Prólogo 9
Introducción 13

CAPÍTULO I

LA DOGMÁTICA FINANCIERA

1. Diagnóstico 27
2. Estilos dogmáticos 31
3. Sistema, comentario y repertorio 34
4. Un camino paralelo 42
5. Dos vertientes racionalistas 44
6. Algunas consecuencias 46

CAPÍTULO II

ACTIVIDAD FINANCIERA I

1. Los problemas 50
2. La actividad financiera 55
3. ¿Teoría general de las finanzas públicas? 59
4. Dogmática presupuestaria y teoría general del derecho 65
5. Las funciones y el derecho de la actividad financiera 71
6. La asimetría conceptual entre gastos y recursos 76
7. La hacienda pública *standard* 84
8. La constitucionalización del gasto en la doctrina española 88

CAPÍTULO III

ACTIVIDAD FINANCIERA II

1. El primado de los derechos constitucionales 96
2. El espurio argumento de la omisión 101
3. Los derechos en la Constitución Nacional 106
4. La actividad financiera en la Constitución 109
5. Derechos subjetivos y Ley de Presupuesto 112
6. El argumento de la escasez 115
7. Conclusiones 121

CAPÍTULO IV

PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES FINANCIEROS

1. El valor de la Constitución 123
2. La integración constitucional 125
3. Las bases conceptuales 126
4. La arquitectura financiera constitucional 126
5. El principio de coherencia 129
6. El principio de trascendencia 130
7. Las negaciones del derecho 131
8. El principio de igualdad tributaria 132
9. El principio de igualdad erogatoria 143
10. El principio de equidad recaudatoria 147
11. El principio de equidad erogatoria 160
12. El principio de solidaridad financiera 163
13. El principio de razonabilidad financiera 166
14. El principio de legalidad financiera 167
15. El sistema constitucional de principios financieros 169
16. El proceso financiero democrático 172
a) Funciones hacendales del jefe de gabinete de Ministros 172
b) Control legislativo externo: Auditoría General de la Nación 174
c) Defensa institucional de los derechos: Defensor del Pueblo y Ministerio Público 174
17. Conclusiones 176

CAPÍTULO V

CONSTITUCIONALISMO FINANCIERO

1. Introducción 179
2. Proposiciones 181
2.1. La base del constitucionalismo es la noción de Estado de Derecho 181
2.2. La Constitución es el texto jurídico supremo 182
2.3. La Constitución es un conjunto integrado de cláusulas 183
2.4. La finalidad primordial del gobierno es la de cumplir y hacer cumplir la Constitución 183
2.5. La actividad financiera pública es un medio para realizar la Constitución 185
2.6. No debe haber contradicción entre el medio y el fin de la actividad financiera 186
2.7. La actividad financiera pública es interdependiente 187
2.8. Los principios financieros fundamentales conforman una arquitectura 188
2.9. No debe haber actividad financiera pública sin ley 190
2.10. La actividad financiera pública debe ser igualitaria 191
2.11. La actividad financiera pública debe ser equitativa 192
2.12. La actividad financiera pública debe ser solidaria 193
2.13. La actividad financiera pública es un proceso 194
3. Conclusión 196

CAPÍTULO VI

GASTO PÚBLICO

1. El problema de la definición 199
2. El entramado de conceptos jurídicos 201
3. La Constitución 206
4. La actividad financiera: definición nuclear 209
5. La secuencia lógica e histórica de las finanzas públicas 211
6. Reformulación del interrogante financiero 214
7. Definición constitucional de la actividad financiera 216
8. La cualificación financiera 217
9. El gasto público constitucionalizado 220
10. Los principios de Griziotti 222

11. La hacienda pública de Musgrave 229
12. La doctrina nacional 237
13. El derecho financiero de Sainz de Bujanda 249
14. Balance crítico de las perspectivas financieras 252
15. Conclusiones 258

CAPÍTULO VII

ECO-FISCALIDAD

1. Primeros problemas 263
2. Segundos problemas 266
3. Contexto 271
4. Fallas del mercado: bienes públicos y externalidades 272
5. Soluciones posibles a partir del esquema 278
5.1. Recursos: los impuestos pigouvianos 279
5.2. Gastos: subvenciones para no contaminar 280
5.3. Licencias transferibles o permisos subastables de contaminación .. 281
5.4. Delimitación de los derechos de propiedad 282
6. Algunas conclusiones parciales 282

CAPÍTULO VIII

RACIONALIDAD TRIBUTARIA

1. Introducción 287
2. Definiciones 290
3. El tema 293
4. Reconstrucciones 297
5. El modelo de acciones tributarias a precios flotantes 302
6. Frontera de posibilidades 308
7. Hacia una macro-teoría de las acciones racionales tributarias 311

CAPÍTULO IX

BENEFICIOS FISCALES

1. Introducción 317
2. Estructura, función y finalidad del derecho 321

3. Las normas tributarias. Hecho imponible 328
4. Tributo y transferencia 334
5. La no sujeción 337
6. Los dilemas de la extrafiscalidad 341
7. El mínimo no imponible 351
8. La capacidad contributiva 354
9. La deducción 362
10. Primera caracterización estructural de los beneficios fiscales 364
11. La compatibilidad constitucional 369
12. La exención 372
13. La condonación 378
14. Síntesis: los beneficios fiscales *strictu sensu* 379
15. La jurisprudencia constitucional 382
16. Los gastos tributarios 384
17. La ley penal tributaria 388
18. Sobre el juridicismo 392

CAPÍTULO X

POLÍTICA FISCAL

1. Introducción: ¿lugar común o racionalismo? 397
2. Política fiscal y poder 402
3. Política fiscal y Constitución 410
4. La versión técnica de la política fiscal 414
5. Política fiscal e invención 417
6. ¿Se trata de una división entre explicación y valoración? 420
7. Breves conclusiones 422

CAPÍTULO XI

CRISIS Y FINANZAS PÚBLICAS

1. Introducción 427
2. La crisis fiscal (1973, 1980) 433
3. Crisis de acumulación (1984) 442
4. Crisis ecológica (1990) 446
5. Conclusiones 450

CAPÍTULO XII

INSTITUCIONES: JEFE DE GABINETE DE MINISTROS

1. Introducción 451
2. El valor de la Constitución 453
3. La actividad financiera pública 455
4. El sistema normativo financiero 457
5. El jefe de gabinete en el proceso jurídico-financiero constitucional 459
6. La lógica constitucional 462
7. Análisis crítico 465
8. ¿Más allá del constitucionalismo? 469

CAPÍTULO XIII

POLÍTICA Y CONSTITUCIONALISMO

1. El problema 475
2. El orden 479
3. La intersección 481
4. Perspectivas 483
5. La constatación: los derechos constitucionales 485
6. La paradoja 487
7. Carrió: el poder constituyente originario 489
8. El acto constituyente 492
9. Negri: poder constituyente e invención 494
10. La política 495
11. Badiou: el acontecimiento 497
12. Derrida: la aporía 501
13. Primeras conclusiones 505
14. El constitucionalismo 506
15. Nuevas objeciones 509
16. La política constitucional 511
17. La fundamentación 512
18. La compatibilidad 515

ANEXO I

LA DOGMÁTICA FINANCIERA COMO TRADICIÓN

1. Presentación 519
2. El curso de Jarach 525
3. Los principios de Berliri 531
4. Conclusiones 535

ANEXO II

LA CONSTITUCIÓN JURÍDICA DE LOS MERCADOS

La constitución jurídica de los mercados 537

ANEXO III

EL AMPARO FINANCIERO

1. El daño jurídico 552
2. La acción en cuanto tal 553
3. El origen del daño 554
4. El objeto del daño 555
5. La legitimación 558
6. La habilitación judicial 559

ANEXO IV

LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL

1. "De uno universo iure" 563
2. El círculo virtuoso del constitucionalismo financiero 563
3. No hay derechos sin garantías 565
4. Un caso concreto 567
5. La decisión judicial 568
6. La incidencia de la legislación financiera 571
7. La lógica constitucionalista 572
8. El control jurisdiccional de la legislación presupuestaria 573
9. Conclusiones 575