Capítulo XXI

TEORIA DE LA CONSTITUCION

1. Derecho constitucional en el sistema del Derecho político 9
2. Constitucionalismo: concepto 10
3. Origen del constitucionalismo 10
4. Surgimiento del constitucionalismo 13
5. Auge del constitucionalismo 18
6. Crisis del constitucionalismo 20
7. Constitucionalismo social 20
8. Concepto de Constitución 22
9. Sentido formal de Constitución 23
10. Sentido material de Constitución 24
11. Clases 27
12. Poder constituyente y constituido 28
13. Reforma, alteración y destrucción de constituciones 29
14. Superlegalidad y supremacía constitucional 32
15. Principio de subordinación al Derecho 34
16. Sistema de garantías: político y jurisdiccional; controles; realización de nuestra constitución 36

Capítulo XXII

ORGANIZACION DEL PODER

1. La organización del poder en el Estado 45
2. Formas de Estado 46
3. Formas de gobierno 47
4. Clasificaciones: síntesis en los principales pensadores 47
5. Formas mixtas 52
6. La teoría de la separación de poderes: su raíz política 53
7. Desarrollo histórico de las doctrinas en el pensamiento político 55
8. El criterio de M. Hauriou 61
9. La separación de funciones y órganos (Jellinek) 64
10. Criterio de Carré de Melberg (poder, función y órganos), las operaciones propias de la actividad estatal 66
11. Jerarquía del poder de gobierno 70
12. Subordinación: doctrina del ordenamiento jurídico (Kelsen) 71

Capítulo XXIII

GOBIERNO Y ADMINISTRACION

1. La actividad del poder en el Estado: actos, órganos y funciones 81
2. Gobierno y administración: distinción 86
3. Actos de gobierno y actos administrativos 87
4. Delegación de competencia y el equilibrio institucional 89
5. La burocracia 94

Capítulo XXIV

CENTRALIZACION Y DESCENTRALIZACION - EL ESTADO FEDERAL

1. Centralización y descentralización: política, administrativa y burocrática 101
2. La descentralización económica (criterio de Dabin) 103
3. Confederación y federación, doctrinas de indivisibilidad y pluralizadoras del asiento de la soberanía 105
5. Distribución de competencia en los Estados Federales actuales 111

Capítulo XXV

ESTADO DE NECESIDAD - REVOLUCION COBIERNOS DE FACTO

1. Razón de Estado, estado de necesidad y derecho de resistencia a la opresión 117
2. Manifestaciones históricas, declaraciones, estimación moral 120
3. Crisis y legislación preconstituida para la crisis, ejemplos constitucionales 123
4. Revolución: concepto y doctrinas 127
5. Hecho, derecho a la revolución y derecho de la revolución 130
6. El constitucionalismo y la revolución 132
7. Los casos críticos y el gobierno "de facto" 133
8. Doctrina de facto y el régimen de los decretos-ley. Revoluciones y golpes de Estado de 1861, 1930, 1943, 1955 y 1962 135
9. Singularidad de los movimientos de 1966 y 1976 140

Capítulo XXVI

SUFRAGIO

1. Concepto 153
2. Sufragio y dominación legal 154
3. Función electoral del sufragio 154
4. Función de participación 155
5. Sufragio y voto 156
6. Naturaleza jurídica del sufragio: concepciones 157

7. Criterio de Hauriou 158
8. Criterio de Carré de Malberg 160
9. Criterio de los constitucionalistas argentinos 165
10. El sufragio como energía política 166

Capítulo XXVII

PRINCIPIOS, FUNDAMENTOS Y FORMAS DEL SUFRAGIO

1. Bases jurídicas del sufragio 173
2. Teoría de los requisitos e incapacidades: requisitos generales 174
3. Requisitos especiales: sufragio restringido y sufragio universal 175
4. Sufragio reforzado (plural, múltiple y familiar, y sufragio único o igual 179
5. Voto público y voto secreto 181
6. Sufragio facultativo y sufragio obligatorio 182
7. Sufragio individual y sufragio corporativo 184
8. Sufragio directo y sufragio indirecto 185
9. Sufragio uninominal y sufragio plurinominal 185
10. Las incapacidades 186

Capítulo XXVIII

SISTEMAS ELECTORALES Y DE REPRESENTACION

1. La democracia representativa como sistema de partidos 193
2. Los sistemas electorales: principios mayoritario y de proporcionalidad .. 195
A. Sistemas mayoritarios: de mayoría absoluta y de mayoría relativa 199
B. Sistemas minoritarios: empíricos y racionales (voto proporcional. proporcional uninominal; del cociente electoral y del voto transferible). Subsistemas: del mayor residuo, del divisor común (D'Hont' y de la media mayor 202
C. Sistemas mixtos 210

Capítulo XXIX

LA DEMOCRACIA POLITICA Y EL SUFRAGIO EN NUESTRO PAIS

1. Antecedentes históricos: los procedimientos electorales anteriores a la organización nacional 219
2. Los temas electorales en la Constitución nacional 222
3. La regla de la "simple pluralidad" y la representación proporcional: el problema constitucional. Criterio de Montes de Oca 225
4. Las leyes nacionales de elecciones: lista completa y sistema uninominal 228
5. La sanción de la Ley Sáenz Peña. Las grandes líneas del histórico debate de la Cámara de Diputados 231
6. Las recientes experiencias: a) Ley nº 14.032; b) Implantación del sistema D'Hont. El ballottage 236

Capítulo XXX

LA REPRESENTACION POLITICA

1. Concepto 241
2. Definiciones 243
3. La representación desde el punto de vista sociológico 245
4. Interpretación psicosocial: la representación por pertenencia 247
5. Origen histórico de la representación política 248
6. Mandato imperativo y mandato representativo 250
7. Justificación de la representación política 252
8. Naturaleza jurídica de la representación política 256
9. Los partidos políticos y la representación 262

Capítulo XXXI

LOS PARTIDOS POLITICOS

1. Concepto de los partidos políticos 271
2. La interpretación sociológica (Weber y Neuman) 274
3. La interpretación psicológica (Pareto, Rohmer, Lowell, Michels y Hatscheck) 280
4. La interpretación política (Sánchez Agesta y Friedrich) 286
5. La interpretación jurídica (Kelsen y Jellinek). El criterio de la naturaleza dual de la representación de Friedrich 288
6. Clasificación de los partidos según su origen y su estructura (Partidos de génesis parlamentaria y de creación externa al ciclo electoral y parlamentario; de estructura directa e indirecta; de articulación débil y de articulación fuerte; de enlaces verticales y de enlaces horizontales; centralizados y descentralizados; partidos de masas y partidos de cuadros, y sus elementos de base, conforme a Duverger) 293

Capítulo XXXII

LOS MEDIOS DE ACCION DE LA POLITICA Y LA OPINION PUBLICA

1. Los partidos políticos como oficinas de agitación y propaganda 309
2. Tipología sociológica de la dominación 312
3. Los intereses comunitarios nacionales y la representación objetiva de la voluntad popular 314
4. La opinión pública y la voluntad popular. La opinión pública como fenómeno social estratificado. Criterios de la opinión pública según la psicología social y la sociología general 316
5. El criterio político de la opinión pública 322
6. Los procedimientos de formación y expresión de las opiniones 326
7. La información, la propaganda y la agitación 328

Capítulo XXXIII

FACTORES DE PODER Y GRUPOS DE PRESION

1. El gobierno efectivo y sus elementos materiales 339
2. Criterio de diferenciación entre grupos de intereses, de presión y de tensión social 341
4. Su presencia como fuerzas de conservación y transformación en el panorama de la crisis contemporánea 347
5. Los "lobbyist" como forma operativa de los grupos de presión 349

Capítulo XXI

TEORIA DE LA CONSTITUCION

1. Derecho constitucional en el sistema del Derecho político 9
2. Constitucionalismo: concepto 10
3. Origen del constitucionalismo 10
4. Surgimiento del constitucionalismo 13
5. Auge del constitucionalismo 18
6. Crisis del constitucionalismo 20
7. Constitucionalismo social 20
8. Concepto de Constitución 22
9. Sentido formal de Constitución 23
10. Sentido material de Constitución 24
11. Clases 27
12. Poder constituyente y constituido 28
13. Reforma, alteración y destrucción de constituciones 29
14. Superlegalidad y supremacía constitucional 32
15. Principio de subordinación al Derecho 34
16. Sistema de garantías: político y jurisdiccional; controles; realización de nuestra constitución 36

Capítulo XXII

ORGANIZACION DEL PODER

1. La organización del poder en el Estado 45
2. Formas de Estado 46
3. Formas de gobierno 47
4. Clasificaciones: síntesis en los principales pensadores 47
5. Formas mixtas 52
6. La teoría de la separación de poderes: su raíz política 53
7. Desarrollo histórico de las doctrinas en el pensamiento político 55
8. El criterio de M. Hauriou 61
9. La separación de funciones y órganos (Jellinek) 64
10. Criterio de Carré de Melberg (poder, función y órganos), las operaciones propias de la actividad estatal 66
11. Jerarquía del poder de gobierno 70
12. Subordinación: doctrina del ordenamiento jurídico (Kelsen) 71

CAPÍTULO XXIII

GOBIERNO Y ADMINISTRACION

1. La actividad del poder en el Estado: actos, órganos y funciones 81
2. Gobierno y administración: distinción 86
3. Actos de gobierno y actos administrativos 87
4. Delegación de competencia y el equilibrio institucional 89
5. La burocracia 94

CAPÍTULO XXIV

CENTRALIZACION Y DESCENTRALIZACION - EL ESTADO FEDERAL

1. Centralización y descentralización: política, administrativa y burocrática 101
2. La descentralización económica (criterio de Dabin) 103
3. Confederación y federación, doctrinas de indivisibilidad y pluralizadoras del asiento de la soberanía 105
5. Distribución de competencia en los Estados Federales actuales 111

CAPÍTULO XXV

ESTADO DE NECESIDAD - REVOLUCION COBIERNOS DE FACTO

1. Razón de Estado, estado de necesidad y derecho de resistencia a la opresión 117
2. Manifestaciones históricas, declaraciones, estimación moral 120
3. Crisis y legislación preconstituida para la crisis, ejemplos constitucionales 123
4. Revolución: concepto y doctrinas 127
5. Hecho, derecho a la revolución y derecho de la revolución 130
6. El constitucionalismo y la revolución 132
7. Los casos críticos y el gobierno "de facto" 133
8. Doctrina de facto y el régimen de los decretos-ley. Revoluciones y golpes de Estado de 1861, 1930, 1943, 1955 y 1962 135
9. Singularidad de los movimientos de 1966 y 1976 140

CAPÍTULO XXVI

SUFRAGIO

1. Concepto 153
2. Sufragio y dominación legal 154
3. Función electoral del sufragio 154
4. Función de participación 155
5. Sufragio y voto 156
6. Naturaleza jurídica del sufragio: concepciones 157

7. Criterio de Hauriou 158
8. Criterio de Carré de Malberg 160
9. Criterio de los constitucionalistas argentinos 165
10. El sufragio como energía política 166

CAPÍTULO XXVII

PRINCIPIOS, FUNDAMENTOS Y FORMAS DEL SUFRAGIO

1. Bases jurídicas del sufragio 173
2. Teoría de los requisitos e incapacidades: requisitos generales 174
3. Requisitos especiales: sufragio restringido y sufragio universal 175
4. Sufragio reforzado (plural, múltiple y familiar, y sufragio único o igual 179
5. Voto público y voto secreto 181
6. Sufragio facultativo y sufragio obligatorio 182
7. Sufragio individual y sufragio corporativo 184
8. Sufragio directo y sufragio indirecto 185
9. Sufragio uninominal y sufragio plurinominal 185
10. Las incapacidades 186

CAPÍTULO XXVIII

SISTEMAS ELECTORALES Y DE REPRESENTACION

1. La democracia representativa como sistema de partidos 193
2. Los sistemas electorales: principios mayoritario y de proporcionalidad .. 195
A. Sistemas mayoritarios: de mayoría absoluta y de mayoría relativa 199
B. Sistemas minoritarios: empíricos y racionales (voto proporcional. proporcional uninominal; del cociente electoral y del voto transferible). Subsistemas: del mayor residuo, del divisor común (D'Hont' y de la media mayor 202
C. Sistemas mixtos 210

CAPÍTULO XXIX

LA DEMOCRACIA POLITICA Y EL SUFRAGIO EN NUESTRO PAIS

1. Antecedentes históricos: los procedimientos electorales anteriores a la organización nacional 219
2. Los temas electorales en la Constitución nacional 222
3. La regla de la "simple pluralidad" y la representación proporcional: el problema constitucional. Criterio de Montes de Oca 225
4. Las leyes nacionales de elecciones: lista completa y sistema uninominal 228
5. La sanción de la Ley Sáenz Peña. Las grandes líneas del histórico debate de la Cámara de Diputados 231
6. Las recientes experiencias: a) Ley nº 14.032; b) Implantación del sistema D'Hont. El ballottage 236

Capítulo XXX

LA REPRESENTACION POLITICA

1. Concepto 241
2. Definiciones 243
3. La representación desde el punto de vista sociológico 245
4. Interpretación psicosocial: la representación por pertenencia 247
5. Origen histórico de la representación política 248
6. Mandato imperativo y mandato representativo 250
7. Justificación de la representación política 252
8. Naturaleza jurídica de la representación política 256
9. Los partidos políticos y la representación 262

Capítulo XXXI

LOS PARTIDOS POLITICOS

1. Concepto de los partidos políticos 271
2. La interpretación sociológica (Weber y Neuman) 274
3. La interpretación psicológica (Pareto, Rohmer, Lowell, Michels y Hatscheck) 280
4. La interpretación política (Sánchez Agesta y Friedrich) 286
5. La interpretación jurídica (Kelsen y Jellinek). El criterio de la naturaleza dual de la representación de Friedrich 288
6. Clasificación de los partidos según su origen y su estructura (Partidos de génesis parlamentaria y de creación externa al ciclo electoral y parlamentario; de estructura directa e indirecta; de articulación débil y de articulación fuerte; de enlaces verticales y de enlaces horizontales; centralizados y descentralizados; partidos de masas y partidos de cuadros, y sus elementos de base, conforme a Duverger) 293

Capítulo XXXII

LOS MEDIOS DE ACCION DE LA POLITICA Y LA OPINION PUBLICA

1. Los partidos políticos como oficinas de agitación y propaganda 309
2. Tipología sociológica de la dominación 312
3. Los intereses comunitarios nacionales y la representación objetiva de la voluntad popular 314
4. La opinión pública y la voluntad popular. La opinión pública como fenómeno social estratificado. Criterios de la opinión pública según la psicología social y la sociología general 316
5. El criterio político de la opinión pública 322
6. Los procedimientos de formación y expresión de las opiniones 326
7. La información, la propaganda y la agitación 328

Capítulo XXXIII

FACTORES DE PODER Y GRUPOS DE PRESION

1. El gobierno efectivo y sus elementos materiales 339
2. Criterio de diferenciación entre grupos de intereses, de presión y de tensión social 341
4. Su presencia como fuerzas de conservación y transformación en el panorama de la crisis contemporánea 347
5. Los "lobbyist" como forma operativa de los grupos de presión 349