	210
§ 83.	Tesis permisiva. Sus variantes .....	212
§ 84.	La solución adoptada por la ley 16.986 .....	214
§ 85.	Crítica a la norma vigente .....	217
§ 86.	La actividad jurisdiccional de la Administración .....	222
§ 87.	Derecho público provincial .....	223
§ 88.	Los actos adoptados por aplicación de la ley de defensa nacional .....	225
§ 89.	Directrices jurisprudenciales .....	227
§ 90.	Disposiciones provinciales .....	228

## CAPÍTULO VIII

## SERVICIOS PÚBLICOS Y ACTIVIDADES ESENCIALES DEL ESTADO

§ 91.	Presentación del problema. El artículo 2º, inciso c, de la ley 16.986 .....	229
§ 92.	Críticas doctrinarias .....	231
§ 93.	Reexamen del tema .....	233
§ 94.	El rol servicial del Estado .....	234
§ 95.	El destinatario del servicio estatal .....	235
§ 96.	Servicio estatal y servicio público .....	236
§ 97.	Diferenciaciones en el derecho administrativo .....	237
§ 98.	Actividades esenciales del Estado .....	239
§ 99.	Recapitulación .....	240
§ 100.	Consideraciones finales .....	242
§ 101.	Derecho público provincial .....	243

## CAPÍTULO IX

**AMPARO RESPECTO A LOS ACTOS  
CUYA DECLARACIÓN DE INVALIDEZ  
REQUIERE MAYOR AMPLITUD DE DEBATE  
O DE PRUEBA**

§ 102.	Introducción. El artículo 2º, inciso d, de la ley 16.986 .....	245
§ 103.	Desarrollo de la norma .....	245
§ 104.	Lineamientos jurisprudenciales .....	249
§ 105.	Derecho público provincial .....	254

## CAPÍTULO X

**JUICIO DE AMPARO Y PLANTEO  
DE INCONSTITUCIONALIDAD**

§ 106.	Introducción. El artículo 2º, inciso d "in fine", de la ley nacional de amparo 16.986 .....	255
§ 107.	Tesis negatoria .....	256
	a) El argumento de la "eficacia" procesal del amparo .....	257
	b) El argumento del recurso pertinente .....	257
	c) El argumento de la seguridad .....	257
	d) El argumento analógico .....	258
	e) El argumento "de las declaraciones teóricas de inconstitucionalidad" .....	259
	f) El argumento de la presunción de validez de las decisiones oficiales .....	259
§ 108.	Tesis negatoria moderada .....	259
§ 109.	Tesis permisiva amplia .....	262
§ 110.	Tesis permisiva moderada .....	263
§ 111.	Recapitulación. Detección del problema ....	264
§ 112.	El artículo 2º, inciso d "in fine", de la ley 16.986, frente al artículo 31 de la Constitución Nacional .....	265
§ 113.	Los motivos de la posible excepción .....	267
§ 114.	Pautas jurisprudenciales más recientes .....	270
§ 115.	Consideraciones finales .....	273
§ 116.	Derecho público provincial .....	273

## CAPÍTULO XI

**INADMISIBILIDAD DEL AMPARO  
ANTE LA PRESENTACIÓN EXTEMPORÁNEA  
DE LA DEMANDA.  
OTROS SUPUESTOS DE IMPROCEDENCIA  
DE LA ACCIÓN**

§ 117.	El artículo 2º, inciso e, de la ley 16.986 .....	275
	a) Valor seguridad jurídica .....	276
	b) Consentimiento tácito .....	276
	c) Naturaleza excepcional del amparo .....	276
	d) Principio de división de los poderes .....	276
§ 118.	Aspectos de la inadmisibilidad del amparo ante la presentación tardía de la demanda .....	277
	a) Naturaleza del término .....	277
	b) Extensión del plazo .....	277
	c) Comienzo del cómputo .....	278
	d) Interrupción .....	281
§ 119.	Derecho público provincial .....	281
§ 120.	Otros casos de inadmisibilidad del amparo. Los actos no justiciables. Acciones privadas .....	283
§ 121.	Actos políticos .....	284
§ 122.	Facultades privativas de los poderes del Estado .....	289
§ 123.	Facultades discrecionales .....	291
§ 124.	Amparo y estado de sitio .....	292
§ 125.	Conflicto de jurisdicción entre entes administrativos. Amparo contra universidades .....	296
§ 126.	Normas provinciales .....	298

## CAPÍTULO XII

**RECHAZO "IN LIMINE"  
DE LA ACCIÓN DE AMPARO**

Art. 3º	[Rechazo "in limine". Ley 16.986] .....	301
§ 127.	Introducción .....	301
§ 128.	Su interpretación en la doctrina .....	301
§ 129.	Lineamientos jurisprudenciales .....	303
§ 130.	Reexamen del problema .....	304
§ 131.	Apelación de la resolución adoptada .....	309
§ 132.	Disposiciones provinciales .....	311

## CAPÍTULO XIII

## LA COMPETENCIA EN EL AMPARO

Art. 4º [Competencia. Ley 16.986] .....	315
§ 133. Introducción. Competencia federal y provincial. Remisión .....	315
§ 134. Las variantes de los artículos 4º y 16 de la ley 16.986. Competencia por materia .....	317
§ 135. Declaración de incompetencia de oficio por el tribunal .....	321
a) Directrices jurisprudenciales .....	321
b) Interpretación sistemática .....	323
§ 136. Planteo de la incompetencia por las partes .....	326
§ 137. Oportunidad para invocar la incompetencia y apelabilidad del auto que la declara .....	328
§ 138. Competencia por turno .....	329
§ 139. ¿Turno "voluntario" o turno "contencioso"? .....	330
§ 140. Competencia por grado y valor .....	331
§ 141. Competencia por el lugar .....	332
§ 142. Pluralidad de actores .....	335
§ 143. Competencia del juez penal por acciones de amparo de detenidos a su disposición .....	337
§ 144. Consideraciones finales. Adopción de medidas urgentes por el juez incompetente .....	339
§ 145. Acumulación del amparo a otro juicio .....	340
§ 146. Normas de derecho público provincial .....	340

## CAPÍTULO XIV

PROCESO DE AMPARO.  
SU NATURALEZA. LAS PARTES

Art. 5º [Legitimación. Ley 16.986] .....	345
§ 147. Introducción .....	345
§ 148. Unilateralidad o bilateralidad en el amparo .....	347
§ 149. Naturaleza y carácter sumarísimo de la acción .....	351
§ 150. El actor .....	353
§ 151. La "legitimatío ad causam" .....	354
§ 152. Amparo y tutela de intereses difusos .....	357
§ 153. Actuación por derecho propio y por apoderado .....	360
§ 154. La "legitimatío ad processum" .....	361
§ 155. El Estado como actor .....	363

§ 156. El demandado. Legitimación pasiva. Remisión .....	365
§ 157. Intervención fiscal en el amparo. Ámbito normativo. Las alternativas ensayadas .....	366
a) Silencio legal .....	366
b) Prohibición de la participación fiscal .....	366
c) Intervención posible .....	366
d) Intervención fiscal obligatoria .....	367
§ 158. Doctrina distintoria .....	367
§ 159. Doctrina negatoria .....	369
§ 160. Doctrina afirmativa .....	371
§ 161. Reexamen del problema .....	371
§ 162. El amparo y el orden público .....	373
§ 163. Consideraciones finales .....	376
§ 164. Derecho público provincial .....	377
§ 165. Los terceros y el amparo .....	384
a) Intervención voluntaria. Intervención excluyente .....	385
b) Intervención adhesiva litisconsorcial .....	385
c) Terceros coadyuvantes .....	386
d) Intervención coactiva .....	386

## CAPÍTULO XV

## DEMANDA Y OFRECIMIENTO DE PRUEBA

Art. 6º [Demanda. Ley 16.986] .....	389
§ 166. Diligencias preliminares en el amparo .....	389
§ 167. La demanda de amparo .....	390
§ 168. Interposición por escrito .....	390
§ 169. Datos del actor .....	391
§ 170. Individualización del autor del acto u omisión impugnados .....	392
§ 171. El caso de los órganos administrativos sin personalidad .....	394
§ 172. Exposición de hechos y derecho .....	395
§ 173. Lo demandado .....	397
§ 174. Normas provinciales .....	398
Art. 7º [Prueba. Ley 16.986] .....	401
§ 175. La prueba. Oportunidad para su ofrecimiento .....	402
§ 176. Prueba instrumental. Otros medios de prueba .....	403
§ 177. Los testigos .....	404
§ 178. Rechazo de la prueba de absolución de posiciones .....	405
§ 179. Derecho público provincial .....	407

## CAPÍTULO XVI

**INFORME CIRCUNSTANCIADO.  
PRUEBA DEL DEMANDADO.  
DICTADO DE LA SENTENCIA  
NO HABIENDO PRUEBA A TRAMITAR**

<i>Art. 8º</i> [Informe circunstanciado. Sentencia. Ley 16.986] .....	409
§ 180. Trámite a seguir cuando "la acción fuera admisible" .....	409
§ 181. Transformación de oficio de la acción de amparo .....	410
§ 182. El "requerimiento" del informe circunstanciado .....	411
§ 183. El informe circunstanciado, ¿informe-noticia o informe-réplica? .....	412
§ 184. Contenido del informe .....	414
§ 185. Omisión del requerimiento del informe. Su reemplazo por el traslado expreso de la demanda .....	415
§ 186. ¿Satisface el "informe circunstanciado" el principio de la bilateralidad? .....	417
§ 187. Prueba del demandado .....	417
§ 188. Los términos en el amparo. El plazo para la producción del "informe circunstanciado" .....	418
§ 189. Habilitación de días y horas. Plazos y notificaciones .....	419
§ 190. Falta de contestación del informe .....	419
§ 191. Un trámite discutible: traslado del informe circunstanciado a la actora .....	421
§ 192. Dictado de la sentencia no habiendo prueba a tramitar .....	422
§ 193. Normas de derecho público provincial desde la interposición de la demanda hasta la sentencia .....	423

## CAPÍTULO XVII

**PRODUCCIÓN DE LA PRUEBA.  
PLAZO PARA DICTAR SENTENCIA  
MEDIANDO AUDIENCIA DE PRUEBA**

<i>Art. 9º</i> [Audiencia. Producción de la prueba. Ley 16.986] .....	441
---	-----

§ 194. Supuestos de ofrecimiento de prueba .....	441
§ 195. Deber judicial de proveer la prueba propuesta .....	441
§ 196. Producción de la prueba. Audiencia de la prueba .....	444
§ 197. Actuación del juez en la etapa probatoria del amparo. Medidas para mejor proveer .....	445
§ 198. Fecha de la audiencia de prueba .....	446
§ 199. Intervención de las partes. Notificaciones .....	446
<i>Art. 10.</i> [Audiencia. Instancia de partes. Ley 16.986] .....	447
§ 200. Incomparecencia de las partes a la audiencia de prueba .....	447
a) Incomparecencia del actor .....	448
b) Incomparecencia del accionado .....	449
<i>Art. 11.</i> [Sentencia. Plazo. Ley 16.986] .....	450
§ 201. Término de prueba. Su ampliación .....	450
§ 202. Plazos para dictar sentencia .....	451
§ 203. Normas provinciales .....	452

## CAPÍTULO XVIII

## LA SENTENCIA DE AMPARO

<i>Art. 12.</i> [Sentencia. Admisión del amparo. Ley 16.986] .....	453
§ 204. Introducción .....	453
§ 205. Condiciones de admisibilidad en la sentencia. Situación al momento de fallar .....	454
§ 206. Caracteres de la sentencia admisoria del amparo .....	457
§ 207. Contenido de la sentencia de amparo. Aclaración preliminar .....	457
§ 208. Mención del accionado .....	458
§ 209. Conducta a cumplir. Principio de estricto derecho .....	459
§ 210. Distintas variantes .....	459
a) Amenazas .....	460
b) Daños .....	460
c) Actos lesivos sucesivos y repetibles .....	461
d) Omisiones .....	463
§ 211. Indemnización de daños y perjuicios y sanción de los delitos cometidos .....	463
§ 212. Plazo para el cumplimiento de la sentencia de amparo .....	464

§ 213. Efectos "inter partes" del amparo concedido ..	464
§ 214. Derecho público provincial .....	465

### CAPÍTULO XIX

#### COSA JUZGADA Y COSTAS EN EL AMPARO

Art. 13. [Cosa juzgada. Ley 16.986] .....	471
§ 215. Cosa juzgada, formal o material, en la sentencia de amparo. Doctrina .....	471
§ 216. Lineamientos jurisprudenciales .....	475
§ 217. Reexamen del problema .....	476
§ 218. Acciones independientes del amparo .....	479
§ 219. Normas provinciales .....	480
Art. 14. [Costas. Ley 16.986] .....	482
§ 220. Imposición de costas. Principio general .....	482
§ 221. Las excepciones .....	483
§ 222. Derecho público provincial .....	485

### CAPÍTULO XX

#### TRÁMITE DE LA APELACIÓN. MEDIDAS PRECAUTORIAS

Art. 15. [Apelación. Medidas precautorias. Ley 16.986] .....	489
§ 223. Introducción. Providencias apelables .....	489
§ 224. Medidas de no innovar y de suspensión de los efectos del acto lesivo .....	490
§ 225. El "modus operandi" de tales decisiones en el amparo .....	492
§ 226. Jurisprudencia .....	493
§ 227. Derecho público provincial .....	496
§ 228. Plazo para interponer la apelación .....	498
§ 229. Necesidad de fundar el recurso .....	499
§ 230. Concesión o denegatoria de la apelación. Efectos. Modos .....	500
§ 231. Continuación. El trámite en segunda instancia .....	502
a) Concesión del recurso .....	502
b) Denegatoria del recurso .....	503
§ 232. Intervención del no apelante .....	504
§ 233. Redacción de las sentencias de Cámara .....	505

§ 234. Recurso de nulidad. Recurso de inaplicabilidad de ley .....	505
§ 235. Acción de amparo y recurso extraordinario. Introducción .....	506
§ 236. La sentencia de amparo ante el recurso extraordinario .....	507
§ 237. Planteamiento y trámite del recurso extraordinario .....	510
§ 238. Procedencia e importancia del recurso .....	511
§ 239. La Corte Suprema como tribunal de alzada. Apelación "per saltum" .....	514
§ 240. Normas de derecho público provincial .....	515

### CAPÍTULO XXI

#### TRÁMITES PROHIBIDOS. NORMAS SUPLETORIAS

Art. 16. [Planteos inadmisibles. Ley 16.986] .....	521
§ 241. Introducción. Excusaciones y recusaciones ..	521
§ 242. Articulación de cuestiones de competencia y planteo de excepciones previas .....	522
§ 243. Incidentes. Reposición y nulidad .....	523
a) Recurso de reposición .....	523
b) Incidente de nulidad .....	526
§ 244. Normas provinciales .....	526
Art. 17. [Normas subsidiarias. Ley 16.986] .....	528
§ 245. Normas supletorias .....	528
§ 246. El artículo 17 de la ley 16.986 .....	529
§ 247. Material subsidiario primario. Plazos y notificaciones .....	529
§ 248. Derecho público provincial .....	531

### CAPÍTULO XXII

#### ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY 16.986

Art. 18. [Vigencia espacial. Ley 16.986] .....	535
§ 249. Introducción .....	535
§ 250. Aplicación de la ley 16.986 en razón del lugar .	536
§ 251. La cuestión de los jueces ordinarios o federales en la Capital Federal .....	537



§ 252. Aplicación de la ley 16.986 por los jueces federales en las provincias. Amparo contra actos de autoridad nacional .....	537
§ 253. Los "puntos regidos por la Constitución" .....	542
Art. 19. [Vigencia temporal. Ley 16.986] .....	544
§ 254. Plazo de entrada en vigencia de la ley 16.986 ...	544

## CAPÍTULO XXIII

## REFLEXIONES CRÍTICAS SOBRE LA LEY 16.986

§ 255. Introducción .....	545
§ 256. Cotización doctrinaria del amparo .....	546
§ 257. Artículo 1º de la ley 16.986. Derechos tutelados, actos impugnables, sujetos cuestionados ...	547
§ 258. Artículo 1º: aspectos discutibles .....	550
§ 259. Artículo 2º: aspectos aceptables .....	551
§ 260. Artículo 3º: aspectos objetables .....	552
§ 261. Aspectos de procedimiento. Apreciaciones generales. El costo procesal del principio de bilateralidad .....	556
§ 262. Omisiones de la ley de amparo .....	556
a) Intervención fiscal .....	556
b) Plazos para sentenciar, cuando no hay pruebas a producir ofrecidas por las partes, pero sí dispuestas de oficio .....	557
c) Cosa juzgada: ¿formal o material? .....	557
d) Apelación: falta de traslado al apelante .....	557
e) Apelación: falta de término para sentenciar, en caso de recursos de apelación concedidos en primera instancia .....	557
f) Falta de sanción a magistrados y funcionarios morosos .....	558
§ 263. Excesos de la ley de amparo .....	558
a) Rechazo de la prueba de absolución de posiciones .....	558
b) Rigor legal con el actor incompareciente a la audiencia de prueba .....	558
c) Plazo conferido al juez de primera instancia para conceder o denegar la apelación .....	558
d) Extensión general de los plazos .....	559

e) Concesión (con efecto suspensivo) de las medidas de no innovar o de suspensión de efectos del acto impugnado .....	559
§ 264. Conclusiones .....	559

## CAPÍTULO XXIV

## AMPARO CONTRA ACTOS DE PARTICULARES

§ 265. Introducción .....	563
§ 266. Área fáctica .....	563
§ 267. Área normativa. Orden nacional .....	566
a) Etapa judicial .....	566
b) Primera etapa legislativa .....	569
c) Segunda etapa legislativa .....	571
§ 268. Los artículos 321 y 498 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación .....	571
§ 269. Relaciones entre los amparos del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación y la ley 16.986 .....	572
§ 270. Algunos aspectos del amparo contra particulares del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Derechos tutelados .....	573
§ 271. Acto lesivo .....	574
§ 272. Inexistencia de vías previas o paralelas .....	574
§ 273. Otros presupuestos de inadmisibilidad. Plazo de caducidad .....	575
§ 274. Competencia .....	576
§ 275. Trámite del amparo. Demanda .....	576
§ 276. Individualización del demandado .....	577
§ 277. Juicio de admisibilidad de la demanda de amparo .....	577
§ 278. Rechazo "in limine" .....	578
§ 279. Responde de demanda .....	579
§ 280. Producción de la prueba .....	580
§ 281. Plazos. Incidentes .....	580
§ 282. Sentencia .....	581
§ 283. Cosa juzgada .....	581
§ 284. Impugnación de la sentencia .....	582
§ 285. Costas .....	582
§ 286. Situación en los fueros restantes .....	583
§ 287. Área axiológica .....	584
§ 288. Recapitulación .....	585
§ 289. Derecho público provincial .....	585

## CAPÍTULO XXV

**AMPARO POR MORA DE LA ADMINISTRACIÓN.  
RECURSO DE AMPARO POR DEMORA  
DE LA DIRECCIÓN GENERAL IMPOSITIVA  
O LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ADUANAS**

§ 290.	Introducción. El artículo 28 de la ley 19.549 y el amparo de la ley 16.986 .....	589
§ 291.	Relación entre el "amparo por mora de la Administración" y la "queja" del artículo 71 del decreto reglamentario 1759/72 .....	592
§ 292.	Relación entre el "amparo por mora de la Administración" y el "pronto despacho" del artículo 10 de la ley 19.549 .....	595
§ 293.	Evolución doctrinaria y jurisprudencial .....	597
§ 294.	Estado actual de la cuestión .....	599
§ 295.	Aspectos procesales y sustanciales del amparo por mora de la Administración. Objeto .....	600
§ 296.	Reclamo administrativo previo .....	602
§ 297.	Competencia .....	602
§ 298.	Legitimación activa .....	604
§ 299.	Contra quién se plantea el amparo .....	604
§ 300.	Trámite del amparo .....	606
§ 301.	Resolución judicial .....	609
§ 302.	Cosa juzgada .....	612
§ 303.	Incumplimiento de la sentencia que hace lugar al "amparo por mora" .....	613
§ 304.	Juicio sobre el "amparo por mora de la Administración" .....	614
§ 305.	El amparo por mora ante la Cámara Nacional de Apelaciones de la Seguridad Social .....	615
§ 306.	El "recurso de amparo" por demora de la Dirección General Impositiva o de la Administración Nacional de Aduanas .....	617
§ 307.	Cuestiones principales. Competencia .....	620
§ 308.	El accionante .....	620
§ 309.	El acto lesivo .....	621
§ 310.	Rol subsidiario del amparo .....	625
§ 311.	El trámite .....	625
§ 312.	La sentencia .....	627
§ 313.	Apelación de la sentencia .....	628
§ 314.	Carácter del procedimiento. Costas .....	629
§ 315.	Normas supletorias .....	630

§ 316.	Relaciones entre el recurso de amparo de las leyes 11.683 (t.o.) y 22.415 y la acción de amparo de la ley 16.986 .....	631
§ 317.	Recapitulación .....	632

## CAPÍTULO XXVI

## AMPAROS ELECTORAL Y LABORAL

§ 318.	Amparo electoral. Objeto. Sujetos legitimados .....	635
§ 319.	Trámite .....	636
§ 320.	Competencia .....	637
§ 321.	Amparo laboral .....	638
§ 322.	El amparo sindical. Introducción .....	640
§ 323.	El amparo-protección. Derechos cubiertos .....	642
§ 324.	Trámite. Competencia .....	645
§ 325.	Legitimación .....	646
§ 326.	El amparo sindical y las limitaciones de los amparos de las leyes 16.986 y 17.454 .....	647
§ 327.	Carácter. Efectos .....	649
§ 328.	El amparo-exclusión .....	649
§ 329.	El amparo sindical en las provincias .....	650
§ 330.	Discusión constitucional .....	651
§ 331.	Evaluación .....	652
§ 332.	Amparo informativo .....	652
§ 333.	El hábeas corpus .....	654
§ 334.	Derecho de réplica .....	657
§ 335.	Modalidades del amparo-réplica .....	659

## APÉNDICE

Ley 16.986. Acción de amparo .....	663
Ley reglamentaria .....	664
<i>Bibliografía</i> .....	667
<i>Índice alfabético</i> .....	683