INDICE DEL TOMO SEGUNDO

(PARTE GENERAL)

Páginas

Indice 7

TITULO PRIMERO. LOS SUJETOS DEL PROCESO

CAPÍTULO PRIMERO: EL ÓRGANO JURISDICCIONAL.

Sección primera.—La jurisdicción contencioso-administrativa.

I. *Nociones generales.*
- A. Concepto 33
  - 1. La jurisdicción en general 34
  - 2. Las jurisdicciones administrativas 38
  - 3. La jurisdicción contencioso-administrativa ..., ... 41
- B. Naturaleza jurídica 42
  - 1. La jurisdicción contencioso-administrativa es una jurisdicción especial 42
  - 2. La jurisdicción contencioso-administrativa es un requisito procesal 42
- C. Fundamento 45

II. *Extensión y límites.*
- A. Idea general 46
- B. El Derecho administrativo, fundamento de las pretensiones deducidas ante la jurisdicción contencioso-administrativa. 48
  - 1. La pretensión fundada en Derecho administrativo 48
    - *a)* La pretensión y su fundamento 48
    - *b)* Las normas jurídico-administrativas 50
    - *c)* Actuación en régimen de prerrogativa en materia de Derecho común 54
    - *d)* Los contratos administrativos 57
  - 2. Las pretensiones fundadas en otras normas jurídicas... 64
    - *a)* Las pretensiones cuyo objeto son actos políticos 64
      - *a')* La doctrina 65
      - *b')* El Derecho español 70
    - *b)* Las pretensiones procesales civiles 72
      - *a')* Principio general 72
      - *b')* Supuestos concretos 76
        - *a'')* Personas 76

Páginas

b") Derechos reales 77
a'") Propiedad y posesión 78
b'") Derechos reales limitados 80
a'"') Derechos reales limitados de goce 80
b'"') Derechos reales ilimitados de adquisición 82
c'") Propiedades especiales 82
a'"') Aguas 82
b'"') Minas 87
c'"') Montes 88
d'"') Propiedad intelectual 89
e'"') Propiedad industrial 89
d'") Registro de la propiedad 90
c") Obligaciones y contratos 92
a'") Compraventa 92
b'") Cesión 92
c'") Arrendamiento 92
d'") Préstamo 93
e'") Servicios personales 93
f'") Transportes 93
g'") Mandato 94
h'") Transacción 94
i'") Pretensiones de indemnización que no se fundan en contrato 94
d") Familia 95
e") Sucesiones 95
c) Las pretensiones procesales penales. 96
d) Las pretensiones procesales laborales 110
a') Cuestiones surgidas entre una entidad administrativa y su personal 110
b') Cuestiones surgidas por la intervención de la Administración pública en las relaciones laborales 114
C. Pretensiones fundadas en Derecho administrativo cuyo conocimiento corresponde a otra jurisdicción 122
1. Atribuídas a otra jurisdicción administrativa 122
2. Atribuídas a jurisdicción no administrativa 125

III. *Auxilio jurisdiccional.*
A. Idea general 127
B. Auxilio intrajurisdiccional 128
C. Auxilio estatal 129
D. Auxilio internacional 129

IV. *Conflictos jurisdiccionales.*
A. Idea general 130
1. Concepto 130
2. Clases 131
3. Sistema español 131
4. Regulación vigente 133

Páginas

B. Conflictos entre la jurisdicción contencioso-administrativa y la Administración 135
A') Cuestiones positivas 135
1. Requisitos 135
a) Subjetivos 135
a') Organos administrativos 135
b') Organos jurisdiccionales 138
b) Objetivos 141
2. Procedimiento 149
a) Promoción 149
a') Asesoramiento previo 149
b') Requerimiento de inhibición 150
b) Planteamiento 154
a') Contestación del requerido 154
b') Acuse de recibo al requirente 156
c') Audiencias de las partes y del asesor 156
d') Resolución del requerido 159
e') Elevación del expediente o autos a la Presidencia 161
c) Decisión 162
B') Cuestiones negativas 164
1. Requisitos 164
2. Procedimiento 165
a) Promoción 165
b) Planteamiento 166
c) Decisión 167
C. Conflictos entre la jurisdicción contencioso-administrativa y las demás jurisdicciones 168
1. Conflicto entre la jurisdicción contencioso-administrativa y cualesquiera otra no militar 168
2. Conflicto entre la jurisdicción contencioso-administrativa y las jurisdicciones militares 169

V. *Cuestiones prejudiciales.*
A. Nociones generales 169
B. Cuestiones prejudiciales no penales 170
1. Requisitos 170
2. Efectos 172
C. Cuestiones prejudiciales penales 173

Sección segunda. Los órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa.

I. *Nociones generales.*
A. Concepto 174
B. Naturaleza jurídica 179
C. Clases 181

II. *Enumeración y composición de los órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa.*
A. Enumeración 181
1. Salas de lo contencioso-administrativo del Tribunal Supremo 181
2. Sala de revisión de lo contencioso-administrativo 183

Páginas

3. Salas de lo contencioso-administrativo de las Audiencias territoriales ... 183
a) Antecedentes ... 184
b) Sistema actual ... 184
B. Composición de los órganos ... 186
1. Salas de lo contencioso-administrativo del T. S. ... 186
2. Salas de revisión de lo contencioso-administrativo ... 187
3. Salas de lo contencioso-administrativo de las Audiencias territoriales ... 187

III. *Atribuciones de los órganos jurisdiccionales, teoría de la competencia.*
A. Nociones generales ... 189
1. Concepto ... 189
2. Naturaleza jurídica ... 190
3. Fundamento ... 192
B. Criterios para determinar la competencia ... 192
1. Criterio jerárquico ... 192
a) Criterio objetivo ... 192
b) Criterio funcional ... 196
2. Criterio territorial ... 197

IV. *Conflictos de competencia entre los órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa.*
A. Nociones generales ... 199
B. Promoción por inhibitoria ... 200
1. Idea general ... 200
2. Requisitos ... 201
3. Promoción ... 202
4. Planteamiento ... 202
5. Decisión ... 203
C. Promoción por declinatoria ... 204
1. Idea general ... 204
2. Régimen jurídico ... 205

Sección tercera.—El personal de la jurisdicción contencioso-administrativa.

I. *Nociones generales.*
A. Concepto y clases ... 206
B. Régimen jurídico ... 207

II. *Magistrados de las Audiencias territoriales.*
A. Antecedentes ... 209
B. Régimen vigente ... 210
1. Turno de concurso ... 210
2. Turno de oposición ... 211

III. *Magistrados del Tribunal Supremo.*
A. Antecedentes ... 213
B. Régimen vigente ... 215
1. Turno de magistrados ... 215
2. Turno de magistrados adscritos permanentemente a la jurisdicción contencioso-administrativa ... 215
3. Turno de licenciados en Derecho ... 216

Páginas

CAPÍTULO SEGUNDO: EL MINISTERIO FISCAL.

I. *El ministerio fiscal en general.*
A. Concepto y funciones ... 219
B. Posición jurídica en el proceso ... 223

II. *El ministerio fiscal en el proceso administrativo.*
A. Planteamiento ... 225
B. Defensa de la Administración pública y defensa de la legalidad ... 230
1. Defensa de la Administración pública ... 230
2. Defensa de la legalidad ... 232
3. Atribución de ambas funciones a unos mismos funcionarios ... 235
4. Conclusión ... 238

CAPÍTULO TERCERO: LAS PARTES.

Sección primera.—Unidad de partes.

I. *Nociones generales.*
A. Concepto ... 241
B. Tipos de partes ... 246
1. Parte directa y parte indirecta ... 246
2. Parte principal y parte accesoria ... 248
3. Partes simples y múltiples ... 250
C. Posición jurídica de las partes ... 250
1. Principio de la dualidad de partes ... 250
2. Principio de contradicción ... 251
3. Principio de igualdad ... 252

II. *Capacidad para ser parte y capacidad procesal.*
A. Idea general ... 254
1. Concepto ... 254
2. Naturaleza jurídica ... 255
B. Capacidad para ser parte ... 256
1. Personas naturales ... 256
2. Personas jurídicas ... 256
a) Personas jurídico-privadas ... 257
b) Personas jurídico-públicas ... 257
a') Iglesia ... 257
b') Entidades públicas territoriales ... 258
c') Entidades públicas institucionales ... 259
C. Capacidad procesal ... 260
1. Circunstancias personales ... 260
a) Edad ... 260
b) Sexo ... 262
c) Enfermedad ... 262
d) Prodigalidad ... 263
e) Interdicción civil ... 263
f) Concurso y quiebra ... 264

Páginas

2. Circunstancias derivadas de vínculos sociales 265
a) Estado de familia 265
b) Estado de ciudadanía 266
c) Estado clerical y religioso 266
3. Circunstancias derivadas de la relación con un lugar determinado 266

III. *Legitimación.*
A. Idea general 267
1. Concepto 267
2. Naturaleza jurídica 269
3. Clases 273
B. Legitimación activa 273
1. Legitamación directa 273
a) Pretensiones de anulación 274
a') Regla general 277
a") Que la anulación del acto suponga un beneficio para el demandante 277
b") Que sea personal 280
c") No es necesario que el interés sea legitimo. 281
d") El interés ha de ser actual 281
b') Acción pública 282
a") La que reconoce a los vecinos el art. 371, LRL 282
b") Legitimación para impugnar la validez de elecciones y subsiguiente proclamación de concejales 282
c") Legitimación para exigir la observancia de la Ley del Suelo y de los Planes de Ordenación Urbana 283
c') Impugnación de Reglamentos 286
a") Impugnación de Reglamentos que se rigen por las reglas generales 286
a'") Reglamentos de entidades locales e institucionales 286
b'") Reglamentos de la Administración Central que hubieran de ser cumplidos sin previo acto de requerimiento o sujeción individual 287
b") Impugnación de Reglamentos del Estado... 298
b) Pretensiones en que se pida el reconocimiento de una situación jurídica individualizada 304
2. Legitimación indirecta 307
a) Representación voluntaria 307
b) Sustitución procesal 307
c) Colegios oficiales, Sindicatos, Cámaras, Asociaciones y demás entidades constituidas legalmente para velar por grupos de intereses 307
3. Excepciones 308
a) Los órganos de la Administración 309
b) Los particulares que obren por delegación 309

Páginas

C. Legitimación pasiva 310
1. La Administración de que proviniere el acto 311
2. Las personas a cuyo favor derivaron derechos del acto. 314

IV. *Representación y defensa de las partes.*
A. Idea general 316
1. Concepto 316
2. Naturaleza jurídica 316
3. Sistemas 317
a) Poder de postulación concedido a la parte 317
b) Poder de postulación concedido a técnicos del Derecho 320
B. El abogado y el procurador 321
1. El abogado 321
a) Concepto y funciones 321
b) Requisitos para ejercer la profesión. 323
c) Deberes y derechos 327
2. El procurador 331
a) Concepto y funciones 331
b) Requisitos para ejercer la profesión 333
c) Deberes y derechos 333
C. Representación procesal 337
1. La representación procesal en el proceso administrativo. 337
a) Regla general 337
b) Regla especial 337
2. El otorgamiento del poder para pleitos 338
3. La aceptación y el bastanteo 340
a) La aceptación 340
b) El bastanteo 341
4. Extinción de la representación 341
D. Defensa procesal 341
1. La defensa procesal en el proceso administrativo... 341
2. La asistencia procesal 342

V. *Presencia y ausencia de las partes en el proceso; la rebeldía.*
A. Nociones generales 343
1. Concepto 343
2. Naturaleza 344
3. Fundamento 344
B. Requisitos de la declaración de rebeldía 345
1. Subjetivos 345
a) Organo jurisdiccional 345
b) Partes 345
2. Objetivos 345
3. De la actividad 349
C. Efectos de la declaración de rebeldía 349
1. Mientras el rebelde no interviene 349
a) Efectos en los requisitos del proceso 349
b) Efectos en el procedimiento 349
c) Efectos en los efectos del proceso 350

Páginas

2. Cuando el rebelde interviene ... 351
a) Efectos en los requisitos del proceso ... 351
b) Efectos en el procedimiento ... 351
c) Efectos en los efectos del proceso ... 352

Sección segunda.—Pluralidad de partes.

I. *Nociones generales.*

II. *Litisconsorcio.*
A. Nociones generales ... 358
1. Concepto ... 358
2. Naturaleza jurídica ... 358
3. Clases ... 358
a) Simple o facultativo ... 358
b) Necesario ... 359
B. Requisitos procesales ... 360
1. Requisitos subjetivos ... 360
a) Referentes al órgano jurisdiccional ... 360
b) Referentes a las partes ... 360
2. Requisitos objetivos ... 361
3. Requisitos de la actividad ... 362
C. Procedimiento ... 362
D. Efectos ... 363

III. *Intervención adhesiva: el coadyuvante.*
A. Nociones generales ... 364
1. Concepto ... 364
2. Naturaleza jurídica ... 364
3. Fundamento ... 367
B. Requisitos procesales ... 367
1. Subjetivos ... 367
a) Capacidad ... 367
b) Legitimación ... 368
c) Postulación ... 369
2. Objetivos ... 369
3. Plazo ... 371
C. Procedimiento ... 372
D. Efectos ... 378
1. Efectos jurídicos ... 378
a) Efectos jurídico-materiales ... 378
b) Efectos jurídico-procesales ... 379
2. Efectos económicos ... 380

TITULO SEGUNDO. EL OBJETO DEL PROCESO

CAPÍTULO PRIMERO: LA PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA.

I. *Concepto.*
A. Importancia ... 383
B. Acción y pretensión procesal ... 384
1. Evolución doctrinal del concepto de acción ... 384
a) Concepciones monistas ... 384

Páginas

b) Concepciones pluralistas ... 388
c) Apreciación crítica ... 390
2. La nueva dirección conceptual ... 391
C. Pretensión procesal y demanda ... 394
D. La pretensión procesal administrativa ... 395

II. *Naturaleza jurídica y función de la pretensión procesal.*
A. La pretensión procesal es un acto ... 400
B. La pretensión es el objeto del proceso ... 401

III. *Clases de pretensión procesal administrativa.*
A. Pretensión de cognición ... 405
1. Pretensión de plena jurisdicción ... 407
2. Pretensión de anulación ... 411
a) Idea general ... 411
b) La pretensión de anulación en la esfera central ... 413
c) La pretensión de anulación en la esfera local ... 415
B. Pretensiones de ejecución ... 418

IV. *Requisitos de la pretensión procesal administrativa.*
A. Idea general ... 422
B. Requisitos subjetivos ... 423
1. Referentes al órgano jurisdiccional ... 423
2. Referentes a las partes ... 423
C. Requisitos objetivos ... 424
D. Requisitos de la actividad ... 426
1. Lugar ... 426
2. Tiempo ... 426
a) Momento inicial ... 427
b) Cómputo ... 427
c) Día final ... 427
3. Forma ... 427
a) Producción del acto ... 428
b) Recepción ... 431

V. *Contenido de la pretensión procesal administrativa.*
A. Determinación cualitativa ... 432
1. Petición ... 432
2. Fundamento ... 434
B. Determinación cuantitativa ... 437
1. Importancia ... 437
2. Reglas de valoración ... 439
a) Pretensiones acumuladas ... 441
b) Pretensiones que se refieren a cosa específica determinada ... 442
c) Pretensiones que se refieren a cantidad de dinero ... 443
a') Impuestos y demás exacciones ... 443
b') Multas ... 444
c') Sueldos y haberes ... 444
d') Pensiones ... 445
e') Expropiación forzosa ... 445
f') Prestaciones contractuales ... 446
d) Pretensiones que se refieran a una conducta ... 446

Páginas

VI. *Efectos de la pretensión.*
A. De la pretensión procesal depende la existencia del proceso. 447
1. Nacimiento del proceso ... 447
2. Mantenimiento del proceso ... 448
3. Terminación del proceso ... 448
B. La pretensión procesal determina la extensión del proceso. 449
1. En orden a la instrucción del proceso ... 449
2. En orden a la decisión del proceso ... 450

CAPÍTULO SEGUNDO: EL ACTO ADMINISTRATIVO.

I. *Idea general.*
A. El acto administrativo y la pretensión procesal administrativa ... 452
B. Naturaleza jurídica ... 455
II. *La decisión previa y el silencio administrativo.*
A. Nociones generales ... 458
1. Concepto ... 458
2. Naturaleza jurídica ... 460
3. Regulación ... 462
4. Clases ... 464
a) Silencio negativo ... 465
b) Silencio positivo ... 465
B. Silencio negativo ... 465
A') Requisitos ... 465
1. Régimen ordinario ... 465
a) Que se formule una petición ... 466
b) Que la Administración no notifique la decisión en el plazo de tres meses ... 467
c) Denuncia de la mora ... 468
d) Transcurso de tres meses sin notificar la decisión ... 469
2. Regímenes especiales ... 469
a) Recurso de alzada ... 469
b) Recurso de reposición previo ... 470
c) Recurso económico-administrativo ... 470
d) Silencio en las reclamaciones previas a la vía judicial ... 471
B') Efectos ... 472
a) Posibilidad de deducir el correspondiente recurso ... 472
b) No excluye el deber de resolver expresamente. 473
c) Podrá deducirse recurso frente al acto expreso. 475
C. Silencio positivo ... 479
A') Ambito de aplicación ... 479
1. Que se establezca por disposición expresa ... 480
2. Que se trate de autorizaciones o aprobaciones que deban darse en el ejercicio de funciones de fiscalización y tutela ... 482
B') Requisitos ... 483
1. Transcurso del tiempo ... 483
2. Innecesariedad de denuncia de mora ... 483

Páginas

C') Efectos ... 483
1. Se produce la estimación a todos los efectos ... 484
2. La existencia del acto constituye límite a la actuación ulterior ... 484
III. *Actos y reglamentos impugnables.*
A. Actos administrativos ... 485
1. Antecedentes ... 485
2. Régimen vigente ... 488
a) Carácter definitivo del acto ... 488
a') Actos definitivos y actos de trámite ... 488
a") Actos de trámite ... 489
b") Actos definitivos ... 491
c") Actos de ejecución ... 492
b') Actos definitivos ... 492
c') Actos de trámite ... 493
d') Actos de ejecución ... 494
b) Inimpugnabilidad en vía administrativa ... 495
a') Idea general ... 495
b') Actos que agotan la vía administrativa ... 498
c') Actos que no agotan la vía administrativa ... 505
B. Reglamentos ... 507
1. Idea general ... 507
2. Antecedentes ... 509
a) Reglamentos del Estado ... 509
b) Reglamentos de las entidades locales ... 510
a') Imposición de una nueva exacción ... 511
b') Ordenanza ... 511
c') Aplicación y efectividad de la exacción. ... 512
3. Régimen vigente ... 512
a) Recurso contencioso-administrativo directo ... 512
a') Reglamentos del Estado ... 513
b') Reglamentos de las entidades locales ... 516
b) Recurso contencioso-administrativo indirecto ... 520
a') Idea general ... 520
b') El recurso indirecto es independiente del directo ... 521
c') Innecesariedad de impugnar la disposición general ... 522
IV. *Actos excluídos.*
A. Idea general ... 525
B. El acto confirmatorio ... 527
1. Idea general ... 527
2. El acto consentido ... 529
a) Que sea definitivo ... 529
b) Que sea válido ... 530
c) Que haya sido notificado ... 530
d) Que haya sido consentido ... 530
3. El acto confirmatorio ... 531
a) Identidad de los sujetos ... 531
b) Identidad de pretensión ... 532
c) Identidad de fundamento ... 533

Páginas

C. Materias excluídas ... 533
1. Por la Ley de la jurisdicción contencioso-administrativa. 533
a) Actos dictados en ejercicio de la función de policía sobre la prensa, radio, cinematografía y teatro..... 533
b) Actos referentes al personal militar ... 536
c) Resoluciones que ponen término a la vía gubernativa como previa a la judicial ... 537
2. Por otras leyes ... 538

CAPÍTULO TERCERO: LA OPOSICIÓN A LA PRETENSIÓN.

I. *Idea general.*
A. Concepto ... 542
B. Naturaleza jurídica ... 543
C. Clases ... 545
1. Por el tipo de discusión ... 545
2. Por el contenido de la discusión ... 546
II. *Requisitos.*
A. Subjetivos ... 547
1. Organo jurisdiccional ... 547
2. Partes ... 548
B. Objetivos ... 549
C. De la actividad ... 549
1. Lugar ... 549
2. Tiempo ... 550
3. Forma ... 550
III. *Contenido de la oposición.*
IV. *Efectos.*

CAPÍTULO CUARTO: LA PLURALIDAD DE PRETENSIONES.

I. *Nociones generales.*
A. Concepto ... 553
B. Naturaleza ... 554
C. Fundamento ... 555
D. Clases ... 556
1. Idea general ... 556
2. Acumulación inicial ... 556
3. Acumulación sucesiva ... 560
a) Acumulación por inserción ... 560
a') Ampliación de la demanda ... 560
b') Reconvención ... 564
b) Acumulación por reunión ... 565
II. *Acumulación inicial.*
A. Requisitos ... 566
1. Subjetivos ... 566
a) Organo jurisdiccional ... 566
b) Partes ... 566
2. Objetivos ... 566
3. De la actividad ... 567

Páginas

B. Procedimiento ... 567
C. Efectos ... 568
III. *Acumulación sucesiva por inserción de pretensiones.*
A. Requisitos ... 568
1. Subjetivos ... 568
a) Organo jurisdiccional ... 568
b) Partes ... 568
2. Objetivos ... 569
3. De la actividad ... 569
B. Procedimiento ... 569
C. Efectos ... 570
1. De la petición de ampliación ... 570
2. Del auto accediendo a la ampliación ... 570
IV. *Acumulación sucesiva por reunión de pretensiones.*
A. Requisitos ... 571
1. Subjetivos ... 571
a) Organo jurisdiccional ... 571
b) Partes ... 571
2. Objetivos ... 572
3. De la actividad ... 573
B. Procedimiento ... 574
C. Efectos ... 574
1. De la petición de acumulación ... 574
2. Del auto acordando la acumulación ... 575

TITULO TERCERO. ACTOS PROCESALES

CAPÍTULO PRIMERO: EL ACTO PROCESAL, EN SU UNIDAD.

I. *Nociones generales.*
A. Concepto ... 579
B. Clases ... 582
1. Los criterios de clasificación ... 582
2. Actos de iniciación ... 583
3. Actos de desarrollo ... 583
a) Actos de instrucción ... 583
b) Actos de ordenación ... 584
4. Actos de terminación ... 586
a) Actos de decisión ... 586
b) Actos de extinción ... 586
C. Regulación ... 587
II. *Requisitos de los actos procesales.*
A. Nociones generales ... 588
B. Requisitos subjetivos ... 589
1. Aptitud del sujeto ... 589
2. Voluntad ... 590
a) Discrepancia no intencional ... 591
b) Discrepancia intencional ... 591

Páginas

C. Requisitos subjetivos ... 592
1. Posibilidad ... 592
2. Licitud ... 592
3. Causa ... 592
D. Requisitos de la actividad ... 593
1. Lugar ... 593
2. Tiempo ... 593
a) Días y horas hábiles ... 593
b) Plazos y términos ... 596
a') Cómputo de los plazos ... 596
b') Prórroga de los plazos ... 600
3. Forma ... 601
a) Producción del acto ... 601
b) Recepción del acto ... 602

III. *Efectos de los actos procesales.*
A. Efectos normales ... 603
B. Efectos anormales ... 604
1. Invalidez de los actos procesales ... 604
2. Irregularidad de los actos procesales ... 606

CAPÍTULO SEGUNDO: LA PLURALIDAD DE LOS ACTOS PROCESALES.

I. *Nociones generales.*
A. Concepto de procedimiento ... 607
B. Naturaleza del procedimiento ... 609
1. Es un concepto formal ... 609
2. Es un concepto general ... 611
a) Procedimiento y Derecho público ... 611
b) Procedimiento y Derecho privado ... 614
C. Importancia del procedimiento ... 615

II. *Teoría general del procedimiento.*
A. Procedimiento y proceso ... 617
B. Fases del procedimiento ... 618
1. Idea general ... 618
2. Fase de alegaciones ... 621
3. Fase de prueba ... 621
4. Fase de conclusiones ... 622

TITULO CUARTO. NACIMIENTO DESARROLLO Y TERMINACION DEL PROCESO

CAPÍTULO PRIMERO: NACIMIENTO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO.

I. *Nociones generales.*
A. Concepto ... 627
B. Naturaleza jurídica ... 630
C. Clases ... 630
1. Demandas puras ... 630
2. Demandas mixtas ... 632

Páginas

II. *Requisitos.*
A. Requisitos subjetivos ... 633
1. Organo jurisdiccional ... 633
2. Partes ... 633
B. Requisitos objetivos ... 633
C. Requisitos de la actividad ... 634
1. Lugar ... 634
2. Tiempo ... 635
a) Idea general ... 635
b) Régimen jurídico ... 642
a') Tratamiento del requisito del plazo ... 642
b') Momento inicial ... 643
c') Cómputo del plazo ... 665
d') Día último del plazo ... 670
3. Forma ... 674
a) Producción del acto ... 674
b) Recepción del acto ... 675
a') Recurso de reposición previo ... 675
b') Documentos que han de acompañar al escrito de interposición ... 676
c') Condiciones ... 684

III. *Efectos.*
A. Efectos jurídico-materiales ... 685
B. Efectos jurídico-procesales ... 686
1. Idea general: la litispendencia ... 686
2. Respecto de los sujetos ... 687
3. Respecto del objeto ... 687
4. Respecto de la actividad ... 688

CAPÍTULO SEGUNDO: DESARROLLO DEL PROCESO.

Sección primera.—Instrucción del proceso.

Alegaciones procesales.

I. *Nociones generales.*
A. Concepto ... 691
B. Naturaleza jurídica ... 692
C. Principios procesales ... 694
1. El sujeto de las alegaciones ... 694
2. El objeto de las alegaciones ... 696

II. *Requisitos.*
A. Requisitos subjetivos ... 699
1. Organo jurisdiccional ... 699
2. Partes ... 702
B. Requisitos objetivos ... 702
1. La doctrina española tradicional ... 103
2. El expediente administrativo y las alegaciones procesales ... 705
a) El expediente como dato procesal ... 705
b) Las alegaciones procesales ... 707

Páginas

C. Requisitos de la actividad 708
1. Lugar 708
2. Tiempo 708
3. Forma 708

La prueba.
I. *Nociones generales.*
A. Concepto 711
B. Naturaleza jurídica 712
C. Clases 713
D. La prueba en el proceso administrativo 714
II. *Sujetos de la prueba.*
A. Idea general 719
B. Sujeto destinatario 720
C. Sujeto activo y pasivo 721
1. Disposiciones comunes 721
2. Carga de la prueba 722
III. *Objeto de la prueba.*
A. Idea general 727
B. Datos normativos 729
1. Idea general 729
2. La costumbre 730
3. El Derecho extranjero 731
4. El Derecho especial 731
5. Otros criterios normativos 732
C. Datos de hecho 733
1. Principio general 733
2. Hechos influyentes o pertinentes a los fines del proceso. 734
3. Hechos dudosos o controvertidos 734
4. No es necesario que no hayan podido ser probados en vía administrativa 735
IV. *Lugar, tiempo y forma de la prueba.*
A. Lugar 736
B. Tiempo 737
C. Forma 738
1. Producción 738
2. Recepción 738
V. *Procedimiento.*
A. Petición del recibimiento a prueba 739
1. Ha de hacerse en la demanda y contestación 739
2. Ha de expresar los puntos de hecho 740
B. Recibimiento del proceso a prueba 742
C. Proposición y práctica de la prueba 744
1. Proposición 744
2. Práctica 744
VI. *Efectos.*
A. La apreciación de la prueba 745
B. Sistema de nuestro Derecho procesal administrativo 747
1. Principio de la prueba libre 747
2. Exigencia del cumplimiento de requisitos 748
3. Prueba legal 748

Páginas

VII. *Los medios de prueba.*
A. Idea general 750
B. Régimen especial de los medios de prueba 751

Sección segunda.—Ordenación del proceso.
I. *Nociones generales.*
A. Concepto 753
B. Naturaleza jurídica 753
C. Clases 754
II. *Impulso procesal.*
A. Sujeto 755
1. El D. de 2 de abril de 1924 755
2. Regulación en el proceso administrativo 755
B. Objeto 757
C. Actividad 757
1. Declaración del secretario 758
2. Providencia del tribunal 758
3. Actos ulteriores 759
III. *Dirección procesal.*
A. Actos resolutorios 760
1. Sujetos 761
2. Objeto 761
3. Actividad 761
B. Actos de comunicación 762
1. Notificación, caso de conocerse el domicilio del interesado 762
a) Sujetos 762
b) Objeto 763
c) Actividad 763
2. Notificación, caso de desconocerse el domicilio del interesado 766
a) Requisitos 766
b) Notificación 766
C. Actos de intimación 767
1. Citaciones y emplazamientos 767
2. Requerimientos 769
IV. *Constancia procesal.*
A. De los actos realizados de palabra 770
1. La diligencia 770
2. El acta 770
3. La nota 770
B. De los actos realizados por escrito 771

Sección tercera.—Desarrollo anormal del proceso.
I. *Nociones generales.*
A. Concepto 772
B. Importancia 773
C. Clases 774

Páginas

II. *Crisis subjetivas.*
A. Respecto del órgano jurisdiccional ... 775
1. Jurisdicción ... 775
2. Competencia ... 776
3. Personal del órgano jurisdiccional ... 779
B. Respecto de las partes ... 779
1. Extinción de una de las partes ... 780
2. Transformaciones de las partes ... 780
3. Pérdida de la legitimación ... 781
C. Respecto de los defensores ... 783

III. *Crisis objetivas.*
A. Transformación de la pretensión o de la oposición a lo pretensivo ... 783
1. Respecto de la pretensión ... 783
2. Respecto de la oposición ... 784
B. Cambio en el nexo que liga a la pretensión con la oposición. 785

IV. *Crisis de la actividad.*
A. Idea general ... 786
1. Concepto ... 786
2. Clases ... 786
B. El salto procesal y el retroceso procesal ... 787
1. Concepto ... 787
2. El salto procesal ... 787
3. El retroceso procesal ... 787
C. La paralización procesal ... 788
1. Idea general ... 788
a) Concepto ... 788
b) Clases ... 788
2. La interrupción procesal ... 790
3. La detención procesal ... 791
4. La suspensión procesal ... 791

CAPÍTULO TERCERO: TERMINACIÓN DEL PROCESO.

Sección primera.—Terminación normal.

I. *Nociones generales.*
A. Concepto ... 795
B. Naturaleza jurídica ... 797
1. La sentencia es un acto del órgano jurisdiccional ... 797
2. La sentencia es un juicio lógico ... 798
3. La sentencia es un acto de voluntad ... 799
C. Clasificación ... 800
1. Por el fin ... 800
2. Por el contenido ... 801
2. Por el contenido ... 802
D. Importancia ... 803

II. *Requisitos procesales.*
A. Idea general ... 804
B. Requisitos subjetivos ... 804
1. Jurisdicción y competencia ... 804
2. No concurrir causa de recusación ... 805

Páginas

C. Requisitos objetivos: la congruencia ... 805
D. Requisitos de la actividad ... 813
1. Lugar ... 813
2. Tiempo ... 813
3. Forma ... 814

III. *Procedimiento de la sentencia.*
A. Deliberación y votación ... 815
B. Redacción, extensión y firma ... 816
C. Documentación, publicación y notificación ... 818

IV. *Invariabilidad y aclaración de las sentencias.*
A. Invariabilidad ... 818
B. Aclaración ... 819
1. Idea general ... 819
2. Requisitos ... 819
3. Procedimiento ... 821
4. Efectos ... 821

V. *Efectos de la sentencia.*
A. Idea general ... 822
B. Firmeza de las sentencias ... 823

Sección segunda.—Terminación anormal.

I. *Nociones generales.*
A. Concepto ... 826
B. Naturaleza jurídica ... 827
C. Clases ... 829

II. *Renuncia y desistimiento.*
A. Nociones generales ... 830
1. Concepto ... 830
2. Naturaleza jurídica ... 832
3. Regulación ... 834
B. Requisitos ... 835
1. Requisitos subjetivos ... 835
2. Requisitos objetivos ... 837
3. Requisitos de la actividad ... 838
a) Lugar ... 838
b) Tiempo ... 838
c) Forma ... 839
C. Efectos ... 840
1. Jurídicos ... 840
2. Económicos ... 841

III. *Allanamiento.*
A. Nociones generales ... 842
1. Concepto ... 842
2. Naturaleza jurídica ... 843
3. Regulación ... 844
B. Requisitos ... 844
1. Requisitos subjetivos ... 844
2. Requisitos objetivos ... 851
3. Requisitos de la actividad ... 851

Páginas

C. Efectos 852
1. Terminación del proceso 852
2. Sentencia estimatoria 853

IV. *Satisfacción extraprocesal de la pretensión.*
A. Nociones generales 856
1. Concepto 856
2. Naturaleza jurídica 857
3. Regulación 858
B. La anulación del acto administrativo impugnado ante la jurisdicción administrativa 858
1. Referencia a la anulación de los actos administrativos en general 858
a) Principio general 858
b) Límites del principio 860
2. La anulación de los actos impugnados en vía procesal. 862
C. Efectos de la anulación en el proceso 866
1. La extinción del proceso 867
2. Las costas 871

V. *La transacción.*
A. Nociones generales 872
1. Concepto 872
2. Naturaleza jurídica 872
B. La transacción en el Derecho administrativo 873
1. Tesis negativa 873
2. Tesis afirmativa 874
3. Conclusión 875

VI. *La caducidad de instancia.*
A. Nociones generales 877
1. Concepto 877
2. Naturaleza jurídica 878
3. Fundamento 878
B. Requisito 879
1. Paralización del proceso durante un año 879
2. Paralización imputable al demandante 880
C. Efectos 882
1. La extinción del proceso 882
2. Impugnación del auto declarativo de la caducidad 883

VII. *Terminación del proceso por hechos que impidan su continuación.*
A. Extinción y transformación de las partes 884
1. Respecto del demandante 884
2. Respecto del demandado 886
B. Desaparición del expediente 887
C. Reforma legislativa 888

Páginas

TITULO QUINTO. LOS EFECTOS DEL PROCESO

CAPÍTULO PRIMERO: EFICACIA JURÍDICO-MATERIAL.

I. *Nociones generales.*

II. *Efectos directos.*
A. Anulación del acto administrativo 895
B. Nacimiento, modificación o extinción de relaciones jurídico-materiales 898
1. Nacimiento 898
2. Modificación 899
3. Extinción 900

III. *Efectos indirectos.*
A. Firmeza de las relaciones jurídicas 901
B. Responsabilidad de quienes dictaron la sentencia 903

CAPÍTULO SEGUNDO: EFICACIA JURÍDICO-PROCESAL.

Sección primera.—Efectos declarativos: la cosa juzgada.

I. *Nociones generales.*
A. Concepto 905
B. Naturaleza jurídica 916
C. Fundamento 917

II. *Requisitos.*
A. Idea general 920
B. La sentencia ha de recaer sobre el fondo 921
C. La sentencia ha de ser firme 922
D. Y es necesario que sea válida 922

III. *Extensión de la cosa juzgada.*
A. Idea general 923
B. Límites subjetivos 924
1. Identidad de sujetos 926
2. Eficacia *erga omnes* 927
C. Límites objetivos 929
D. Límites de actividad 932
1. Por razón del lugar 932
2. Por razón del tiempo 933
3. Por razón de la forma 933

IV. *Efectos.*
A. Idea general 934
B. Medidas posibles antes de dictarse el fallo en el segundo proceso 936
1. La cosa juzgada puede ser apreciada de oficio, por el órgano jurisdiccional 936
2. Puede ser planteada por las partes 937
3. Momento en que debe resolverse 938
C. Medidas posibles después de dictarse el fallo 939

Páginas

Sección segunda.—Efectos ejecutivos.
I. *Nociones generales.*
A. Concepto ... 943
1. La ejecución de la sentencia ... 943
2. El proceso de ejecución ... 944
B. Naturaleza jurídica ... 946
1. Naturaleza jurídica de la ejecución de las sentencias, en general ... 946
2. Naturaleza jurídica de la ejecución de las sentencias administrativas ... 948
C. Clases ... 951
1. Sentencia confirmatoria del acto ... 951
2. Sentencia no confirmatoria del acto ... 953
D. Sistema español ... 955
II. *Requisitos procesales.*
A. Requisitos subjetivos ... 957
1. Organo encargado de la ejecución ... 957
2. Partes ... 961
a) Legitimación activa ... 961
b) Legitimación pasiva ... 962
B. Requisitos objetivos ... 962
1. Que la sentencia haya devenido firme ... 962
2. Que la Administración no acuerde la suspensión o inejecución de la sentencia ... 962
a) Requisitos ... 963
a') Subjetivos ... 963
b') Objetivos ... 964
c') Plazo ... 967
b) Efectos ... 967
3. Que tenga por objeto realizar los pronunciamientos de parte dispositiva de la sentencia ... 969
4. Que la ejecución no sea imposible ... 969
5. Que subsista la misma legislación que aplicó la sentencia ... 970
C. Requisito de la actividad ... 971
III. *Medidas directas.*
A. Organo jurisdiccional competente ... 972
B. Procedimiento ... 974
IV. *Medidas indirectas.*
A. Solicitadas ante los órganos administrativos ... 977
B. Solicitadas ante los tribunales ordinarios ... 979
1. Responsabilidad civil ... 979
a) Del funcionario ... 979
b) De la Administración ... 980
2. Responsabilidad penal ... 981

CAPÍTULO TERCERO: EFICACIA ECONÓMICA.

Sección primera.—Los gastos del proceso.
I. *Nociones generales.*
A. Concepto ... 983

Páginas

B. Naturaleza jurídica ... 984
C. Fundamento ... 986
1. Gratuidad de la justicia ... 986
2. Las partes deben soportar los gastos del proceso ... 988
D. Regulación ... 988
1. Idea general ... 988
2. La gratuidad ... 991
3. La obligación de pagar las costas por las partes ... 996
II. *Sujetos.*
A. Regla general ... 997
B. La condena en costas ... 999
1. Idea general ... 999
a) Concepto ... 999
b) Naturaleza y fundamento ... 999
2. Quién puede ser condenado en costas ... 1002
a) Las partes ... 1002
b) Vencidas ... 1005
c) Temeridad ... 1007
3. Quién tiene derecho a exigir el pago ... 1012
III. *Objeto.*
A. Idea general ... 1013
B. Gastos frente al Estado ... 1014
C. Gastos frente a los componentes del órgano jurisdiccional y colaboradores ... 1018
D. Gastos de las partes a sus defensores ... 1024
IV. *Exacción de las costas.*
A. Exacción voluntaria ... 1025
B. Exacción forzosa ... 1026
1. Cuando no hay condena en costas ... 1026
2. Cuando hay condena en costas ... 1027

Sección segunda.—La exención de los gastos del proceso.
I. *Idea general.*
A. Concepto ... 1029
B. Naturaleza ... 1030
C. Fundamento ... 1031
II. *Régimen jurídico.*
A. Requisitos ... 1037
1. Subjetivos ... 1037
2. Objetivos ... 1037
3. De la actividad ... 1037
B. Procedimiento ... 1038
C. Efectos ... 1038

Indices sistemáticos ... 1043
Indice de materias ... 1045
Indice de autores ... 1057
Indice de artículos de la LJ ... 1065